

# 聚焦“十三五”开局 推动环境质量持续改善

责编:苏笑  
电话:(010)67116428  
传真:(010)67119475  
邮箱:dfxcb@vip.sina.com

## 绍兴:精准补短板 合力筑防线

绍兴市是我国著名的“山水清秀之城、历史文物之邦、名人荟萃之地”。为努力践行“绿水青山就是金山银山”科学论断,绍兴市拉高标杆、补齐短板,从顶层设计入手,牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,以生态文明建设为统领,按照“建设生态绍兴、共

享品质生活”的要求,努力抓好污染整治,合力筑牢环境安全防线,为“十三五”美丽绍兴建设开好头、起好步。



绍兴市环境执法人员检查印染车间。

### ■产业谋变, 实现新时代的“绿富美”

2016年,必将浓墨重彩地写入绍兴市印染产业的发展史。

——史无前例的印染产业整治大幕拉开,绍兴市四分之一的印染企业实施停产整治;——出台史上最严的印染产业改造提升标准,九成以上的印染企业面临改造提升。

目前,绍兴市共有印染企业336家,占全国印染产能38.4%,

但中低端产能比例高,环境承载力日益严峻。如何破解持续发展难题,实现印染产业“凤凰涅槃”?今年绍兴市出台《加快印染产业提升促进生态环境优化工作方案》,计划决战两年,将绍兴印染产业打造成“绿色高端、世界领先”的现代产业集群。

先破后立,今年开春以来柯桥、袍江等地相继推出印染行业整治提升“亮剑”行动,停产整治印染企业76家,占全市总数近四分之一。其他周边生产边整治,或自查自纠。如果在规定期限内不通过验收,仍将实施停产整治。

3月,本是印染产业的“小阳春”,

世界各地的订单纷至沓来。然而,绍兴市再次向自己“亮剑”——出台4个绍兴市有史以来最严印染行业提升标准,分别是《绍兴市印染行业落后产能淘汰标准(试行)》《绍兴市印染行业先进工艺技术设备标准》《绍兴市印染行业绿色标杆示范企业标准》和《绍兴市印染企业提升环保规范要求》。根据标准,全市90%以上印染企业面临整治提升。

这是绍兴市痛定思痛的选择。“亮剑”为印染业“刮骨疗伤”,倒逼其整治提升才是最终目的。“目前,柯桥区64家停产整治的印染企业去向渐明。”柯桥区政府有关负责人表示,其中30家有向滨海印染集聚区搬迁提升意向,18家考虑兼并

重组或退出转型,其余企业还在抓紧整合。

化工行业也是整治重点。当下的绍兴市上虞区正在经历“成长的烦恼”——全区173家化工企业按照“三个一批”,即关停淘汰一批、并购重组一批、集聚提升一批等途径,实施整治提升行动。根据计划,到2017年底,上虞区化工企业由173家减少至100家左右。到2020年底,努力实现杭州湾开发区外化工企业搬迁入园,并通过优中育强,将总量控制在90家以内。

和印染、化工这些大型企业相比,如“毛细血管”般渗透在各个村落的“低小散”排污企业,被关停的数量将是大型企业的几何数倍。据了解,今年绍兴将关停、整治、提升“低小散”企业2000家以上。

### ■科技助阵, “互联网+”创新环保监管模式

科技发展日新月异,当“互联网+”遇上“环保”,又会碰撞出怎样的火花?最近,绍兴市柯桥区环保局来了一个“新家伙”,那是市面上最先进的“暗管探测器”,一端的探测器可以探测深达7米的土层,一端可连接电脑,一旦发现异常,就能在屏幕上发出警报,让印染企业方圆数公里内的暗管都无所遁形。高科技产品延伸了环境执法人员的“眼睛”和“耳朵”,填补了监管死角和盲区。

一端是嵌入到各种环境监控对象的感应系统,一端是智能环境信息处理平台,这恰是“智慧环保”的核心要素。近几年,绍兴市积极探索智慧环保模式,并将它应用到环境执法监管和环境动态监测中去。

