

编者按

湖南宁乡县,古称“楚汤之地”,历史悠久、人杰地灵,是刘少奇同志的故乡。2015年,宁乡县域经济基本竞争力列全国第39位,同年12月,跻身国家第二批(45个)生态文明先行示范区,也是湖南省唯一入选的县级行政区。

作为国家“两型社会”综合改革试验区湖南湘江新区的重要板块,多年来,宁乡县坚持生态立县,通过实施实力园区建设、新型城镇建设和美丽乡村建设(以下简称“三大建设”),不断夯实生态文明建设基础,加快推进国家生态文明先行示范区建设步伐,正逐步使天蓝水碧、空气清新成为宁乡生态环境的新常态。

◆本报记者张东风 通讯员黄昌华

如何让全县人民生活质量、环境质量得到快速改善,是宁乡县委、县政府主要领导深入思考的问题。2015年5月,宁乡县委、县政府向全县人民发出了加快推进“三大建设”,加快推进国家生态文明先行示范区创建的叫号。

党政同责,部门联动

“县委书记谭小平多次指出,生态环境保护绝不仅仅是环保部门的事情,各级党政领导都要担负起环保工作责任。”宁乡县生态环境保护委员会(以下简称环委会)办公室主任、环保局局长李联明介绍说。

2016年5月,宁乡人大常委会第二十六次会议全票通过《关于加强自然生态保护的决议》,标志着宁乡县在自然生态保护方面有了一个具有法律约束力的规范性文件。

县委副书记、县长周辉亲任环委会主任,要求继续加强乡镇环保站的机构和人员配置,确保29个乡镇(街道)环保站全覆盖,确保全县乡村环境监管有效覆盖。县委常委、分管副县长龚畅主持日常工作,随时就各项工作进行调度,促进建立环委会成员单位的环境执法联动响应机制。各级各部门在环境保护中的行业主体责任进一步落实。

“在宁乡县,环委会的地位不断

【实力园区建设】

为打造县域经济的主要支撑点和增长极,宁乡县不断加快实力园区建设步伐,力争到2017年,建成一个千亿园区,一个500亿园区和若干个100亿特色园区;园区规模工业企业达300个以上,规模工业总产值突破1500亿元,实现规模以上工业增加值450亿元;园区财政收入达50亿元,对全县GDP增长、财政收入的贡献率达50%以上。

宁乡经济开发区(国家级)党工委副书记黄瑛介绍说,“经开区立足生态立园理念,致力推动开发区内资源循环利用和产业培育壮大,建设高效、节能、便捷、宜居的‘生态工业示范园区’。”

经开区采取环保“一票否决”制,对重大污染企业限期整改或进行技术升级,部分不合格企业淘汰出园区。

实施“三大建设”打造美丽宁乡

目前,园区已有20家企业通过了清洁生产审核认证,并争取在后续3年内推进30家规模企业实施清洁生产。同时,园区引进天宁热电厂,发电之外还能为园区企业集中提供蒸汽,园区60平方公里范围内只有一根烟筒。

【新型城镇建设】

在新型城镇建设中,宁乡县委、县政府统一思想,立足现有城市格局,加快与长沙中心城市的对接,将宁乡打造成功能完善、产业齐全的现代化文明新城。

县环委会组织开展了取缔城区燃煤锅炉、清洁能源改造、打击散煤行

业、工地复绿、严格扬尘防治、整治交通污染、治理餐饮油烟、建设三大公园(玉潭公园、碧玉潭水主题公园、后花园)、拆除机关院墙还绿于民等一系列行动,为群众创造宜居环境,让幸福指数不断攀升。

【美丽乡村建设】

《宁乡县美丽乡村建设三年行动计划》明确以“打造省会次中心,构建幸福新宁乡”为总体目标,通过实施农村环境综合整治整县推进,在全县180个村庄全面实施美丽乡村建设,在全省率先实施“全域景区化”,推动旅游经济,带动农村产业经济全面转型升级。

让执法高效

宁乡分行业整治提升环境质量

◆文彦

近年来,宁乡县环保局创新环境执法模式,通过开展分行业整治的部门联合执法行动,积极打造环境执法“宁乡模式”,有效打击环境违法犯罪行为,给当地环境带来了质的改变。

六字方针整治耐火材料行业

“单一执法模式的执法效力不高,亟待打破这种格局,创新环境行政执法机制。”在2014年湖南省环境保护工作会议上,宁乡县环保局作为唯一县级代表发言,介绍了宁乡实施分行业整治的“宁乡模式”及其成果。

