

中国环境报

主管：中华人民共和国环境保护部

6811期
今日12版2016年6月
星期二
农历丙申年五月廿四

28



主办出版发行：中国环境报社

国内统一刊号：CN11-0085
邮发代号：1-59
中国环境网：WWW.CENEWS.COM.CN

审议多项生态环保法律修订修正草案

本报记者郭薇6月27日北京报道 十二届全国人大常委会第二十一次会议今日在京召开，继续审议野生动物保护法修订草案、审议国务院关于提请审议的节约能源法等6部法律的修正案草案、关于提请审议批准《关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约》新增列六溴环十二烷修正案的议案。

《野生动物保护法(修订草案)》(三审稿)建议，对野生动物利用进行严格规范和监管；防止保护区交叉重叠，为下一步改革留出空间；同时增加单位

和个人放生野生动物、人工繁育国家重点保护野生动物等相关规定。

《环境影响评价法修正案(草案)》不再将水土保持方案审批作为环境影响评价的前置条件，取消环境影响报告书、报告表预审，将环境影响评价由审批改为备案；将建设项目环境影响评价审批由项目核准的前置审批改为与项目核准并联办理。

《节约能源法修正案(草案)》将《节约能源法》第十五条规定的固定资产投资项目节能评估和审查由项目核准

前置审批改为并联审批，并对第六十八条有关规定作了修改。

《水法修正案(草案)》将《水法》第十九条规定的水工程建设综合流域规划审查由项目核准的前置审批改为并联审批，同时强调未办理行政许可的，建设单位不得开工建设。

此外，《民法总则(草案)》增加了“应当保护环境、节约资源，促进人与自然和谐发展”的内容。同时还增加规定，破坏环境者的民事责任可为“修复生态环境”。

详细报道见今日二版

构建人与自然和谐发展的现代化建设新格局

——党的十八大以来生态文明建设的理论与实践

中共环境保护部党组

党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央协调推进“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，把生态文明建设摆上更加重要的战略位置，认识高度、推进力度、实践深度前所未有，构建人与自然和谐发展的现代化建设新格局取得积极进展，生态文明建设展现出旺盛生机和光明前景。

一、生态文明建设的理论体系不断丰富完善

生态文明是我们党遵循经济社会发展规律和自然规律，主动破解经济发展与资源环境矛盾，推进人与自然和谐，实现中华民族伟大复兴的重大成果。近年来，习近平总书记以宽广的全球视野、深远的使命担当，多次对生态文明作出全面、系统、深入的阐述，有关重要讲话、论述、批示多达100余次，提出一系列新理念新思想新战略，体现了我们党高度的历史自觉和生态文明自觉，反映了我们党新的执政观和政绩观，展示了我们党良好的执政能力和形象风貌。

生态文明建设的重大意义。习近平总书记指出，“生态兴则文明兴，生态衰则文明衰”。建设生态文明是关系人民福祉、关乎民族未来的大计，是实现中华民族伟大复兴的中国梦的重要内容。同时，也是加快转变经济发展方式、提高发展质量和效益的内在要求，是全面建成小康社会、建设美丽中国的时代抉择，是积极应对气候变化、维护全球生态安全的重大举措。面对资源约束趋紧、环境污染严重、生态系统退化的严峻形势，必须站在中国特色社会主义全面发展的历史高度，深刻认识生态文明建设的重大意义，努力开创社会主义生态文明新时代。

生态文明建设的根本要求。习近平总书记提出“绿水青山就是金山银山”和绿色发展理念，更新了关于生态与资源的传统认识，打破了简单把发展与保护对立起来的思维束缚，指明了实现发展和保护内在统一、相互促进和协调共生的方法论，带来的是发展理念和方式的深刻转变，也是执政理念和方式

的深刻转变，为生态文明建设提供了根本遵循。推进生态文明建设就要坚持“两山论”和绿色发展理念，从根本上处理好经济发展与生态环境保护的关系，努力实现两者协调共赢。

生态文明建设的核心要义。习近平总书记指出：“环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福。”建设生态文明既是民生，也是民意。随着社会发展人民生活水平不断提高，良好生态环境成为人民生活的重要内容，在群众生活幸福指数中的地位不断凸显。建设生态文明的核心就是增加优质生态产品供给，让良好生态环境成为普惠的民生福祉，成为提升人民群众获得感、幸福感的增长点。