绍兴市从2007年启动污染源自动监控系统建设,截至目前已建成污染源自动监控系统538套,基本覆盖了全市所有国控、省控企业,并与上级环保部门的环境监控中心联网,实现了企业污染

物排放的实时监控。为了确保数据真实,绍兴市环保局实行“视频+门禁+报警”的管理模式,针对运维人员、企业人员、环保监管人员等不同角色,发放不同权限的门禁卡。人员刷卡进出时,后台将自动记录刷卡时间、地点及人员等各类信息,并对监测站房内的行为进行录像监控,对于长期未关门等异常情况进行报警。

为更好地感知环境,让环境“说话”,2016年绍兴将布下“天罗地网”,进一步提升环境监测能力,实现环境质量自动监测地域全覆盖。大气环境质量监测方面,对全市14个重点区域,在目前已建6个空气监测自动站点的基础上,再新建8个。水环境质量监测方面,全市30个交接断面在14个已建有水质自动监测站点的基础上,再新建12个;对鉴湖、运河等重要水体增加自动监测站点10个;增加两个新建水源地水质自动监测站点。

### ■铁腕执法, 全力打造洁净蓝天

高铁北站是绍兴城市形象的窗口和名片。5月中旬,一场环保“大会战”席卷了高铁绍兴北站。重点检查高铁北站周边、杭甬高速公路和高铁沿线一定范围内有污染物排放的所有工业企业。

环境执法人员开启“白加黑”“5+2”工作模式,对25家涉气企业查封设备依法取缔,对19家存在环境违法行为的企业依法立案查处。

高铁北站等重点区域环保专项执法行动全面拉开了百日环保执法专项行动的帷幕。从5月中旬至9月6日,全市将组成6个检查组,采取“三不”“三直”(不定时、不打招呼、不听汇报,直奔现场、直接检查、直接曝光)方式,每半月对各属地政府(管委会)环境

保护责任落实情况、“五水共治”工作落实等情况进行专项检查。对检查中发现的涉及环境违法违规问题,严格执行“五个一律”,并邀请媒体全程跟踪执法行动。

为进一步摸清底数、找准短板、增强百日环保执法专项行动的针对性,自3月起,绍兴市开展了大气污染源清单编制工作,全市调查的污染源分为工业源、移动源等8大类29个子类。其中工业源调查于5月底基本完成,共调查企业3000余家,涵盖了污染源普查、环境统计、VOCs(挥发性有机物)排放源调查中所涉及大气污染物排放的企业。

### ■全民参与, 携手共建美丽绍兴

3月30日,新昌县一个曾经的省级环境监管区,完成了它的生态逐梦,成为绍兴市首个国家级生态县。

近年来,绍兴市以“811”为载体,强化“绿水青山就是金山银山”理念,打响生态建设攻坚战。省级生态市创建如火如荼,“绿色细胞”不断裂变,汇聚成绍兴生态文明建设合力。截至目前,已创建省级以上生态区、县(市)74个,国家级生态乡镇(街道)已达63个,省级生态乡镇(街道)109个(占全市乡镇总数的95.6%)。市级生态村1344个,占全市村庄数61.4%。

品质生活大家共享,美丽绍兴大家共建。生态建设,离不开群众的广泛参与。为了古城绍兴的美丽事业,许多正默默奉献自己的力量。绍兴市环保局相继推出“环保先锋”评比等活动,在全市范围内挖掘活跃于环保一线的先进人物,发挥典型辐射作用,营造争做“先锋、最美”、践行绿

生活、传递正能量的浓厚氛围。

此外,绍兴市环保局进一步加强信息公开,给予公众生态环保方面广泛的知情权、参与权和监督权。充分运用传统广电和纸质媒体,在市级主流媒体开设生态专版专栏,大力弘扬生态理念;高效运用互联网传媒,邀请环保NGO、志愿者共同参与“你点我查”“污染源随手拍”“机关开放日”等活动。由环保、银监、人民银行3家单位联合构建的“绿色信贷”环保信息共享平台,将全市1160家重点涉污企业的建设项目和环境违法信息全部上网公开,作为社会征信的重要内容,成为企业融资的“硬门槛”。

