

枣庄出台环保责任追究办法

细化责任划分 明确追责方式

◆本报记者周雁凌 季英德

“对违背科学发展要求、造成生态环境和资源严重破坏的,责任人不论是否已调离、提拔或者退休,都必须严肃追责。”这是日前出台的《枣庄市环境保护责任追究办法(试行)》(以下简称《办法》)做出的明确规定。

《办法》指出,各级党委、政府对本辖区环境质量负总责。行业主管部门对本行业的环保工作负有直接管理责任。环境保护行政主管部门对环保工作负有监督管理责任。任何单位和个人都有权向党委、人民政府及其有关部门举报环境污染违法违纪行为。接到举报的党委、人民政府及其有关部门根据职责权限必须及时加强管理或组织调查处理。

哪些行为应当追究责任?

《办法》规定,各区(市)党委、政府,枣庄高新区,各镇(街道)党委、人民政府(办事处)在组织领导和决策过程中存在因贯彻落实中央和省、市、县委、政府关于生态文明、环境保护决策部署不力,致使本地生态环境问题突出或任期内生态环境状况明显恶化;或因决策失误造成重大环境污染,对生态环境产生破坏性影响和不可恢复利用的;对分管部门严重违反生态环境保护法律、法规和有关规定行为监管失察、制止不力甚至包庇纵容等行为的,应当追究责任。

各级行业主管部门、环境保护行政主管部门或者依法委托的监管执法机构存在不执行国家、省、市产业结构

调整政策,导致辖区或者相邻区域环境受到严重污染的;违反建设项目环境管理规定批准环境影响报告书(表),造成环境严重污染的;在环境保护协作方面推诿扯皮,主要领导成员不担当、不作为,造成严重后果等行为的,应当追究其责任。

企业中由行政机关任命的主管人员存在未执行环境影响评价制度或者环境保护设施未与主体工程同时设计、同时施工、同时投产使用规定的;不正确使用治污设施的、偷排偷放污染物的;阻止、妨碍环境保护执法人员依法执行公务的;谎报、瞒报、拒报环境监测数据等行为的,应当追究责任。

对领导干部利用职务影响,干扰、限制、阻碍环境保护监管执法工作的;干预或者插手建设项目,致使不符合环境保护方面政策、法律法规的建设项目得以审批(核准)、建设或者投产(使用)的;在环境保护工作中滥用职权,授意、强令实施违法行为,或者行政不作为,导致环境污染事故或引发群体性事件等情形,都应当追究其责任。

环境保护责任怎样划分?

《办法》指出,环境保护责任追究分为主要责任者、重要责任者和直接责任者。

环境保护主要责任者是指不履行或不正确履行法定职责,对环境保护产生全局性、导向性、长远性负面影响和重大损失而应承担主要责任的人员;重要责任者是指对分管的工作或参与决定的工作,不履行或不正确履

行法定职责,导致出现环境问题而应承担次要责任的人员;直接责任者,是指不履行或不正确履行法定职责,对出现的环境问题起决定性作用负直接责任的具体承办人或当事人。

对故意违反环境保护法律、法规、规章规定要求而造成的责任;未经主管领导审核、批准或同意,个人擅自行动而造成的责任;因个人弄虚作假造成的责任,均由具体承办人和当事人承担全部责任。

经主管领导审核批准或同意后出现的责任;主管领导应审核而未审核或审核不严造成的责任;主管领导对问题未能及时发现或发现后纠正不力造成的责任,均由主管领导承担主要或直接责任。

对主要领导个人独断专行、违规决策造成的责任;领导班子集体决策失误造成的责任,均由主要领导承担主要责任。

结案后发现新的证据,使原认定事实和案件性质发生变化,不再追究责任的(但故意隐瞒或因过失造成证据的除外);因公民、法人或其他组织弄虚作假、致使有关部门在决策、管理、执法时无法作出正确判断的;因不可抗力因素造成环境污染、生态破坏的;法律、法规、规章规定的其他不予追究环境保护责任的情形,均不追究环境保护责任。

《办法》专门就移送与协作做出了明确规定。负有环境保护管理职责的工作部门应当与纪检监察机关建立健全环境保护责任追究的沟通协作机制。负有环境保护管理职责的工作部门发现有追责情形的,必须按照职责依法对环境保护方面的问题进行调查,

在根据调查结果依法作出行政处罚决定或者其他处理决定的同时,对有关人员应负责任和处理提出建议,按照干部管理权限和职责、程序将有关材料及时移送纪检监察机关。

如何进行责任追究?

