

# 承德确定第三方治理路线图

## 到2018年底,重点企业100%实现第三方托管运营

**本报通讯员郑愈超 张铭贤承德报道** 河北省承德市政府办公室近日印发《关于开展环境污染第三方治理的实施方案》(以下简称《方案》),进一步明确了推进环境污染第三方治理的时间表和路线图,促进环保设施建设和运营市场化、专业化、产业化。

### 明确第三方托管运营时间表

承德市将强力推进国家级环境污染第三方治理试点。《方案》提出,承德市将在重点行业领域通过采取委托治理、委托运营、环境绩效合同管理等方式,开展节能减排技改、环境污染治理等服务,探索建立钢铁行业烧结机烟气二氧化硫治理的减排量采购模式及适合环境污染第三方治理的节能减排收益权和排污权质押融资模式。

《方案》明确,到2018年底,承德

市钢铁、电力、水泥三行业第三方托管运营率分别不低于75%、80%、85%,其中承德钢铁、建龙钢铁、国电滦河热电厂等重点企业要100%实现第三方托管运营。

同时,《方案》要求,到2018年底,承德市县级以上城镇生活污水厂70%以上、垃圾填埋场50%以上实现第三方托管运营。新建、扩建县级以上城镇生活污水厂、垃圾填埋场100%实现第三方托管运营。

### 探索建立良性循环投资回报机制

围绕解决重点行业脱硫脱硝除尘、土壤及地下水污染治理、生态修复等,承德市将着力培育系统设计、设备配套、工程施工、调试运行和维护管理的专业化环境服务公司。

全面推进污染企业减排量市场交易,合同外的减排量由第三方治理企业交易。《方案》提出,承德市将建立统一的企业减排量交易平台,逐步将污染企业的污染减排量纳入市场交易。排污企业委托第三方治理企业在合同内取得的污染物减排量,全部计入排污企业的排污权账户,由排污企业作为排污权的交易主体,进入市场交易。第三方治理企业

在完成合同规定的减排任务外,通过技术改造升级等措施进一步降低污染排放,由第三方治理企业作为交易主体进入市场交易。

《方案》提出,探索建立良性循环投资回报机制,第三方治理企业“人不敷出”政府可补贴。

《方案》明确,对政府与社会资本合作的环境公共服务第三方治理项目,尝试参照同行业平均利润、银行存贷款利率等因素,合理确定产品或服务价格。对项目收入不能覆盖成本和收益,但社会效益较好的项目,探索通过运营补贴、资本补助及依法依规配置土地等经营资源的方式,稳定投资回报。补贴标准依据项目运营绩效评价结果,综合产品或服务价格、建造成本、运营费用、实际收益率、财政承受能力等因素合理确定。

此外,承德还将通过严格的环境执法和处罚,使排污企业认识污染治理市场化的优越性,主动推行污染治理的市场化运营,确保企业达标排放。

### 4个县区率先开展试点工作

承德将率先在滦平、宽城、隆化和

双滦区等4个县区开展第一批环境污染第三方治理试点工作。其中,宽城重点围绕污水处理、垃圾填埋、矿山生态修复、固体废弃物处置等方面开展;滦平重点围绕工业园区,采用委托治理、委托运营等模式引入环境服务公司,对园区企业污染进行集中式、专业化治理工作;隆化围绕重点流域水污染治理、地表水环境质量检测开展试点工作;双滦区要推进重点污染企业委托第三方治理工作。

在推进4个县区试点工作基础上,承德市又谋划了承德钢铁烧结机脱硫第三方运营、太平庄污水处理升级改造扩建第三方投资建设等10项重点工程。

此外,对开展环境污染第三方治理的项目,《方案》提出,要优先支持申报国家大气污染防治、污水垃圾处理设施建设、水污染防治等专项补助资金。优先支持第三方治理企业获得环保专项资金贴息、贴息贷款。把环境污染第三方治理作为节能环保产业、战略性新兴产业的重要组成部分,切实落实相关税收、奖补、人才等扶持政策。



