



倾听夏季达沃斯论坛的环保声音

▲全球水倡议

中国环境报: 在今年的世界经济论坛中,我们看到世界经济论坛汇集全球环境方面的专家,发起的一项关注环境和自然资源安全的全球倡议。他们所重点关注的五个领域之一——全球水倡议,“水问题高级别座谈会(High Level Panel on Water)”“新兴城市水联盟(Emerging Urban Water Alliance)”等这样的概念受到人们关注,您能否简单介绍这些概念?包括他们的功能、计划以及突出贡献呢?

Dominic Waughray: 早在《2015年全球风险报告》中已经表明,全球水危机在接下来的十年中将会成为我们需要面对的巨大威胁,不论是颇具生产力的农田遭遇严重干旱,还是数以万计的人们喝不到安全的饮用水。

这正是世界经济论坛支持水问题高级别座谈会的初衷。水问题高级别座谈会是在去年1月的世界经济论坛上由联合国秘书长潘基文先生和世界银行集团行长金墉共同建立的,包括10位国家元首和政府首脑为小组成员,旨在加速贯彻实施水资源及水安全的可持续发展目标。通过激励的行动、动员融资以及加强经济恢复能力,从而确保水资源及其安全的问题。此外,世界经济论坛通过世界领先企业、民间组织、专家组织和大学等群体,在水安全领域共同协作,因而世界经济论坛也支持水问题小组,并积极吸纳他们的重要见解,称他们为“水问题小组的朋友”。

另一个概念就是新兴城市水联盟。这是由南非发起的,有公共和私有部门协力支持其国内的城市设计智能的、恢复力较强的水利体系,特别是投资较少却快速发展的城市。它的目的是为了加强基础设施建设,以及在城市间共享先进经验,特别是在发展中的经济体之中。

▲海洋新愿景

中国环境报: 这次论坛目前正在设计一个针对海洋问题的全球公司合作倡议,充分利用第四次工业革命的技术力量和数据创新。您认为公私合作将更有可能在哪些领域进行合作呢?

Dominic Waughray: 众所周知,地球上的一半氧气都产生于我们赖以生存

高端访谈 Top Talk



对话人: Dominic Waughray
世界经济论坛(也称为“达沃斯论坛”,每年在中国举办世界新领军者年会,也称“夏季达沃斯论坛”)公私合作负责人、执行委员会成员
环境倡议高级负责人,负责本届夏季达沃斯会议环境和可持续发展议题设置
采访人: 本报实习生张倩

的海洋。而因为我们的过度捕捞、资源开采和污染的规模、程度都是空前的,我们较早准备,来发起一个全球级别的公私合作的海洋倡议,从而充分利用第四次工业革命的技术力量和数据创新带来关键技术的影响,更进一步地转换观念,通过创新技术构建全新的海洋监控和治理机制。

诚然,我们需要面对很多棘手复杂的问题,所以我们将重点投入到公共部门和私营部门的合作上,从而确保了通过技术能够更积极地塑造未来的海洋治理模式。当前,公私合作的领域可能会涉及新卫星技术、海鲜食品可追溯性标准、高级映射和水下机器人技术等,特别是在深海区。这些探索将会助力我们加深对海洋真实承载力的了解,并以此作为参考,来指导我们在可持续的范围内进行合理的海洋活动。

▲循环经济

中国环境报: 中国目前正在工业生产和日常生活领域尝试废物循环利用,但目前掌握的技术看起来可能还不够成熟。对于解决这个问题,你有什么建议吗?

Dominic Waughray: 在这方面,深思熟虑是必不可少的。全球有约17万亿美元的投资用于包括再生能源、生物燃料、化学品和各种材料等。在需求方面,存在更大的机会领域。废物中有许多未被挖掘的潜能,例如产品的用途太低端,或者是在废物使用周期内,产品寿命过早地终结等。这些都因为再次出售、修理和维护、再供给等环节还不够完善。关于这一点,智能手机就是很好的例子。这样的产品,其组成部分可以再次被使用,从而提高其利用率,或者延长其使用周期,仅仅通过回收这些产品,将会增加20-30倍的价值。

在发达国家的传统家庭中,80%的物品一个月只使用一次。在这种情况下,科技共享无疑为消费者、公司和小微企业提供了新机遇,他们可以租借、共享、交换他们闲置的物品,从而减少废物的产生。据预测,这样的共享模式带来了极大的收益,同时也催生了很多提供相关业务的公司,如AirBnB(中文名为空中食宿,是联系旅游人士和家有空房出租的房主的服务型网站)、优步和滴滴打车等。

