

编者按

对于城市管理者来说,提升碳管理能力已经成为当务之急。全国碳交易市场将于2017年正式启动,在这个过程中有一系列复杂的基础性工作需要完成。

然而,碳交易在不少地方还是新鲜事物。2013年以来,我国在北京、上海、天津、深圳、重庆等7个地区开展了碳交易试点工作,为全国碳交易市场的建立积累了经验。但是,不同地区的经济发展水平、产业结构等都有差别,如何结合自身特点吸收试点经验还需要各个地方认真研究。



根据国家发改委《关于切实做好全国碳排放权交易市场启动重点工作的通知》,全国碳排放权交易市场第一阶段将涵盖石化、化工、建材、钢铁、有色、造纸、电力、航空等重点排放行业。 资料图片

陕西首次进行大规模碳排放核查

摸底核查凸现碳交易能力短板

李涛 程靖峰

“时间非常紧张。”西科节能技术服务有限公司副总经理刘斌这样描述最近一段时间的工作状态。作为陕西省选定的第三方碳排放核查机构,西科节能的24名核查员正密集前往碳排放权交易试点城市“取经”。

为确保2017年启动全国碳交易市场,国家发改委在今年1月下发《切实做好全国碳排放权交易市场启动重点工作的通知》,要求各地6月30日前上交企业经核查的排放报告。现在,陕西省17家第三方碳排放核查机构正在陕西省发改委的组织下,对160余家重点企业(事业单位)二氧化碳排放情况进行摸底,这是陕西省首次进行大规模碳排放核查。

多家第三方核查机构表示,要按时完成核查任务,现有的核查机构和核查员数量略显紧张,碳排放核查能力建设迫在眉睫。

第三方核查确保数据可信度

碳排放市场的正常运行,离不开碳排放和碳减排认证,这也是应对气候变化的基础性工作。

陕西金控迈科碳资产咨询服务公司总经理张丽勤表示,碳排放权交易与其他交易不同,碳排放权“资产”产生的前提是人为对碳排放总量进行设定和对排放实体的有效监测。其中,不可或缺的环节是通过一定的认证制度,对企业的实际排放量进行有效的监测与核查,确保核查数据的可信度。

在此次碳排放摸底工作中,陕西省17家核查机构的主要任务就是对全省碳排放数据进行核定和监测。多位机构负责人认为,第三方机构的参与是互惠双赢的,既可以降低政府对减排行动的监管成本,提高政府对碳排放监管工作的效率,也可以彰显政府对碳排放监管的透明度和公信力。

“我国碳交易试点采取的方式是政府分配给企业指定时期内的碳排放额度,如果配额不够需要花钱购买,有结余的话可以卖出。”一位业内人士表示,把碳排放数据的核查工作让企业单独来做是有很大风险的,因为企业倾向于把数据放大,借此获得更多配额。

第三方核查机构将核查数据报告和意见建议提供给主管部门,从而为履约时企业碳排放配额的清缴提供数据

支撑,还能为主管部门的配额发放提供参考数据。

碳能力建设迫在眉睫

“按照我们的经验,完成一份合格的能源审计报告至少需要3个月左右的时间,陕西省是第一次做大规模的碳排放核查,时间很紧张。”西科节能高级能源审计师周祖全说,陕西省发改委要求各核查机构在5月底完成核查,6月份将统计数据上交国家发改委,实际的核查时间只有一个月。

如何加强碳能力建设,是摆在监管者、企业和核查机构面前的共同问题。只有让交易市场的各类参与主体提前熟悉市场政策法规,熟练操作报送、登记和交易系统,具备完成减排义务、提供专业化服务的能力,才能赢得市场先机。

今年3月,陕西省发改委举办陕西省碳交易基础能力建设培训班,各地市节能中心负责人和17家第三方碳排放核查机构的核查员近300人参加了培训。这次培训的重点就是介绍陕西省开展碳排放权交易准备工作的重点任务,以及碳排放核查的技术标准和操作流程,为即将开展的碳排放核查工作做准备。

“碳排放是一个对专业能力要求高的新兴行业,必须由专业的人来做专业的事。”陕西大唐节能科技有限公司副总经理江建尧认为,如果碳排放核查机构能力缺失,极易出现核查数据失真,导致市场公信力丧失,给碳交易市场的发展带来风险。

