

# “五违”必治“四必”先行 目标务必完成

## “五违”必治“四必”先行 目标务必完成

本报记者李曙东 蔡新华上海报道  
中共上海市委、市政府日前在普陀区红旗村召开季度现场会，对下半年区域环境综合整治工作再动员、再部署。市委书记韩正主持会议并强调，区域环境综合整治，“五违”必治，“四必”先行，各级领导干部要进一步增强责任担当，坚持问题导向，及时研究新情况新问题，既定目标务必全面完成。

韩正指出，“五违四必”区域环境综合整治和交通综合整治，是今年全市补短板的两项重点工作，必须坚定不移地

抓。违法用地、违法建筑、违法经营、违法排污、违法居住“五违”必治，安全隐患必须消除、违法无证建筑必须拆除、脏乱现象必须整治、违法经营必须取缔“四必”先行，这既是坚决态度，也是工作方法。当前要重点解决4方面问题：一是及时有效巩固整治成果，建立长效机制，防止各类问题反弹。二是区级层面要在资源、政策、人力、物力等方面加强统筹，进一步形成工作合力、建立工作机制，更好地解决问题。三是市级层面要主动解决区县在“五违四必”综合

整治中反映出的共性问题，制定公共政策要充分体现实效性和覆盖面，确保政策更接地气、更符合基层实际，更能在实践中落实到位。四是要更加关心爱护工作在一线的干部，帮助他们解决实际困难。

上海市委副书记、市长杨雄指出，实践证明，开展区域环境综合整治，是守住人口、土地、环境、安全4条底线的重要举措。要保持现在的工作势头，用好现有的工作机制，持之以恒、再接再厉。

主管：中华人民共和国环境保护部

6817期 今日8版

2016年7月 星期三 农历丙申年六月初三

06



主办出版发行：中国环境报社

国内统一刊号：CN11-0085 邮发代号：1-59 中国环境网：WWW.CENEWS.COM.CN

### 陈吉宁在全国环保系统“十三五”对口援藏工作会议上强调

# 着力提高环保援藏工作水平 全力支持西藏构建国家生态安全屏障

本报记者王昆婷拉萨报道 环境保护部7月4日在拉萨召开全国环保系统对口援藏工作会议，深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话和中央第六次西藏工作座谈会精神，总结全国环保系统“十二五”援藏工作，研究部署“十三五”环保援藏任务。环境保护部部长陈吉宁，西藏自治区党委副书记、自治区主席洛桑江村出席会议并讲话。环境保护部副部长李干杰主持会议。陈吉宁强调，要认真贯彻落实党中央关于西藏生态环境保护的决策部署，着力提高环保援藏工作水平，全力支持西藏把高原生态环境保护好，把国家生态安全屏障建设好。

陈吉宁说，中央第六次西藏工作座谈会进一步明确了西藏在国家战略全局中的重要地位，对做好新形势下西藏经济社会发展和生态环境保护工作作出全面部署。习近平总书记强调，青藏高原是“世界屋脊”“中华水塔”“地球第三极”，保护好青藏高原生态就是对中华民族生存和发展的最大贡献。一定要算大账、算长远账，坚持生态保护第一，绝不能以牺牲生态环境为代价发展经济。李克强总理指出，西藏要坚持把发展建立在生态安全基础上，严守生态安全底线、红线和高压线，确保国家生态安全屏障万无一失。这些重要指示，为进一步做好环保援藏工作、保护好青藏高原生态环境指明了前进方向。

