

# 中国环境报

主管：中华人民共和国环境保护部

6802期  
今日8版

2016年6月  
星期三  
农历丙申年五月十一

15



主办出版发行：中国环境报社

国内统一刊号：CN11-0085

邮发代号：1-59

中国环境网：WWW.CENEWS.COM.CN

## 国务院批复同意设立江西赣江新区

推动紧凑集约高效绿色发展

本报讯 为推动长江经济带发展，促进江西经济社会发展和中部地区崛起，国务院日前批复同意设立江西赣江新区。

据悉，江西赣江新区范围包括南昌市青山湖区、新建区和共青城市、永修县的部分区域，规划面积465平方公里。新区区位优势明显、交通条件优越、产业特色鲜明、创新能力较强、生态环境良好。

国务院要求，赣江新区建设要按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，牢固树立并贯彻落实创新、协

调、绿色、开放、共享的新发展理念，以深化改革、扩大开放为动力，以科技创新、转型升级为引领，着力推动紧凑集约高效绿色发展，构建现代产业体系，推进生态文明建设，保障和改善民生。

国务院要求，江西省人民政府要切实加强对赣江新区建设发展的指导，在规划编制、政策实施、项目布局、体制创新、对外开放等方面给予积极支持，帮助解决江西赣江新区发展过程中遇到的困难和问题，营造良好的政策环境。

体规划的编制工作，规划建设必须符合土地利用总体规划、城市总体规划、镇总体规划、环境保护规划、水资源综合规划等相关专项规划的要求。涉及的重要政策和重大项目要按规定程序报批。

国务院有关部门要按照职能分工，加强对江西赣江新区建设发展的指导，在规划编制、政策实施、项目布局、体制创新、对外开放等方面给予积极支持，帮助解决江西赣江新区发展过程中遇到的困难和问题，营造良好的政策环境。

环境保护部发布4月和5月重点区域和74个城市空气质量状况

## 京津冀长三角优良天比例同比均升

本报记者王昆婷6月14日北京报道 环境保护部今日向媒体发布了2016年4月和5月全国和京津冀、长三角、珠三角区域及直辖市、省会城市、计划单列市空气质量状况。

环境保护部环境监测司司长罗毅介绍，74个城市中，4月空气质量相对较差的10个城市（从第74名到第65名）分别是：济南、邯郸、郑州、唐山、邢台、保定、衡水、徐州、石家庄、西安；5月分别是：唐山、保定、济南、邢台、石家庄、郑州、太原、无锡、邯郸、成都。4月空气质量相对较好的10个城市（从第1名到第10名）分别是：海口、惠州、中山、丽水、珠海、深圳、江门、厦门、舟山、东莞；5月分别是：海口、惠州、厦门、珠海、深圳、中山、丽水、南宁、乌鲁木齐、昆明。

北京市主要污染物浓度同比有所下降，优良天数4月同比减少，5月同比增加。北京市4月优良天数比例为

53.3%，同比降低3.4个百分点；5月优良天数比例为61.3%，同比升高3.2个百分点。4月和5月PM<sub>2.5</sub>浓度分别为68和54微克/立方米，同比下降5.6%和3.6%；PM<sub>10</sub>浓度为110和82微克/立方米，同比下降3.5%和11.8%；O<sub>3</sub>超标率为13.3%和35.5%，同比降低3.4和3.2个百分点。

