CHINA ENVIRONMENT NEWS

中国环境报

主管：中华人民共和国环境保护部

6808期 今日12版

2016年6月23 星期四 农历丙申年五月十九

主办出版发行：中国环境报社

国内统一刊号：CN11-0085
邮发代号：1-59
中国环境网：WWW.CENEWS.COM.CN

山西省省长李小鹏动员部署全省环保大检查

不避矛盾不走形式确保实效

本报记者李景平 王璟太原报道 山西省省长李小鹏日前出席全省环境保护大检查电视电话动员会议，强调要提高认识，加强领导，突出重点，创新举措，确保环保大检查和督察取得实效。

李小鹏指出，当前山西省环境污染、生态破坏、治理欠账等问题仍然突出，特别是近期有的市环境质量还有所下降，说明生态环境保护形势依然严峻、任务艰巨繁重。各级各部门各单位要深刻认识保护生态环境的重要性和必要性，清醒认识治理环境污染的紧迫性和艰巨性，以高度的责任感、使命感和紧迫感，持续加力做好生态环境保护工作。

李小鹏要求，要着力解决大气、水环境方面的突出问题，抓好控煤、治污、管车、降尘等重点环节；加快建立推行河长制管理机制，确保“好水”不变差、“差水”逐步得到改善。要认真开展自查自纠，针对大气、水环境的突出问题，查明原因，查清责任，边查边改，立行立改，做到全方位全覆盖、无缝隙无漏项，不回避矛盾、不流于形式。

李小鹏强调，要建立环境保护督察机制，加强对基层环保工作的巡查，帮助查找问题，督促整改落实。坚持党政同责、一岗双责、失职追责，进一步厘清、理顺、压实各级党委、政府及相关部门的环境保护责任。要严格考核、严肃问责，对责任不落实、工作不到位的地区部门单位和相关责任人，该约谈的约谈，该问责的问责。

另悉，李小鹏近日还主持召开了省政府常务会议，研究部署环境保护、发展新能源汽车等工作。

江苏集中约谈20断面县级断面长

水质如再超标，将对责任区域实施限批

本报记者闫艳 范晓黎6月22日南京报道 “镇江市有5个断面不达标，南京市有2个断面不达标，苏州市有3个断面不达标，无锡市有4个断面不达标，常州市有4个断面不达标……”6月22日下午，江苏省环保厅二楼会议室，江苏省环保厅流域处处长程炜正在向被约谈的20个断面的县级断面长通报国考断面水质的主要问题。

国考断面连续两次没有达到年度水质目标，就启动约谈程序，这是江苏推行断面长制的明确要求。

2016年，江苏省地表水104个国考断面达到或优于Ⅲ类比例目标为62.5%，劣Ⅴ类比例目标为3.8%。根据监测结果，今年1~5月，江苏地表水104个国考断面达到或优于Ⅲ类比例为57.8%，较年度目标低4.7个百分点；劣Ⅴ类比例为7.8%，较年度目标高4个百分点。

断面长制让治水责任落地

在每位被约谈断面长的席卡上，不仅印有名字，还印有所负责断面名称。而具体的断面长名单已由江苏省水污染防治联席会议办公室向社会公布。

断面长作为断面水环境质量的第一责任人，主要职责是指导做好达标断面水质保障工作。江苏推行的断面长制，不仅有市级断面长，还有县级断面长。

“设立市、县两级双断面长，是因为很多国考断面都是跨县，甚至跨市，一方面需要县级断面长关注断面水质状况，及时调查和处置断面水质异常波动，调度断面治理相关工作；另一方面也需要市级断面长统筹协调、监督检查，尤其是一些资金、工程项目问题。”程炜告诉记者。

两级断面长并不代表只有两个人，有的国考断面因为跨多个行政区域，市、县两级断面长都不止一位。以南京市七桥瓮断面为例，市级断面长是南京市副市长，县级断面长则有3位，分别是秦淮区区长、江宁区区长、溧水区区长。

“每个断面都明确了区域和责任人，国考断面水质持续不达标或者变差，将通报或者约谈相关断面长，并对相关区域实行限批。”程炜说。

除了公布断面长名单，江苏省环保厅定期对断面水质达标情况进行通报，对连续两次不达标的，将约谈断面长，连续3次不达标的，对责任地区实行区域限批。

现场分析原因谈整改思路

约谈除了通报情况，还要求被约谈方分析问题，查找原因，提出改进措施。

南京市节制闸断面年度水质目标为Ⅲ类，今年1~5月水质为劣Ⅴ类，氨氮超标。雨花台区区长李世峰首先发言：“节制闸断面所在的水体是秦淮新河，秦淮新河在雨花台区境内共12.6公里，流经两个街道和一个开发园区，导致氨氮超标的原因主要是由于雨污分流管网建设滞后，区域内河水流动性比较差，自净能力不足以及河道日常管养不到位。”