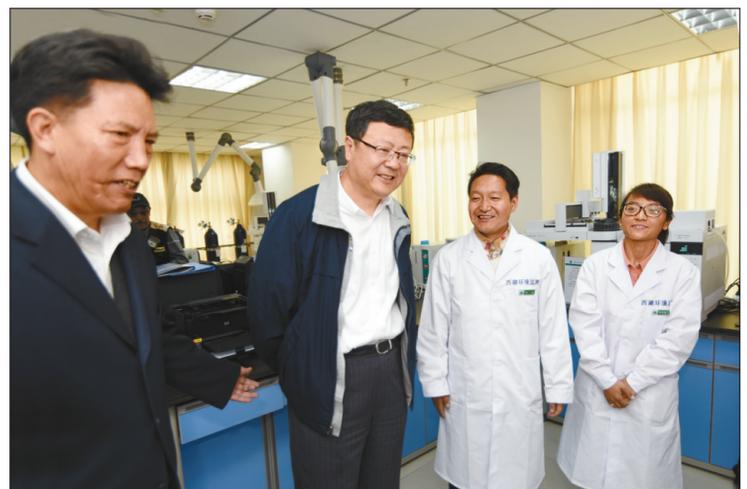
陈吉宁强调，全国环保系统必须坚决贯彻落实党中央、国务院关于西藏经济社会发展和生态环境保护的决策部署，深刻认识到推进环保援藏工作是保持西藏长治久安的迫切需要，是维护国家生态安全的必然要求，是促进西藏经济社会协调发展的重要动力，是提升西藏生态环境保护水平的有效举措，与自治区党委、政府一道尽全力确保青藏高原生态环境良好，不辜负中央的嘱托和人民的期望。

陈吉宁表示，“十二五”期间，全国环保系统认真贯彻落实中央第五次西藏工作座谈会精神，统筹安排“十二五”对口援藏工作，突出抓好生态环境保护重点工作，着力完善对口援藏机制，努力提升西藏环境监管能力和水平，取得显著成效。一是推动生态环保重点工作深入开展。中央财政安排专项资金，支持纳木错、羊卓雍错生态保护，开展生态修复、退化草地治理等工程项目，支持西藏160个行政村开展农村环境综合整治。加强拉鲁湿地国家级自然保护区建设，开展生物多样性调查和生态环境状况十年调查评估。二是推动环保队伍能力不断提高。采取“引进来”“走出去”等多种交流途径，提升西藏环保系统人员业务水平。三是推动生态环境监管能力有效提升。支持建设7个地(市)空气自动监测站，为34个县(区)环保部门配备环境执法车辆和设备，对7个重点县配置常规监测仪器设备，为西藏自治区配备部分辐射应急监测仪器设备。四是推动西藏经济社会发展与生态环境保护协调融合。支持西藏加强环评能力建设，加强重大项目宏观调控，合理确定西藏年度污染物减排目标，帮助西藏更好地处理发展与保护的关系。

陈吉宁指出，“十三五”时期，是西藏与全国一道全面建成小康社会的决胜阶段，也是推进西藏绿色发展、加快构建国家生态安全屏障的关键时期。全国环保系统“十三五”对口援藏工作的总体思路是：全面贯彻党的十八大、十八届三中、四中、五中全会和中央第六次西藏工作座谈会精神，深入贯彻习近



7月4日，环境保护部在西藏自治区拉萨市召开全国环保系统“十三五”对口援藏工作会议。环境保护部部长陈吉宁出席会议并讲话。 本报记者邓佳摄



7月4日，环境保护部部长陈吉宁到西藏自治区环保局环境监测中心站了解基层环保能力建设情况，并看望环保系统干部职工。 本报记者邓佳摄

平总书记系列重要讲话精神，坚持“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，以改善生态环境质量为核心，举全国环保系统之力，强化政策、资金、人才、技术援藏等措施，坚持预防为主、保护优先、综合治理，突出抓好生态环境保护重点工作，不断提升西藏环境管理科学化、法治化、精细化、信息化水平，大力推进美丽西藏建设，切实保护好雪域高原。具体来说，重点做好以下5项工作：

一要加快推进生态安全屏障建设。深入实施国务院印发的《西藏生态安全屏障保护与建设规划(2008-2030年)》和《青藏高原区域生态建设与环境保护规划(2011-2030年)》，完成生态保护红线划定和配套政策制定，加强生物多样性保护优先区域监管，严格建设项目环境影响评价，维护国家生态安全。