## 淮安提升环境执法水平

**本报通讯员 江苏省环保厅近日召开学习泰兴市环保局先进事迹报告会**后,淮安市环保局立即召开学习座谈会,研究部署全市环保系统提升环境执法工作的举措,要求全市环保系统要学习泰兴市环保局对环保事业勇于担当、敢于作为的精神。

据悉,淮安市环保系统针对环境监管全覆盖的要求和违法排污时空特点,在全市环保系统推行夜查与“双随机”机制相结合,重点地区重点查,使监管关口前移,织密监管网络,增强执法威慑力。同时,强化环境信访与违法排污行为查处相结合,建立社会环保监督员群,借助社会群众力量助推环境问题的解决,切实增强人民群众对环境改善的获得感和认同感。

据了解,淮安市环保局还制订全市环保系统提升环境执法水平的工作举措,加强执法人员培训,在加快淮安智慧环保建设步伐的同时,不断提高环境执法人员的规范化、法治化和信息化水平,逐步营造崇德向善、勇于担当、履职尽责的行业风尚。

汤向奎 韩东良

## 长春二道区设立生态环保监督委员会

**本报通讯员 吉林省长春市二道区委、区政府近日印发《二道区基层生态环境监督员队伍建设实施方案》(以下简称《方案》)**,将设立生态环境保护监督委员会,由二道区450名网格员担任生态环境监督员。

《方案》明确了监督员队伍机构人员设置,确定了监督员队伍工作职责、考核奖惩和队伍运行机制,并对基层生态环境监督员队伍建设时间节点做出明确要求。

《方案》要求,各街道(乡镇)成立生态环境保护监督委员会,负责生态环境监督员的管理及考核,并承担环保所相关职责。生态环境监督员由二道区450名网格员担任,承担污染源监督、信访调解等相关职责。生态环境监督员队伍运行采取“互联网+环保+网格化管理”模式,应用二道区网格化管理系统,生态环境监督员发现问题时,手机拍照、视频发送到网格化信息平台,环保分局负责签收并派员处置,处理结果反馈到网格化信息平台。区法制办和环保分局负责“互联网+环保+网格化管理”模式的建立,区环保分局确定专人负责基层生态环境监督员联络工作,建立管理台账,定期整理信息,认真解决基层环保问题。

赵楠 关锋



近年来,随着东江湖景区旅游业的发展,环境污染问题也随之而来。为大力宣传生态环境保护和保护美丽东江湖,由湖南郴州资兴市委宣传部、东江湖水环境保护局等单位联合举办的“爱我东江湖,环保伴我行”系列环保宣传活动近日拉开帷幕。图为活动参与者对峡谷中遗弃的垃圾进行收集处置。 王娅兰 黄昌华摄

## 南宁空气质量连续三年入围全国城市十佳

# 精准降霾成就南宁蓝

**本报记者 吕苗苗 通讯员 彭威南** 报道 人民网近日发布的全国36个直辖市、省会城市及计划单列市2013年~2015年空气优良天数平均排名榜单上,广西壮族自治区南宁市连续3年入围十佳。

### 自觉行动 共筑南宁蓝

人民网上的十佳城市排名中,南宁市2013年、2014年均居十佳之末,2015年上升两位,排名第八。今年一季度,南宁市空气质量优良率高达90.1%,较上年同期上升17.9个百分点。其中,PM<sub>10</sub>浓度为78微克/立方米,较去年同期下降13.3%;PM<sub>2.5</sub>浓度为50微克/立方米,较去年同期下降18%。

近段时间,不少南宁市民收到一则邀请“参与环保有奖知识问答活动”的信息:参与者只要关注“南宁环保”公众微信号,并回复“有奖问答”参与从今年5月起开始的每期环保知识竞赛,就有机会赢取奖品。

在南宁,关注空气质量并积极参与“护蓝”行动,正在成为市民的自觉行为。

南宁市委、政府高度重视环保工作,并将改善环境空气质量作为重要的民生工程来抓。2015年,市委常委会专题审议通过《南宁市环境保护“一岗双责”责任制暂行办法》,明确各级党委、政府及各部门的环保工作职责,实行“党政共管、

