

关注“冬病夏治”

# 谁说取暖就要多排污?

## 山东淄博、德州力推清洁煤炭,治理散煤污染

### 编者按

冬季很多地方由于燃煤取暖,给大气环境带来很大的压力。既要降低大气污染物排放量,还不能影响居民采暖,越来越多的地方开始选择冬病夏治,夏季提前淘汰燃煤锅炉、治理散煤、加大清洁能源替代力度,以便减轻冬季大气环境压力,为人民群众提供良好的生活环境。本报从今日起陆续推出对部分地方冬病夏治举措经验的报道,以供参考借鉴。



图为高城市执法人员检查煤炭运输车辆煤质检测报告。 王文硕摄

### ◆本报记者周雁凌 季英德 见习记者王文硕

走进山东省淄博市金安型煤有限公司,厂区几乎看不到煤尘,所有煤粉和煤块均集中密闭存放,车间内的洒水除尘设备不断喷洒着水雾。这是记者日前跟随齐鲁环保世纪行采访团现场了解散煤清洁利用时看到的场景。

前段时间,淄博、德州两市全面开展散煤治理,减少煤炭散烧直排,在散煤污染治理和煤炭清洁高效利用方面走出了新路。

### 将煤炭清洁利用纳入环保目标考核体系

散煤燃烧对大气环境有多大影响?据测算,散煤直燃的污染物排放量相当于电煤燃烧污染物排放的10倍。淄博、德州两市每年的散煤使用量为320万吨左右,产生的污染物相当于3200万吨电煤的排放量。

为促进散煤清洁化利用,今年4月,山东省政府出台《全省散煤清洁化治理工作方案》,要求各市全面开展城市核心区、城乡接合部和小城镇、农村地区等区域散煤治理,利用3年时间实现全省空气质量明显好转。

围绕散煤治理,淄博、德州两市自上而下行动起来,通过成立领导小组,出台规章制度,严格监管等措施,形成部门联动、齐抓共管的良好格局。

淄博市将推进煤炭清洁利用列为九大环保专项行动之一,市委书记王浩、市长周连华每月组织召开调度会,听取工作汇报。成立由两位副市长任组长、10个相关职能部门负责人为成员的煤炭清洁利用领导小组,配套建立了联席会议、联动执法、考核问责等机制

制度,将煤炭清洁利用监管考核纳入市环境保护综合治理目标考核体系。

德州市在全市推广清洁煤,市委书记陈勇、市长陈飞亲自带队赴北京落实清洁煤源,与神华集团等大型清洁煤源企业对接。建立了市散煤清洁化治理指挥部,指挥部每月对县区工作推进情况进行排名,市政府将约谈排名后两位的县市区政府主要负责人,并在当地媒体上予以曝光。

为给治理工作提供政策支持,淄博、德州两市均出台了一系列地方性监管办法和实施方案。淄博市今年将组织《淄博市煤炭清洁利用监督管理条例》的立法工作,目前正在广泛征求意见,预计10月提交市人大常委会审议。德州市制定了严于全省的煤炭质量指标,并逐年提高。

### 煤炭质量不达标不准进入辖区销售

在京台高速禹城段,记者看到出入当地的煤炭运输车辆都要接受严格的检查。执法人员一边查看车辆提供的煤质检测报告一边介绍说:“德州市从今年6月10日起在全市各出入口设立检查站点,24小时值班,凡是煤质检测报告或煤炭质量不达标的车辆,一律不准进入辖区销售。”

淄博、德州两市从煤炭质量监管入手,要求进入当地的煤炭必须符合清洁煤标准,同时组织环保、交通、公安等部门联合执法,对进人和过境车辆进行检查登记,建立散煤运输车辆台账,杜绝劣质煤入境。

为保障全市用煤质量,淄博市拿出专项资金,委托第三方检测机构对全市各类煤炭进行质量抽检。同时开展打击劣质散煤经营百日联合执法行动,截

至5月31日,共检查企业79家,抽检样品132份,取缔煤场28处。

淄博、德州两市通过规范辖区煤场运输、经营行为,从严治理煤炭扬尘。

淄博市对原有564处经营性煤场进行重新布局,集中规划建设9处集中经营性煤场,111处民用季节性煤场,其余煤场全部依法清理取缔。制定《淄博市煤场地管理办法》,从场地硬化、防风抑尘、喷淋降尘等方面进行严格规范。截至2015年底,共投入3.18亿元用于煤场达标建设,依法取缔煤场429处。按照年用煤量4500万吨、煤炭扬尘系数1.5%、除尘效果70%计算,每年可减少煤炭扬尘47万吨。

