

聚焦“十三五”开局 推动环境质量持续改善

嘉兴:精准聚力补短板 综合施策美环境

今年以来,嘉兴市以加快提升环境质量为核心,精心谋划新思路,精准聚焦补短板,精准发力补短板,不断提高优质环境供给能力,全市环境治理机制得到完善,环境质量持续提升,环境安全得到巩固,全市上下戮力推进江南水乡典范城市建设。

■全面查找 扬长补短 全面提升环境治理能力

嘉兴市委书记鲁俊在2016年全市生态建设暨生猪养殖转型升级会议上强调,干好“十三五”,奋勇当“标杆”,要加快补齐生态环境短板。嘉兴市委副书记、市长胡海峰在调研生态环境“补短板”时强调,要聚焦生态环境短板,细化对策措施,瞄准靶心、精准发力,合力推动生态建设各项工作落到实处,努力补齐嘉兴市生态环境短板。嘉兴市环保局根据市领导

要求,系统排查、全面梳理与人民群众期待有差距、与党委政府的要求有差距、与其他地市相比有差距的环境保护工作短板,着力针对环境质量、环境容量、环境安全和环境能力四大方面短板,结合实际研究提出了15条补短板具体措施,作为综合施策、聚焦发力、精准提升的着力点,作为推进环境治理能力和治理体系建设的新动能。

■久久为功 聚焦发力 实现水环境质量持续改善

全面实施河湖清淤、截污纳管和污泥处置三大工程,以大禹治水的精神推进水环境不可逆转的向好发展。根据市委政府提出的全面消除地表水劣V类水体,在上游来水水质稳定改善的基础上,达到市控以上断面基本以Ⅲ类水为主体的目标,制定了《嘉兴市地表水水质提升行动计划(2016~2020年)》。制定了《嘉兴市治污水暨水污染防治行动2016年实施计划》和《嘉兴市2016年杭州湾区域污染综合整治计划》。全面引领年度和“十三五”治水工作,实施劣V类水质断面削减巩固工程。开展地表水饮用水水源环境状况自查分析,提出嘉兴市饮用水水源保护工作存在的问题及相应的建议和措施,形成《2015年嘉兴市

地表水饮用水水源环境状况自查报告》,为精准治理提供依据。全面推进饮用水水源保护区规范化建设,提升饮用水水源保护区管理水平。启动市南区南郊贯泾港水厂水源保护区规范化创建及一级保护区物理隔离防护设施建设。今年1~5月,水环境质量保持向好态势,嘉兴市交接断面考核结果为优秀,全市73个市控以上地表水监测断面中Ⅱ类1个,Ⅲ类9个,Ⅳ类52个,Ⅴ类8个,劣V类3个,分别占1.4%、12.3%、71.2%、11.0%和4.1%;主要污染物高锰酸盐指数、氨氮和总磷平均浓度为5.38mg/L、1.05mg/L和0.180mg/L,与去年同期相比,三项指标分别降低了12.2%、27.1%、21.1%,总体保持加快向好趋势。

■抓标本治本 统筹施策 大气环境质量明显提升

制定出台了《嘉兴市2016年大气污染防治实施计划》《嘉兴市2016

年“五气共治”工作要点》,提出了“166”的治气工作思路。争取市委市政府将大气污染防治工作纳入党政目标责任制和市级部门“五型机关”考核体系,配套编制《嘉兴市大气污染防治行动计划实施(2016~2017)考

核办法》,明确奖惩规则,强化党政领导对治气工作重视。组织召开了全市大气污染防治工作会议,对2016年大气污染防治重点工作进行了部署。统筹推进治气“六大专项行动”,市治气办先后制定并下发2016年淘汰黄标车专项行动方案、强制性清洁生产审核计划、秸秆露天焚烧和综合利用专项督查通知、全市秸秆露天焚烧执法管控制度、干洗行业整治方案等文件。牵头做好大气排放源清单调查工作,制定出台了大气排放源清单调查方案,调查了7种污染源24子类10种污染