“要想切实改善环境质量,就要勇于破旧立新,这是‘宁乡模式’的思想源泉。”县环保局负责人告诉记者。

为此,宁乡环保人充分调研掌握各行业特点和实际情况,立足环境行政执法案例分析,结合本县实际,不断探索分行业整治模式。

2013年,在几次小范围试点后,

县环保局对塑料造粒和塑料炼油企业进行集中整治,相比单一执法效果更好,效率更高,威慑力更强。此后,分行业整治逐渐成为环境监管执法的“宁乡模式”。

2014年,宁乡县将分行业整治模式运用到各行业环境监管执法中,取得了丰硕的成果。其中,耐火材料行业集中整治是“宁乡模式”走向成熟的典型案例。

耐火材料加工企业是宁乡历史遗留小微企业,污染大、分布散、整治难。2014年3月,宁乡县开始对耐火材料行业污染进行集中整治,通过深入走访企业现场,与业主、工人群众面对面沟通等方式,制定了整合、整改、关停“六字方针”;愿意整合的可合并,共建大型环保耐火材料企业;不愿整合的可自建污染防治设施,成为独立的环保型企业;既不愿意整合,又不愿意整改的就只有主动关停,不整合不整改不主动关停的,环保部门依法强制关停。

“六字方针”得到了广大企业主的拥护,3个月内,34家耐火材料企业实现平稳高效整治。

“刚开始,我们认为环保局是‘下狠手’,现在看来,还得感谢他们的整改措施,让公司迈上了新台阶,效益和产品质量提高了,群众也满意了。”花明楼镇五星耐火材料有限公司总经理黄成说,公司的粉碎车间原来20多个工人,投入近20万元整改后只要4个人就行了。生产一吨产品比原来节约30多元,一年生产两万吨以上,至少节约60万元,改造成本用4个月就收回了。

传统行业企业主动整改

碎(采)石场、砂砂矿、石灰窑、精灰厂是宁乡四大传统行业,也是环境整治的老大难问题,此前多次整治成效不大。

2015年1月7日,县环保局组织全县72家企业相关负责人学习新《环境保护法》,并一次性下达56份《责令停止排污决定书》。

随后,县环保局联合公安、电力、乡镇政府开展联合执法行动,对拒不执行整改的企业强制停止生产用电,擅自开闸生产则依法移送公安。因此,四大行

楚沕逢春芳菲盛 四水轻流万象新

湖南宁乡以“三大建设”为抓手,全面推进生态文明建设



宁乡县经开区狠抓污染治理,规范园区内所有企业的排污口设置,24小时在线监控,环保局定期检查。黄昌华摄

提高,职能也日益明确和突出,环保工作的大格局已经形成。”李联明表示,在生态文明先行示范区建设的大框架下,宁乡县各级各部门牢固树立起全县“一盘棋”的观念,形成各司其职、协调配合、一致行动的生态文明建设工作机制;企业积极发挥环境保护和生态建设主体作用,自觉履行社会责任;社会组织和公众积极参与生态文明建设,实现了多元共治。

2016年,环委会进一步调整了成员单位,新增爱卫办、城建投等6个成员单位,加强了餐饮油烟监管、裸露地块覆绿、工地扬尘治理等工作。厘清了工信、规建、公安、水务、农业、城管、国土等72个部门的环境保护职责。进一步明确了园区、乡镇(街道)的环境保护主体责任和部门监管责任,强化环境保护“属地管理”“党政同责”和“一岗双责”。

记者在采访中了解到,环委会对《宁乡县环境保护三年行动计划(2016年~2018年)》等4项文件涉及的91个治理项目、8个能力建设、15个综合项目进行了分解和落实,明确了时间节点和责任人。制定印发了《宁乡县网格化环

境监管实施办法》和《宁乡县清理整治环保违规建设项目工作方案》,建立了县、部门、乡镇、村4级监管网络,明确环保违规项目整治步骤,进一步落实了监管机制建设。今年,宁乡县出台了《2016年宁乡生态环境保护委员会工作目标考核实施细则》,量化环保考核,强化了责任落实与责任追究。

“各园区、各部门都按要求担负起了相应的监督和管理责任,做到政策落地、责任上肩。”李联明说。

多元投入,绿色发展

宁乡县委、县政府十分重视生态文明建设规划,将土地利用规划、城市发展规划、环境保护规划等“多规合一”,并将规划落实为一个一个行动。全民护水、全民植绿等以环保牵头的三年行动计划相继出台,同时不断加大环保投入,取得了明显成效。

