

## 昔日园区严重污染 今朝谋划转型发展

# 整治让罗源钢铁区变绿变美

◆王赣江 黄春桥

如果不是亲眼所见,还真不敢相信钢铁厂区可以这样干净、整洁。没有满是灰渣的道路,也没有闻到刺鼻的气味……只有青山怀抱、绿水环绕,这便是福建罗源湾金港工业区生态环境的生动写照。

罗源湾金港工业区位于白水围垦区内,钢铁是其重要产业,工业规划面积约9200亩,宝钢德盛、亿鑫钢铁、闽光钢铁、德胜能源4家企业就位于此地。然而,跟其他许多地方一样,这里也走了一段先发展后治理的老路。

5月24日,中华环保联合会调研组一行来到福建罗源县金港工业区,对之前被举报存在污染的4家钢铁企业进行回访调研。

### 村民与钢铁企业的拉锯战

2003年到2006年,随着福建亿鑫钢铁公司、福建三金钢铁公司(现为福建闽光钢铁公司)、福建德盛镍业有限公司(现为宝钢德盛钢铁公司)的进入,罗源湾由原来的波清浪白、鸟飞鱼跃的海边渔村变成了钢铁工业基地。

“红、黄、黑”“脏、乱、差”“洒、漏、滴”,谈起当年这里的环境问题,罗源县环保局环境监察大队欧队长用了这9个字概括。他说,那时候工厂排出的烟有3种颜色,刺鼻难闻;厂区内部原材料堆放散乱,污水横流;来往厂区的车辆滴撒漏现象严重,工业区内部道路扬尘多。

空气污染和海水水质恶化对当地居民的日常生活和海洋养殖造成了严重威胁。这个被称为“闽东夏威夷”的海湾,曾经不断上演着村民与钢铁企业的对抗。十多年来,村民对企业污染的心理担忧不断演化为现场阻挠、投诉,2010年罗源湾环境污染问题被群众投诉,事件引起了社会的广泛关注。

2013年8月,罗源湾钢铁企业污染问题再度见诸各大媒体,引起了当地各级党委政府的高度重视。也就在这个月,福建省、福州市、罗源县各级环保部门迅速抽调精干执法人员组成专班,对罗源湾这4家企业的污染问题进行了全面排查。

经过仔细排查,4家企业共查出了111个环境问题,省环保厅随即下达函件,要

求迅速对罗源湾钢铁企业的污染问题进行督促整改。罗源县委县政府先后召开了8次专题会认真研究部署解决方案。

### 多措并举全力治污

随着生态文明建设的大力推行,罗源县开始转变思路,确定了生态立县的战略,开始积极争创省级生态文明示范区,大力调整产业结构,推行清洁生产,谋划绿色发展。在这样的发展方向下,政府先后投入大量资金对周边300余户村民进行搬迁,同时,对政府纳税大户的钢铁企业下大力气整改。

“我们每个月都会定期或不定期对这几家企业进行巡查,发现问题立即立案处理。”欧队长介绍说。他提到,这几年为了治理罗源湾的钢铁污染,省环保厅和福州市环保局成立了专门督导组,进行重点督查。县环保局也签订责任书,明确自身责任,不断加强能力建设。先后对4家企业下达45份限期整改通知书,并利用征收差别电价、处以罚款等手段敦促企业完成整改,杜绝污染问题。

同时,公布监测信息,畅通群众参与渠道,欢迎群众监督举报。政府除了严厉监管之外也注重服务,帮助企业进行环保改造,对员工进行环保教育。在政府的监管与服务并举下,钢铁企业开始转变思路,对自身的问题重新认识,进行整改。

“企业发展理念的转变非常关键。”欧队长说,“以前企业只重经济,环保责任意识差,我们与企业是严重对立的,企业经常将执法人员拒之门外,现在不同了,他们欢迎我们检查监督。”一家企业负责人曾说:“企业如果再不做好环保,消灭污染,那污染就会消灭企业。”

