

# 上海推进第六轮三年行动计划

### 安排水、大气、土壤、固废等8个领域共232个项目,开工启动率达82%

**本报讯** 记者日前从上海市环保局获悉,自去年上海市启动第六轮环保三年行动计划以来,各项任务齐头并进,进展顺利。

截至2016年5月底,第六轮环保三年行动计划安排的232个项目中,已开工启动191个,开工启动率达82%(其中已完成55个,完成率近24%)。

据介绍,《上海市2015年~2017年环境保护和建设三年行动计划》(即第六轮环保三年行动计划)共安排水、大气、土壤、固废、工业、农业农村、生态、循环经济等8个专项领域共232个项目。

按照上海市政府要求,市环保局会同各相关委办局、各区县政府建立了分类管理、专项指导、定期跟踪、重点协调的跟踪推进机制,做好项目实施的跟踪督促和协调推进工作,确保第六轮环保三年行动计划各项任务顺利实施。

### 6台机组完成超低排放改造

通过上海市各委办局、区县政府和各相关责任单位的共同努力,一批重

大项目和重点工程进展顺利,部分提前完成。

其中,金泽水源湖及配套工程进展顺利,预计年内基本建成投运。污水处理厂提标改造项目按照更高标准重新调整了建设方案,正在加快推进建设,白龙港、竹园等一批污水处理厂前期建设进展顺利。全市燃煤机组全部实现脱硫、脱硝、除尘全覆盖,正在加快推进超低排放改造,目前已有6台机组完成改造。

上海市大力推进生活垃圾无害化、资源化、减量化,建成天马生活垃圾焚烧项目、奉贤生活垃圾处置中心等,嘉定、老港二期生活垃圾处置项目正在加快推进前期工程。

上海市大力推进冶金、造纸、化工、建材、医药五大行业清洁生产,100家重点企业完成清洁生产审核,其中40%的企业已实施技术改造,全市完成产业结构调整重点项目1236个。外环生态专项稳步推进,浦东新区、普陀区、宝山区、闵行区等完成绿化建设逾40公顷,4个郊野公园已开工,其中金山廊下生态园已试开园。

下一步,上海市将结合市清洁空气行动计划、水污染防治行动计划实施方案的最新要求,继续加大污染治理力度。加大重点项目推进协调力度,力争提前完成金泽水源湖及相关配套工程建设,60万千瓦及以上燃煤发电机组超低排放改造、VOCs排放企业治理、嘉定再生能源利用中心建设、长兴岛郊野公园一期建设、餐厨垃圾(闵行区、浦东新区)资源化利用等一批重点项目。

### 制定多项地方排放标准

在水环境整治方面,上海市建成区截污纳管工程已基本完成。结合《水污染防治行动计划》要求,全面启动污水处理厂提标改造工作。

在去年河道整治有序推进的基础上,今年,上海市将力争完成106公里黑臭中小河道综合整治。编制完成《上海市畜禽养殖布局规划》,全市不规范畜禽养殖淘汰关停工作基本完成,15家规模化畜禽养殖场完成污染治理。中心城区市政雨水泵站旱流截污

改造正在加紧开展前期工作。

在大气污染治理方面,上海市在去年全面完成中小燃煤(重油)锅炉清洁能源替代的基础上,正推进集中供热燃煤锅炉清洁改造。上海市黄标车、老旧车限行范围逐步扩大,轻型柴油客车执行国五排放标准,累计推广各类新能源车45607辆。发布《上海港实施船舶排放控制区工作方案》,上海港区域靠岸船舶使用低硫燃油。建筑、道路、码头、堆场等重点领域扬尘污染防治也在加快推进。

上海市按照国内最严、接轨国际的要求制定发布了工业炉窑、汽车涂装、涂料工业、建筑施工颗粒物控制等多项地方排放标准,正在抓紧修订污水综合排放、恶臭污染物排放等一批新标准,《上海市环境保护条例》修订草案已报送市人大常委会审议。

同时,上海市还出台了挥发性有机物污染治理、码头岸电试点等奖励政策,制定了主要污染物排污收费标准调整方案,启动实施了VOCs排污收费试点工作。

蔡新华 刘静

# 上海环境执法保持高压态势

### 今年前四个月处罚金额近六千万

**本报讯** 今年以来,上海市持续保持环境执法高压态势,前4个月,共查处违法案件791件,处罚金额近6000万元,同比分别增长21%和58%。

近年来,上海市环境执法力度不断加大,处罚金额从2010年的4000万元左右增加到2014年的1.04亿元。2015年,上海市共查处违法案件2590件,处罚金额1.73亿元,同比分别增长34%和68%。其中,单个案件处罚金额最高达1600万元。