关于减少废物的产生周期,还有一个例子。通过维护、维修、升级来提高产品性能,再重新投入市场使用,让产品

尽可能地经济节能。比如卡特彼勒公司生产的一些卡车,针对使用周期结束的零件和组成部分进行重新生产服务,就避免了整个器械的彻底更换。再生产过程使用的能源将比制造一台新机器减少85%~95%,并且也很大程度上减少了排放。

当前各国在循环经济方面不断开拓市场,据埃森哲战略的研究,这将意味着在2030年之前给众多企业带来4.5万亿美元的机会。这点很好地证明了我们将继续创造良好的环境,以支持和鼓励循环创新,以及培育循环经济的多种模式。

▲气候行动和解决方案

中国环境报: 最近,中国江苏的某些城市遭遇了严重的龙卷风,这在中国之前是较为少见的。作为从事气候领域多年的专家,你怎样看待中国此次的灾害?你能对减缓极端气候的趋势和应对极端天气提供一些建议吗?

Dominic Waughray: 在中国江苏发生的龙卷风已夺走很多生命,摧毁了很多人的家园,对商业贸易也造成了很大影响。但事实上,从气候科学家和联合国政府间气候变化专门委员会的研究看来,类似于洪水、干旱、飓风等极端天气只会愈发频繁和严峻。在中国,这可能会对河流、粮食收成、田地造成影响,甚至使一些基础设施被摧毁,也会对人们的生活造成影响,乃至危及生命。

要解决这些问题,可以从两方面着手:一是减少温室气体的排放来缓解全球变暖的趋势。在这方面,中国无疑扮演了领导者的角色,不仅是在巴黎气候大会上,而且在国内政策方面,中国也将在2017年引进碳排放权交易体系。在21届联合国气候变化大会的预备阶段,世界经济论坛发起了由79家企业的首席执行官组成的联盟,将会参与气候行动计划中,并签署了公开信,表示对世界各国领导人提供必要的帮助,这当中有些是中国企业。

二是要学会适应。中国气象局局长郑国光表示,去年的气候变化对大型设施工程造成了严重的威胁。目前,我们需要确保建筑和设施能够经受最严重的气候灾害。这意味着我们需要对这些巨大的变化做好准备,这就是为什么世界经济论坛在这些领域努力,通过为公私部门的利益攸关方提供一个具有前瞻性和综合性的高水平的平台,积极行动并寻求解决办法。

国际资讯 Hot Information

大众深陷“排放门”泥潭

急需支付150亿美元赔偿金

本报综合报道 为终结汽车“排放门”带来的民事诉讼,大众最终或将支付高达150亿美元的费用。据悉,最终的赔偿方案将由大众汽车集团、美国司法部、环保局及加州空气资源委员会共同签署,并将于旧金山法院公布。

在旧金山法院做出判决前夕,这一赔偿金额较之前预计的数字增长了50亿美元。这使得大众“排放门”成为代价最高昂的汽车产业丑闻。

从2015年9月大众排放门事件开始发酵至今,目前已经基本进入赔偿阶段。去年9月,美国环保局表示,大众汽车在其生产的柴油车内安装了一种特殊软件,用来识别汽车是否在接收美国政府的尾气排放检测,一旦发现正在接受检测,就会启动汽车的全部排放控制系统,使尾气排放达标。但汽车在日常使用时不会启动,因此也导致汽车的氮氧化物排放量最高可至法定标准的40倍,违反了美国《清洁空气法》。

今年1月,美国司法部向大众汽车公司提起诉讼,此次诉讼涉及美国环保局在9月指控的2.0升柴油发动机车型和11月指控的3.0升柴油发动机车型,车辆出产时间从2009年~2016年,涉及的品牌包括大众、捷达、高尔夫、帕萨特、奥迪A6以及A7 Quattro。

据悉,两位知情人士在接受路透社采访时透露,按照最新的赔偿方案,大众将支付的150亿美元包括需买回47.5万辆涉及“排放门”车辆并赔偿相关车主的100.3亿美元,还需要向美国环保局和加州空气资源委员会支付27亿美元的罚款,还有20亿美元将用

于清洁排气技术。除了加州,大众预计会同包括纽约州在内的其他州达成4亿美元的和解。报道指出,如果需要全部回购车辆的话,100.3亿美元是大众所能支付的最高赔偿金额。