对于下一步断面水质稳定达标，李世峰给出了明确的施工图，在前期摸排出103个各类排污口的基础上，全面推进排水达标区的创建工作；从7月开始，正式启动沿秦淮新河排水达标区的建设工作，加快对接城东三区主管网的工作，与市水务局对接加强秦淮新河的日常保洁工作。

无锡市蠡桥断面年度水质目标为Ⅳ类，今年1~5月水质为Ⅴ类，化学需氧量超标。蠡桥断面所在的水体为梁溪河，滨湖区委书记袁飞认为，造成化学需氧量超标的主要原因，一是梁溪河两侧居民区可能存在管网破损、渗漏、漏接等问题，二是附近水产批发市场可能存在商户直排废水问题。

“下一步，滨湖区将从4个方面推进断面水质稳定达标。”袁飞说。一是强化组织推进，区里专门成立了水环境整治领导小组，书记、区长任领导小组的组长，制定水环境整治工作方案。二是全面提标整治，将支浜列入全面整治范围，探索河道生态修复技术并总结推广，对梁溪河周边已建成的排水达标区进行回头看和复查工作，发现问题进行及时整改。三是加大资金保障，实行不封顶的预算管理，全力保障涉及到控源截污、水环境治理的项目资金。四是加强监测和考核，加强对断面水质的巡查、检查和监测，发现问题及时整改，加大奖惩力度。

行政与经济两手并用

“希望各位断面长思想上高度重视，行动上狠抓落实，迅速扭转不利局面，全力保障断面水质达到年度目标。大家回去后，要向市委、市政府作一次专题汇报，有关工作情况也要及时报送省水污染防治联席会议办公室。对工作不力、水质持续不达标的，将按照有关规定，严肃追究责任。”面对被约谈的20个断面的县级断面长，江苏省环保厅副厅长陈志鹏掷地有声。

下一步，对于这20个断面水质的稳定达标，陈志鹏提出了明确要求：重点针对超标因子，迅速分析查找原因，排查污染源，列出源清单；抓紧制定限产限排方案，必要时实施限产限排措施；立即开展专项执法检查，围绕断面水质影响区域，以涉水、涉超标污染物为重点，加大环境违法行为打击力度；加强水质监测监控，密切关注断面水质，特别是超标因子的变化情况，及时分析研判；采取一切能够采取的措施，推动水质改善。

“如果后续断面水质再出现超标现象，将对责任区域实施限批。”陈志鹏说。

“对这些不达标断面，除行政问责之外，还将通过水环境区域补偿的经济手段，促进地方政府进行治理。我们将把104个国家考核断面中不达标的断面全部纳入区域补偿断面，实行双向补偿。断面水质不达标将承担经济赔偿责任。”程炜告诉记者。

江西省鄱阳县滨田水库泄洪道河堤日前出现溃口，影响堤内耕地面积1.03万亩，人口5600余人。据了解，6月22日下午，武警水电二总队等相关各方开始封堵溃口，力争3天内完成任务。图为溃口现场。 人民图片网供图

福建六地试点编制资产负债表

优先核算土地、林木、水和海洋资源

本报讯 福建省政府办公厅日前印发《福建省编制自然资源资产负债表试点实施方案》（以下简称《方案》），明确今年起在6个县（市）探索编制自然资源资产负债表，优先核算具有重要生态功能的土地、林木、水以及海洋等4种主要自然资源，为2019年编制全省自然资源资产负债表提供经验。

根据自然资源的代表性和有关工作基础，福建将在长乐市、晋江市、永安市、长汀县、南靖县、霞浦县开展编制自然资源资产负债表试点工作。

《方案》要求，编制自然资源资产负债表既要反映自然资源规模的变化，更要反映自然资源的质量状况。通过质量指标和数量指标的结合，更加全面系统地反映自然资源的变化及其对生态环境的影响。

根据《方案》，土地资源资产负债表主要包括耕地、林地、草地等土地利用情况，耕地质量等别分布及其变化情况，表式有土地资源存量及变动表和耕地质量等别及变动表；林木资源资产负债表包括天然林、人工林、其他林木的蓄积量和单位面积蓄积量，表式有林木资源存量及变动表和森林资源质量及变动表；水资源资产负债表包括地表水、地下水资源情况，水资源质量等级分布及其变化情况，表式有水资源存量及变动表和水环境质量及变动表；海洋资源资产负债表包括海域面积、海水质量等资源情况，表式有海域资源存量及变动表和海水质量及变动表。