碳交易将影响产业转型

作为全国首批低碳试点省区之一,今年5月,陕西省发改委对全省2015年各市(区)万元GDP二氧化碳排放降低目标任务完成情况进行考核,并对各地市“十二五”低碳试点工作总体评估。

业内专家认为,陕西早期进行低碳试点的目的在于进一步强化目标倒逼机制,完善温室气体排放数据统计和管理体系,为加入全国统一的碳交易市场打下基础。

在江建尧看来,陕西是一个能源化工大省,也是低碳技术强省,碳交易市场建设会深刻地影响陕西省未来的产业结构调整 and 转型升级方向,只有监管部门、企业和第三方核查机构加强协作,打好基础,未来才能在碳交易市场上抢占先机,拥有更多话语权。

全国碳排放权交易2017年启动 能力建设是当务之急

本报记者刘秀凤北京报道 根据部署,我国将在2017年启动全国碳交易市场。国家发改委应对气候变化司司长苏伟在2016地坛论坛的发言中强调,绿色低碳转型发展的方向已经明确,而建立碳排放交易市场,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,能够激发绿色发展的潜力。

虽然已经有7个地区开展了碳交易试点,但对于国内大多数地方来说,碳交易还是新鲜事物。正如国家发改委应对气候变化司副司长蒋兆理所言,推动非试点省市碳市场建设工作的顺利进行,是全国碳市场按时启动的关键因素,因此能力建设是当务之急。

甘肃省发展改革委巡视员陈江告诉记者,与碳排放权交易相关的工作非常复杂,需要大量的学习和培训,技术和操作层面的培训是下一步

的工作重点。这也说出了很多地方负责人的心声,通过培训让大家了解碳交易是一项基础性工作。

2013年开始,我国在北京、上海、深圳、重庆等7个地区开展了碳排放权交易试点工作,获得了很多经验。为发挥试点地区对非试点地区的帮扶作用,深圳、北京、重庆、上海等试点地区相继建立了全国碳市场能力建设中心。

今年3月19日,国内首家碳市场能力建设中心在深圳揭牌成立,目前,这里已经完成了7省6市约1200人的培训课程。

日前,深圳(包)碳市场链接启动仪式正式举行。深圳市碳排放权交易所总裁葛兴安表示,未来深圳包头两市将继续深化在碳排放权交易、节能减排等多个领域的合作,提高包头市重点排放企业参与全国碳市场的能力,助力包头低碳发展。

等雨水滞留设施,推广透水建材铺装。

在推进“海绵城市”建设方面,要推行生活垃圾分类收集、运输和处理,完善收运体系,推广使用密闭、高效的压缩式收运设备,建立与分类收集、资源化利用及无害化处理相衔接的收运网络。

同时,加强餐厨废弃物和建筑垃圾管理,采取激励政策建立餐厨废弃物、建筑垃圾回收和再利用体系。到2020年,力争将垃圾回收利用率提高到35%以上。

与此同时,河北省要全面提升大气污染防治能力。深化能源和产业结构调整,加快燃煤锅炉改造,持续削减煤炭消费总量。调整供热结构,提高供热能效,积极发展集中供热,因地制宜地发展地热、太阳能、电等清洁能源供热。

地方实践

福建实施建筑能效提升工程

到2020年,全省新建建筑节能标准执行率达100%

本报讯 根据《福建省建筑节能和绿色建筑“十三五”专项规划》(以下简称《规划》),到2020年,全省新建建筑节能标准执行率要达到100%,新增绿色建筑面积1.5亿平方米。同时,大力发展装配式建筑,推进厦门创建国家建筑产业现代化示范城市,推动福州、泉州成为国家建筑产业现代化综合试点。

根据《规划》,未来5年福建省将重点实施建筑能效提升工程,根据建筑的使用功能、结构及用能特征的差异性,建立能效提升指标体系。对于新建建筑,要实施更高层次的节能标准,建成一批适宜在福建地区推广应用、具有示范效应的被动式低能耗建筑。

