

中国环境报

主管:中华人民共和国环境保护部

6806期
今日12版2016年6月
星期二
农历丙申年五月十七

21



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085
邮发代号:1-59
中国环境网:WWW.CENews.COM.CN

广东省长朱小丹部署改善农村人居环境

以垃圾污水治理为重点治顽症

本报记者钟奇振 通讯员陈昊 广州报道 广东省政府日前召开电视电话会议,认真贯彻落实中央有关精神,研究部署全省改善农村人居环境暨粤东粤西地区新一轮生活垃圾和污水处理基础设施建设工作会议。广东省长朱小丹出席会议并讲话,副省长许瑞生主持会议。

朱小丹指出,改善农村人居环境,不仅事关全省4000多万农民群众的切身利益和农村社会和谐稳定,事关城乡一体化发展进程,同时直接影响广东省率先全面建成小康社会目标的实现。各

地、各部门要坚持以人民为中心的发展思想,切实把改善农村人居环境放在突出位置来抓,力争到2020年全省基本完成农村人居环境整治改善任务,农村基本生产生活条件进一步改善,人居环境基本实现干净、整洁、便捷,建成一批美丽宜居村庄。

朱小丹指出,开展粤东粤西地区新一轮生活垃圾和污水处理基础设施建设,是破解当前农村人居环境问题的重要突破口,是改善农村人居环境的关键性、基础性治理工程,也是结构性改革“补短板”的重要任务之一。各地、各部门要突出重点任务,全力打好垃圾和污水处理基础设施建设攻坚战,集中以垃圾污水治理为重点开展村庄环境综合整治,治顽症、见实效。

一是坚持目标导向,加快建设步伐。二是坚持因地制宜,创新推进方式。三是坚持难点攻关,强化资金筹措和管理。四是坚持建章立制,注重建管结合。

朱小丹要求,当前,要以开展粤东粤西地区新一轮生活垃圾和污水处理基础设施建设为突破口,大力推进农村环境连片整治,健全农村生活垃圾收运处理体系,推进农村卫生创建工作,强化农业面源污染治理,在全省掀起农村人居环境综合整治新高潮。同时,珠三角各市要结合农村人居环境综合整治,把黑臭水体特别是跨界黑臭水体联合整治摆在重要工作日程,以市级政府为工作主体,尽快确定技术方案,摸清所涉乡村底数,大力推进黑臭水体整治。

黄润秋访问意大利环境部并出席国际会议

本报讯 环境保护部副部长黄润秋日前赴意大利出席国际会议期间,应邀访问意大利环境、领土与海洋部,与意大利环境部部长代表,可持续发展、气候变化和能源事务司司长弗朗切斯科·拉卡梅拉举行工作会谈。

黄润秋介绍了我国生态文明建设、绿色发展等重大部署。他表示,“十三五”规划纲要将“生态环境质量总体改善”列为全面建成小康社会目标之一,中国将以改善环境质量为核心,实行最严格的环境保护制度,打好大气、水、土壤污染防治三大战役。与此同时,还将加大国际科研合作,加强技术成果共享与转化,为解决突出环境问题、促进环保产业跨越式发展提供技术动力,不断提高环境管理体系化、科学化、法治化、精细化和信息化水平。

黄润秋表示,中意环保合作历史悠久,内容务实,模式创新,成果显著。中意环保合作与中国经济社会发展规划和环保规划紧密结合,兼顺意大利企业技术优势,有效推动了中意两国履行国际公约,支持了中国环保与可持续发展能力的提升,促进了双方政府、科研院所

和企业间的广泛交流合作。中国环保从业企业通过参与中意环境管理与可持续发展培训,学习意大利先进管理理念,了解了意大利领先环保技术。希望双方能继续按照2014年两国环保部门签署的《关于环境与可持续发展伙伴关系的联合声明》所确定的领域和方式,深化务实环保合作,共同推进绿色发展,为促进两国友好关系的发展做出贡献。

拉卡梅拉代表意环境部部长加雷蒂对黄润秋表示欢迎,高度肯定中意在环保领域取得的成果,表示愿意继续与中方不断增进环保交流,强化环保产业合作,推动两国可持续发展事业不断向前发展。

黄润秋此次赴意出席2016年国际滑波大会并做主旨发言,随后赴保加利亚出席主题为“灾后工程地质与地质灾害的挑战”的国际研讨会,在开幕式上致辞并发表主旨演讲。在出席国际会议期间,黄润秋向与会各方介绍了中国倡导的创新、协调、绿色、开放、共享发展理念以及加快推进生态文明建设的各项工作部署和“十三五”环保工作思路,并与有关方面就环保科技创新和科研成果应用等议题探讨国际合作机会。 国际