物,自行开展了中型餐饮企业、300人以上学校食堂、500人以上机关事业单位食堂的餐饮油烟调查。深化工业大气污染防治,出台嘉兴市挥发性有机物污染整治2016年度工作方案,已完成27家企业整治任务,开展59家万吨标煤企业锅炉(窑)炉整治工作,5月底前已完成整治6家共10台(窑)炉。推进钢铁、水泥、玻璃和工业锅炉等行业领域废气清洁排放改造工作,已完成改造项目12个。全市空气质量明显改善,1~5月嘉兴市累积优良率为73.0%,同比提高10.6个百分点。

■督管并重 保障重点 全力推进环境综合治理

推进工业污染防治工作。落实国家和省、市治理要求,优化产业布局、巩固行业整治和污染减排成效、提升监管能力,有效管控环境风险,建成有效的工业污染防治长效机制,有序推进嘉兴市工业污染防治各项工作。全面加强环境保护部华东督查中心督查意见整改落实,并对各地整改落实情况进行通报,结合百日环保执法专项行动,持续推进重点问题整改。加快推进建设项目清理工作。截至5月

底,全市共排查未批先建违法违规建设项目11876件,已完成清理8335件,完成率70.18%;共排查未验先投9823件,已完成清理5127件,完成率52.19%。全面开展百日执法行动,全市1~5月份共出动执法人员3.9万人,检查企业1.6万家(次),全市作出行政处罚决定382件,处罚金额2075.49万元。其中按日计罚14件,罚款金额326.44万元。全市共向公安部门移送环境违法案件31件,受理28件,涉及刑事拘留20人。

■深化改革 转变职能 优化发展环境

深化审批制度改革。推进工业企业“零土地”技改备案。全市环保部门共完成工业企业“零土地”技改项目备案115个。落实浙江省环境保护厅关于加快推进工业企业“零土地”技术改造环评审批方式改革的通知要求,扩大备案范围,对环评审批目录清单外的工业企业“零土地”技改项目予以备案。推广海宁、嘉善、桐乡等经验,为推进“零土地”环评审批改革提供思路。加强与经信等备案立项部门的联系,由原来的等

待企业办理变为主动服务,指导企业走承诺备案程序。1~5月,全市共审批建设项目1172个(新建859个,技改313个),总投资额约560.35亿元;否决项目51个,涉及投资额约7.625亿元。加快推进第三方服务。嘉兴市作为排污权交易全国首发地和创新名牌,市委市政府要求环境第三方治理作为今年6大重点突破的改革任务。目前,全市已有17家环保企业参与开展第三方污染治理项目,实施第三方治理的企业有49家。认真做好环境保护部排污许



“环保博士”通过边监测边讲解的方式向市民代表传播环保知识。

可管理改革试点,争取将试点工作扩展到全市范围。开展最小生态安全

距离研究,已完成嘉兴市最小生态安全距离研究报告编制。

■积极探索 不断深化 拓展公众参与

全力支持环保民间组织的自主发展。指导嘉兴市环保联合会顺利换届,团结一切可以团结的力量,继续向全社会发出“向污染宣战”的宣言,继续发挥环保联合会在维护公众环境权益、调解公众环保诉求,建设项目审批公众参与,监督“戴帽”企业环境治理,现场考察“摘帽”企业整改等方面的积极作用,不断深化“大环保”“圆桌会”“陪审团”“道歉书”“点单式”“联动化”六大公众监督“嘉兴经验”,提升环保公众参与“嘉兴模式”的影响力,继续朝着自主式方向发展。建立完善嘉兴市环保“黑名单”制度。进一步完善环保“黑名单”企业的认定、发布、监管、解除等制度,加大对环保“黑名单”企业的综合惩处力度,全面规范“黑名单”企业的环境管理行为,结合近年来的实践和当前环保工作形势需要,嘉兴市环保局重新修订的环保“黑名单”制度,并