《规划》指出,要重点改造达不到国家现行节能设计标准的5000平方米以上公共机构建筑、两万平方米以上社会投资公共建筑。

今年,福建省将率先启动商场超市、宾馆饭店、高校医院及使用中央空调系统的办公建筑示范改造,推动福州、厦门公共建筑节能

改造国家试点工作。

到2020年,福建省将完成公共建筑节能改造500万平方米。同时,在医院病房、酒店、学校宿舍和农村住宅中推广使用太阳能热水系统。在沿江、邻河、近海等大型公共建筑推广应用地表水地源热泵技术,解决采暖、制冷的部分需求。

到2018年,福建省设区市市辖区新建绿色建筑比例达到100%;到2020年,福建所有县市新建绿色建筑比例达到100%。同时,福建省鼓励建筑面积5000平方米及以上的公共建筑、国家机关办公建筑和政府投资的公益性项目、各类绿色建筑示范工程按绿色建筑标准进行评价标识。

根据《规划》,福建省还要开展试点示范建设,筛选一批投资额1亿元或单体建筑面积两万平方米以上的技术复杂、管理协同要求高的工程开展应用示范,包括大型公共建筑、地铁、地下综合管廊、城市综合体等。

曾咏发

临沂明确海绵城市建设目标

降雨实现消纳利用,黑臭水体得到整治

本报讯 山东省临沂市日前下发《关于推进海绵城市建设的通知》(以下简称《通知》),要求到2020年,城市建成区25%以上的面积逐步实现“小雨不积水、大雨不内涝、水体不黑臭、热岛有缓解”的目标,黑臭水体控制在10%以内;到2030年,城市建成区80%以上的面积达到目标要求,黑臭水体总体消除。

根据《通知》,临沂市计划通过“渗、滞、蓄、净、用、排”等措施,将至少75%的降雨实现就地消纳和利用。同时,临沂各县区在编制城市总体规划、控制性详细规划以及道路、绿地、排水等相关专项规划时,要将雨水年径流总量控制率作为刚性控制指标。

《通知》明确,临沂各县区要将海绵城市建设要求落实到建设项目立项、建设条件与规划审查、初步设计审查、施工图设计及审查、施工许可、竣工验收等各个环节,确保低影响开发雨水系统与建设项目同时规划设计、同时施工、同时投入使用。

按照海绵城市建设的标准要求,临沂市还将突出建筑与小区、道路与广场、绿地与公园建设,以及水系治理和生态修复、黑臭水体整治等工作重点,老城区将结合棚户区改造、老旧小区整治、城中村改造等开展区域整体治理。

另外,临沂市将进一步加大资金投入,在中期财政规划和年度建设计划中优先安排海绵城市建设项目,并纳入政府采购范围,积极推广政府和社会资本合作方式(PPP模式),吸引社会资本建设、运营海绵城市建设项目。

凌绶 孙贵东

扎实推进“五城联创”

朔州打造自然生态精致宜居现代化城市

本报记者高岗柱朔州报道 山西省朔州市日前召开“五城联创”工作推进会,全面总结前一阶段的“五城联创”工作,深入分析创建工作存在的问题,加快推进“五城联创”,努力建设生态环境美、城乡面貌新、人民生活好的美丽朔州。

早在2008年,朔州市就启动了相关创建工作。2013年,又将各项创建工作全面提升为国家级标准,提出创建国家园林城市、国家环保模范城市、国家卫生城市、全国文明城市、国家双拥模范城市“五城联创”的目标。

经过3年多的努力,朔州市“五城联创”已取得阶段性成果。目前,

朔州市已晋级国家园林城市行列,还荣获山西省卫生城市、山西省环保模范城市、山西省文明城市、山西省双拥模范城荣誉称号。

朔州市委书记王安庞强调,“五城联创”是一项艰巨的系统工程,既有共性要求,又各有侧重,要义在“联”,核心在“创”。各级各部门要注重“五城联创”的关联性,处理好“单城创建”与“五城联创”的关系,确保创建有重点、有项目、有行动、有成效、有影响。