李联明算了一笔账:“美丽乡村建设资金每年4000万元,农村环境综合整治资金5000多万元,加上乡镇整治的项目

资金,全县每年用于环境治理和生态建设的投入至少3个亿。”

充足的资金保障了环境基础设施建设,县城区已经建设运营了城东和城西两个污水处理厂,铺设纳污管网113公里。建成运行了20座乡镇污水处理厂,计划到2018年实现全县乡镇污水处理厂和管网全覆盖。宁乡经济开发区、宁乡高新技术产业园投入6500万元,新建了重点排污企业24小时自动监控系统,实时监控重点企业用能排污情况,两个园区的污水处理厂也即将动工新建。为水河流域综合整治项目已完成方案编制,完成小型水利水保工程24处,黑臭水体基本消除。

宁乡县环保局不断探索“分行业整治”的监管执法“宁乡模式”,铁腕治污,全县整体环境质量明显提升。2015年,宁乡县空气质量优良率达97.81%;今年一季度PM₁₀均值平均浓度为43微克/立方米,较去年同期下降21%。饮用水源地水质达标率和出境断面水质达标率均达到100%。

“宁乡环境质量的显著改善,得益于‘顶层设计、部门联动、夯实基础、铁腕治污’的四轮驱动。”李联明总结说。

从今年初开始,宁乡全面实施“蓝天、碧水、绿地、宁静、田园”五大环保行动,开展了四江(沅江、乌江、楚江、新江)三线(宁灰线、宁黄线、宁韶线)治理工作,明确在今年12月30日之前,“四江三线”范围全部完成畜禽退养。

美丽乡村建设的大步推进,农村环境的日益改善,带来了“美丽经济”的爆发式增长,为县域经济的转型发展注入了强劲动力。2015年,宁乡县农业生产总值已突破千亿元大关,农村居民人均可支配收入达到21590元。截至目前,全县家庭农场已突破968个,农民专业合作社总数超过2235家。今年一季度,农产品加工业实现总产值79.5亿元,同比增长6%;乡村旅游业实现接待游客481.49万人(次),旅游收入达65.56亿元。

“这一优势将随着国家生态文明示范县成功创建而愈加明显。”李联明充满信心地说。

业企业纷纷主动整改

由于长期对矿山过度开采带来的环境问题和社会问题愈来愈突出,非煤矿山开采退出迫在眉睫。2016年2月28日,县委书记谭小平亲自带队,县环保、安监、公安、国土、林业、水务等多部门参与,深入东湖塘镇牛山采石场现场执法,打响了今年非煤矿山关闭第一枪。当天下午,县委副书记、县长周辉组织召开非煤矿山整治工作会议,专题部署非煤矿山整治工作。

6月3日,谭小平在全县生态文明先行示范区建设工作会议上指出,要坚持铁拳出击、铁腕执法,保持严管、严查、严处的高压态势,保障环境安全,维护公众权益,要善用法治“利剑”来保护青山绿水、呵护美好家园。

李联明说,“宁乡模式”的精髓是分行业整治,与单一执法相比有3个优势。一是能胜任规模大、分布广而散,且单一执法无法解决问题的监管执法;二是声势大、震慑力强,能确保环境行政执法高效力,取得很好治理效果;三是树立新《环境保护法》威严,提升环保系统权威的利器。

通过整治,全县传统产业包括45家两塑、22家小水泥、77家小造纸、54家小瓦窑、77家挖砂洗砂企业都已经全部退出。尤其是34家耐火材料、72家四大传统行业、红砖厂和非煤矿山(采石、石灰)的整治取得突出成效,实现了部门满意、企业满意、群众满意“三赢”。

让美丽燎原

宁乡美丽乡村建设全面开花

◆陈颖昭

“以前这是条乌黑发臭的臭水沟,现在河里的小鱼小虾一群一群的,完全变了一个样。”在宁乡县龙田镇,县环保局副局长张杰说,通过美丽乡村建设,不仅河流、溪水的水质得到大幅改善,“户户有景,景景相连”的美丽画卷让人耳目一新,“美丽经济”也随着美丽乡村建设应运而生。

宁乡县把加快新型城镇和美丽乡村建设作为统筹城乡发展,提升县域软实力的金钥匙,以沅山、灰汤、花明楼、香山四大景区为核心,按照“净化、绿化、美化、文明幸福”4个阶段推进,全力做好“美丽乡村提升、美丽乡村深化、美丽产业升级”3篇文章。