召开了媒体通报会,向社会公众全面解读了新修订的环保“黑名单”制度。首次在文件中通俗直白地统称环保“黑名单”企业,督促企业履行环保社会责任;积极回应人民群众期盼环境质量改善的新期待,“黑名单”企业的认定标准更加务实;全面贯彻新实施的环保法律法规,增强镇级人民政府(街道办事处)的环境管理责任;强化监管和服务并重,新增严惩和激励措施;强化了各级环保部门的监督约束,引入纪检监察部门对环保“黑名单”企业的“戴帽”“摘帽”全程监督。今年以来,已发布两批环保“黑名单”共14家企业,并将有关信息报送银监会、证监会等征信系统。同时,也加大“摘帽”进度,对29家已经符合“摘帽”条件的企业完成验收。

嘉兴市环境保护局



浙江生态日

金华:掀起环保执法“风暴” 严打环境违法行为

在4月份启动的浙江省百日环境执法专项行动中,金华持续开展拉网式排查、预警式监督、滚动式督查,坚持“见线索就查、见违法就打、见问题就改”,切实做到“不查清不放过、不曝光不放过、不处理不放过、不整改不放

过”。截至目前,共查处环境违法案件613件,位居全省前列。



金华市环境执法人员现场访问企业有关情况。

■从高从严重拳打击 立案查处613家 平均每天查处近10家

金华市在百日环保执法专项行动中坚决贯彻新环保法,积极施行新环保法赋予的“查封扣押”“限产停产”“按日计罚”“行政拘留”等手段,并在此基础上,严格落实《金华市环境执法监管从高从严“十条”措施》,包括“依法从高从严处罚”“依法责令停止生产”“依法实行停产整治”“依法予以关停取缔”“依法实施查封扣押”“从严从重依法追责”“强制落实工业断电”、实施“荣誉摘帽”、实施“金融黑名单”制度、实行媒体曝光、公开道歉等,打造史上最严环境执法监管体系。通过从高从严重拳打击,达到“打击一个、震慑一片”的效果,让心存侥幸的企业吸取沉痛教训。

“除了从重从快从高从严查处各类环境违法行为外,我们这次行动还

切实做到了白天检查与晚上检查相结合,上班时间检查与休息时间检查相结合,晴天检查与雨天检查相结合,不断挤压环境违法犯罪的行为和空间。”金华市环保局相关负责人说,并在全时段执法、全天候检查的基础上,有效发扬了“工作马上就办,问题不过夜”的作风,做到了见线索就查,见违法就打,见问题就纠,迅速出招,立查立处。

截至目前,金华市已立案查处违法企业613家,作出行政处罚1400多万元,移送公安案件78件,其中适用新环保法配套措施查封扣押57件、限产停产10件、按日计罚两件,行政拘留56人,刑事拘留22人,公开曝光613家,公开承诺613家,列入征信黑名单613家。

■突出重点联动联查 出动执法18694人次

记者了解到在百日环境执法专项行动中,金华市环保局坚持主动出击,结合生态环保工作重点,重点针对畜禽养殖业污染、污水处理厂管理运行、工业园区(集聚区)及企业污染、重点大气污染防治、“低小散”企业、污染源自动监控、危险废物、环境安全隐患、《今日聚焦》等新闻媒体曝光和之前查处的环境问题等10个方面,高密度、高频次地轮番开展拉网式排查、预警式监督、滚动式督查,通过掀起运动式的高潮,保持环境监管的高压态势。并在此基础上,进一步强化部门联动,根据实际需要,按照“哪个部门处理快就叫哪个部门上,哪条法规最给力就用哪条法规套,哪种处罚手段重就用哪种手段来”的理念,借势借力,联防联控,联合公安、经信、建设、农业、行政执法、市场监管等部门实施联动执法。同时,不断加强环保行政执法与刑事司法的衔接,建立了常设联络员和重大案件会商督办等制度,完善了案件移送、联合调查、信息共享

和奖惩机制,坚决做到铁腕执法、有案必查、涉刑必移、违法必究。

据介绍,为确保行动扎实推进并取得实效,金华市政府在行动之初便成立了行动指挥部,负责组织协调、督查指导。并配套下发了行动方案,进一步明确了各部门职责,其中环境保护部门负责牵头开展本次行动,并协调有关部门在各自环境监管职责范围内落实环境监管责任;公安、农业、建设、水利、工商、电力、检察院、法院、发改、经信、国土、商务、人民银行等部门,依据职责做好本部门环境保护相关工作,协助环保部门开展环境执法工作,落实相关综合整治措施;乡镇街道落实属地管理责任,加强日常巡查,发现违法行为及时通报环境监管部门查处。