在德州市山东黑马煤炭物流集团的厂区内,记者看到工人们正在起重机的配合下,有条不紊地安装煤场防尘棚的顶梁。据了解,这家公司从贮存、生产、中转3方面对煤炭物流园进行升级改造。“等这些工程完工之后,我们将成为德州市唯一的绿色煤炭物流园。”黑马煤炭物流集团总经理刘辉进说。

### 洁净煤搭配节能炉具,减少取暖季污染排放

洁净型煤是以无烟粉煤为主要原料,按具体用途所要求的配比加工而成的煤成品,与燃烧原煤相比,相同的热量可节煤15%~20%,市场价格为800~900元/吨。兰炭是原煤在中低温条件下干馏热解得到的固体碳质产品,比原煤灰分低80%以上,全硫低70%以上,市场价格比洁净型煤略高。

由于农村冬季无法集中供暖,因此每到冬季,燃烧散煤就成了农村取暖的主要方式。为调动农村居民使用洁净

煤的积极性,淄博、德州两市通过实行清洁型煤和兰炭专项补贴,推广节能炉具等措施,减少散煤使用。

淄博市今年计划投入9700万元用于散煤治理,其中6000万元用于对60万吨洁净型煤和兰炭进行补贴。各区县出台相应补贴政策,其中部分区县对购买节能环保炉具给予300~500元/台不等的补贴。

德州市规定农村居民每户最高补贴1吨,每吨补贴200元,预计今年全市清洁用煤量120万吨,补贴资金2.4亿元。德州市财政还将安排100万元用于煤质检测和镇村清洁煤推广费用。目前,全市180多个配送中心正在按环保要求加快建设。截至6月底,全市预计储备洁净型煤10万吨。

由于多数居民仍使用普通炉具,影响了洁净型煤和兰炭的燃烧效率,进而降低了居民对洁净型煤和兰炭的认可程度。淄博、德州两市为推广节能炉具,不断加大宣传力度,多次组织清洁煤经营企业 and 节能炉具生产企业到村居、社区、集市上现场演示清洁煤的燃烧和清洁炉具的使用。

“为了验证清洁煤和节能炉具搭配之后的效果,我们去年曾学习借鉴北京、天津、河北等地的经验,在主城区及周边试点推广洁净型煤和兰炭5.6万吨,配套新型节能炉具3550台(套)。据环保部门测算,当年采暖季试点区域空气质量综合指数改善率达15%以上,其他区空气质量综合指数改善率则为4%左右。”淄博市煤炭局局长董以琦说。

采访中,淄博、德州两市均表示,由于地方财力有限,导致清洁煤补贴标准明显低于周边地区,对节能炉具的补贴更是力不从心,这也加大了推广难度,建议山东省政府对先行先试的地市给予财政补贴。

### 气象万千

## 青海出台大气污染防治方案

### 明确空气质量改善目标,将PM<sub>2.5</sub>纳入考核体系

本报记者安世远 通讯员张继生 夏连琪西宁报道 青海省近日印发《青海省2016年度大气污染防治实施方案》(以下简称《方案》),明确了两市六州环境空气质量改善年度目标,并将PM<sub>2.5</sub>纳入考核体系。

这是青海省首次制定全省大气污染防治年度实施方案。根据《方案》,2016年,西宁市、海东市优良天数要达到75%,PM<sub>10</sub>、PM<sub>2.5</sub>年均浓度均较上年下降3%。

根据《方案》部署,全省两市六州要全面开展扬尘综合整治,严控城市扬尘污染。年内淘汰燃煤锅炉407蒸吨,淘汰黄标车及老旧车1.75万辆。对主要城市钢铁、水泥、有色、化工等重点行业及燃煤锅炉严格环保

措施,对新建项目执行大气污染物特别排放限值,火电行业新建项目实施超低排放,推进5万千瓦以下自备电厂脱硫脱硝除尘一体化改造,完成70%重点行业清洁生产技术改造实施计划和80%重点行业挥发性有机物污染治理。

《方案》提出,严控“两高”行业新增产能,对重点地区新改扩建项目实施不同总量主要污染物总量置换削减措施,排污指标全部通过排污权交易有偿获得。两市六州要建立完善重污染天气监测预警应急体系,制定重污染天气应急预案和部门专项实施方案。环保与公检法部门强化联动执法和案件移送检察办案机制,严厉打击环境污染犯罪行为。

## 乌鲁木齐防控扬尘污染

### 污染且不整改企业最高罚10万

本报记者杨涛利乌鲁木齐报道 新疆维吾尔自治区乌鲁木齐市今年将重点整治扬尘污染,对造成扬尘污染且不整改的建筑施工企业,将处以1万~10万元的罚款。

这是记者从近日召开的乌鲁木齐市大气污染防治工作会议上了解到的消息。会上,乌鲁木齐市副市长樊新和通报了乌鲁木齐市大气污染防治工作情况。据统计,乌鲁木齐市“十二五”末环境空气质量优良天数达313天,较“十一五”末增加47天,按照新环境空气质量评价标准,达标率为65%,较2014年增加7%。