### 环保违法违规要上“黑名单”

近年来,在上海市、市政府的领导下,围绕建设环境友好型城市的目标,上海市环保工作取得一定成效,环境质量稳中有升。市环保局贯彻落实《环境保护法》《关于加强环境监管执法的通知》等法律法规,会同公安、交通、住建、城管等相关部门,不断加大环境监管执法力度。

在执法过程中,上海市环保局注重运用《环境保护法》等法律法规赋予的新手段、新措施,重拳打击违法行为,切实加大惩戒力度。上海市已依法对上海森库木业有限公司、上海五洲漂染有限公司、上海金富食品有限公司等10余家企业实施按日连续处罚,处罚金额近800万元。对皇明太阳能有限公司等9家企业实施了查封扣押,及时制止了环境违法行为。

同时,上海市对以私设暗管偷排污染物等方式逃避监管的18家企业负责人,移送公安机关实施行政拘留,起到了较好的震慑和教育效果。此外,进一步加强与公安部门的行刑衔接,加强对环境污染犯罪行为的责任追究,目前已向公安部门移送20余件涉嫌环境污染犯罪案件。

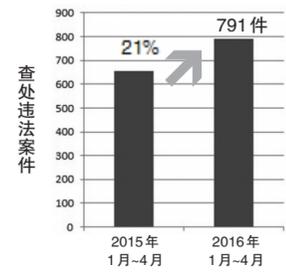
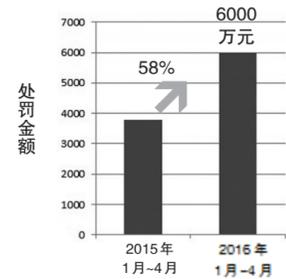
“对于违法违规企业,不能一罚了之。”上海市环保局局长张全说,环保部门近期将完善联合惩戒机制,及时向社会公布环保违法违规“黑名单”,并纳入全市企业征信平台,与商业信贷、评奖评优等挂钩,形成联合惩戒的长效机制,让违法违规者一旦进入“黑名单”,就付出处处受制的代价。

上海市仍以改善环境质量、确保环境安全为目标,不断加强重点领域、重点地区、重点行业和企业的环境执法。

### 完善机制,理顺环境监管职责

以新《环境保护法》实施为契机,上海市进一步明确管理职责,完善环境监管体系,健全部门联合、市区联动机制。强化区县政府的主体责任,督促区县建立环境监管网格化管理体系,集中力量开展环境监管执法。在环保部门统筹推进的基础上,要求建设、交通、水务、农业等部门分别负责相关领域环境监管的组织推动工作。

理顺环境专业执法与城管综合执法的关系,发挥好各方的执法优势。上海市将一些专业性不强、不需要经过仪



宋杨制图

器监测的事项纳入城市网格化管理,交由城管部门进行综合执法。

完善行刑衔接机制,加强环保与公安部门的衔接工作机制,加大环境执法合力,严厉打击环境违法犯罪行为。完善联合惩戒机制,做好长三角区域重点企业环境信用评价工作。

据上海市环保局有关人士介绍,近期上海将完善相关制度措施,继续从以下3个方面加强环境监管执法。

在加强执法方面,上海市近期将重点加大对挥发性有机物、扬尘、机动车船、城镇污水处理、饮用水水源地等方面的监管执法。注重运用《环境保护法》等法律法规的新手段和新措施,进一步加强按日连续处罚、查封扣押、移送拘留等手段的运用。同时,加大媒体宣传和曝光力度。

在执法机制建设方面,上海市将探索与企业运行相关的经济制约措施,通过推进绿色信贷、绿色供应链管理等方式加强对环境违法企业的约束,努力提升环境执法效力。加强环境执法与司法的衔接配合,推进公益诉讼,开展生态环境损害赔偿探索,进一步完善环境行刑衔接机制,着力解决证据对接、污染损害评估和危险废物处理处置等方面的问题。

在能力建设方面,上海市将结合省以下环保机构监测监察执法垂直管理的要求,将环境监管工作纳入现有上海市网格化管理体系,构建市、区、镇(街道、乡)、村(居委会)4级环境监管网格体系,为全面提升全市环境质量、保障生态环境安全提供有力支撑。

蔡新华 刘静

# 以岛为家 无怨无悔

### ——记守护大金山岛的4位守岛人

### ◆沈永昌

金山三岛,是上海市海洋生态自然保护区。为保护大金山的自然生态环境,金山区山阳镇自20世纪80年代起,承担起了大金山的守岛任务。

### 4个人分成两组,一登岛就是15个日日夜夜

大金山岛海拔103米,比松江佘山高约50米,是上海的最高点。由于受人类影响较小,岛内自然环境优良、生物种类繁多、植被保存良好,是上海地区野生植物资源最丰富的地方,也是环境质量最好的区域。因此,作为上海市重要的环境质量对照点,具有较高的保护价值。