同时,王安庞要求各级各部门一定要加强领导,形成合力,为建设自然生态精致宜居的现代化城市做出贡献。

68家单位签约绿色产业平台

依托科研资源,推动中国企业绿色发展

本报记者班健北京报道 记者日前从UNIDO-UNEP绿色产业平台中国办公室获悉,美大瑞联(北京)投资有限公司、北新集团建材股份有限公司、北京清华阳光能源开发有限责任公司、北京国能环保科技有限公司等68家单位成为平台签约会员。

记者了解到,绿色产业平台依托北师大经济与资源管理研究院科研资源和专家团队,正在推进绿色企业评级标准的研究工作,旨在通过此标准推进中国企业的绿色发展。

在会上,北师大经济与资源管理研究院教授潘浩然介绍了“中国绿色企业评级标准”的研发工作推进情况。

据悉,绿色产业平台中国办公室

成立于2014年3月7日,由北京师范大学经济与资源管理研究院与联合国工业发展组织合作成立,是UNIDO-UNEP绿色产业平台在中国设立的执行机构。中国办公室围绕绿色企业评级标准体系研发,承担绿色技术交流与合作、绿色金融、绿色人才培养等职能。

2016年5月,绿色产业平台中国办公室与华盛绿色工业基金会建立战略合作伙伴关系,共同致力于传播绿色发展理念、推广绿色标准,同时欢迎政府、企业、高校和科研机构及社会组织加入。

北师大从2010年开始研究绿色发展问题,已经连续6年发布中国绿色发展报告。

相关报道

北京责令85家单位及时履约

否则将面临市场均价3~5倍的处罚

本报综合报道 北京市发改委日前发布通知,责令故宫博物院、汉光百货、华夏银行、国家电网公司等85家重点排放单位尽快完成碳排放配额的履约。如果到本月底仍未完成履约,北京市发改委将按照市场均价的3~5倍予以处罚。

记者查阅这份名单发现,这85家未履约单位既包括北京妇产医院、北京中医医院等医疗机构,也包括俏江南、真功夫等餐饮企业,还有外交学院、中国农业机械化科学研究院等院校,更有北京市公安局朝阳分局等多家政府机关。

北京市自2012年开始试点碳排放权交易。根据相关规定,北京市行政区域内的固定设施和移动设施年二氧化碳直接排放与间接排放总量

5000吨(含)以上,且在中国境内注册的企业、事业单位、国家机关及其他单位,均被列入北京市碳排放重点排放单位。

与其他试点地区重点排放单位多为大型工业企业不同,因为产业结构的原因,北京市的重点排放单位中,政府机关、公共机构、科研院所、总部经济等占据了较大比例,这也增加了沟通协调的难度,履约期间有大量的细致工作要做。

据悉,因为未能按规定履约,2014年北京市有12家企业收到了罚单。2015年,北京市发改委也曾经公开通知一些企业履约,当时未履约企业只有14家,但在去年责令整改期结束后,所有重点排放单位100%完成履约。

推进海绵城市建设,提升大气污染防治能力

河北多措并举改善城市环境质量

本报记者周迎久 通讯员张铭贤报道 河北省政府日前印发的《关于进一步加强城市规划建设管理工作的实施意见》(以下简称《意见》)提出,要不断提升城市环境质量,力争到2020年,河北各市全面达到国家节水型城市标准,全省城镇节能建筑占比达到50%,垃圾回收利用率提高到35%以上。

《意见》提出,要加快自备井关停和

地表水厂建设,推动再生水、雨水、微咸水等非传统水资源开发利用,增强水资源承载能力。到2020年,各市实现污水全收集、全处理,再生水利用率达到30%;各市建成区黑臭水体控制在10%以内。

《意见》要求,河北省各地要积极推进城市生态修复和海绵城市建设。到2020年,生态园林城市(县城)创建取得突破进展,在全省打造一批自然积存、自然渗透、自然净化

的海绵城市示范区。

《意见》提出,在城市新区、各类园区、成片开发区域全面推进海绵城市建设。综合采取“渗、滞、蓄、净、用、排”等措施,最大限度减少城市开发建设对生态环境的影响,加强海绵型建筑、小区、道路、广场、公园、绿地等建设。

建立区域雨水排放管理制度,严格落实区域年径流总量控制率指标,大力建设雨水花园、储水池塘、下沉式绿地