《办法》规定,责任追究方式有责令作出书面检查,通报批评,党纪政纪处分。既可以单独使用,也可以同时使用。追究对象涉嫌犯罪的,应当及时移送司法机关依法处理。

环境保护责任追究方式的选择,根据责任承担者的问题性质、后果程度、主观态度及其所采取的挽回措施而定。需要责令作出书面检查、通报批评的,由负有环境保护管理职责的工作部门按照有关规定实施;应当给予党纪政纪处分的,由纪检监察机关按照有关规定办理。

有关环境保护责任终身追究制。对违背科学发展要求、造成生态环境和资源严重破坏的,责任人不论是否已调离、提拔或者退休,都必须严格追责。

《办法》指出,对存在伪造、隐匿、销毁证据或者隐瞒事实;强迫或者唆使下属工作人员妨碍、抗拒执法;屡教不改或者拒不纠正违法行为等应当从重或者加重处分的情节,均应当从重或者加重处分。

对主动检查违法行为并及时纠正,积极挽回损失和影响的;检举、揭发他人违法行为属实的;其他应当从轻或者减轻处分的情节,均应当从轻或者减轻处分。

汉中妥善处置冷水河污染事件

责令停工整改消除环境隐患

本报讯 陕西省汉中市南郑县环保局近日接到群众举报称,南郑县小南海镇小坝高速公路施工废水排入河道导致汉江支流冷水河流域水体浑浊。环保部门接到举报后,立即安排环境执法人员赶赴事发现场进行现场调查。

经调查发现,中铁一局宝巴高速米仓山隧道工地,在施工中未建设规范的废水收集沉淀池,施工区域碎石场、弃渣场、料场等建设不规范,未采取抑尘措施,导致石粉粉尘施工废水和雨水冲刷入河道,造成冷水河河道部分水体浑浊。环境监测人员分别在两个施工标段废水排放处以及受污染河道内采集了水样,并连夜对水样进行了检测。监测结果显示,除浊度、悬浮物偏高,其他各项检测指标均符合地表水Ⅱ类标准,

未检出有毒污染物。

针对此次事件,汉中市环保局迅速会同南郑县政府、县环保局赶赴事发现场,对3个项目部施工现场进行核查,召开整治工作现场会,对3个合同段施工单位下达《责令改正环境违法行为决定书》,责令其立即停止施工、停止违法排污,限期15日内完成环境问题整改,整改完成经环保部门验收合格后方可恢复施工。

下一步,环保部门将密切关注并跟踪督促施工单位彻底解决存在问题,加大力度改善区域大气和水环境质量,消除环境隐患和不良社会影响,确保高速公路在后期建设过程中各项污染物达标排放,确保冷水河水水质长期稳定达标,汉江水水质不受影响。

李涛

晋江集中整治重污染行业

依法查处食品、石材、建陶行业违法行为

本报讯 今年以来,福建省晋江市环保局抽调骨干执法人员,对食品、石材、建陶等重污染行业进行集中整治,规范企业的排污行为。

针对罗山社区、苏内食品企业集中的区域性环境突出问题,晋江市环保局多次抽调执法人员对这一区域的企业进行突击检查,对检查中存在的问题当即责令企业整改并对非法排污企业立案调查。今年以来共对违法排污的食品企业立案查处13件,移送行政拘留1件,查封生产设备1件。

为巩固建陶行业“煤改气”的成果,今年以来,晋江市环保执法大队会同建陶企业属地环保中队对建陶行业污染物排放情况进行多次巡查。检查中

发现建陶企业都使用天然气作为燃料,但也存在“球磨水”、“除尘水”直接外排或干燥塔除尘设施未开启运行等违法行为。今年上半年共对违法排污的建陶企业立案查处9件,移送行政拘留3件,查封生产设备3件。

为打击无证石材非法回潮生产点环境违法行为,晋江市环保局在强化日常巡查的同时,组织对永和、东石等石材集中区进行交叉执法检查,截至5月初,共排查石材企业689家。针对巡查发现的石材企业未批投产、偷排漏排等环境违法行为,晋江市环保局依法进行查处,共立案处罚162件,罚款972万元,移送行政拘留6件,查封扣押两件,目前公安机关已拘留3人。