生态文明建设的主体阵地。习近平总书记指出，“要像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境”。推进生态文明建设，关键在于打破资源环境瓶颈制约、改善生态环境质量，生态环境保护必然是主体阵地和主力军。我国正处在新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展的进程中，发达国家在一二百年工业化发展过程中逐步显现和解决的环境问题在我国累积叠加，生态环境已经成为全面建成小康社会的突出短板。要加大环境治理和生态保护工作力度、投资力度、政策力度，以改善环境质量为核心，切实解决损害群众健康的突出环境问题。

生态文明建设的系统观。习近平总书记强调，“山水林田湖是一个生命共同体”，“在生态环境保护上，一定要树立大局观、长远观、整体观，不能因小失大、顾此失彼、寅吃卯粮、急功近利”。这些重要论述从自然生态要素的空间系统性和生态环境保护的时间系统性两个维度，形成了生态文明建设的系统观。推进生态文明建设，必须按照生态系统的整体性、系统性及其内在规律，处理好部分与整体、个体与群体、当前与长远的关系，统筹考虑山上山下、地上地下、陆地海洋以及流域上下游等所包含的自然生态各要素，进行整体保护、系统修复、综合治理。

生态文明建设的国际视野。习近平总书记指出，“国际社会应该携手同行，共谋全球生态文明建设之路”。当

核心要点：

■ 生态文明是我们党遵循经济社会发展规律和自然规律，主动破解经济发展与资源环境矛盾，推进人与自然和谐，实现中华民族伟大复兴的重大成果。

■ 建设生态文明既是民生，也是民意。随着社会发展和人民生活水平不断提高，良好生态环境成为人民生活的重要内容，在群众生活幸福指数中的地位不断凸显。建设生态文明的核心就是增加优质生态产品供给，让良好生态环境成为普惠的民生福祉，成为提升人民群众获得感、幸福感的增长点。

■ 推进生态文明建设，必须按照生态系统的整体性、系统性及其内在规律，处理好部分与整体、个体与群体、当前与长远的关系，统筹考虑山上山下、地上地下、陆地海洋以及流域上下游等所包含的自然生态各要素，进行整体保护、系统修复、综合治理。

■ 坚持预防为主、守住底线，推动转方式调结构。预防是环境保护的首要原则，主体功能区、生态红线、战略和规划环评、环境标准，都是重要的手段。

■ 处理好经济发展与环境保护的关系，在寻找新动能和处理老问题之间把握好力度，实现改革、发展、稳定和保护的平衡协调。

今时代，绿色低碳循环发展成为世界潮流，生态文明对其他国家地区也有借鉴意义。在2013年2月召开的联合国环境规划署第27次理事会上，我国生态文明理念被正式写入决议案文。今年5月，联合国环境规划署发布《绿水青山就是金山银山：中国生态文明战略与行动》报告。我国在推进国内生态文明建设的同时，推动生态文明和绿色发展理念走出去，为发展中国家提供了可资借鉴的模式和经验，对国际环境与发展事业将产生重要影响。

二、生态文明建设的实践不断取得明显进展

党中央、国务院对生态文明和环境保护作出一系列重大决策部署，各地区各部门认真贯彻落实，全社会积极响应行动，生态文明建设扎实推进、成效明显。

生态文明建设顶层设计已经形成。党的十八大把生态文明建设纳入中国特色社会主义事业五位一体总体布局。十八届三中全会提出紧紧围绕建设美丽中国深化生态文明体制改革。十八届四中全会要求用严格的法律制度保护生态环

境。十八届五中全会审议通过“十三五”规划建议，中共中央、国务院出台《关于加快推进生态文明建设的意见》《生态文明体制改革总体方案》，共同形成今后相当一段时期中央关于生态文明建设的长远部署和制度构架。今年全国两会审议批准“十三五”规划纲要，将生态环境质量改善作为全面建成小康社会目标，提出加强生态文明建设的重大任务举措。这些文件的密集出台，描绘了中央关于生态文明建设的顶层设计图，为深入推进工作指明了方向。

生态文明建设制度体系逐步完善。“十三五”规划纲要提出实行最严格的环境保护制度，党中央、国务院出台生态文明体制“1+6”改革方案，明确要求建立健全八方面的制度，形成生态文明建设和体制改革“组合拳”。中央环境保护督察巡视在河北开展试点，生态环境监测网络建设和事权上收稳步推进，生态环境损害赔偿制度改革、自然资源资产负债表编制、自然资源资产离任审计等制度试点陆续启动，生态文明建设“党政同责”“一岗双责”正在落地。以新修订的《环境保护法》《大气污染防治法》出台为标志，环境法治