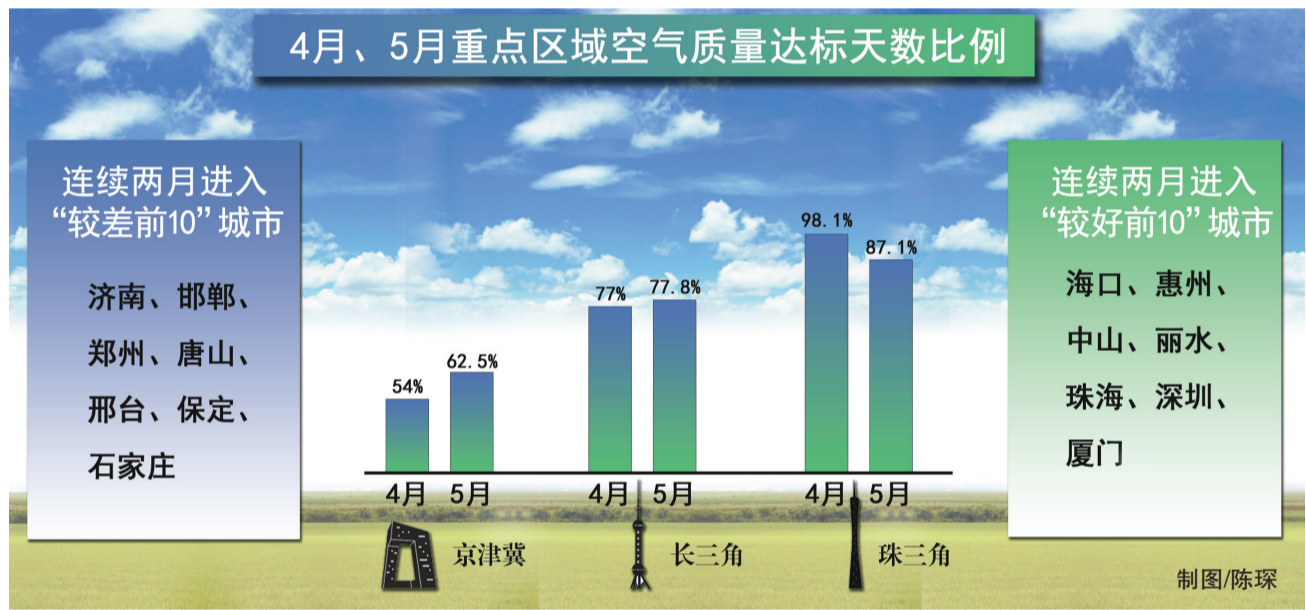
338个地级及以上城市空气质量总体改善。4月和5月338个地级及以上城市平均优良天数比例分别为82.4%和82.9%，同比提高2.4个和3.1个百分点。PM<sub>2.5</sub>浓度分别为42和38微克/立方米，同比下降8.7%和11.6%；PM<sub>10</sub>浓度为87和79微克/立方米，同比下降7.4%和3.7%。

京津冀区域13个城市4月和5月平均优良天数比例分别为54.0%和62.5%，同比升高2.4个和5.1个百分点。PM<sub>2.5</sub>浓度为58和47微克/立方米，同比下降13.4%和16.1%；PM<sub>10</sub>浓

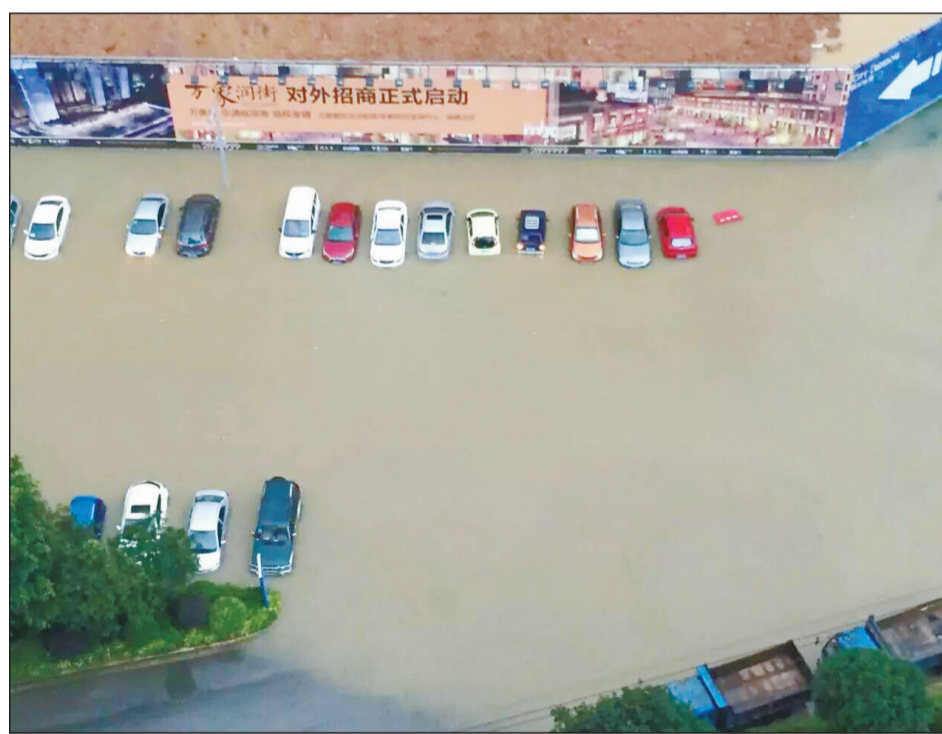
度130和96微克/立方米，同比下降1.5%和12.7%；O<sub>3</sub>超标率为11.4%和30.5%，同比升高1.3个和4.5个百分点。