守岛,活不算重,但大金山岛远离陆地,终年无人居住,守岛人上岛后几乎与现代生活隔离,青年人不太适合做这一工作,而中老年人相对耐得住寂寞。因此,中老年人自愿报名守岛的人数占了绝大部分。近30年来,山阳镇的守岛人换了一拨又一拨,但从从来没有断档过。如今,负责大金山守岛任务的是4位中老年人,平均年龄已过60岁。

2015年6月,已在大金山守岛12年的吴国华,代表他的伙伴们从领导手中接过了“感动金山人物”的颁奖鲜花,激动的心情难以言表。

吴国华和他的伙伴们能获得金山区2014~2015年度“感动金山人物”的荣誉,在于他们对守岛事业的执着。如今,负责大金山守岛任务的4位中老年人,杨泉法年龄最大(65岁),年龄最小的九龙村农民吴国华也已55岁。

他们4个人分成两组,62岁的长兴村村民付水明和新搭档卢秀林上半月守岛,吴国华和同村的杨泉法下半月守岛。轮到上岗时,他们一条扁担,担上大米和半个月的菜,一登岛就是15个日日夜夜。每次上山时还得带上200斤~300斤玉米等饲料,备足在山上饲养猕猴所需的干粮。

### 最大的任务是保护海岛资源和防火防盗

吴国华可算是守岛人中的元老,他至今已守岛12年。说起守岛的甘苦,吴国华坦言:“开始担任守岛任务时,我们很不习惯,头几年,每天半夜醒来,想再睡着十分困难,只能眼睁睁等到天亮。”

每天一清早,这些守岛人第一项任务是给猴子喂食,随后巡山,他们主要任务是保护海岛资源和防火防盗。对于一些偷偷上岛的狩猎者,一条蛇、一只鸟也不能让他们带离海岛。山上的一草一木也不能偷偷偷挖,每当夏秋季节,有些人偷偷上山观光,临走时

有的想带点山泥回去种花,守岛人都会坚决予以制止,为的就是保护好大金山岛。

守岛人很寂寞,在岛上,每天的生活几乎千篇一律。

前几年,岛上没有电,天黑后守岛人最难熬了,他们只能早早躺在床上听半导体收音机消磨时间。近两年,岛上装上了太阳能板发电,可以看电视、用冰箱,但岛上远离陆地,信号差,就是用卫星天线,电视机也接收不到几个频道。

吴国华告诉笔者,现在虽然有了手机,但要跑到山顶上打才有信号。吴国华说,他守岛12年,有6个春节是在大金山上度过的。每逢节日,他们最想家,但还是要坚持守岛。

吴国华对他们的守岛生活概括为日里看潮水、早晨看猴子、夜里看老鼠。山上的老鼠很多,就连种下的蔬菜也会被它们连根吃掉。守岛人带上山的食物,只能放在水缸里,上面用木板盖上,再压上石头,才能防止老鼠的“偷袭”。

有人开玩笑说,守岛人的工作是在岛上当“苦行僧”。而对于这种“苦行僧”般的工作和生活,守岛人却平淡地说:“习惯了,也就没什么了。”朴实的话语,让我们深深感受到,为了海洋生态的自然保护,他们甘愿付出,这就是大金山普通守岛人的崇高境界。

## 徐汇区开展环境日系列宣传活动

# 营造良好氛围 推进绿色发展

**本报讯** 上海市徐汇区环保局围绕坚持绿色发展、共建美丽徐汇这一主题,在环境日期间开展了内容丰富、形式多样的宣传活动,营造良好社会氛围,推动徐汇区绿色发展。

为严厉打击环境违法行为,借力媒体增强执法震慑效应,形成全社会关注执法、参与执法、助力执法的良好氛围,“六·五”环境日期间,徐汇区开展了专项执法行动。

着眼区域实际情况,将重金属排放和危险废物重点监管等风险较高的企业、行政立案处罚需持续开展后督察的企业、信访矛盾较为激烈的企业等共23家,确定为执法检查对象。通过执法人员的不解努力,解决了五原路无证餐饮油烟、噪声扰民问题,并对机场河沿岸非法排放污水的企业进行立案调查。

为进一步加强徐汇区龙吴路道路扬尘治理,加大执法检查力度,严厉打击各类道路运输扬尘违法违规行为,建立精细化、长效化执法管理机制和道路保洁工作机制,全面化解龙吴路扬尘污染矛盾,徐汇区成立龙吴路道路扬尘整治联合执法队,有效治理龙吴路扬尘污染,使龙吴路成为全市道路扬尘治理的示范道路,为保障全区大气环境质量做出较大贡献。