建设迈上新台阶。2015年，环境保护部对33个市(区)开展综合督查，公开约谈15个市级政府主要负责同志。全国实施按日连续处罚、查封扣押、限产停产案件8000余件，移送行政拘留、涉嫌环境违法案件近3800件。

环境治理和生态保护进程加快。国务院发布实施《大气污染防治行动计划》《水污染防治行动计划》《土壤污染防治行动计划》，以坚定决心和扎实行动推进环境治理，促使主要污染物排放总量继续下降，环境质量有所改善。2015年，首批实施新环境空气质量标准的74个城市细颗粒物(PM_{2.5})平均浓度比2013年下降23.6%，地表水国控断面劣V类水质比例比2010年下降6.8个百分点。截至2015年底，我国城镇污水日处理能力达1.82亿吨，成为全世界污水处理能力最大的国家之一。实施天然林资源保护、退耕还林还草等生态修复工程，森林覆盖率由本世纪初的16.6%上升到21.66%。推进生态文明建设示范区创建，16个省(区、市)开展生态省建设，1000多个市(县、区)开展生态市建设。

开发格局和发展方式不断优化。坚持预防为主、守住底线，推动转方式调结构。预防是环境保护的首要原则，主体功能区、生态红线、战略和规划环评、环境标准，都是重要的手段。积极实施主体功能区战略，从布局和结构上守住生态环保底线。重要生态功能区、生态环境敏感区、脆弱区的生态红线一旦破坏，往往难以恢复，甚至可能永久丧失生态服务功能，必须加快生态红线划定，目前6省(市)已基本完成划定工作。战略和规划环评对生产力科学布局具有导向和约束作用，“十二五”期间，国家层面完成了西部大开发、中部地区发展战略环评；开展了360多项规划环评，对150余个项目环评文件不予审批。现行有效国家环境保护标准达1700多项，对重点地区重点行业执行更加严格的污染物特别排放限值，在推动技术创新和企业升级方面发挥了重要作用。

全社会生态文明意识明显增强。加强生态环境保护宣传，及时主动公开环境质量、企业排污、项目环评审批等信息，拓宽群众参与渠道和参与范围。各级党委、政府和广大党员干部

做好生态环保工作的责任意识明显增强。公众在衣食住行各个方面尊重自然、爱护环境的行为更加自觉。

三、继续推进生态文明建设的重点举措

“十三五”时期，我们将以改善生态环境质量为核心，实行最严格的环境保护制度，不断提高环境管理科学化、法治化、精细化和信息化水平，确保2020年生态环境质量总体改善。

大力推进绿色发展。处理好经济发展与环境保护的关系，在寻找新动能和处理老问题之间把握好力度，实现改革、发展、稳定和保护的平衡协调。健全环境预防体系，划定并严守生态保护红线，完善环境标准和技术政策体系，探索绿色循环低碳发展新模式，把环境保护真正作为推动经济转型升级的动力，把生态环保培育成新的发

展优势。

以打好三大战役来增加优质生态产品供给。坚决打好大气、水、土壤污染防治攻坚战和持久战，推动环境质量改善，提供更多优质生态产品。要重点推进产业结构调整，加强散煤和机动车治理，加强区域联防联控，强化重污染天气应对。狠抓饮用水安全保障，解决城市黑臭水体等突出问题。开展土壤污染状况详查，以农用地和建设用为重点，实行分级分类管控。

深入推进各项改革。改革的核心是建立起一套行之有效的体制机制，明确政府、企业、公众的责任，形成内生动力。开展中央环保督察巡视，对重点地区重点问题开展环保综合督查，严格生态环境损害责任追究。推进省以下环保机构监测监察执法垂直管理。上收环境监测事权，建立全国统一实时在线环境监测系统。运用市场手段推进环境治理与保护，鼓励各类投资进入环保市场。

大力推进全社会共治。动员和支持公众积极践行低碳、环保、绿色的生活方式。全面推动环境监测、执法、审批、企业排污等信息公开，解决信息公开中“企业拖、政府推、干部躲”等问题，让政府和企业的责任在公开透明中接受群众的监督。

(原载于2016年第12期《求是》杂志)

环境保护部直属机关工会第一次会员代表大会隆重召开

本报记者刘晓星6月27日北京报道 环境保护部直属机关工会第一次会员代表大会今日在京召开。环境保护部党组成员、副部长李干杰，中央国家机关工会联合会副主席孔凡出席大会并讲话。李干杰强调，站在新的起点上，各级工会组织要充分发挥群众组织的独特优势，团结引领广大职工，始终围绕生态文明体制改革和改善环境质量中心工作，扎实做好新形势下群众工作，不断开创机关群众工作的新局面。