长三角区域25个城市4月和5月平均优良天数比例分别为77.0%和77.8%，同比升高3.0个和0.3个百分点。PM<sub>2.5</sub>浓度为46和42微克/立方米，同比下降9.8%和6.7%；PM<sub>10</sub>浓度为83和75微克/立方米，4月同比下降5.7%，5月同比持平；O<sub>3</sub>超标率为16.1%和18.2%，4月同比升高0.9个百分点，5月同比下降1.0个百分点。

珠三角区域9个城市4月和5月平均优良天数比例分别为98.1%和87.1%，持续保持在较高水平。PM<sub>2.5</sub>浓度为31和27微克/立方米，PM<sub>10</sub>浓度为46和42微克/立方米，均达到国家二级年均浓度标准；O<sub>3</sub>超标率为1.1%和12.9%，4月同比下降7.8个百分点，5月同比升高12.2个百分点。



## 多地遭遇强降雨冰雹天气



本报讯 连日来，陕西西安、黑龙江哈尔滨、辽宁抚顺、青海乌兰县、广西柳州等多地遭遇短时强降雨冰雹天气，造成城区内涝、农作物受灾。目前，多地已启动洪涝灾害应急响应。

中央气象台6月14日10时继续发布强对流天气黄色预警和暴雨蓝色预警，未来两天，南方雨势将明显增强，江南、华南等地将出现大范围区域性暴雨，贵州、湖南、江西、浙江、福建、广东、广西等7省（区）将有大到暴雨，局地大暴雨天气，日降水量将达到100~220毫米。

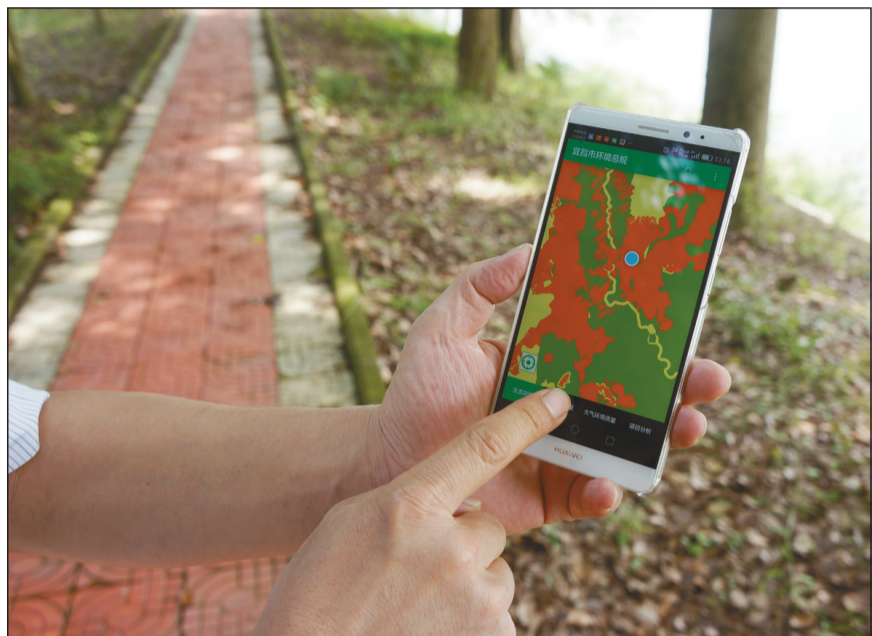
有关气象专家提醒，近期南北方均多降雨，华北、东北、黄淮等地雷雨频发，公众要注意防雷防强对流天气，外出时要注意安全。

6月14日凌晨，广西柳州市、桂林市、贺州市等地遭暴雨侵袭。目前，广西已启动洪涝灾害IV级响应。

中新社供图

# 资源环境生态红线如何优化城市发展？

关于宜昌市环境总体规划制定实施的调研报告



在宜昌市沮水水库岸边，宜昌市环保局副局长杨晓东向记者展示“宜昌市环境总体规划”手机APP。经定位后，屏幕上的水环境质量图清楚地显示出记者所处的位置为水环境质量红线区。

