

全国政协委员建议建立健全国家环境与健康制度

完善机制破解监管难题

◆本报记者刘晓星

在全国政协近日召开的“关于建立健全国家环境与健康制度”提案办理协商座谈会上,全国政协委员吕忠梅表示,“十三五”规划纲要把保障生态安全、改善环境质量作为绿色发展理念的

重要内容,在环境保护方面做出了一系列重大战略部署。目前,亟待将环境与健康保护纳入政府工作的最重要议题,将保障公众健康作为改善环境质量的根本目的。

环境污染对人群健康的累积危害已进入显现期

“还记得我小的时候,夏天都会去老家的小河里游泳。现在不要说游泳,就是洗手都不敢,都是用的地下水。”全国政协委员、中国中医科学院西苑医院副院长史大卓说。

提及家乡小河近些年的水质变化,史大卓感到痛心。然而,当他想了解河水水质究竟如何、河水对人们健康到底有着怎样的危害等问题时,却发现并没有这方面的数据,痛心之余更添无奈。

“环境对于健康肯定是有影响的,如PM_{2.5}肯定对人的健康有影响,但是达到不同的数值造成什么样的影响,这方面的数据积累还远远不足。”对于史大卓的无奈,全国政协委员、环境保护部南京环科所所长高吉喜深有同感。

全国政协委员、中国疾病预防控制中心主任王宇谈起几年前曝光的镉大米事件,仍然感觉触目惊心。我国食品安全国家标准《食品中污染物限量》明确规定,镉的限量值为每公斤0.2毫克,但镉大米却达到了0.4毫克。镉在胃中一旦累积到一定量,就可能对身体造成损害。

“也许有人 would 认为,这个危害是在累积到一定量之后才会体现出来,只要在控制标准之内就没事。并且有人说,国外的标准比我们的低。但是别忘了,我们很多地区是以大米为主食的,这样来看的话,这个问题是很严重的。”王宇说。

应对和解决重大环境与健康问题的能力依然薄弱

长期从事环境与健康研究的中国科学院环境科学研究所研究员段小丽告诉记者,“十一五”以来,环境保护部针对环境健康风险管理实际需要,大力加强政策引导,组织开展大量基础调查研究,积累了丰富的实践经验。

如发布了《国家环境保护“十二五”环境与健康工作规划》《中国公民环境与健康素养》,以及《规划环境影响评价技术导则总纲》《污染场地风险评估技术导则》《地下水污染健康风险评估工作指南》和《新化学物质危害评估导则》等指导环境健康风险评估的技术规范。

开展中国环境与健康战略研究,大气PM_{2.5}污染健康影响研究、重金属环境健康风险分区和分级研究、重点流域环境与健康综合监测技术方法研究,特别是“十二五”时期开展了我国首次人群环境暴露行为模式调查,涉及31省(区、市)17万余人,发布《中国人群暴露参数手册》,填补了环境健康风险评估领域必需的基础数据空白。

《环境保护法》以法律形式确立了环境与健康制度,为大力推进环境与健康工作提供了法律依据。

吕忠梅表示,正是由于体制机制不顺,导致了有关方面的基础建设极为薄弱,提供环境与健康公共服务能力严重不足,环境与健康监测体系与环境影响评价等制度仍需完善。

与会专家表示,目前存在的底数不清识别主要环境危险因素、提出有效的应对措施带来困难;环境与健康制度建设缺乏配套政策、技术标准体系;环境与健康科学研究原始性创新能力不足,对许多有毒有害污染物拿不出健康危害评价的指标和分析测试技术;环境与健康领域缺乏优秀领军人才和强大支撑队伍。

而在提供环境与健康公共服务能力方面,由于环境信息与健康相关信息资源共享与公开尚未实现,难以分析观察环境质量变化与人群健康状况的发展趋势,妨碍了环保政策措施的调整,不利于做出正确预警预测和应急响应,影响向社会及时传递正确信息。

吕忠梅告诉记者,建立健全国家环境与健康管理制度,不仅要在体制上构

王宇表示,他们长期对镉大米进行研究,并到一些受到污染的地区进行实地调研。他们发现,这些地区的绝大多数地方只适合种植稻米,如果不让种植大米,那当地农民的生计会成问题。

“这样来看,环境与健康问题不仅影响着民生健康,还会威胁到社会稳定。”王宇说。

吕忠梅长期关注环境与健康问题并做了大量调研工作,在今年全国两会期间提交了一份《关于建立健全国家环境与健康制度》的提案,被列为今年全国政协重点提案,由全国政协社会和法制委员会进行督办。