以美丽乡村建设促进全域景区精致化建设,实现优质生态环境全域全覆盖,县委书记谭小平对此尤为重视。每两个月组织县四大领导班子、所有科局长、乡镇书记、镇长进行现场观摩,每次观摩不同地方,每次一个主题,有力推动了美丽乡村建设。

“宁乡美丽乡村建设有一个特色,许多建设资金来自村民自筹。”张

杰介绍说,很多在外经商、工作的宁乡人,回乡看到美丽乡村建设的成果,纷纷主动伸出捐建之手,支持家乡建设。一年来,群众自投劳力50.57万人次,捐集资超过8100万元,带动社会投资4759.6万元。

2015年,宁乡县首次表彰了376名社会贤达,并出台《鼓励乡贤友支持三大建设的暂行办法》。

为激励更多人参与乡村治理建设,宁乡县每年评选美丽乡村建设先进单位(乡镇)11家、美丽乡村建设先进村110个、美丽乡村建设先进个人400个、美丽乡村建设先进个人100名。设立美丽乡村建设专项奖励资金,对获得先进的集体与个人给予奖励。同时,对工作进度慢、效果差的乡镇,约谈其主要负责人,减拨补助资金并在宁乡电视台、今日宁乡专题专栏进行公示。

《宁乡县美丽乡村建设三年行动计划》提出,到2017年,全县100%的镇、村(社区)达到美丽乡村标准。目前,宁乡县已成功创建188个省级生态村和13个国家级生态乡镇,今年还有109个村创建省级生态村,朱良桥乡、资福镇等17个乡镇创建国家级生态乡镇。

丰收湾

建设全域景区化示范村

2015年底,丰收湾成为宁乡县回龙铺镇第一个全域景区化示范村。樱花大道、丰收亭等特色景点全部建成,以展示“农耕文化、传统民俗、爱情婚庆”等为主题的稻草艺术雕塑点缀其间。

据了解,这些稻草雕塑出自村民巧手,展示了浓郁的乡土风情和文化气息。目前,丰收湾日均接待游客达

5000人(次)。

村民既是丰收湾美丽乡村建设的参与者,也是建设成果的享受者,回龙铺镇环保站长袁中华说,村民自觉参与美丽乡村建设,农户争创美丽庭院,发展家庭经济。商品销售、烧烤、自行车租赁、垂钓、农家乐等成为村民的重要经济收入。

喻家坪

保持原生态田园风光

在大屯营镇石家湾社区喻家坪组,沥青道路一尘不染,新江流水清澈见底,精致的院落里绿意盎然。

“2005年农村开始改水、改厕,就有70%以上的农户开展‘美丽庭院’建设,到现在,家家户户就像住在花园里一样。”村民陶春梅自豪地说,有的村民家里就有500多盆花。

喻家坪立足保护乡情美景,保持

原生态田园风光,柳树摇曳、凉亭休憩、池塘垂钓,映衬出人与自然生态和谐之美,成为宁乡县展现农村特色和田园风貌的示范样板。

在喻家坪,“栽树就是存钱”理念深入人心,“爱美、护美、创美、比美”蔚然成风。美丽创建孕育着“美丽经济”,通过发展生态高效农业,不用外出打工,村民人均年收入近7万元。

灰汤镇

发展现代化高效农业

地处宁乡县西南部的灰汤镇,利用天赋资源不断发展壮大温泉旅游业,同时大力发展“一村一品”的休闲观光农业。灰汤镇党委书记张湘桥介绍,灰汤镇按照“生态、环保、优质、高效”的要求,全力打造葡萄园、蔬菜园、花卉园、农家生活体验园、贡鸭水产园等高效农业,积极发展现代化农业。

近年来,全镇累计投入农村基础设施建设资金超2000万元,以双建、

泉江两村为基地,建设万亩高效观光生态农业园,按照“公司+基地+农户”的模式,引进龙头企业金太阳,组建了2000亩现代种植园和现代农庄。

“按照县里规划,我们将以灰汤景区为龙头,创建‘温泉养生’和‘慢生活’的宁(乡)灰(汤)线主题线路。突出做活温泉资源,发展休闲、健康产业,致力建设旅游度假目的地。”张湘桥说。



丰收湾村把用来焚烧、沤肥的稻草制成了稻草雕塑。

黄昌华摄