◆本报记者刘蔚 李莹

通过手机APP或电脑输入经纬度，就能够查出某一地理位置处于哪个生态功能区、是否有环境容量、能否新上建设项目。这听起来有些不可思议，但在湖北省宜昌市，却是现实。

“我们所处位置属于生态功能红线区、水环境质量红线区和大气环境质量黄线区。因为属于红线区，所以此地不可以新上项目。”在宜昌市沮水水库岸边，宜昌市环保局副局长杨晓东肯定地告诉记者。在他的手机屏幕上，清晰地显示着宜昌市环境总体规划图。

2015年1月开始正式实施的宜昌市环境总体规划（以下简称环境总规），通过划定生态功能红线、环境质量红线和资源开发红线，对城市环境保护、资源开发、设施建设实行强制管理，对宜昌市未来产业布局、城市建设作出顶层设计。

当前，宜昌市正依托环境总规，全面优化城市发展格局，合理利用环境资源，不断改善环境质量，完善环境公共服务体系，切实维护好三峡水库和长江中上游节点地区的环境安全与生态平衡。

资源环境生态红线如何划定？

“宜昌冬季刮东北风、夏季刮东南风。而‘十一五’以来，高耗能、重化工业逐步向宜昌东部转移和集聚，产生的大气污染物向市区迁移扩散，造成城市雾霾频发，治理压力增大。”宜昌市环境保护研究所所长陈安说：“而这种产业布局引发的城市环境问题将通过环境总规的实施得以化解。”

根据环境总规，宜昌东部工业集聚区要合理利用区域环境容量，以资源环境承载力为约束条件，优化工业园区产业布局，调控园区工业产业类型与规模，特别要限制火电、冶炼等废气排放量大的行业和企业。

宜昌地处长江三峡西陵峡口，位于长江中上游交界区。近年来，长江下游地区产业转型升级、创新步伐加快，长江上游地区生态环境保护制度措施趋紧，长江中游地区正成为装备制造、石化化工、钢铁冶金等产业转移、集聚发展的重要承接区。作为资源型城市，宜昌经济发展依托化工、电力、食品医药等支柱产业的情况短期内难以扭转，以重工业为主导的产业结构对资源、能源需求量大，污染物排放压力依然较大。同时，用地需求与供给矛盾日趋尖锐，城市周边的自然保护区、生态公益林、水源涵养区、城市绿地及山体、水体等生态环境敏感区、脆弱区等面临被侵占的风险日益增大。

为保障城市环境安全，维护生态系统健康、促进人与自然和谐发展，宜昌市政府决定编制实施宜昌市环境总体规划。规划编制工作于2013年1月启动，2015年1月，宜昌市第五届人民代表大会常务委员会第23次会议审议通过《宜昌市环境总体规划（2013-2030年）》议案。

环境总规遵循环境优先、科学发展的基本原则，从当地自然资源和生态环境实际出发，以保障辖区环境安全、维护生态系统健康为根本，实施生态功能红线、环境质量红线和资源开发红线的“三线管控”战略：生态功能红线对重要的生态功能区实行严格保护，禁止大规模工业和城镇开发活动，以保障全市生态服务功能，维护全域生态安全格局；环境质量红线实施水和大气的主要要素管理，对

不同区域水污染物排放和大气污染物排放实行分级管控，禁止破坏水环境、大气环境功能的行为，以维护全市水环境、大气环境质量安全；资源利用红线测算了全市水资源及土地资源承载力上线，分析了水环境及大气环境承载力上线，并提出了相应调控措施。

而对于生态功能红线，以及水环境质量红线、大气环境质量红线，在国土总面积2.1万平方公里的宜昌市，又分别划定了红线区、黄线区和绿线区3个管控级别。红线区对产业布局、城镇建设、资源开发、项目建设和环境保护实行强制性管控要求；黄线区对产业布局、城市建设、资源开发、项目建设和环境保护实行限制性要求；绿线区根据相关法律法规实施引导开发。