但是,按照国家新的环境空气质

量评价标准,乌鲁木齐市以PM<sub>10</sub>为首要污染物的扬尘污染防治形势依然严峻,施工工地“七个百分百”落实到位,散装物料运输仍存在遗撒抛洒等问题。

据介绍,今年乌鲁木齐市将严格考核问责,重点整治扬尘污染,完善扬尘污染防治体系,力保颗粒物浓度下降。

乌鲁木齐市人大常委会主任阿不都热依木·阿不力孜指出,要建立和完善相关考核问责机制,实行铁腕治污,同时加大对大气污染违法行为的曝光力度,让全社会参与监督,不断巩固蓝天成果。

## 西安整治营运车冒黑烟

### 排放不合格的车辆要限期整改

本报记者王双瑾西安报道 陕西省西安市日前对全市出租、驾培、搬家等营运车辆排气污染开展专项整治,对排放不合格和冒黑烟的车辆进行处罚,要求限期整改并复检合格。

西安市环保、交通运输、公安交警3部门近日联合召开了全市营运车辆排气污染专项整治行动动员会。在前期摸底调查的基础上,7月1日起,3部门组成联合督导组,对出租车、教练车及搬家公司的营运车辆排放污染开展集中整治。

按照分工,交通部门负责对全市上述三行业的企业和车辆进行摸底,建立台账,制定上门检查计划,并配合环保部门进行集中检查;对逾期未治理的超标车及冒黑烟车限制营运

许可。环保部门对检查中发现的超标排放及冒黑烟车辆依法予以处罚,并要求限期整改。公安交警联合环保部门开展路检执法,对违反限行规定的车辆进行处罚。

西安市要求,各单位加大查处督办力度,对“问题车”该处罚的处罚,该整改的整改,该停运的停运,该报废的报废;对问题突出、整改不力的企业要限期整改、督办落实;对发现的超标车及冒黑烟车要重点监管,强制维护、限期达标;对市民投诉频繁的,要通过限制营运许可证、停运整顿等措施督促更新。结合此次整治,各单位将总结经验,查找不足,建立长效管理机制,严防冒黑烟及超标车辆上路行驶。

## 北京大兴区明年实现无煤化

### 2013年以来累计压减燃煤52.14万吨

本报讯 今年前5个月,北京市大兴区PM<sub>2.5</sub>累计浓度为84.2微克/立方米,与2013年同比下降30.9%。明年10月,大兴区将基本实现无煤化。这是记者从大兴区近日召开的“清洁空气在行动”相关情况新闻发布会上获得的消息。

大兴区区长崔志成介绍说,大兴区存在“燃煤依赖大、进京通道多、建筑工地多、汽车总量多”的“一大三多”问题。大兴坚持把能源结构调整作为大气污染防治的主要措施,通过燃煤锅炉改造、农村地区基础设施建设等方式,逐步减少煤炭使用量,优化调整能源结构。

自2013年清洁空气行动计划实施以来,大兴区完成燃煤锅炉清洁能源改造1536蒸吨,农村地区10个

镇、76个村、1.65万户实施了“煤改电”、“煤改气”工程,累计实现压减燃煤52.14万吨。

另据了解,大兴区新一轮“减煤换煤”工作已全面启动。今年的“减煤换煤”相关工作以清洁能源替代为核心,以减少农村燃煤为重点,试点推进农业园区煤改清洁能源工作。到10月底,要完成155个村(含社区)取暖“煤改电”工程、21个村的“煤改气”工程;在未实施煤改清洁能源的农村地区村庄及农业园区,实现优质燃煤全覆盖。

崔志成表示,到2017年10月底前,将全面实现燃煤锅炉“清零”,农村地区将全部改用清洁能源,辖区基本实现无煤化。

夏莉



湖北省十堰市环保局近日开展环境公开日活动,邀请市民走进环保部门、排污企业等地,深入地了解到十堰的环保工作。图为市民参观奥龙机动车安全检测中心。 薛乐生摄

### 新闻链接

## 山西启动采暖煤改电试点

### “十三五”期间,力争完成50万户居民采暖改造任务

本报记者李景平 王璟太原报道 山西省近日出台《推进城乡采暖“煤改电”试点工作实施方案》,引导居民将煤炭消费转变为电力消费,进一步优化城乡供热能源结构,减少燃煤锅炉污染。

《方案》要求,2016年完成5000户居民、50个高速公路服务区(收费站管理办公区)采暖“煤改电”试点任务。“十三五”期间,全省力争完成50万户居民采暖“煤改电”任务。到2020年,形成年均60亿度以上新增电力消费能力。