据相关人士透露,2.0L大众2009~2015年柴油车车主将会获得至少5100美元的赔偿以及等同于2015年9月(“排放门”丑闻爆发前)的车辆价值。另有消息指出,依据汽车价值,一些车主可能会得到高达1万美元的赔偿。据知情人士分析,如果大众在2019年中期未能完全修复或是回购85%的车辆的话,赔偿金额还将上涨。倘若大众错过了最后的车辆修复截止日期,赔偿金额或将扩大。至此,这笔赔偿金额已经接近大众汽车集团为解决尾气排放丑闻事件预留的183亿美元储备金。

报道指出,大众仍需与监管部门协商决定是否回购8.5万辆排放量更大的汽车,包括3.0L排量的保时捷、奥迪和大众汽车。这些汽车的实际排放量超过了允许值的9倍之多。报道称,如果最终方案如消息所言,那么这将是美国史上最大规模的汽车回购赔偿事件。

此外,近日也有欧盟专员指出,大众应向欧洲地区的车主支付与美国车主相同的赔偿;在亚洲,因大众韩国分公司的一名高管涉嫌篡改尾气测试数据,韩国法院6月24日签发逮捕令,拘捕了这名高管。

据估计,大众汽车今年的税前亏损将达13亿欧元,去年大众汽车的盈利达140.7亿欧元,大众汽车预计今年的销售额将下降5%。

前挪威环境大臣履新环境署

承诺将与各国协力解决环境挑战

本报综合报道 前挪威环境与发展大臣埃里克·索尔海姆(Erik Solheim)6月27日在内罗毕正式就任联合国环境规划署执行主任一职,同时兼任联合国副秘书长。

在上任之际,索尔海姆承诺将与世界各国协力解决当前极度紧迫的环境挑战,包括海洋和空气污染、生态系统破坏、气候变化以及冲突、移民和环境之间的关系。

他同时指出其他亟待解决的问题,包括推动私营部门助力可持续发展、大力推广绿色经济以及通过推行清洁和绿色技术,创造就业。同时,索尔海姆还表示,环境保护融资不应只是政府的责任。私营部门的资金支持同样至关重要,它不仅有助于实现可持续发展,也能创造更多的商业机会。

如今,以绿色环保为主题的清洁技术领域投资正在逐渐获得市场回报,这都是前所未有的。

近年来,世界在环境领域达成很多具有里程碑意义的决议,比如《巴黎协定》和《2030可持续发展目标》。索尔海姆期待与各成员国共同努力,也欢迎社会各界积极发声,参与到我们的行动中来,共同应对挑战。

参与我们的行动中来,共同应对挑战。

索尔海姆自2013年起就职于经济合作与发展组织(OECD),任发展援助委员会(DAC)主席。从那时起,索尔海姆就与联合国环境署有了交集,曾担任联合国环境署有关环境、冲突和灾难问题的特使。

索尔海姆素有“绿色政治家”的美誉。在2005年~2012年间,他先后担任挪威外务大臣和挪威环境与外务大臣。

长期以来,索尔海姆致力于在国家和国际层面综合解决环境和发展问题,不论是在非政府组织还是在政府机构任职期间,索尔海姆都关注于经济与环境的协调发展。并且,在他担任挪威外务大臣期间,挪威的海外发展援助提升到了国内生产总值的1%。

索尔海姆也推动实施《自然多样性法案》,并且在他的领导下,挪威成立了旨在保护热带雨林的国际气候和森林倡议组织,这一组织为联合国启动减少由毁林和森林退化而产生的温室气体排放计划(UN-REDD)奠定了基础。

小蓝金刚鹦鹉绝处逢生

绝迹15年后首次现身巴西



本报讯 曾被认为已在野外绝迹的蓝色金刚鹦鹉近日在巴西被发现,这是15年来其首次出现。

据悉,近日有视频摄影机捕捉到一只斯皮克斯金刚鹦鹉在巴伊亚州的树木之间飞翔。

巴西鸟类保护社团成员佩德罗·德维利表示,他相信这只鸟是

偷猎者因害怕被拘捕而放生的。有关部门刚刚结束了对这一区域的搜查。

斯皮克斯金刚鹦鹉又名小蓝金刚鹦鹉,这类物种因动画电影《里约大冒险》系列而声名远播。目前,有一批这种鸟类在卡塔尔被人工养殖,而巴西正计划尝试将一定数量的这种鸟重新放回野外。

域外视点 Oversea View

环境审计—美国环境管理重要一环

◆裴相斌

随着环境问题的日益严峻,作为社会控制机制之一的审计开始被应用到环境管理中,从而产生了环境审计。自美国1981年对新泽西州含毒废料进行审计后,环境审计逐步得到世界各国的普遍重视。美国、加拿大、荷兰等国家进行了广泛的不同的环境审计,取得了巨大发展,有效地促进了国家环境政策实施。环境审计已成为环境管理的一个重要手段。美国环保局(EPA)认为环境审计与日常环境管理是保障公众健康和保护环境的强有力的手段。