6月3日,徐汇区开展了“坚持绿色发展,共建美丽徐汇”主题宣传活动,发出“为环保坚持一件小事”倡议并开展承诺活动。举行主题为绿色发展与生态宜居城市的环保微课堂。开展环保跳蚤市场活动,社区居民和小朋友在跳蚤市场现场制作环保工艺品并交换,同时开展电子废弃物回收活动。

徐汇区还开展了“瞩目漕河泾·炫动虹梅”健康跑。在全区学校开展微生态常对话·小空间大循环活动,开展生态种植技术应用——鱼菜共生装置DIY、一米菜园等体验活动。

徐汇区积极推进绿色创建,截至目前,全区已建成国际生态学校11所,区级绿色学校75所,市级环境教育基地两家,区级环境教育基地14家,市级绿色社区6个,区级环保绿色特色小区百余个。

“六·五”环境日期间,各创建单位结合主题开展活动,通过组织参观、开展讲座等方式,全面展示徐汇区绿色创建成果。

路玲



日前,上海市杨浦区社区学院与杨浦区环保局联合举行“环保就在我身边”摄影大赛,以倡导低碳环保理念,建设生态中国,培养市民的低碳环保意识、理念和习惯。

最终,环保和摄影等相关领域专家对参赛作品进行评审,评选出一等奖5幅、二等奖10幅、三等奖20幅及鼓励奖50幅。

获得一等奖的作品——《魂归大海》,旨在向社会宣传生态的理念,不占或少占土地,尽量少消耗资源、少使用不可降解材料。

2015年,上海市民选择节地生态葬(包括树葬、海葬、深埋、格位存放等形式)的比重已达41%。

文/杨斌 图/金伟

# 今年前五个月空气质量同比改善

### AQI优良率为70.4%,较去年同期上升1.5%

**本报讯** 今年1月~5月,上海市环境空气质量与去年同期相比有所改善,AQI优良率为70.4%,较去年同期上升1.5个百分点。

今年前五个月,上海市空气质量为优的天数为14天、良93天、轻度污染33天、中度污染10天、重度污染两天,无严重污染日。重度污染天数比去年同期减少3天。

污染物浓度呈下降趋势。今年1月~5月,上海市PM<sub>2.5</sub>平均浓度为57微克/立方米,比去年同期下降1.7%;PM<sub>10</sub>平均浓度为73微克/立方米,比去年同期下降5.2%;二氧化硫平均浓度为17微克/立方米,比去年同期下降10.5%;二氧化氮平均浓度为48微克/立方米,比去年同期下降4%。

上海市环保局局长张全表示,上海市环境空气质量的阶段性好转,一方面说明随着全市清洁空气行动计划实施方案中各项措施的持续推进,治理成效逐步显现,另一方面也说明区域联防联控工作持续深入,环境质量呈现出区域性改善的趋势。

2016年以来,上海市先后召开全市环保工作会议,G20峰会保障推进会等,部署落实上海市大气污染防治工作。

先后出台了《上海市清洁空气行动计划(2013~2017年)》2016年重点任务清单》《G20峰会上海市环境空气质量保障方案》,以及加强道路扬尘污染防治、非道路移动机械大气污染防治、汽车维修行业专项整治的工作方案和VOCs补贴实施细则等系列文件,进一步明确年度目标、责任分工和时间节

点。各区县也高度重视,通过全区大会、专题会、现场会等形式,积极推进落实年度计划明确的各项大气污染防治任务。

年度计划明确的67项大气污染防治重点任务中,上海市已完成普通柴油提标、扩大老旧车限行范围、轻型柴油客车提标、出台非道路移动机械和建筑施工颗粒物控制标准等8项措施,其余59项也已全面启动并加快实施。

工业源治理全面加强。上海市已完成石洞口2厂5#机组超低排放改造,完成近400家VOCs排放企业污染治理。全面启动宝钢、上海石化和高桥石化等企业大气污染治理重点项目,并针对全市320家重点企业实施严格的排污总量核定和控制。

流动源污染治理继续深化。上海市在全面淘汰黄标车的基礎上,1月1日起进一步扩大老旧车限行范围,2005年以前国II老旧汽油车外环线限行。进一步加大老旧车淘汰力度,4月起全面实施轻型柴油客车新车国V排放标准,4月1日起全面供应国V车用油品标准相当的普通柴油。启动实施上海港船舶排放控制区建设,靠港船舶开始使用0.5%的低硫油,非道路移动机械申报登记和治理工作全面开展,新能源车推广加快推进。

面源污染治理进一步深化。上海市取缔了172台经营性小茶炉和小炉灶,汽修行业和餐饮油烟污染治理全面推进,出台《关于加强上海市道路扬尘污染防治实施意见》,扬尘污染防治管理规范化水平进一步提升。

蔡新华 刘静