绍兴市环境保护局



浙江生态日

## 湖州:百日执法 重拳推进

——湖州市突出一线执法,坚持透明曝光

湖州市位于太湖南岸,山水清秀,是全国首个地市级建设生态文明先行示范区,也是“两山”重要思想发源地。4月25日,湖州市百日环保执法专项行动打响战鼓。全市环保系统全面落实24项整治重点、17项整治措施的刚性要求和硬性任务,采取“统筹推进、保障重点、紧扣短板、从实执法、压实责任、严格追责、健全网格、长效监管”等方法,打头阵、冲在前,从实执法、严格追责,坚决做到环境执法“三个一批”(从严从快查处一批、惩治一批、曝光一批)、“四个不放过”(不查不放过、不查清不放过、不处理不放过、不

整改不放过)、“五个一律”(对所有环境违法行为,一律依法顶格处罚;对恶意违法排污的,一律停产停业;对拒不停产停业的,一律依法断水断电;对涉嫌犯罪的,一律移送公安机关,必要时公安机关提前介入;对连续发生污染问题、造成恶劣影响的地区,一律实行挂牌督办、区域限批),为实现全年环保质量全达标、环境安全无事故打下基础。

### ■科学制定“1+3+7”方案体系

湖州市作为“两山”重要思想发源地、杭州北生态拱卫屏障,市委、市政府对环境保护和生态建设工作高度重视,要求各级各部门着力整治“美丽湖州”和“五水共治”等工作中存在的突出环境问题,全面推动湖州市环境保护各项工作措施的落实,要求围绕“四个检查重点”,制定实施“1+3+7”方案计划体系。市级制定1个总体方案,农业、建设和公安3个部门制定3个专项工作计划,三县四区制定7个分方案,全面落实24项整治重点,包括:推进重点行业污染治理,7月底

前完成70%以上涂装、印刷等重污染行业VOCs专项整治;加强机动车污染防治,6月底前全市基本淘汰黄标车、建立区域黄标车信息共享机制,按统一对等原则,实施黄标车区域限行和区域内禁止转移登记;加强农业污染治理,积极推行测土配方施肥和减量增效技术,大力推广有机肥,减少农田化肥使用量和氨排放量;强化矿山扬尘治理和废弃矿山修复治理,加大废弃矿山修复治理,有效控制全市矿山采矿企业扬尘污染;强化饮用水源地管理,确保饮用水水质安全等。与此同时,积极做好加强挥发性有机物污染控制,强化饮用水源地管理,强化环境安全监管等17项整治措施。

### ■千名环境监督员协同作战

南浔旧馆环境污染事件被浙江卫视“今日聚焦”栏目曝光

后,给全市敲响了警钟,催生了强烈的治污危机感和使命感。凤凰新闻、

浙江在线等11家网络媒体刊载湖州百日环保执法专项行动有关新闻,网上点击率达5000余人(次);“环境民生特别调查”、“行风热线”等活动得到群众广泛参与,环保志愿者人数达到1.3万人,环境舆情回应调处55件,得到了社会各界点赞,为专项行动营造良好的舆论氛围。

社会监督体系进一步健全。全市在742个行政村、社区和261家企业,设立1003名环境监督员;利用“12345”市政府阳光热线、“12369”环保微信举报平台,积极鼓励环保志愿者开展“随手拍”曝光行动,参与一线环境执法监督。一批环境违法典型案例被坚决曝光。5月份,在《湖州日报》、湖州电视台新闻频道曝光栏目刊播3期环