在绿色发展理念指引下,企业充分整合资源,进行优化重组,引进先进管理技术,着力提升清洁生产水平。作为污染治理的责任主体,4家企业先后对生产车间、生产线等进行了环保升级改造。例如,宝钢德盛新建了1座日处理能力为7000吨的全厂废水处理站,新增两套干法脱硝设施等。

在向调研组汇报的过程中,4家企业均表示,会加大力度继续推进清洁生产,保证环保资金投入,维护好企业形象。

### 铁腕治污显成效,努力打造生态钢铁

现在的罗源湾金港工业区,厂区外的河

流清澈,走进厂区会发现主干道两旁都种上了树,厂子的边边角角都已经完成了绿化。经过两年多的铁腕治理,目前已经整改到位103个项目,完成率约为97%,剩余8项目也正在整改落实之中。

目前金港工业区的空气状况和周边水质状况得到明显改善。2015年罗源县一级达标天数163天,二级达标天数179天,达标率为96.3%,PM<sub>2.5</sub>平均浓度为28 μg/m<sup>3</sup>。

如果没有发展观念的转变,没有各级政府的大力推进,群众的监督,以及钢铁企业化被动为主动的全力整改,就不会有今天的蓝天白云、青山碧海。

钢铁行业整改工作取得的成效,得到了福建省、福州市环保部门的认可。针对其他存在的问题,当地政府负责人表示,将以中华环保联合会回访调研为契机,结合生态文明示范区建设、宜居环境建设等工作,深入推进金港工业区的综合整治。

一是要进一步落实“党政同责、一岗双责”,认真贯彻落实党中央、国务院和省、市关于生态文明建设的一系列战略部署,落实党委政府的属地生态环境保护责任,不断强化各职能部门的环保“一岗双责”工作机制。牢固树立生态钢铁的发展理念,深入推进钢铁企业清洁生产。

二是要不断引进优秀人才、先进技术,大力提升企业运营管理水平。

三是要加大执法力度,抓紧落实未整改的项目,进行“回头看”,对整改情况进行再检查,确保已经整改的环境问题不复发、不反弹。

四是要继续创新环境监管方式,做到监管和服务并重,既加大巡查力度,打击环境违法行为,还将组织钢铁企业相互参观学习,交流经验,帮助和指导企业做好日常管理。

五是要加强环境监管能力建设,完善环境质量监控机制,充分利用已经建立的港区空气自动监测站和水质监测站对区域内整体空气水质进行跟踪监测,及时发现环境问题。

中华环保联合会调研组也提出建议,希望当地政府做好部门协调,齐抓共管,积极调整产业结构,严格执行《环境保护法》,鼓励钢铁企业多走出去学习先进经验,努力打造钢铁行业的样板,以生态钢铁推进绿色罗源建设。



河南省濮阳市“纯电动抑尘车”日前通过国家级机动车质量检测机构的科技鉴定。据悉,此车在工作过程中,避免了以往的环境雾炮系统由燃油驱动而造成二次污染,在驱雾降尘的过程中具有良好的清除、抑制作用,实现了污染物零排放,具有显著的节能环保优势。  
人民图片网供图

### 落实环保责任 推进问题整改

## 朔州启动规模最大环保约谈

本报记者高岗松朔州报道

记者从三晋环保行朔州汇报会上了解到,因区域环境整改不到位、环保治理项目进展缓慢等问题,山西省朔州市政府日前分别约谈了朔城区、怀仁县政府相关领导和11家企业主要负责人。

这是朔州市建立环保问责机制以来因治污不力而采取的规模最大的一次约谈。

今年以来,朔州全市环境

空气质量持续得到改善和提升。朔城区、怀仁县虽然也采取了措施,但受经济下滑影响,在解决环保治理项目进展缓慢等问题,山西省朔州市政府日前分别约谈了朔城区、怀仁县政府相关领导和11家企业主要负责人。

这是朔州市建立环保问责机制以来因治污不力而采取的规模最大的一次约谈。今年以来,朔州全市环境

## 环保企业项目交流会在京召开

本报记者雷英杰北京报道

由中国环境报社、环境经济杂志社、绿色发展联盟举办的“环保企业项目交流对接会”日前在北京召开。围绕污泥处理、空气污染治理等热点话题,与会企业从技术角度展开了激烈讨论。