“目前,金华市已形成了‘政府组织、环保牵头、部门联合、乡镇街道参与’的环境执法高压态势。”金华市环保局相关负责人说,截至目前,本次行动金华市各地各部门共出动了执法人员1.9万人(次),检查单位6082家。

■“五书一谈”督查督办 983个问题整改到位

据了解,金华市在百日环境执法专项行动中坚持寓教育于管理,寓服务于执法,对企业不同程度的环境问题进行整改指导,对拒不整改的企业进行行政约谈。截至目前,行动中共发出环保建议书35份、限期改正通知书115份、处罚决定书142份、指导整改意见书5份、案件移送书78份,行政约谈13人。

此外,金华市还组建了若干个督查组 and 暗访组,在对查处案件进行后

督查的同时,督导督办各地百日环境执法行动。其中督查组主要是采取询问、查看资料、现场检查等方式,对各县(市、区)政府的环境保护属地责任落实情况、环保部门的统一监管职责和推动G20峰会环境质量保障部署落实情况,其他负有环境监管职责的政府部门履职情况以及排污单位落实污染防治主体责任进行督查;而暗访组则采取“三不直”(不定时、不打招呼、不听汇报、直奔现场、

直接督查、直接曝光)和交叉检查工作方式对各地进行暗访,着重检查重点区域环境安全问题,省转信访重点环境问题、被媒体曝光的突出环保问题以及之前执法行动中查获的违法问题立案查处和整改落实情况。

金华市环保局相关负责人告诉记者,自百日环保执法行动开展以来,金华督查和暗访组共督查和暗访了政府部门、企事业单位1257家次,983个问题整改到位。

■营造声势震慑一片 公开曝光道歉613家

金华市环保局相关负责人介绍说,除了邀请新闻媒体全程参与环境执法检查进行报道外,金华市各地环保部门还在《金华日报》《金华广播电视报》《义乌商报》《东阳日报》等市、县级媒体上设置“环保曝光台”“环境违法公开道歉栏”等专栏,定期曝光环境违法典型案例,发布环境违法当事人公开道歉信。

此外,在行动开展伊始,金华市环保局便积极动员群众监督举报环境违法行为,参与环境问题整改工作,并在执法检查时把新《环保法》、新《大气法》等环保相关法律法规的宣传贯彻其中,使广大企业和社会公众自觉遵法守法。同时,还大力依托“一栏(宣传栏)、二台(电视台、电台)、三网(门户网、政府网、新闻网)、四报(环境报、日报、晚报、手机报)、五媒(微博、微信、手机APP、短信、LED屏)”和执法行动专版、专刊等全媒体平台,第一时间连续宣传报道行动开展情况,曝光环境违法案件,让广大社会公众能及时地了解行动成效,也使环境违法行为成为过街老鼠人人喊打,很好地营造了氛围和声势,有效的树立了“污染环境可耻,保

护环境光荣”的意识。

据悉,行动开展以来,金华市共在各类媒体平台发布执法信息729条,公开曝光环境违法企业613家,实施公开道歉的环境违法当事人613名,吸引阅读近10万人次。

金华市在百日环境执法行动中既从高从严实施违法打击,又从高从严落实规范要求,既营造铁腕执法的高压态势,又体现以环境监管推进环境问题解决、环境质量改善的根本宗旨,有力地促进了全市企业环保守法意识的增强和环境管理水平的提高,为五水共治、气尘共治、环境质量保障等中心工作的扎实推进发挥了积极的支撑作用。”金华市环保局相关负责人表示,下一步金华将会一直持续加大执法力度,从重从快从高从严查处各类环境违法行为,继续保持对环境问题的“零容忍”,努力把金华打造成环境执法最严格、环境监管最严密的城市,切实构建起良好的环境秩序,共建共享美丽金华。

金华市环境保护局