吕忠梅直言,随着30多年经济高速发展,积累下来的生态环境问题日益显现,其中一个最重要的表现就是环境污染对人群健康的危害进入高发期。近年来出现多起儿童血铅事件、砷中毒、镉大米事件,以及公众高度关注的雾霾危害健康等问题,不仅给人民的生命和健康带来了损害,而且引发大量的社会矛盾和冲突。

随着社会发展和人民生活水平不断提高,公众环境意识进一步提高,对政府切实保障公民的环境权益和健康权益提出了更高要求。“为了我们当代人及子孙后代的生命安全和健康,国家必须将应对环境与健康问题纳入最重要议题,将保障公众健康作为改善环境质量的根本目的。”吕忠梅说。

建以环境保护部为主导的机制,还要全方位地建立和完善环境与健康监测体系、环境影响评价等机制,将环境与健康工作纳入政府考核指标体系。

一方面,将加强环境与健康工作,建立环境与健康绩效考核指标体系纳入2020年小康环境目标和指标体系。应在《国家环境保护“十三五”规划》中明确工作目标和任务,除了将PM_{2.5}浓度、重污染天气天数、黑臭水体控制等环境质量指标作为约束性指标加入外,还可鼓励地方建立民生环境指标,如健康蓝天数、可游泳水面、可垂钓水体、可饮用水源等。

另一方面,可以建立一些环境质量与民生改善相互关联的指标,如人口加权PM_{2.5}年均浓度、安全饮用水覆盖人口比例、无公害蔬菜粮食覆盖率、公害性疾病发生率等。这些指标,在“十三五”期间可作为社会性评价或评估指标,待指标监测评估体系成熟后,再纳入约束性考核。

环境保护部科技司副司长刘鸿志表示,环境保护部正在按照《环境保护法》第三十九条规定,着手研究建立健全环境与健康监测、调查和风险评估制度。同时,还在进行生态环境大数据建设,为全面、客观和及时评价环境污染健康风险、建立数据共享机制、提高环境管理效率提供支撑。

国家卫计委疾病预防控制局副局长贺青华称,遇到与人们健康有关的环境事件,卫生部门必须站出来说话,凭借人才、技术、专业等方面的优势,来保证政府的公信力,保障人民群众的知情权。因此,体制机制的构建,需要国家卫计委和环境保护部共同努力。希望理顺体制机制,解决行政部门中的协作难、资源整合难、资源共享难等问题,而国家卫计委也将积极加入进来。

同时,吕忠梅建议,尽快制定并实施《环境与健康工作管理办法》,作为《环境保护法》的配套性规章,建立环境与健康管理工作规范和程序,有序推进相关工作。办法实施后,根据工作情况适时修改完善并上升为行政法规,待条件成熟制定完整的环境与健康法。

观点

中国环境科学研究院研究员段小丽:环境污染的控制管理首要部门就是环境管理部门,从健康风险管理入手,明确污染防治优先序,设置环境质量基准,及时发出政策措施优化调整信号。我国环境与健康问题特点已由上世纪中叶的脏乱差等问题逐渐转化为由于工业化城市化发展带来的问题,由环保部门统筹应对环境与健康问题,符合科学认识及我国当前环境管理发展需要。

北京师范大学环境学院教授、北京师范大学中国绿色发展协同创新中心主任程红光:如果要等到健康影响已经显示才开始治理环境,不符合预防为主的思想,必须强化风险管理理念并付诸实践,注重源头管理,才有利于避免或减少环境污染对人群健康威胁的可能性。



专家建议

明确职责划分 加强统筹协调

在吕忠梅看来,尽管18个部委于2007年就联合发布了《国家环境与健康行动计划》,建立了领导小组协作工作机制和国家环境与健康专家咨询委员会,但是国家环境与健康协作工作机制并没有真正发挥作用。在国务院“三定”方案中并未明确属于哪个部门的职责,使实际工作陷入部门协作难、监测网络整合难、资源共享和信息发布难的困境,更难难以纳

关于工作统筹问题

吕忠梅建议由环境保护部统筹环境与健康工作,对此,她给出了3点理由。

首先,要明确其必要性。因为解决环境污染影响公众健康问题最经济、有效的手段就是从源头入手,预防为主。环境污染的健康损害具有健康效应滞后性(如癌症发病率需要10年以上才能出现升高),而且效应较弱(不通过大的人群调查无法发现)等特点,使其非常隐蔽,往往等到卫生系统通过健康影响监测发现问题时已经错失解决问题的机会。而由于环境污染的范围大,影响人群众多,总的疾病负担非常巨大,如果一个国家出现大规模的公害疾病,可能使得多年经济发展的成果付诸东流。