据介绍，为了保证规划科学性，宜昌市环境总规与国家及湖北省主体功能区规划、国家及省级生态功能区划、宜昌市土地利用总体规划、城市总体规划、社会经济发展规划、能源发展规划、林业发展规划、水利发展规划等多项规划进行了充分对接，全面征求了发改、经信、国土、规划、住建、城管、林业、农业等市直部门意见。同时，结合卫星遥感等技术，对宜昌市的地形地貌、水系分布、河流流域、工业园区分布、集中式饮用水水源地、生态环境敏感区域等受保护地块、环境监测点位分布等进行了详细分析，对生物多样性重要性、水源涵养重要性、水体功能及水质现状、土壤侵蚀敏感性、环境空气空间敏感性等进行了评估。

宜昌市环境总规编制组负责人、环境保护部环境规划院研究员、宜昌市环保局顾问余向勇说：“每项指标的分析都力求精准。以大气环境质量红线的划定为例，红线划定要考虑大气污染源敏感性、大气污染聚集脆弱性、受体重要性等要素。比如，针对大气污染聚集脆弱性，我们做了大量的运算与实地验证。首先采用模型解析了宜昌市全年三维气象场，对全年及典型月风场、风速的空间分布进行了模拟；然后按3×3平方公里为单位将宜昌市划分成2362个网格单元，按照月份对各网格的污染扩散情况进行实验分析和统计，逐一识别了各网格单元的污染物聚集脆弱性。对于水环境质量分级管控，我们遵循高功能高标准保护、一般功能一般保护的原则，将全城2.1万平方公里依数字高程划分成近3000个集水区，逐单元研究水质目标、测算水环境容量和承载水平，以水定陆确定环境管控要求。”

如何确保红线得以有效实施？

5月30日，一次特殊的投票在宜昌市人大常委会举行。

宜昌市五峰土家族自治县拟建设投资额为9亿元的风电项目，但由于50台发电机组中的17台处于生态功能红线区，这一项目在2015年被搁置。鉴于风电属于清洁能源，且按照规定，项目所处生态公益林区可在保证面积不变的基础上适当调整区域位置，五峰土家族自治县政府希望宜昌市人大常委会能够通过生态功能红线区的调整，同意风电项目上马。

40位宜昌市人大常委会委员，缺席7人。33位现场郑重地按下了计票器。投票结果出来了，31人同意，两人弃权。这意味着，这一风电项目经调整生态公益林区后可以建设。

下转二版

破坏采样管路 规避采样时段

## 福建10家自动监控造假企业被督办

本报讯 根据近期检查情况，福建省环保厅近日将10家问题突出的违法企业列为省级挂牌督办对象。这是福建省首次集中对企业自动监控造假进行挂牌督办。

污染源自动监控是环保部门安装在企业里的“电子眼”，但一些企业却在监控设施上“搞小动作”，进行数据造假。福建省环保厅日前组织若干个执法小组，突击了全省50多家企业的污染源自动监控设施运行情况。

此次被挂牌督办的10家企业分别为：福建馥华食品有限公司、福建海壹食品饮料有限公司、福建省长乐市富平印染有限公司、闽侯闽兴纺织有限公司、福建恒利纸业有限公司、莆田市凤

翔纸业精制有限公司、莆田市港西工贸有限公司、莆田市福兴印染有限公司、福建碧山食品有限公司、福建省邵武金塘安晟祺化工有限公司。福建省环保厅已责成属地环保部门依法立案处罚，并将相关责任人移送公安机关，予以行政拘留。

据介绍，目前已查到的造假方式包括：破坏采样管路，人为配制样品或对样品进行稀释；规避仪器采样时段，致使监控采样时总是排放达标废水；故意闲置、不正常运行自动监控装置；篡改仪器参数，改变数据修正值等。

福建省环保厅责成有关地方环保部门对挂牌督办企业依法严厉查处。对涉嫌篡改、伪造污染源在线监测数据，以及不正常运行污染治理设施的，依法予以行政处罚，

并同步移送公安机关对相关责任人实施行政拘留；对擅自拆除、闲置、不正常运行自动监控设施，以及污染物超标排放的，依法严肃处理。

曾咏发

中国环境新闻



关注微博

关注微信



柴油颗粒过滤器(DPF)；  
柴油车黄标改绿标评定产品；  
尾气治理行业领导与开创者。  
电话：010-57197770  
http://www.bjzhongyuan.cn