境问题,公布首批十大环境违法典型案例,社会反响很大、公众赞誉,为社会树立环境法治信仰、形成法治风尚起到良好的推动作用。

环境一线执法人员按照“三不三直”要求(不定时、不打招呼、不听汇报,直奔现场、直接检查、直接曝光),突出“监管死角盲区、生产动态时段、污染治理点位”,深入一线、突出现场,重在动态、昼夜结合,查纠问题。截至5月31日,全市累计共出动执法检查人员9868人(次),检查企业3565家(次),立案查处环境违法案件199起,同比上升50.7%。其中,行政处罚案件47起,处罚金额294.31万元;移送公安机关案件28起(行政拘留26起、刑事拘留两起),同比上升133.3%。

### ■污染整治战役扬声势见成效

目前,各项重点污染区域、行业、企业的整治工作正全面、有序推进。根据低小散企业现状,按照“关停淘汰一批、集聚入园一批、规范提升一批”原则,专门制定2016年企业污染治理促进转型升级行动计划,选定金属表面处理(非电镀)、喷水织机和木业(小竹业)等3个行业统一开展环境整治,选择10个块状行业自主开展整治。年内,力争实现关停淘汰812家、集聚入园380家、规范整治527家,彻底扭转低小散企业生产环境“脏乱差”和“跑冒滴漏”现状,确保规范、清洁、绿色生产。

在开展畜禽养殖污染治理“回头看”百日行动的基础上,再次组织了3个轮次的督查巡查,全市生猪养殖场环境问题得到明显改善。4月份,召开全市畜

禽养殖污染防治工作部署会议,对全市1206个存栏50头以上规模生猪养殖场(涵盖部分散养户和水禽场),开展地毯式排查。下发《关于建立畜禽养殖污染治理长效监管机制的通知》后,迅速对13家问题突出的生猪养殖场组织“回头看”,11家生猪养殖场问题已整改到位,对两家问题生猪养殖场责令限期整改。5月25日~30日,市农业、环保部门联合对全市生猪养殖场进行执法检查,对5家生猪养殖场进行了立案查处。截至5月31日,全市农业系统共出动排查4361人(次),发放教育警示光盘1080张,全市1206个存栏50头以上猪场(上年保留场1001个、新增及复养205个)全部巡查到位,移交环保部门处理处罚65起;其中,立案查处27起,罚款47.2万



湖州市环境执法人员在执法现场取样。

元,移交公安部门两起,行政拘留1人。

坚持以“不把污泥浊水带人全面小康”为工作目标,围绕“五水共治”5个检查内容为着力点,出台《全面深化“河长制”工作十条实施意见》,创新实践“河长制”、智慧治水、“家庭护水公约”等长效管护机制,建立大督查大执法联动格局。2016年计划清淤1800万立方米以上,截至4月底已完成清淤633万立方米,清淤总量居全省首位;加快推进重点骨干水利工程建设,四大骨干水利工程建设超额完成省定任务,累计完成投资82亿元,太嘉河、环湖河道整治工程在将6月主汛前全面建成;水环境质量得到持续改善,在全省率先实现无市控劣V类和V类水质断面,入太湖水质连续8年保持在Ⅲ类以上。

规范污泥处置,全年污泥产生量为12.87万吨,平均日产352.5吨/日;全市建成污泥处置设施5座,总体规模为700

吨/日,实现污泥无害化处置设施的县区全覆盖,全市县级以上污泥无害化处置率达100%。同时,进一步严格污泥运输转运单制度,在市本级开展污泥信息化监控试点创建,规范企业转运行为,杜绝运输途中倾倒和偷排违法问题的发生。

此外,湖州市今年还在全省率先完成今年省政府下达的黄标车年度淘汰工作任务,实际淘汰黄标车770辆,完成率达到106.06%;淘汰燃煤锅炉262台;24台热燃煤锅炉、8条水泥生产线和两条玻璃生产线正实施清污改造;全市秸秆利用率达96.1%;新增和更新新能源公共汽车20辆、新建和改造公交站30个、新增运营里程10公里。

湖州市环境保护局