19家机动车排放检验机构违规

存在管理制度不健全、设备维护不到位等问题

本报讯 环境保护部办公厅近日向山东、辽宁、广东、山西、河南5省环保厅发函,要求查处机动车排放检验机构有关问题。

据悉,环境保护部近期联合交通运输部、国家认监委组织开展了机动车排放检验机构监督检查工作,期间发现山东、辽宁、广东、山西、河南5省共19家机动车排放检验机构存在违规问题。

检查发现,部分检验机构存在内部管理制度不健全,检验设备维护保养不到位、不及时,检测人员技术操作不规范等突出问题。

针对存在的问题,环境保护部要求5省环保厅:督促地方环保部门对检验机构存在的违法违规问题依法严肃查处,并督促检验机构整改到位,向社会公开处罚情况;加强省内检验机构排放检验情况的监督检查,研究制定检验机构监管制度,组织开展业务培训,督促地方环保部门依法实施监督管理;督促地方环保部门完善机动车排污监控平台,与具备法定资质的检验机构实施联

网,加大检验机构运行监管力度,按期实现省市平台与国家联网。

据了解,19家违规机构中,山东省包括:济南彩龙汽车检测服务有限公司、济南正通机动车安全检测有限公司、济宁恒润机动车检测有限公司、济宁太机机动车尾气检测有限公司;辽宁省包括:大连夏家河子陆安机动车检测有限公司、大连众森德泰机动车检测有限公司、鞍山长风机动车检测有限责任公司、鞍山宝润机动车尾气检测有限公司;广东省包括:广州大昌行喜龙机动车检测有限公司、广州德安环保科技有限公司、深圳市安茂华车辆检测有限公司、深圳市中检深二汽车检测有限公司;山西省包括:太原市富明机动车检测有限公司、太原市极限制动车尾气检测有限公司、晋中市榆次通泰汽车检测有限公司、晋中市源达机动车尾气检测有限公司;河南省包括:郑州嘉伟机动车检测有限公司、郑州大承汽车检测有限公司、新乡市宏发机动车检测有限公司。

泰兴市环保局环境执法经验系列报道之一

达标排放是底线 公众满意是标准

泰兴环境执法注重群众获得感

编者按

环境保护部办公厅于今年5月下旬下发《关于组织学习泰兴市环保局环境执法经验做法的通知》,要求各地准确把握泰兴市环保局环境执法经验的精髓,迅速掀起学习泰兴市环保局环境执法经验的热潮,紧密结合实际扎实推进环境执法工作。本报今日起刊发泰兴市环保局环境执法经验系列报道,供各地学习借鉴。

◆本报记者郭薇 童克难

“有人说,泰兴市环境执法已经到了不讲感情、不近人情的时代。但是面对群众的点赞,面对来之不易的企业环境自觉,捧着‘人民满意的机关’的奖牌,一切贵难都显得无足轻重。”这是江苏省泰兴市环保局局长吴小平的真实想法。

将企业达标排放作为执法底线,将公众满意作为执法标准。几年来,泰兴市在强化环境执法、严厉打击环境违法行为的同时,更加注重公众参与和信息公开,更加重视群众对于环境质量改善的获得感。

如今泰兴市区域环境质量得到改善,信访总量同比下降60%，“国标+民标”的执法方式逐渐形成。

■“历史欠债”不应成为群众不满意的理由

“宁愿因为整治企业被赶下台,也绝不能被老百姓骂下台。”2013年7月6日,在泰兴市环保局组织的环境执法动员大会上,吴小平的话让很多人记忆犹新。

时间推回到一天前的晚上。回顾泰兴市环保局对经济开发区——这个群众信访最集中、矛盾最集中的区域进行突击检查时的情形,用吴小平的话说,集聚着100多家化工企业的工业园区的检查结果大大出乎他原来对环境现状“七分肯定,三分不足”的基本判断:大部分企业的环境管理十分混乱,“三废”治理都不同程度地存在问题。

令人作呕的空气,污浊不堪的河道,原因在企业,那么监管有没有失职?“怎么看?怎么办?”在连夜召开的民主生活会,问题摆在泰兴市环保局班子成员的面前。

园区的环境问题历史欠债过多是

原因之一,但是环境执法欠账太多才是问题的根本。

“群众要求好的环境不过分,不能再环境历史欠账推脱,必须为过去的执法不严偿还欠账。”统一思想后,泰兴市环保局用最严苛的法律法规惩处环境违法行为的大幕正式开启。

■将“民标”作为环境执法的根本

“事实上,‘民标’并不是具体的标准体系,是百姓认可的标准。这是我们监管执法的标准,更是根本。”泰兴市环保局副局长葛学勤介绍说。

说起“民标”的由来,依然要从公众对环境的诉求说起。

加大检查频次,完善联动执法机制,营造法治氛围,强化队伍建设……环境执法力度的不断加大,使泰兴市辖区内的企业环境违法行为逐渐减少,但是群众对于环境质量的改善还是不满意。

“白加黑”“5+2”,泰兴市环保局监察大队大队长郭建有时会感觉委屈:“如果说原来执法有松懈,可现在真的是拼命干活,为什么还有投诉?环保局的工作为什么还是被骂?”

