

中国环境报

主管: 中华人民共和国环境保护部

6810 期
今日8版

2016年6月
星期一
农历丙申年五月廿三

27



主办出版发行: 中国环境报社

国内统一刊号: CN11-0085
邮发代号: 1-59
中国环境网: WWW.CENEWS.COM.CN

《学习习近平同志关于机关党建重要论述(修订本)》出版座谈会举行

本报讯 中央国家机关工委日前举行《学习习近平同志关于机关党建重要论述(修订本)》出版座谈会。会议认为,《学习习近平同志关于机关党建重要论述(修订本)》的出版,对于各级机关党组织和广大党务干部更好地学习贯彻习近平总书

记关于机关党建重要论述将起到有力的推动作用。

会议强调,中央国家机关工委要以《学习习近平同志关于机关党建重要论述(修订本)》出版为契机,结合“两学一做”学习教育,进一步推动习近平同志关于机关党建重要论述的深入贯彻落实,在武装头脑、指导实践、推动工作上见成效,不断开创机关党建工作新局面。

中央国家机关工委常务副书记李智勇指出,学习宣传贯彻总书记关于机关党建

重要论述是一个长期的过程,中央国家机关工委将在已有基础上,继续坚持不懈推进,努力取得更大成绩,进一步加强和改进中央国家机关党建工作。

又讯 中央国家机关工委组织研发的首款APP“支部工作”于6月24日正式上线。

据了解,“支部工作”APP分为信息、互动、学习、管理、个人等五大板块。通过“支部工作”APP,机关党支部每过一次组织生活、开

展“三会一课”活动,可即时将会议活动情况、人员参与情况的图文信息上传至云平台,把支部工作“亮出来”。

据悉,中央国家机关工委将根据“支部工作”APP实际运行情况,不断调整完善,逐步形成机关党建大数据,既可实时查询,又能统计分析,整体展现机关党建的真实情况,实现党建状态即时评估、党建责任追溯监督、党建过程痕迹管理、党建作用鲜活可视。

金华改革水质考核奖惩办法

更注重是否达到功能区要求,按水质类别分档奖惩

◆本报通讯员朱智翔 记者晏利扬

继“治水十法”之后,浙江省金华市治水又祭出一大招。日前,金华出台了《金华市流域水质考核奖惩办法(试行)》和《金华市流域水质考核奖惩实施细则(试行)》,根据“达标倒逼、污染重罚、保护有奖”的原则,进一步强化县(市、区)流域区域水环境保护的属地责任,持续改善流域水质,涵养绿色水源,打造“五水共治”的升级版。

传统补偿机制暴露不足

在浙江,地表水行政交接断面水环境考核和流域水质补偿机制都不算新鲜事。目前,浙江省每年都对各市县的水质进行统一考核,并在生态补偿方面探索试点了两种模式。

第一种俗称两地“对赌”模式。2011年,由财政部和环境保护部牵头组织,就浙江省与安徽省在千岛湖上游的新安江流域开展了流域生态补偿机制试点,两省每年各拿1亿元,约定只要两省交界断面水质优于基本标准,将全额补偿给上游的安徽,劣于基本标准则补偿给下游的浙江。

第二种则是源头处罚模式。2014年,浙江省政府在淳安县、开化县两个水源地开展试点,由省财政对两县按出境水质类别占比变化进行处罚。

“两套创新机制,均走在全国前列。受此带动,相关市县的出境水质确有好转。然而,我们在现实推广中却发现了一些不足之处。”金华市治水办相关负责人介绍,浙江现行的水质考核办法,以出境水质的改善为判定标准。“今年水质变差了,考核不合格被罚款。明年改善了,即使水质未达到功能区要

求,也可以考核合格、良好,甚至优秀,去年罚的钱就可以奖回来。”

据介绍,在巨额的GDP利益面前,最高500万元的奖励激励作用有限。在入境水质变差的情况下,被考核地区极易“破罐子破摔”,为第二年考核腾出进步空间,导致流域水质“钟摆式”反弹。