林祥聰 叶兴灿

泰州生态文明研促会成立

本报讯 江苏省泰州市生态文明研究与促进会近日成立。这是江苏地级市中成立的第一家生态文明研究与促进会。

泰州市生态文明研究与促进会成立暨第一次会员大会近日在泰州市环保局举行。泰州市环保局局长钱忠当选为第一任理事长,钱忠告诉记者,泰州市生态文明研促会旨在遵照中央关于生态文明建设的方针政策和市委、市政府关于建设国家生态文明示范区的总体部署,积极推进生态文明建设。

江苏省生态文明研究与促进会理事长赵挺说,泰州生态文明研促会作为全省首个省辖市层面的生态文明研究与促进会,意义重大,充分体现了泰州市委、市政府对生态文明建设的高度重视和远见卓识。希望泰州发挥好研促会智慧智库、支撑服务的作用,深入研究生态文明建设领域的重大课题,多出高质量高水平研究成果,为政府科学决策提供依据。

韩东良 印锋

新疆启动塔河胡杨林生态保护

本报讯 新疆维吾尔自治区塔里木河流域胡杨林生态保护专项行动近日正式启动,预计用5年时间对南疆5个地州的30个县(市)及塔里木胡杨国家级自然保护区进行胡杨林生态保护。

此次专项行动的目标是:到2020年,塔里木河流域胡杨林生态保护建设管理体制框架基本形成,已退化衰败的胡杨林得到保护恢复,依法治理能力显著增强,生态保障功能稳步提升,促进经济社会可持续发展。

据了解,自治区党委高度重视塔河治理和胡杨林生态保护,自治区人民政府编制了《关于开展塔里木河胡杨林生态保护专项行动计划报告》和五个专项行动方案。包括实施有害生物防治——通过开展飞机作业方式,对轮台、柯坪等范围内涉及的60万亩胡杨林春季虫害危害严重区域集中进行防治;2016年计划完成封育及引洪灌溉面积60万亩;实施水事治理和输水专项行动——在完成向塔里木下游生态输水任务的同时,根据近年来水情况适时向重点胡杨林区进行应急补水,进一步缓解胡杨林生态恶化势头,逐步改善流域内各族人民生活和生产环境。

于涛 杨涛利



河北省秦皇岛市海港区北环路街道建新里社区近日开展“雨傘创意彩绘”环保主题活动。社区工作人员和小朋友发挥想象力,围绕环保主题在雨傘上绘画,宣传绿色环保理念,增强小朋友们的环保意识。

中国日报图片网供图

宜昌市长督查治水工作时强调

采取精准措施进行统筹治理

本报讯 湖北省宜昌市委副书记、市长马旭明日前深入猇亭区、夷陵区和当阳市,实地督查全市主要河流污染防治情况。马旭明强调,各地各部门必须深化认识,采取精准治理措施,严格落实主体责任,全面改善水生态环境。

马旭明指出,各地各部门要进一步增强紧迫感、责任感和危机感,真正

把长江经济带“共抓大保护、不搞大开发”的战略,以及三峡生态经济合作区“宜昌试验”付诸行动,落到实处。

马旭明要求,要充分借鉴大气污染防治工作的治理经验,对黄柏河等重点流域采取精准措施,进行统筹治理。要按照“只能更好,不能变坏”原则,“抓两头、促中间”,落实目标任务,推动水环境质量全面改善。要对

设立考核基金 倒逼合力治水

绍兴补齐跨流域治水短板

本报讯 一河流经两地、治水难以协同,这样的情况在河网密集的地区并不少见。最近,浙江省绍兴市出台水质考核制度,强化水环境治理主体责任,完善流域、区域协调治水机制,从考核方面入手,补齐流域治水的短板。

今年,绍兴市将提升河湖水质作为工作重点。“为系统反映水质情况,我们进一步扩大了考核范围。”绍兴市环保局相关负责人表示,在环保部门原有85个地表水考核断面的基础上,把水利部门的水功能区断面纳入整体考核范围,使考核断面增加到128个。同时,各乡镇(街道)出境