大会在雄壮的《国歌》声中开幕。受陈吉宁部长委托，李干杰首先代表环境保护部党组向本次大会的召开表示热烈祝贺。他指出，近年来，环境保护部直属机关工会坚持正确政治方向，坚决贯彻党的意志和主张，充分发挥桥梁和纽带作用，围绕中心、服务大局，依法依章、从严治会，心系职工、关注民生，凝聚人心、促进和谐，为培育良好机关文化、推进环境保护事业发展作出了重要的贡献。

就下一步如何推动环境保护部直属机关工会工作，李干杰强调指出，第一，要保持和增强工会工作的政治性，在团结带领广大环保职工坚定信念建功立业上用实功。把围绕生态文明建设大局和环境保护重点任务开展群众工作作为政治目标，把加强党的领导作为做好群众工作的政治基础。第二，要

保持和增强工会工作的先进性，在推动环保队伍转变作风上求实效。工会作为覆盖面最广、联系群众最密切、服务党建最得力的群众组织，要在带队伍、聚人心、转作风方面切实发挥优势和作用。以制度建设和机制规范为重点，保持工会组织先进性；以去除机关化、行政化、贵族化、娱乐化倾向为重点，保持工会干部队伍作风先进；以培育社会主义核心价值观为重点，保持环保队伍思想先进。第三，保持和增强工会工作的群众性，在服务基层服务职工上出实招。各级工会组织要自觉践行党的群众路线，坚持眼睛向下、面向基层，盯牢群众所思、党政所需、工会所能的领域，把工会建设成为职工看得见、摸得着、信得过的“职工之家”；加强调查研究、沟通联系，建设“面对面”的“职工之家”；不断创新方法，建设平台，建设“实打实”的“职工之家”；坚持需求导向、细节入手，建设“心贴心”的“职工之家”。

会议听取和审议了环境保护部直属机关工会工作报告、工会财务工作报告及工会经费审查工作报告。李培当选环境保护部直属机关工会第一届委员会主席，温文、董旭辉、梁建设当选副主席。王卫当选环境保护部直属机关工会第一届经费审查委员会主任，李东林当选副主任。



通过采用钢架大棚、微滴灌、测土配方施肥等现代高效节水农业设施与技术，浙江省建德市新安江街道俊伟瓜果种植基地在草莓采收结束之后套种迷你南瓜、西瓜、水果玉米等90亩经济作物，省工省时、节本增效，平均亩产值可达3万多元。

人民图片网供图

本报记者王昆婷北京报道 为贯彻落实《水污染防治行动计划》有关要求，强化水环境质量目标管理，环境保护部近日公布了“十三五”期间全国343个水质需改善国控单元信息，涉及29个省(自治区、直辖市)、197个地级及以上城市、956个县(区、市)。

《水污染防治行动计划》提出，到2020年，全国水环境质量得到阶段性改善，污染严重水体较大幅度减少，饮用水安全保障水平持续提升，地下水超采得到严格控制，地下水污染加剧趋势得到初步遏制，近岸海域环境质量稳中趋好，京津冀、长三角、珠三角等区域水生态环境状况有所好转。

为分解落实《水污染防治行动计划》水质目标，环境保护部建立了流域—水生态控制区—水环境控制单元—水污染防治分区管理体系，逐一明确了1784个控制单元的地理范围和1940个考核断面的水环境目标，其中确定有343个水质需改善的控制单元。这些控制单元中，根据《水污染防治行动计划》水质目标，167个劣V类控制单元将全部消除，49个控制单元要求改善到Ⅳ类水体，124个控制单元要求改善到Ⅲ类水体。对其他已达到水质目标的控制单元，水质不能恶化、不能降级。

所涉及的29个省(自治区、直辖市)均已签订了《水污染防治目标责任书》。根据《水污染防治目标责任书》要求，2016年要求改善的控制单元有33个，2017年要求改善的控制单元有45个，2018年要求改善的控制单元有59个，2019年要求改善的控制单元有75个，2020年要求改善的控制单元有131个。

下一步，环境保护部将督促“十三五”期间水质需改善控制单元涉及的有关地方政府抓紧制定达标方案，将治污任务逐一落实到汇水范围内的排污单位，明确防治措施及达标时限，加大水污染管控工作力度，确保水质按期达到目标要求。

相关解读见今日二版

环境保护部公布「十三五」期间水质需改善控制单元信息清单

实施水质改善清单式管理