北京恒通国盛环境管理有限公司总经理刘许童介绍说,除了传统的清淤方法外,公司开创了首个大型管道机器人环保清

淤工程,由机器人代替人进入下水道,将高浓度的淤泥浆挖掘并输送到岸上进行固化,实现了水不截流、路不开孔、人不下井、泥不落地。这项工艺更加安全、环保、经济、可行。

成都华西堂环保科技有限公司董事长李东林指出,燃煤烟气是我国空气污染物的主要来源之一,对此,公司创新的Na法同步脱硝脱硫除尘一体化超低排放技术可以有效净化燃煤烟气,降低污染物排放,

慢,周围群众反映强烈。

朔州市政府在约谈中要求,有关县(区)要进一步提高认识,按照环境保护“党政同责、一岗双责”的要求,以“环境质量只能更好,不能变坏”为红线,健全工作机制,狠抓工作落实,严肃责任追究,推进问题整改到位。有关企业要认真履行环保主体责任,加快环保投资力度,按时完成环保治理项目。

朔城区、怀仁县政府和11家企业主要负责同志表示,将诚恳接受这次约谈指出的问题,深刻检讨、反思,强化整改,狠抓落实。同时举一反三,迅速行动,尽快拿出整改方案,确保整改工作落到实处。

### 改善空气质量

据悉,本次会议旨在为环保企业搭建一个有效、务实的交流平台,加强企业项目、资源、资本和技术的对接,形成务实的合作效果。会议还邀请了国内环保领域知名专家中国环境科学研究院原副院长兼总工程师夏青,针对与会企业在技术方面、市场方面等存在的问题提出了有针对性的改进建议。

我国环保产业发展正处于大有作为的关键期,推动环保产业发展,还需要政府、环保部门和企业的多方努力。要树立创新意识,建立公平的市场环境,真正做到环保产业打造成为有活力、有长久生命力的产业。

漫步珠海,街道旁一座座匠心花园里绿树成荫,举目远眺,开阔的海滩连接着一望无际的大海,令人憧憬,滨海之畔矗立的日月贝歌剧院充满着现代气息,引人流连……

从首批“国家环保模范城市”到“中国十大最具幸福感城市”再到“全国文明城市”“国家生态园林城市”“国家生态市”……在生态文明理念引领下,珠海这座城市始终坚持“生态优先”,坚定不移走绿色发展道路,让天更蓝、水更清、地更绿,家园更美丽,成为珠三角地区环境质量最好、土地开发强度最小、人口密度最适宜、低端产业布局最少及社会最和谐、最平安的城市之一。

2015年珠海市空气质量达标率为90.0%,长期保持全国74个重点城市前十位;全市各主要河流、饮用水水源地水质、近岸海域水质保持100%稳定达标。与此同时,全市地区生产总值达2024.98亿元,增速居广东省首位。

2016年6月5日,第45个世界环境日来临当天,殊荣又获,捷报再传,珠海市又为广东环保事业增添了浓墨重彩的一笔——珠海市创建全国文明城市领导小组办公室荣获“中国生态文明奖”先进集体,成为全国19个获奖集体之一,成为广东省唯一一个获得“中国生态文明奖”先进集体荣誉的城市。

“中国生态文明奖”是我国设立的首个生态文明建设方面的政府奖项,也是目前我国级别最高的生态文明专项奖之一,主要表彰和奖励在生态文明建设一线和实际工作中,对生态文明建设实践、理论研究和宣传教育等方面作出重大贡献的集体和个人。这也是今年以来入选全国首批生态园林城市、第三次入围中国最宜居城市之后,珠海市拿下的又一“金字招牌”。

珠海市用实实在在的业绩充分彰显了长期坚持不懈推进绿色、协调、可持续发展的卓越成效,成为了践行2016年环境日“改善环境质量,推动绿色发展”这一主题的先导典范和全面践行“两山论”的先进表率。