另一方面,“对赌”式补偿还存在协调困难。上下游双方互相协调“对赌”的生态补偿模式,由于缺少统一的标准,出于对本地利益的考量,在补偿金额和计算方式上会锱铢必较。

而仅对源头补偿会挂一漏万。上级财政对重点生态功能区开展水质奖惩补偿,保障了流域源头水质。但流域是一个有机整体,由于制度设计缺陷,中下游区域难以发挥“公地”,无偿消费了上游提供的环境容量资源,却要靠上级财政买单,既不公平,也不利于调动中下游治水的积极性。

依据水质目标和监测数据奖惩

慎重考量之下,《金华市流域水质考核奖惩办法(试行)》(简称《办法》)正式出台。

《办法》对现行流域水质考核模式进行了整合创新,既弥补了以往试点模式的不足和问题,又具有金华本地特色。“金华市治水办相关负责人说,其中缴纳的惩罚性补偿金统一划转市政府奖惩资金专户,用于支付奖励性补偿金,缺口部分由市级财政兜底。

《细则》规定,奖惩指标实行“3+X”污染因子评价。“3”是指高锰酸盐指数、氨氮和总磷等3个常规污染因子,这些都是金华江流域的主要污染物。

“X”是指地表水市控以上断面考核评价指标,除3个常规污染因

子以外,在水温、总氮、粪大肠菌群、化学需氧量、五日生化需氧量以外的16项指标中,超标最严重的污染因子。

《办法》规定,对出境断面水质达到Ⅱ类及以上或达到Ⅲ类功能区要求且同比明显改善的予以经济奖励,水质类别越高相应的奖励系数越大;县(市、区)出境断面水质劣于功能区要求的予以经济处罚,水质类别越低惩罚系数越大;且水质每降低一个级别的惩罚系数原则上要大于水质上升一个级别的奖励系数。

根据《办法》,对水环境保护不力导致出境断面水质超标的,要缴纳惩罚性补偿金,作为向源头地区和水质达标改善地区的奖励基金。

此外,治水是否给力还与领导干部实绩考评挂钩。《办法》规定,对出境断面水质连续两个月同比变差50%以上的、累计4个月同比变差50%以上的、年度考核总体水质出现恶化的以及连续两年出境水质未达到功能区要求的,分别采取预警通报、主要领导约谈、区域限批、严肃问责等措施。

“3+X”污染因子评价考核

“在金华市政府印发《办法》的同时,市环保局和市财政局也联合配套印发了《细则》,采用断面特征污染物量化核算的方式对流域区域水质开展考核奖惩补偿。”金华市环保局相关负责人说,其中缴纳的惩罚性补偿金统一划转市政府奖惩资金专户,用于支付奖励性补偿金,缺口部分由市级财政兜底。

《细则》规定,奖惩指标实行“3+X”污染因子评价。“3”是指高锰酸盐指数、氨氮和总磷等3个常规污染因子,这些都是金华江流域的主要污染物。

“X”是指地表水市控以上断面考核评价指标,除3个常规污染因

子以外,在水温、总氮、粪大肠菌群、化学需氧量、五日生化需氧量以外的16项指标中,超标最严重的污染因子。

《细则》将奖励系数按水质类别不同分为7个档次:Ⅰ类水150元/万吨水,Ⅱ类水90元/万吨水,Ⅲ类水30元/万吨水,Ⅳ类水15元/万吨水,Ⅴ类水7.5元/万吨水,劣Ⅴ类水3.75元/万吨水。

记者了解到,今年一季度,金华市20个县(市)交接断面水质达标率为100%,同比提高35个百分点;9个县(市)交接断面水质考核结果,除对源头地区磐安要求较高,考核结果为良好外,其余8个全部为优秀;全市42个地表水断面中,Ⅰ~Ⅲ类断面40个,占比95.2%,同比增加了19个;Ⅳ类水质断面两个,占比4.8%,同比减少了5个;Ⅴ类断面0个,同比减少6个;劣Ⅴ类断面0个,同比减少8个。

根据《办法》和《细则》以及一季度的水质情况,经核算,金华市政府向7个县(市、区)兑现了一季度的奖励资金821.2万元。磐安县获单笔最高奖励250.9万元;武义县获183.3万元。而水质不达标的一个县(市、区),则分别予以18.1万元和9.3万元的罚款。