《方案》要求试点地区的国土、林业、水利、环保、海洋渔业、农业等自然资源主管部门应确保基础数据来源合法、真实可靠，同时，要积极改进调查方法，加强调查全过程质量控制。 曾咏发

河北严标准倒逼钢铁去产能

执行国家特别排放限值的地域范围扩大到全省

本报记者周迎久 通讯员张铭贤石家庄报道 河北省政府新闻办公室日前召开新闻发布会称，河北将通过实施环保、能耗、水耗、质量、技术、安全等6类严于国家标准或行业平均水平的地方标准，倒逼钢铁行业去产能。

目前，河北省政府已经与国家签订了目标责任书，“十三五”期间，河北省承担了全国1/3的钢铁产能压减任务，将压减炼铁产能4989万吨、炼钢产能4913万吨。

为使钢铁去产能工作有更充分的法律依据和更严格的实施标准，河北省修订完善了环保、能耗、水耗、质量、技术、安全等6类地方标准。在环保方面，一方面，河北把执行国家特别排放限值的地域范围扩大到全省域，将污染物控制从原来的颗粒物扩大到了二氧化硫、氮氧化物，增加了石灰窑煅烧二氧化硫排放控制等指标；另一方面，在执行《河北省钢铁工业大气污染物排放标准》基础上，河北对烧结、炼铁、炼钢、轧钢等工序的主要污染物排放提出了执行国家大气污染物特别排放限值的要求。

在能耗方面，执行《河北省粗钢生产主要工序单位产品能源消耗限额》，烧结、球团、高炉工序单位产品能耗限定值标准均严于国家标准，转炉与国家标准持平。

水耗方面，执行《河北省用水定额》第二部分工业取水中钢铁生产取水定额，含焦化工序普钢、特钢联合企业标准，均严于国家标准，并新增4项相关标准。

此外，河北省直有关部门还研究制定了企业规范管理、行业优化升级、钢铁产能走出去、钢结构标准和推广等政策措施。

目前，河北省围绕钢铁产业结构调整和化解过剩产能，初步形成了较为系统完善的“6+N”标准和配套政策，为钢铁行业去产能实现提质增效提供了有力支撑。

双随机抽查 常态化监管

北京前五月立案51起水环境类案件

本报讯 北京市环保局近日通报，截至5月底，全市环保部门加强水环境监管执法，共检查涉水排污单位1000余家（次），立案处罚水环境类违法行为51起，拟处罚金额427.18万元。

此外，北京市117家单位被环保部门全天候实时在线重点监控，发现环境违法现象可立即责令改正，并进行查处。

据了解，今年，北京以随机安排执法人员、随机抽取企业的“双随机”抽查方式，对全市水污染源实施常态化监管。在此基础上，对重点排放领域和重点排放行业统筹安排3个阶段的专项执法行动：3月~5月，以排入地表工业企业为重点开展执法检查；6月~7月，以集中污水处理设施为重点开展专项执法检查；8月，以渗滤液排放为重点对垃圾填埋场开展检查。

在对排入地表工业企业专项执法检查中，环保部门根据排放去向和排放污染物情况开展检查和监测，并依法实施按日处罚、停产限产等措施，对监察监测中发现污染物超标排放的单位进行处理。同时，将相关执法信息通报至属地政府，为属地消除黑臭水体、改良河道水质、促进断面水质达标等工作提供依据。

6月下旬至7月，全市环保部门将以工业园区、产业集聚区等区域为重点，开展集中污水处理设施专项执法检查。 夏莉

摘掉黑帽子 亮出新名片

——兰州市大气污染防治工作调研报告（中）

环境保护部环境规划院 环境保护部环境与经济政策研究中心

经过三年多的真抓苦干，兰州市大气治污实现了“一年全面攻坚、两年初见成效、三年明显改善”的目标，实现了环境大幅改善、发展明显提速、民心得到凝聚、干部作风转变等多赢。

摘掉“黑帽子”，迎来“兰州蓝”

从2003年国家正式公布重点监控城市大气污染指数以来，按优良天数排名，兰州市多年都排在全国后三位，特别是2009年，排在全国省会城市最后一位。但经过近年来的工作，兰州市成为全国环境空气质量改善最快的城市。

优良天数显著增加、重污染天数有所减少。2015年，兰州市优良天数252天，占全年总天数比例达69.0%，同比2014年优良天数增加5天，比2013年增加59天；2015年重度及以上污染天数3天，同比减少4天，比2013年减少14天，且全年重污染天气均为外来沙尘天气影响所致。