环境保护部部长陈吉宁表示,珠海市等生态文明示范创建先行先试地区为全国生态文明建设积累了宝贵的经验。

### 矢志不渝 不懈追求

创建全国文明城市,是深入贯彻落实党中央关于生态文明建设重大决策部署的具体实践,是实现珠海市加快建设和珠江口西岸核心城市和生态文明新特区、科学发展示范

# 绿色珠海 生态之城

文/江榕 黄慧斌



市的绿色内涵。

春江水暖鸭先知。党的十八大召开半年前,2012年6月6日,珠海市委、市政府就率先召开创建全国文明城市动员大会,吹响了创建全国文明城市的号角。

或许偶然,其实必然。多年来珠海市环保工作一直是广东环保工作的一面旗帜。早在1997年,珠海市就荣获全国首批“国家环保模范城市”称号,2015年珠海市在全省环保责任考核中已连续3年排名全省第一,总量减排考核再次获评全省优秀,首次全省大气污染防治工作考核排名全省第二。

当党的十八大将生态文明纳入“五位一体”总体布局时,作为先行者的珠海市,将创建国家生态市、生态文明示范区作为载体,全面推进珠海生态文明建设。从环保工作的一面旗帜到生态文明建设先行者,这是环保理念的一次升华,更是发展实践的一次跨越。为此,珠海市坚持理念先行、顶层推动、规划引领、制度保障。

为有效推进创建工作,珠海市成立了创建全国文明城市领导小组,市委、市政府先后印发了关于创建全国文明城市示范市的“决定”、“四年行动计划”以及考核办法等纲领性文件,明确了建设的主要路径、重要举措和重点民生工程。

在规划控制上,推进城乡规划、主体功能区规划、土地利用总体规划、国民经

济和社会发展规划、生态文明建设规划“五规融合”,努力实现一张蓝图管到底。

加快建立系统完整的生态文明制度体系,这是党中央、国务院《生态文明体制改革总体方案》的总目标和新要求,也成为珠海市在推进环境保护和生态文明建设中的“先手棋”和突破口。

与北京大学合作建成了全国首个地级市生态文明研究机构——生态文明珠海研究院,开展生态文明建设制度的前瞻性研究;筹建全省首个环境宜居委员会,为市政府提供生态环境宜居建设事项的议事咨询意见。

先后制定实施了生态环境相关的17件地方性法规和12件政府规章,不断完善以生态文明建设为核心的法规体系;2014年出台了党的十八大以后全国首部生态文明建设地方性法规《珠海经济特区生态文明建设促进条例》;珠海市生态文明法制建设经验荣获“全国生态环境法治保障制度创新最佳事例奖”。

2015年3月30日起,在全国率先每周向公众发布各区生态环境指数;探索生态补偿机制,累计向斗门区饮用水水源保护区发放生态补偿资金3.85亿元,成功打造了“十里莲江”生态旅游品牌。

实施生态文明考核,考核结果与干部选拔任用挂钩,初步形成以生态文明建设制度管人的环保治理新常态。2015年6月11日,珠海市首次生态文明建设考核评议会举行,对全市8个区(功能区)

和17个职能部门进行生态文明考核。

### 创新管理 协调发展

久负盛名的珠海航展,人气火爆的珠海长隆海上世界,有望于2016年实现首飞的中航通飞公司世界最大水陆两栖飞机项目,珠海市不仅是一座绿意盎然的生态之城,也是一个生机勃勃的活力之城。

得益于多年的生态定力,今日的珠海市拥有着比珠三角许多城市更好的生态环境,更多的土地储备、更少的低端产业集聚、更均衡的人口密度和素质,这些都为珠海市新一轮大发展提供了良好的环境保障。

珠海市在招商引资中严把环保审批关,坚持“破坏生态环境的项目一个都不能批”的原则,坚决杜绝新办电镀、造纸、制革、印染等项目。通过建立实施招商引资项目环境影响评估机制,从源头将环境保护融入经济建设。大力实施污染减排,为新一轮经济发展腾出环境容量。据统计,“十二五”期间,珠海市共否决建设项目224个,全市化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物等4项主要污染物排放量分别削减21.4%、18.4%、32.5%、39.8%。