其次,如果选择以卫生系统为应对环境健康问题主要部门的制度安排,无

关于分工合作问题

针对环境保护行政部门和卫生行政部门在环境与健康工作中的分工,吕忠梅表示,主要有两个大的方面,一方面是源头控制,围绕污染源和环境质量控制开展健康风险防范工作,主要工作包括环境健康风险评估、环境健康风险评估。

另一方面是从健康影响出发,围绕人群开展公共卫生干预和医疗救治工作,其核心工作内容包括环境健康影响监测、环境健康影响评估、健康教育与健康促进、医疗救治等。

吕忠梅表示,健康风险是没有发生的,健康影响是已经发生的。环境保护部能干的事情是针对各项环境健康风险因子进行评估,把保障公众健康作为基本出发点融入到各项环境管理制度中。而要评估健康影响,就涉及到人,则是卫生系统的职责范围。具体到健康效应谱中,从内暴露增高开始,到器官功能损害、到疾病、到死亡、到医疗救治,都是卫

相关链接

建立评估中心 开展风险管理

吕忠梅建议,建立国家环境与健康风险评估中心,真正推进环境与健康风险管理工作。

在采访中,业内专家均表示,组建国家环境与健康风险评估中心十分必要,可改变环境与健康监管末端控制、被动应对局势。

近年来,因担心环境污染影响健康,我国多地公众针对PX项目、垃圾焚烧厂建设项目采取了抗议行动。然而,这些建设项目的健康风险如何,在国家层面一直没有权威、科学的解释,更拿不出权威的数据,严重影响决策的科学性和政府公信力。而地方政府除了迫于舆论压力取消项目或异地建设外,尚缺乏有效的应对手段。

从国际经验看,通过权威的环境健康风险评估机构来独立、客观地针对重大环境问题开展健康风险评估,是真正解决此类问题的出路。风险评估结果超过可接受健康风险的项目,不能建设;而在可接受风险范围内的,则不必一味迁就舆论。

环境与健康风险评估机构主要任务是依据政府环境管理需要,针对重大环境问题对人群健康造成不良影响的可能性和强度,组织开展定性、定量分析并做

入经济社会发展规划和地方政府绩效考核体系。

吕忠梅认为,国家环境与健康协作工作机制难以发挥作用的根本原因在于,在缺乏法律授权和行政授权背景下,确定的卫生和环保双牵头、多部门参与的体制,导致有牵制无统筹、有机构无抓手的局面。因此,建立一个有效的环境与健康工作体制,是当前急需解决的首要问题。

法从源头上真正解决环境污染损害公众健康问题。按照《环境保护法》的授权,我国环境污染的监管部门是环保部门,所以环境健康问题由环保部门统筹,从健康风险管理入手,才符合逻辑。从韩国、日本的经验看,也分别是由环境部和环境省主导环境与健康工作;同时,也必须有卫生部、卫生界参与。

另外,环境与健康风险管理作为整个环境与健康工作的核心内容,是从源头控制污染、有效防范健康风险、避免和减少环境污染损害人群健康事件的一项最有效、最经济、最可行的手段,是切实解决损害群众健康突出环境问题的重要抓手,是对现有环境管理制度重要补充,是今后一段时间环保部门亟待加强的重要工作。

生系统的职责范围。

吕忠梅以目前两个部门都开展的环境与健康监测工作为例解释,环保部门的环境与健康监测主要监测风险来源、环境质量和人群暴露状况,卫生部门的环境与健康监测主要监测人体暴露情况和健康效应。两个部门的工作内容需要密切配合才能发挥最大的效率。卫生系统开展的环境与健康影响监测或调查的结果,要为环保系统开展的环境与健康风险评估提供科学支撑。环保系统监测的环境健康风险因子要提供给卫生系统,为环境健康影响评价提供基础数据。

环境与健康风险管理是一项跨部门、跨领域、跨学科的综合性工作,应建立强有力的统筹协调机制。因此,吕忠梅建议在国务院“三定”方案中,明确增加“环境保护部承担统筹协调国家环境与健康工作职能”。同时,切实建立统一监督平台,形成环境与健康监管“同盟”。



国内首推健康住宅评价标准

将居住环境因素引起的健康损害降到最低

本报综合报道《健康住宅评价标准》近日在京发布,聚焦建筑使用者的健康需求,进一步明确安全、便利、舒适、绿色、健康之间的关系,推动住宅建设健康发展。

国家住宅科技产业技术创新战略联盟和国家住宅与居住环境工程技术研究中心,近日在京共同举办“第八届健康住宅理论与实践国际论坛暨健康人居促进健康产业发展战略研讨会”,并首次推出《健康住宅评价标准》,这一标准从保障居住者可持续健康效益的角度,系统、定量地评价和协调影响住宅健康性能的环境因素,将由设计师和开发商主导的健康住宅建设,转化为以居住者健康体验为主导的健康住宅全过程控制,鼓励人们开发或选择健康住宅产品。