梳理矛盾集中和群众信访投诉较多的环境问题,泰兴市环保局发现,化工园区的恶臭扰民问题较为突出。

“之前的执法主要监管企业是否达标排放,但即使企业达标排放后,产生的气体也可能再次在空气中发生化学反应出现异味。”泰兴市环保局副局长杨剑平介绍。

近年来,江苏省泰兴市以“民标”引领环境监管执法,注重群众对环境质量改善的获得感和认同感,通过明确执法理念、创新执法机制、丰富执法手段,让群众真切感受到环境质量的改善,有力推动了当地经济发展和环境质量改善的“双赢”。

知屋漏者在宇下,知得失者在草野。习近平总书记曾指出,让群众满意是我们党做好一切工作的价值取向

为此,泰兴市环保局将“民标”理念引入监管执法中,其判定的指标只有一个,那就是能否得到公众的认可。企业整治结束后,邀请群众代表、网民代表、行风监督员等参与验收,成效完全由群众评判。

“排放达标了,为什么还要整改?”在实施“民标”之初,所有企业都有这样的疑问。

“有没有味道?”国内有没有成熟的技术可以解决?”在生产现场,几乎每个不想整改的企业都会被环保局工作人员问到这两个问题。有味道,有技术,那就要整改到百姓满意为止。

针对信访投诉,不管任何时间,监管执法人员都第一时间赶赴现场。

“只要是晚上九点到凌晨两点来的电话,基本都是环保部门打来的。”昇科化工有限公司总经理杨蜀黔说。

和其他企业一样,经不住环保局的“折腾”,昇科化工有限公司最终投资6000万元对生产和治理设备进行了改造。

杨蜀黔介绍,通过整改,公司目前的污染物排放指标远低于2017年即将提高的国家标准。当初的“民标”,如今真正成为了“国标”。

■从网络平台的“火药桶”到环保观察的“前沿哨”

徐锁是泰兴市滨江实验学校的一名普通教师,同时也是泰兴市环保局的一名义务监督员。

在泰兴市主流网络媒体“芜溪论坛”上,徐锁偶尔看到网上那些对环保工

作了解不多、偏见不少的网友发帖时,便会发一些环境执法人员现场执法的照片,写上几段反映他们辛勤工作的评论。

事实上,徐锁曾经也是环保局接待信访投诉的熟人。因为恶臭问题,他曾经数次拨打环保局的举报电话。用他自己的话来说就是:“有时候是故意的,即使不能解决,也要让环保局的人尝尝被打扰的滋味。”

然而,2013年的一次投诉反馈,让徐锁转变了观念。与以往不同,举报后20分钟,环保局的工作人员就赶到了现场,并在第一时间给予了反馈。

另一个变化,是对论坛上网络举报的回复。早已习惯了之前公文式官方回复的他发现,如今的回复出现了执法人员姓名、联系方式、现场检查照片等内容。徐锁说,这种工作作风的转变,他看在了眼里。

环境执法的目标是实现公众对于环境质量改善的获得感。及时、全面的信息公开和公众参与,是环境执法的必要补充,同时也使群众真正了解、理解环境执法。

正是基于这种思路,泰兴市环保局主动和过去的“冤家”合作,在芜溪论坛开辟“生态家园专版”,主动接受群众对企业的投诉和对环境执法的监督。

截至目前,像徐锁这样的义务监督员一共有33名。在此基础上,泰兴市还专门开通了泰兴环保QQ群,便于及时反映情况。

“只要肯干,我们就有勇气用行动来消融群众的怨气,把网络平台的‘火药桶’变为环保观察的‘前沿哨’。”吴小平说。

质量改善需要群众认同

谢佳丽



和根本标准,群众意见是一把最好的尺子。对于做好环境保护工作来说,尤为如此,也尤应如此。

改善环境质量,要让群众看得见、摸得着。新形势下,环境监管执法作为改善环境质量、维护群众环境权益

的有力抓手,理应与人民群众的获得感和认同感结合起来,把群众的满意度作为衡量监管执法效果的重要标尺,作为环保工作的出发点和落脚点。

达到“国标”只是底线标准,只能算“及格”,达到“民标”才算“优秀”。各地应结合自身实际情况,学习和准确把握泰兴市环境监管执法经验的精髓,结合实际让达到“民标”成为更多企业的环保自觉和追求。