《方案》要求,各地结合自身实际和不同方式技术经济特点,科学选择空气源热泵、蓄能式电暖器等采暖“煤改电”路径。为支持供暖煤改电,山西将全面落实分时电价政策,对采暖“煤改电”居民用户执行居民用电峰谷分时电价政策,一般工商业用户执行一般工商业用电峰谷分时电价政策;对安装高效节能电采暖设备的居民用户,设备购置费用由省、市两级财政各补贴1/3,两级财政补贴总额最高不超过20000元/户;省、市两级财政对采暖季低谷时段电价各补贴0.1元/度,每个采暖季每户补贴最高不超过12000度用电量;对安装高效节能电采暖设备的学校、养老院等非营利性公益事业单位,设备购置费用由省、市、县三级财政各补贴1/3;对全省高速公路服务区(收费站管理办公区)现有采暖燃煤锅炉逐步实施“煤改电”,改造投资由省级财政在项目完成后,按投资额的平均水平给予10%~20%的奖补。

### 一气呵成

## 给大气污染来副“三伏贴”

徐琦

俗话说“冬养三九补品旺,夏治三伏行针忙”。眼下夏至刚过,三伏将至,意味着冬病夏治的最佳时节来临了。眼下各大中医院都面向市民开展“三伏贴”贴敷特色诊疗活动,一时门庭若市。

冬病夏治是指对于一些在冬季容易发生或加重的疾病,在夏季给予针对性的治疗,提高机体的抗病能力,从而使冬季易发生或加重的病症减轻或消失,这是中医学“天人合一”的整体观和“未病先防”的疾病预防观的具体运用。一些因阳气虚而容易在冬天发作的疾病,借助夏天阳气旺盛的时机,疗效格外不同。进入夏季,很多人都感到蓝天多了起来,空气质量不错。越来越多的人在微信朋友圈里晒蓝天、晒白云、晒朝阳、晒夕阳。让人心旷神怡的蓝天白云多了,当然是好事,但我们绝不能因此对大气污染防治掉以轻心,尤其对于在冬季易发燃煤污染这一痼疾,同样也需要从现在开始,早做治疗、早做预防,防患于未然。

客观地说,最近蓝天比较多,既是“人努力”的结果,也离不了“天帮忙”的助攻。各地、各部门紧密锣鼓调结构、压煤炭、治污染,取得初步成效。根据环境保护部公布的今年4~5月的监测数据显示,4月和5月338个地级及以上城市平均优良天数比例分别为82.4%和82.9%,同比提高2.4个和3.1个百分点。PM<sub>2.5</sub>浓度分别为42微克/立方米和38微克/立方米,同比下降8.7%和11.6%;PM<sub>10</sub>浓度为87微克/立方米和79微克/立方米,同比下降7.4%和3.7%。污染物排放量有所减少,再加上进入夏季后雨水较多,大气扩散条件明显改善,导致不少地区近期频现蓝天。

污染物排放量和气象条件,通常被看作是大气污染的“元凶”和“帮凶”。通常到了冬季,许多城市会遭

遇不利于污染物扩散的静稳天气。随着全球气候变化,极端天气气候事件频发发生,类似的不利天气过程,极有可能在秋冬季节来得更加频繁。

而另一方面,我国在能源结构调整方面的压力依然不容乐观。2030年以前,我国社会经济发展面临大气环境问题的双重约束:霾约束——初步解决空气污染问题,有赖于——履行气候公约问题。要完成这双重目标,必须实现产业结构大幅调整:高耗能工业产量不再增长或者开始下降,重工业占主导地位的模式在2030年之前实现转型;能源结构进一步清洁化。

相比2012年,京津冀地区2030年煤炭占一次能源消费的比例从73.1%下降到30.7%;末端控制措施全面实施到位,京津冀地区所有燃煤发电实现超低排放;交通污染得到有效控制,如北京节能小汽车比例达到50%以上,电动汽车比例达到35%以上。

然而,据中国煤炭工业协会预测,我国煤炭消费量可能在2020年达到峰值47.6亿吨,比2013年的消费量还要增加12亿吨。这就意味着,如果产业结构调整和煤炭清洁高效利用不能尽快取得突破,我国的大气污染物排放量很可能将长期居高不下。“病来如山倒,病去如抽丝”,经年累月落下的大病,要想短期内治愈去根,绝非易事。

凡事预则立,不预则废。虽然近期蓝天有所增多、霾天有所减少,但各级政府和企业防治污染的决心与力度绝不能减弱。只有及早行动,对症下药,扶正祛邪,加紧落实相关法律法规和政策措施,加快调整产业结构和实施污染防治项目,动员社会力量广泛参与,才能为冬季的大气污染防治工作打好基础。