一岗双责”的管理办法。在治理大气污染中,紧紧围绕减排目标任务,不断调整产业结构,优化产业布局,加大环境执法力度,始终保持执法高压态势。

为达到科学治气目标,南宁每年都制定大气污染防治年度实施计划,出台《大气污染防治三年行动方案》,编制大气污染防治规划,开展大气颗粒物源解析工作,划定高污染燃料禁燃禁售区和黄标车限行区域。完善的顶层设计,为大气污染防治工作奠定了基础,使防治工作有章可循。

环保部门还通过媒体,大力普及环保法律法规知识,宣传绿色发展理念,提高群众环保意识。

“关心多了,埋怨少了;配合多了,推诿少了;减排多了,耗能少了;守法多了,偷排少了;电气多了,烟卤少了;蓝天多了,雾霾少了。”南宁市环保局局长韦好鹏用“六多六少”总结了近年来南宁环保的变化。

### 科学施策 精准护蓝

在防治大气污染工作中,科学决策,精准防控,是达成目标的关键。

狠抓工业污染物减排。南宁在全市率先划定高污染燃料禁燃禁售区,推广清洁能源使用。开展烟卤专项整治,仅2014年就淘汰及清洁能源改造各类锅炉(窑炉)634台,

拆除各类烟卤907根。加强水泥、电力行业脱硝设施运行管理,在华南地区率先出台大型水泥企业脱硝运行财政补贴政策。以环保倒逼机制推动产业转型升级,持续推进南糖造纸厂、凤凰纸业等一批环保重污染企业的停业、关闭和搬迁工作。

“十二五”期间,全市累计完成二氧化硫减排0.6万吨,较2010年排放总量削减13.2%;氮氧化物排放总量控制在6.22万吨,完成了自治区下达的减排任务。

严控机动车尾气污染。成立机动车排气污染管理中心,建成机动车环保检测站26家,工况法环保检测线87条,形成具备年检超80万辆汽车的工况法环保检测能力,并启动机动车定期环保检测和环保检验合格标志核发工作,在全区率先实行机动车年审与环保检验合格标志管理一站式服务。划定高污染车辆限行区域,开展黄标车限行执法检查;在全区率先开展黄标车提前淘汰补贴工作,强化营运车辆排气污染监管。

同时,南宁开展3个100天的扬尘污染治理专项行动,部署开展建设施工扬尘、道路扬尘治理等专项行动,从源头治理扬尘污染问题,构建扬尘联防联控机制。

为强化PM<sub>10</sub>污染控制,实现科学应对,南宁还成立了环境预警预报中心,可对未来48小时的天气污染状况进行预报,根据污染程度及时启动应急响应预警。

**本报通讯员 湖南省政府近日召开新闻发布会**,对湖南省紫阳麻业有限公司不正常运行污染防治设施等环境违法典型案例进行通报。

2016年5月1日,常德市汉寿县环保局接到举报:湖南省紫阳麻业有限公司总排污口发现大量黑液,有偷排嫌疑。县环保局执法人员根据举报联合公安等部门对公司进行检查,发现生产废水未经有效处理直接外排,经采样监测总排放口废水COD、悬浮物、氨氮浓度均超标。执法人员立即对企业违法行为进行立案查处,责令停产整治,处以25万元人民币罚款。目前,企业已整改到位,罚款缴纳到位。这是常德市着力补齐执法短板、改善环境质量的一个缩影。

常德市大力开展专项执法行动,结合新修订的《大气污染防治法》等法律法规开展专项执法,仅5月,在淘汰高污染禁燃区燃煤小锅炉专项执法行动中出动执法人员131人(次),检查34家企业,对24家问题企业进行现场调查取证,对湖南天柳建材有限公司、常德市玉洁食品有限公司罚款20万元,并责令其自行拆除燃煤锅炉,如不拆除,下一步将对其燃煤锅炉进行强制拆除。另据悉,其他7家环境违法企业的调查取证工作已经完成。