据介绍,《健康住宅评价标准》,旨在希望社会各界共同努力,通过居住环境建设前评估、建设中

跟踪、建设后认证和改进,将由居住环境健康风险因素引起的健康损害降到最低。

本次推出的《健康住宅评价标准》主要有四大特点:一是聚焦建筑使用者的健康需求,进一步明确安全、便利、舒适、绿色、健康之间的关系,基于产业链思维研究并确定服务对象、相关利益者的痛点、首批志愿者和可行的推广策略。二是提炼居住者的健康痛点,聚焦健康并据此设计健康住宅指标体系。评价指标更加直接简明地反映百姓的居住健康问题,指标甚至包括老百姓能够直接体验的现象。指标将完全聚焦于消费者健康需求,形成可感知、可体验、可测量和可验证的健康建筑认证项目。四是拓展了健康住宅推广路径,并将研究与评价对象扩大至健康建筑,包括居住建筑和办公建筑。

检出苯、甲苯和二甲苯等超标

杭州一中学铲除“毒草坪”

据新华社电 浙江杭州外国语学校新校区的人工草坪被检出苯、甲苯和二甲苯总和等超标,近日备受关注。学校已开始对人工草坪进行铲除并清理,同时,为确保安全和健康,学生自6月20日起在家复习,相关考试时间也一并调整。

杭州外国语学校是我国首批重点建设的外国语学校之一。据介绍,这所学校2016年年初搬入新校区,随着气温升高,4月起,新建校区的操场出现明显异味,并引发部分学生不同程度的不适,如咳嗽、流鼻涕、头痛、发低烧。家长认为这是操场环境问题影响了孩子健康。

经反映,学校停用操场并进行取样检测。6月7日,华东理工大学运动场地合成材料检测中心出具的检测报告显示:学校人造草坪苯、甲苯和二甲苯总和等超标,其中,甲苯和二甲苯总和测定值达到733.8mg/kg(限量值小于等于50mg/kg);苯测定值达到63.8mg/kg(限量值小于等于50mg/kg)。

据了解,上述污染物具有挥发性,会刺激人的皮肤、黏膜等,引起眼部和呼吸道不适。高浓度时还会麻醉中枢神经系统,导致头晕、恶心和胸闷等多种症状。其中,苯的危害性最大,长时间接触有可能造成贫血甚至白血病。

科研动态

新材料可清除持久性有毒污染物

制备工艺简单,应用范围广

据新华社电 合肥工业大学姚运金课题组近日成功制备出一种新型硼氮改性铁包覆碳纳米管磁性复合材料催化剂,可高效解决水处理中污染物难以深度清除的技术难题。

如何根除工业生产中产生的持久性有毒污染物,是目前水污染治理领域的关键技术难题。这类有毒污染物在自然环境中难以降解,并可远距离扩散,随食物链可进入动物和人体中累积。目前采用的混凝、沉淀、生物氧化等水处理工艺和活性炭吸附、膜处理等净化技术,均难以根除。

合肥工业大学化学与化工学院副教授姚运金及其课题组,近期构建了新型类芬顿催化氧化反应体系,以三聚氰胺等常见廉价试剂为原料制备的新型硼氮改性的铁包覆碳纳米管磁性复合材料,对持久性有毒污染物呈现出显著的去除性能。实

验结果表明,针对目前广泛存在的各种有机污染物,与传统芬顿反应体系相比,这一新型材料使污染物分解速度提高了10倍以上。国际学术期刊《水研究》日前发表了这一研究成果。

同时,这种新材料的制备采用一步煅烧技术,金属离子还原、金属纳米粒子碳包覆以及非金属元素掺杂改性等有机污染物的清除过程均在同一设备中实现,从而克服了传统解法制备工艺复杂、还原处理风险高以及非金属元素改性效果不佳等技术缺陷。

据介绍,由于反应体系温和、设备简单,这一成果可广泛应用于工业企业。同时,这种复合材料的研制、反应体系的构建以及反应机理的研究,为有毒污染物的治理提供了新的思路和技术支撑。

图片新闻



中央气象台发布预报称,自6月19日起的未来十几天,江南、华南地区将出现大范围持续性高温晴热天气,大部地区日最高气温将在35~39摄氏度之间,局部地区可达40~41摄氏度。建议公众做好防暑降温措施,老人儿童等体质较弱人群尽量避免在中午时段外出活动。图为江苏省南京市为市民清凉度夏,也提醒市民关注环保,呵护地球生态,特意开通了“清凉地铁”专栏。中国日报图片网供图