新疆维吾尔自治区党委书记张春贤强调

推动洁净新疆理念深入人心

本报北京10月10日电 中共中央政治局委员、新疆维吾尔自治区党委书记张春贤近日主持召开自治区党委常委(扩大)会议,研究关于洁净新疆建设等工作。

会议听取了洁净新疆工作情况汇报和关于加强洁净新疆建设指导意见的说明,审议通过指导意见。

张春贤指出,要从建设

美丽新疆战略高度认识洁净新疆建设,努力把洁净新疆建设蓝图变为美好现实;要更好地与脱贫攻坚、美丽乡村建设结合起来,努力实现群众增收和环境改善“双赢”;要突出制度创新、思路创新、工作创新,发挥自治区政协优势,坚持依法治理,找准结合点,推动工作创新;要推动洁净新疆理念深入人

心,形成崇尚生态文明、共建洁净新疆的社会氛围。

张春贤要求,要围绕洁净城市、洁净乡村建设,发挥各方面优势,条块结合,优化完善城乡空间布局,坚持依法防治污染,改善人居环境,结合产业发展促进节能减排,推进洁净新疆建设。

梁海全 姚彤 杨涛利



受持续南风影响,大片浒苔日前随潮汐涌入山东省青岛市沿海岸域。青岛市有关部门迅速组织清理工作,通过海上拦截、海上打捞、岸上清洁等方式,最大限度减少浒苔上岸率。

中国日报图片网供图

江苏盐城阜宁遭遇龙卷风 大气和水环境未见明显异常

本报记者闫艳盐城报道 6月23日14时30分左右,江苏省盐城市阜宁县等地出现极端强对流天气,造成严重人员伤亡和财产损失。目前,受灾地区周边大气和水环境未见明显异常。

此次龙卷风过境后,区域内阿特斯协鑫阳光电力科技有限公司厂房屋顶被掀翻。公司环保负责人丁家杰告诉记者,公司第一时间启动应急预案,切断污染源隐患,并向阜宁县环保局进行报告。

阜宁县环保局副局长许学成告诉记者,灾情发生时,环保局在接到企业电话10分钟后赶到现场,对化学原料进行了清理,封堵了所有排污口,避免有害物质因雨水冲刷排放到水体。盐城市和阜宁县的环境监测人员在企业下风向布置9个大气监测点,监测因子为氯化氢、氨气、氯气等,在企业雨水总排口布置1个监测点,监测因子为pH值、挥发性有机物。截至目前,受灾地区周边大气和水环境未见明显异常。

灾害发生后,江苏省环保厅及时作出部署安排,协调指导灾区做好环境风险防控工作,应急人员连夜赶赴现场,全力指导做好环境应急和监测工作。

下一步,江苏省环保厅将继续指导当地环保部门密切关注企业厂区内危化品的保管和转运情况,做好周边水体和大气的跟踪监测工作。



按照疏解非首都功能、高效集约发展的原则,北京市大兴区近年来疏解各类污染企业4000余家,投资70亿元建成了一批现代产业园区。图为中关村科技园内某企业通过互联网销售手工编织品。

本报记者邓佳摄

拓展公开范围 增强公开实效

——环境保护部以公开促落实、促规范、促服务(上)

◆本报记者闫海超

困难在哪、症结在哪,告知于民;重点在哪、关键在哪,告知于民;进展如何、效果怎样,告知于民……2015年,环境保护部党组高度重视信息公开,一再强调欢迎媒体监督,畅通公众参与渠道。

一年来,环境保护部加大环境信息公开力度,加强信息发布、政策解读和回应关切,强化制度机制和平台建设,公开的范围得到了拓展,公开的实效得到了提升,不仅切实保障了公众知情权、参与权、监督权和表达权,而且聚了民意、集了民智、凝了民心。

推进重点领域信息公开

围绕环境质量、环保审批、企业污染治理、环境监管执法等重点领域,2015年,环境保护部大力推进空气质量、水环境质量、污染物排放、污染源减排、建设项目环评、重点监管对象目录、区域环境质量状况等信息公开。

及时了解空气、水环境质量信息成为社会的需求。

自2015年1月1日起,环境保护部对全国338个地级及以上城市按新标准开展空气质量监测,实时发布可吸入颗粒物、细颗粒物等6项指标监测数据和空气质量指数(AQI)等信息。通过环境保护部政府网站、中国环境监测总站网站向社会发布京津冀、长三角及珠三角重点区域空气质量预报和重污染天气预报信息。