山东两企业数据作假被抓

目前已移交公安机关,两负责人被行拘

◆本报记者周雁凌 季英德 王学鹏

污水处理厂是改善流域水环境质量的基础性设施,与人们生活息息相关,降低运营成本理应提高污水处理技术、强化运营管理上下功夫。然而,个别污水处理厂却心存侥幸,妄图在自动监测设备上动手脚,扰乱自动监测设备正常运行,最终逃不过环境执法人员的“法眼”。

山东省环保厅日前查处巨野县三达水务有限公司、日照城市排水有限责任公司两起监测数据弄虚作假案件。截至目前,两家作假企业均被处以10万元罚款,案件移交公安机关,两名负责人被行政拘留。

巨野县三达水务私接暗管干扰采样

山东省环境信息与监控中心通过自动在线监控系统发现,菏泽市巨野县于楼断面氨氮超标,5月11日12时显示氨氮浓度达到3mg/L,5月13日、14日氨氮浓度均大于2mg/L的标准值。

山东省环境信息与监控中心立即将于楼断面与周边重点污染源进行关联分析,发现这一断面主要纳污企业为巨野县三达水务有限公司,但公司氨氮自动监测数据偏低。

记者从环境执法人员调阅的三达水务自动在线监控数据上看到,5月14日0时氨氮审核值为0.75,5月14日12时氨氮审核值为0.24,5月15日0时氨氮审核值为0.26。

由于于楼断面没有其他主要纳污企业,环境执法人员怀疑三达水务公司存在弄虚作假行为。

5月16日,山东省环境信息与监控中心对三达水务进行独立调查。执法人员经过仔细检查,排除了设备造假。但是,通过比较采样管路进样和绕开采样管路进样两组数据发现,两者存在不一致的情况,原有采样管路进样数值为4.1mg/L,而绕开采样管路直接进样数值为12mg/L,初步判定采样系统存在问题。

历经6个多小时的详细排查,最终发现采样管路被人为引入封闭的生物

指示池,采集指示池内被稀释的水样。在证据面前,三达水务不得不承认私接暗管,干扰采样,对监测数据作假。

确认企业存在监测数据弄虚作假行为后,执法人员马上进行了证据固定,并在第一时间与山东省公安厅联系,省公安厅责成菏泽市公安局查处。

5月18日,巨野县环保局对三达水务有限公司处以10万元罚款。5月20日,巨野县公安局对监测数据造假案件实施者即三达水务有限公司生产主任田某实施行政拘留15天。

日照城市排水公司擅自修改设备参数

5月23日21时,山东省污染源自动监测设备动态管控系统报警,显示日照城市排水有限责任公司大学城污水处理厂参数异常。

山东省环境信息与监控中心通过进一步检查,发现企业存在异常修改记录,擅自将氨氮自动监测设备斜率由1修改为0.5,超出正常范围,初步判定企

业监测数据弄虚作假。

山东省环保厅环境监测处处长张庆伟告诉记者:“山东省环保厅在强化环境监管的基础上,围绕以技术创新反制技术造假,创新研发了自动监测设备动态管控系统,实现自动监测设备技术参数、运行状态和监测数据的‘三同时’监控,能够对自动监测设备技术参数、运行状态异常情况进行判别,对异常状态时的监测数据进行标识,做到异常状态自动报警。”

5月25日,山东省环境信息与监控中心对日照城市排水有限责任公司大学城污水处理厂开展独立调查,执法人员向企业门卫说明来意、出示执法证后,直奔自动监测站房,控制自动监测设备,固定参数修改证据,检查运营维护记录。

经现场询问,企业承认擅自修改设备参数,对作假行为供认不讳。

日照市环保局依法作出行政处罚决定书,对企业罚款10万元。5月26日,日照市公安局东港分局依据《环境保护法》第六十三条第三款规定,对企业运行班长杨某行政拘留10天。

“环境监测是环保工作的基础,数据质量是环境监测的生命线。监测数据弄虚作假影响环境决策和管理,误导社会公众,是严重的环境违法行为。”张庆伟对记者说,近年来,山东省坚持对数据造假零容忍,采取“快、准、细、狠”独立调查,技术创新反制技术造假等检查措施,对造假案件一律实施顶格处罚并移交公安机关,一律经媒体曝光等处罚措施。



位于内蒙古西部蒙古高原的乌拉特中旗在发展现代畜牧业的同时,依据自然地理环境的独特优势,大力扶持风能、光伏发电等清洁能源的建设和发展,目前光伏发电装机规模已达到21万千瓦,风电装机200万千瓦。 人民图片网供图