在横琴新区,从建设之初便遵循“生态岛”的理念,岛上73%的土地被划定为禁限开发区,严格控制产业类型和开发强度,不符合休闲旅游、金融服务、文化医药等七大产业的项目一律拒之门外。

在金湾区,2015年共引进投资总额

达231亿元的65个招商项目。包括投资80亿元的三一重工海上风电项目、成功研发第四代新型金属燃料电池的银隆集团新能源汽车项目,这些具有国际风范的大企业,在环保方面也自觉遵循比国家规定标准更为严格的环保指标,成为遵纪守法的绿色“企业公民”。

一方面,珠海市坚持“高端起步、双轮驱动、合理布局、集聚发展”的方针,通过支持总部经济发展、扶持企业上市等举措,发展了长隆国际海洋度假区、中国北车珠海基地等一批高端产业项目,充分带动全市先进装备制造业的发展。通过产业链、创新链和服务链的加速融合、演绎,在探索迈向“中国制造2025”的快进逻辑中,努力成为珠江西岸先进装备制造产业带龙头。

另一方面,大力实施清洁生产,改造升级传统产业。以高栏港经济开发区为例,在全市率先启动热电联产,初步形成50多公里的集中供汽管网;区内石化龙头企业珠海碧辟化工有限公司PTA三期项目采用最新一代技术,减少75%的废水排放,65%的温室气体以及95%的固体废物排放。高栏港区也成功申报“广东省绿色升级示范工业园”,正在验收过程中。

2015年,珠海市完成规模以上工业增加值980亿元,同比增长9.7%,增速位居珠三角前列,其中,先进制造业、高技术制造业、装备制造业增加值增长均超15%。现代服务业占服务业增加值比重提升至

57.6%。珠海市用自己可圈可点的绿色发展充分证明了“绿水青山就是金山银山”!

### 提升环境 造福百姓

2016年春天,新修复的香炉湾沙滩成为本地市民与外地游客最爱逗留的景点之一,这里也是近年来珠海市坚持以改善环境为核心、加强污染整治和生态建设给市民生活带来的一个“红利”缩影。

长期以来珠海市在全国74个重点城市空气质量排名中位居前十位,为珠海市乃至广东挣足了“面子”。为持续改善珠海空气质量,2015年底前,珠海发电厂、金湾发电厂共4台机组全部完成全负荷脱硝改造;全市已完成省政府下达的2014-2017年燃煤锅炉治理任务,完成省政府下达的工业挥发性有机物治理任务量达77%;全市累计淘汰黄标车超过3.6万辆,超额完成省政府下达的黄标车淘汰计划考核任务。

为加快提升污水处理能力,“十二五”期间,全市日处理污水能力由54.3万吨提高到了73.4万吨,污水集中处理率达到了95.7%。特别是斗门区在经济并不富裕的情况下,因地制宜,加快农村分散式污水处理设施建设步伐,并将其纳入幸福村居建设的重要内容。

为进一步改善山前山水质,珠海市正在实施山前河流域环境综合整治工程,并将其作为“三个一把手工程”,纳入“向社会公开承诺十大重点项目”。

邀请国内外一流专家和规划机构,对“国际宜居城市”建设进行高端谋划。如今越来越宜居的居住环境,越来越时尚的出行方式,都是珠海市以人为本、打造绿色交通,推动生活方式“绿色化”的鲜明写照。

2015年8月15日,中国社科院城市与竞争力研究中心发布《2014年宜居城市竞争力前200名城市》,珠海市排名第一,蝉联全国最宜居城市。

在注重硬指标的同时,珠海市也从未忽视软实力,始终把培育生态自觉作为推动全民参与的核心内容。多年来,以学校、社区等为细胞,珠海市共创建各级“绿色学校”165所、“绿色社区”61个,环境教育基地12个,形成了从学校到社区、从家庭到社会全覆盖的生态文明教育网络。市民的自觉追求将凝聚成生态文明建设的最大公约数,推动珠海市蹄疾步稳地迈向“生态文明新特区、科学发展示范区”。

绿色珠海,生态之城。我们坚信,未来珠海市将在绿色发展的大道上越走越宽广,引领生态文明建设不断迈上新的台阶。