2015年,环境保护部实时发布全国主要水系149个重点断面水质自动

监测站pH值、溶解氧、高锰酸盐指数和氨氮四项指标监测数据。

在公开环境影响评价信息方面,2015年,环境保护部实施《建设项目环境影响评价政府信息公开指南(试行)》,定期对建设项目环境影响评价文件、建设项目竣工环境保护验收和建设项目环境影响评价资质申报情况在环境保护部网站公示受理情况,发布拟审查公示和审批决定公告。

为推动企业污染治理,2015年,环境保护部加强污染源监测及减排信息的发布。在环境保护部政府网站公开国家重点监控企业污染源自动监控数据传输有效率考核结果。要求地方每季度上报企业自行监测结果公布率、监督性监测结果公布率信息公开情况。

同时,发布2014年度全国主要污染物总量减排考核公告,向社会公布各省(区、市)和8家中央企业2014年度主要污染物总量减排考核结果及2015年上半年全国主要污染物排放量数据。发布2015年上半年各省(区、市)主要污染物排放量数据公报。

为强化环境执法力度,环境保护部加大了对环境监管和执法信息的发布,要求各地环保部门作出行政处罚决定、责令改正违法行为决定后,在7个工作日内通过环保部门政府网站或当地主要新闻媒体向社会公开。

加强政策解读,提升公开主动性

2015年,环境保护部注重做好党中央、国务院关于加强生态环境保护

重要决策部署贯彻落实的宣传报道,建立和完善信息发布、解读、回应及舆论引导机制,突出对环境保护重大方针政策、重要法规规章的解读。

全年共组织新闻发布会、通气会、解读会20多场,发布新闻通稿169篇,组织有关负责同志和专家深度解读重大环境政策17次。加强与公众互动交流,在环境保护部政府网站设立“部长信箱”,听取公众对环境保护工作的意见建议。

2015年,环境保护部主要通过部政府网站、《中国环境报》和《环境保护部公报》等媒介主动公开政府公文1528篇,发布各类信息16949篇,包括环境保护政策法规、环境保护部令、公告、通知、环境保护行业标准、规范性文件及其他重要文件。

同时,向社会公开财政经费、政策法规、人事任免、科技标准、总量减排、环评审批、环境监测、污染防治、生态保护、核与辐射安全、环境监察、国际交流、突发环境事件等信息。

一年间,环境保护部共收到政府信息公开申请682件,全部按规定予以答复。申请内容主要涉及环境监测、项目环评、科技标准、污染防治、生态保护、政策法规、环境监察执法等方面。其中,信函形式申请374件,占54.84%;电子邮件形式申请169件,占24.78%;网站在线申请121件,占17.74%;其他形式申请18件,占2.64%。

范围将继续拓展,内容将继续深入

2015年,环境保护部政府信息

公开工作取得积极成效,但与公众日益增长的环境信息需求还有差距。随着公众对环境保护的高度关注以及信息传播方式的快速变革,政府信息公开范围需要继续拓展,内容仍需深入细化,载体还需丰富完善。

《环境保护部政府信息公开工作2015年度报告》提出,2016年需要重点做好以下几方面工作:

一是以改善环境质量为核心,继续推进和细化空气质量、水环境质量、建设项目环境影响评价、环境监管与执法、污染减排、核与辐射安全、突发环境事件、环境举报和反馈等重点领域信息公开工作,推进全国重点区域及主要城市空气质量预报信息公开。

二是督导各级环保部门政府网站完善信息发布工作,推进环境信息公开平台建设,推动各地加大主动公开力度。

三是加强主动宣传,完善新闻发布制度,健全信息发布、政策解读、回应关切及舆论引导机制,尤其对环境保护重大方针政策、重要法规规章发布后,要及时跟进,做好政策解读,对社会热点和公众关心的问题,及时回应社会关切。

为积极推进环境保护政府信息公开工作,环境保护部不久前印发了《环境保护部2016年政务公开工作实施方案》,明确将以改善环境质量为核心,加快推进权力清单、责任清单、负面清单公开,同时坚持改革创新,推进“互联网+政务”,扩大公众参与,促进政府有效施政。