分工与合作

美国环保局定义的环境审计概念较为宽泛。1986年,美国环保局《环境审计政策》中定义的环境审计是指“对环境法律法规管制的联邦各机构、各州政府、各公司等单位进行的一个系统的、定期的、客观的评估和审查,记录评估和审查情况并形成审计报告,以保证各单位的业务运行和实践活动满足环境要求”。环境审计报告包括分析、结论和建议。

环境审计在促进政府制定和执行环境保护政策、改善环境质量等方面发挥着重要作用,具体表现在如下几方面:监督受管制的实体遵守环境法律法规政策;监督州政府实施国家环保计划以确保满足联邦环境法律法规要求;

核实和评价受管制实体履行环境保护责任情况;环境审计促进社会监督和公众参与;环境审计可以帮助政府、机构、企业发现问题、改正环境违法和预防环境违法。

美国联邦政府实施环境审计的主体部门集中于美国审计总署和美国环保局。美国审计总署主要注重环保资金的使用和效果的常规性审计和绩效审计。例如:评估联邦政府污染治理项目投入和效果,提出改进污染控制措施和完善环保法规的建议。环保局区域办公室负责执行区域执法和守法计划,每个区域办公室在管辖区内代表联邦环保局执行联邦环境法律,实施联邦环保局的区域计划和其他指派的任务,并对各个州的环境行为进行监督,有效实施区域执法和守法计划,提供州实施的区域环保计划的总体和专项评价。美国环保局的环境审计类型还包括危险物品管理审计和污染预防审计等。此外,美国的企业也是环境审计的实施主体,政府鼓励企业自愿实施环境审计。

监管守法的重要工具

美国环境审计已成为促进遵守环境法律法规的一个重要工具,主要表现在如下几方面:一方面是开展环境绩效审计,确保政府资金产生实效。为保证联邦政府资助的环保计划有效实施,美

国环保局组织开展国家资助的环保计划的环境绩效审计工作。例如:美国环保局监督州政府实施“清洁水和饮用水州循环基金计划”。美国环保局认为最好监督办法就是组织开展环境审计并可获得各州的环境审计报告,利用各州环境审计报告判断各州实施国家环保计划的执行情况。

另一方面是开展遵守环境法律法规的环境审计例如:美国环保局组织开展市政雨污分流系统计划的环境审计,评估市政雨污分流系统,以确定获得排污许可证是否遵守NPDES(国家污染物削减制度)的许可证要求,并且评估美国环保局暴雨污染防治条例的实施情况;评估市政雨污分流系统计划的总体效果;发现潜在的许可证违规行为、评估该项计划的效率等。美国环保局授权州政府实施排污许可证计划,但是保留收回排污许可证发放权力和直接检查的权力。通过市政雨污分流系统的排污许可证计划的审计,可以得到州实施市政雨污分流系统排污许可证计划的整体情况。

政策保障与工作指南

为有效开展环境审计工作,加强环境审计的规范性。美国环保局制定了环境审计政策和环境审计指南。

首先是制定环境审计政策,鼓励自

愿审计。美国环保局认为环境审计与日常环境管理是保障公众健康和保护环境的强有力的手段。美国环保局认为国家行政资源是有限的,必须制定环境审计政策,以鼓励环境审计手段的应用。

美国环保局“环境审计政策”为受管制的实体提供激励机制,旨在使其遵守联邦环境法律法规。利用这些激励机制,受管制的实体必须自愿地发现环境问题,即刻向美国环保局披露信息,迅速地改正环境违法行为,并防止将来再发生类似的环境违法行为。在环境审计报告公开前,美国环保局和受管制的实体常常进行协商并讨论双方可接受的公开内容。但是美国环保局保留对受环境法律法规管制的实体进行全部或部分审计的权利。

其次是制定环境审计工作指南,增强审计规范性。为了有效利用环境审计手段促进环境保护法律法规的有效实施,增强审计的规范性,美国环保局先后制定了许多审计环境法律法规执行情况的指南。例如:《暴雨污染防治计划下的环境合规审计指南》《美国环保局废水处理管理规定下市政设施的环境合规审计指南》等。为了有效实施国家资助的环境保护计划,美国环保局也制定了一些审计工具,例如:《清洁水和饮用水州循环基金计划审计指南》。