断面,集镇中心区域断面、工业园区断面为主,经环保部门核定,确定243个断面进行水质监测,还延伸到重点区域村(居)河流的约800个水质断面。

为形成上下游联动的全流域治水,绍兴市根据行政区域和水系特征,设立曹娥江中上游流域、绍虞平原地区、浦阳江和会稽江流域3个考核区域,每年投入两亿元资金,在各分区考核体系内分别统筹设立水质提升考核专项基金,主要用于流域内水环境保护、水生态修复治理和水质监测能力建设。年末根据考核综合得分情况,分配安排考核专项基金。

“通俗来说,就是下游出更多的

钱,来补偿上游的生态建设。上游对下游负治水责任,必须将清水送出断面。”绍兴市水城办有关负责人表示。据了解,考核办法明确规定了出境断面的达标要求,倒逼上下游合力治水。如新昌到嵊州的澄潭江出境断面、黄泽江出境断面全年平均水质达Ⅱ类,新昌江出境断面全年平均水质达Ⅲ类,且至少两个月水质达Ⅱ类,嵊州市、上虞区的出境断面全年平均水质达Ⅲ类。

今年底,有关部门将根据考核综合得分情况,分配安排考核专项基金,真正做到以水质论英雄。考核分数越高,则获得的基金分配数额也会越高。此外,根据水环境治理属地负责制的要求,水质的监测结果也将为行政问责提供依据。

据了解,绍兴今年要求70个市控及以上水功能区断面水质达标率比上年提升8%,到2020年全市达标率达100%(监测除外)。

徐昌锦

新余从严从重整治扬尘污染

重点治理道路运输、建筑工地等六大污染源

本报讯 江西省新余市近日出台《2016年扬尘污染综合整治方案》(以下简称《方案》),将在全市范围内开展为期一年的大气污染防治综合整治工作,重点治理道路运输、渣土清运、建筑工地、物料堆放、工矿企业、机动车污染等六大污染源,有效控制城市扬尘污染,确保2016年PM₁₀平均浓度控制在77.6微克/每立方米以下。

《方案》要求,全市各地、各部门要突出抓好重点区域、重点行业、重点企业的污染防治,从严从重整治扬尘大气污染。增加城区重点主次干道冲洗保洁频次,确保到2016年底实现主要机动车道机扫率达90%以上。加强道路密闭运输监管,全面推行货运车辆密闭

化运输。积极推进绿色施工,全面推行工地湿法作业。加强重点企业和行业扬尘等大气污染控制监管,加大对电力、水泥和水泥制品等重点行业扬尘污染治理的监管力度,确保烟气稳定达标排放。

同时,根据影响全市环境空气质量的气候因素分析,10-12月为大气污染防治严管期。严管期间要求所有工业企业做到颗粒物超低排放,当PM₁₀全年日均值超过75微克/每立方米,AQI指数大于100且有继续走高趋势时,有关部门将根据大气污染状况,对达不到要求的企业责令限产或停产,各成员单位根据责任分工开展各项应急处置工作。

黎燕平

汉能推出薄膜发电全太阳能动力汽车

实现中短途不插电行驶

本报讯 “颠覆创新、驱动未来——汉能移动能源战略成果暨全太阳能动力汽车发布会”近日在北京举办。汉能控股集团正式发布Solar(太阳能)系列全太阳能动力汽车。

汉能控股集团董事局主席兼首席执行官李河君介绍,全太阳能动力汽车以柔性高效的薄膜太阳能电池芯片技术及组件为基础,在一定的光照条件下,通过光电转化和储能系统、智能控制系统等精确控制管理系统,将太阳能作为驱动汽车行驶的主驱动力源。汉能全太阳能动力汽车直接利用

太阳能发电,颠覆了传统电动汽车“续航里程”的概念,摆脱了传统电动汽车对充电桩的依赖,使汽车中短途“不插电无限行驶”成为可能,突破了以往太阳能汽车无法实用化的瓶颈,成为全球第一台商业化的薄膜发电全太阳能动力汽车。这是对新能源汽车的一次重新定义。

此外,发布会上,汉能控股集团还与福田汽车集团签署框架协议,双方将联合开发清洁能源巴士。

据悉,来自国家发改委、工信部、科技部等社会各界4000余名嘉宾出席发布会。

雷英杰 罗奕杰



河南省新郑市环保局近日开展了以“创无烟环境,建和谐社会”为主题的禁烟控烟宣传活动。活动当天,市环保局组织数十名环保志愿者开展“捡烟头”活动,以实际行动号召市民主动参与禁烟,倡导文明健康的生活方式。

姚佩摄