常德市还充分应用区县市执法办案会商机制,指导区县办铁案、要案。办理常德市展宏纸厂不正常运行污染防治设施就是典型案例,2016年4月15日晚11时许,鼎城区环保局环境执法监察大队在对常德桥南工业园进行夜间巡查时发现,一处下水道井盖中有软管私排废水。经现场调查采样,锁定证据后,市县会商,公安联动,鼎城区环保局向肇事方常德市展宏纸厂作出罚款10万元的顶格处罚,公安部门对纸厂负责人实施为期5日的行政拘留。

截至目前,全市共查处了34起环境违法行为,罚款369.1912万元。实施查封扣押两起,限产停产整治3起,移送公安行政拘留4起,移送公安环境污染犯罪1起。与去年同期相比,处罚金额增加近3倍,移送公安行政拘留增加3起,极大地扭转了昔日环境执法不力形象。

梁小虹

## 嘉兴港区清理未验先投项目 邀请六家第三方检测机构参与

**本报通讯员 朱奕彦 张佳雯 记者 晏利扬嘉兴报道** 浙江省嘉兴港区环保局于年初开展违法违规建设项目清理后,坚持“全覆盖、零容忍、重实效”,对全区两百余个未验先投建设项目进行排查清理。

“在相继开展房地产、服装、市政类项目的专项清理工作后,我们对辖区范围内30余家未验先投五金行业建设项目开展了专项梳理工作。”记者从嘉兴港区未验先投五金行业企业验收推进会上了解到,目前全局已累计排查、清理各类未验先投违法建设项目109个,完成全年任务近半。

在对20余家已停产或已注销五金行业建设项目进行清理的同时,区环保局对十余家处于生产状态的未验先投企

业专题召开验收推进会议。为加快推进验收,会议邀请6家第三方检测机构参与。企业方委托有资质的检测机构进行竣工验收监测,合格后方可申请验收。目前,与会企业基本完成了委托监测协议的签订,检测机构已逐步开展现场监测工作。

为简化流程,加快推进违法违规建设项目的清理进度,区环保局对2014年底前建设完成的低污染项目采用竣工备案制,对于重污染行业的建设项目则重点审查,采用正常验收程序。

下一步,区环保局将对余下未验先投项目按区域展开清理工作,争取在今年9月前完成所有未验先投建设项目的清理工作。

## 南安启动危废规范化管理达标升级工作

# 实现全过程信息可追溯

**本报通讯员 傅子玉 洪顺友南安报道** 福建省南安市近日出台《南安市危险废物规范化管理达标升级实施方案》(以下简称《方案》),加强危险废物规范化管理,力争11月底前实现达标升级。

按照《方案》,南安市环保局将对危险废物进行深化管控,严格控制产生危险废物的项目建设,落实源头减量要求;建设项目需配套危险废物处置设施,未建成或污染防治措施落实不到位的,主体工程不得投入使用。

同时,鼓励开发应用有利于减少危险废物产生的生产工艺及废水、废气治理技术;在电镀行业推广镍回收、重金属污染物分流分治技术;在电子元件制造行业推广使用无铅焊料和废蚀刻

液在线回收技术,鼓励重点企业自建危险废物处置设施,就地无害化安全处置。

目前,南安市纳入危废规范化管理的企业已有65家。市环保局将对企业进行全面规范化管理,通过建立“一厂一档”,实时监控危险废物从产生到处置的各个环节,实现全过程信息跟踪和可追溯。

“接下来,环境监察大队将严厉打击查处随意倾倒危险废物和无证经营危险废物、非法转移或处置危险废物等违法行为,事故应急调查中心将负责督促产废单位规范制定应急预案,指导开展应急预案演练。”南安市环保局工作人员说。



山东省滕州市首批40部气电混合动力公交车近日正式上线运营,可以比天然气车节省约25%~30%以上的燃料,大大减少大气污染物的排放,对改善城市空气质量具有重要意义。

李本玉 张秋营摄

**天一信德**  
TIANYI XINDE  
中国智能环保监控领域  
开拓者 领航者  
电话: 0512-66366018  
http://www.tyhggroup.com