污染物浓度大幅下降、空气质量排名快速提升。对城区环境空气质量影响突出的PM_{10}、$PM_{2.5}$年均浓度得到有效控制，2015年PM_{10}、$PM_{2.5}$年均浓度分别为120微克/立方米和52微克/立方米，同比分别下降4.8%和13.3%，比2013年分别下降21.6%和22.4%，$PM_{2.5}$浓度接近全国338个城市平均水平（全国平均为50微克/立方米）。2013年至今，兰州市环境空气质量月度和年度排名均稳定退出全国空气重污染十大城市行列，其中2015年在全国74个城市中排名第52位，突破性地摘掉多年来“世界上大气污染最严重的城市”的“黑帽子”。

告别“污染顽疾”，初现“环境红利”

好空气带来了好人气。空气质量改善后，兰州冬天大街上戴口罩的人少了，去外地躲污染的人几乎没有了。形成鲜明反差的是，参加户外健身锻炼的人多了，来兰州观光旅游的人多了，兰州国际马拉松赛成为全国最美的马拉松之一。2015年兰州中川机场旅客吞吐量突破800万人（次），增幅居全国省会城市第1位；全市接待游客人数达到4121.26万人（次），增长23.53%，实现旅游收入334.56亿元，增长25.54%。

“好空气”也带来了好商机，成为推动兰州经济发展的催化剂，近年来前来考察投资的客商络绎不绝，2015年招商引资到位资金1681亿元，占全省23.7%，近年来全市年均生产总值增长9%以上，在省会城市中排名第4位，高于全国平均增速1.2个百分点，2015年兰州地区生产总值达到2096亿元，比“十一五”末接近翻一番，在全省的比重由26.7%升至30.9%。

消除“心肺之患”，提升“幸福指数”

兰州市大气污染治理为广大群众带来了显著的健康效益，心肺之病逐步消除。据甘肃省和兰州市卫生疾控部门统计，2010年到2015年冬季采暖期，全市城乡居民呼吸系统疾病就诊病例逐年持续下降，且就医费用累计减少了61.76%。其中，2012年至2013年冬季采暖期，全市城乡居民呼吸系统疾病就诊病例较2010年至2011年冬季采暖期下降28.09%，就医费用下降37.30%；2013年至2014年冬季采暖期，两项指标同比下降27.33%和47.40%；2014年至2015年冬季采暖期，两项指标同比下降18.18%和38.39%。另外，据群众反映，从各大医院到社区的小门诊，冬季“生意”普遍冷清多了。

空气质量的改善使幸福指数显著提升。许多群众从过去抱怨“太阳和月亮一个样、白天和晚上一个样、麻雀和乌鸦一个样、鼻孔和烟囱一个样”，到现在通过微博、微信发布文字和图片、晒“找回蓝天”的美丽兰州、晒幸福；从过去一到冬季出去躲污染、上街必须戴口罩，到现在提出“避暑避霾，兰州欢迎您”、邀请朋友游兰州、户外健身多锻炼。另外，兰州市大气污染防治公众满意度调查结果显示，居民对兰州市近年来空气质量的变化总体上持肯定态度，对当前的空气质量感到满意。空气质量的改善大幅提升了兰州人民的归属感、认同感和幸福感。2016年3月，中央电视台“中国经济生活大调查”揭晓2015年度最具幸福感的城市，兰州市在104个城市样本中居民幸福指数较高，荣登“中国十大幸福城市”，名列第五。

下转二版

强力治污 实现多赢

史小静

快论 KUAI LUN

对于强力治理环境污染，一些地方往往存在顾虑。一方面，治污需要投入大量人力、物力、财力，而且效果显现缓慢，有些地方担心投入产出比“不划算”；另一方面，不少地方担心影响经济发展，治理污染的动力不足。

兰州大气污染治理带来多重成效，有利于引导上述地方打消疑虑。通过成功治理大气污染，兰州实现了环境大幅改善、发展明显提速、民心得到凝聚、干部作风转变、城市形象提升等多赢，可谓“聚划算”。

大量的实践已经证明，治污不仅不会影响地方发展，还会带来接连不断的“惊喜”。这种“惊喜”不仅仅体现在生态环境改善，同时也会辐射到政治、经济、文化、社会等多领域，实现“连锁反应”“一石多鸟”。

当前，仍有不少城市因为污染严重，政府公信受到削弱，城市形象受到折损，发展空间受到限制，公众健康受到影响。不妨学习一下兰州的做法，从强力治理污染、提升环境质量入手，以治理污染的多重效应来提升城市综合竞争力。