二要统筹解决发展中出现的局部性环境问题。支持西藏在发展中抓好预防、守住底线，分区制定环境管理和经济发展政策，建立负面清单。抓好大气、水、土壤等污染防治，在人口集中地区开展燃煤污染综合防治、机动车污染防治，对拉萨河等重点流域开展生态健康调查与评价，开展土壤环境质量调查和评估。深入开展农村环境综合整治，实施农业面源污染防治，改善农牧区环境质量。

三要大幅提高西藏生态环境监管能力。支持西藏建立健全生态环境质量动态监测预警、执法监督和应急处置体系，适应新时期环境监管工作的需要。推进西藏环境信息共享平台建设，开发环评审批、环境监测、环境监察等应用系统，实现数据共享。

四要继续大力支持人才队伍建设。坚持物质援藏与智力

援藏相结合、造血与输血相结合，采取“请进来、走出去”等方式，提高环保援藏工作针对性、实效性。加大援藏技术干部选派力度，帮助协调西藏环保系统派员到环境保护部及直属单位、对口援助省(市)环保部门学习锻炼和挂职，并积极引导生态环保专业优秀毕业生到西藏工作或服务。

五要进一步加大政策扶持与技术指导力度。完善各项对口援藏政策，加强科技扶持，帮助西藏开展相关战略环评和规划环评以及重大项目环评报告技术评估、专业规划编制等工作，指导开展自治区以下环保监测执法机构垂直管理改革，协调完善生态综合补偿机制，推动西藏生态环境保护工作顺利开展。

陈吉宁最后强调，做好援藏工作关系党和国家工作大局，全国环保系统必须把思想和行动统一到中央援藏工作的大政方针上来，统一到党组对口援藏工作部署和要求上来，带着责任、带着感情、带着祝福把环保援藏各项任务落到实处。切实加强组织领导，进一步明确援藏任务和工作职责。落实援藏规划，分年度确定目标任务，项目落实到具体单位，对规划执行情况进行年度调度、滚动执行、绩效评估和考核。严格资金项目管理，加强项目储备，强化资金监管，真正把资金用好、项目建好。突出实效突出重点，注重援藏项目的先导作用，确保援藏项目实用、适用、管用，并能够长期稳定有效运行，以援助实效赢得当地群众拥护。

洛桑江村介绍了西藏“十二五”以来经济社会发展取得的巨大成就和明显进步，总结西藏“十二五”生态环境保护工作，充分肯定环保援藏工作的显著成效，描绘了“十三五”西藏生态环境保护的总体目标和主要任务，对环保系统进一步做好

对口援藏工作提出了实际需求。

各有关省(区、市)以及计划单列市环境保护厅(局)负责同志和具体联系对口援藏工作的部门负责人，环境保护部机关各有关部门、派出机构、各有关直属单位负责同志参加会议。

会后，陈吉宁前往拉鲁湿地国家级自然保护区调研。拉鲁湿地是世界上海拔最高、国内面积最大的城市内陆天然湿地，被誉为“拉萨之肺”。在拉鲁湿地，陈吉宁详细询问了湿地动植物种群情况，察看了中干渠清淤成果，了解了保护区管理机构建设现状。他说，拉鲁湿地是拉萨市重要的生态景观与生态环境资源，务必保护好，并计划地向群众开放，让群众能够享受环境治理成果，在环境质量改善上有更多获得感。随后，陈吉宁前往西藏自治区环保局，调研环境监测工作情况，看望基层环保干部职工。陈吉宁叮嘱大家，要利用好国家大气背景监测站，掌握青藏高原区域大尺度环境空气质量状况，与拉萨的空气质量状况进行对比分析，明晰拉萨空气质量质量变化规律。

在藏期间，陈吉宁还见了西藏自治区党委书记陈全国，双方就西藏经济社会发展和生态环境保护工作进行了交流。陈吉宁表示，西藏在党和国家战略全局中占有重要地位，环境保护部将认真贯彻落实中央第六次西藏工作座谈会精神，落实好习近平总书记关于西藏生态环境保护的重要指示，进一步加大对西藏环境保护事业的支持力度，与自治区共同努力建设好西藏这一重要的国家生态安全屏障。陈全国对环境保护部长期以来给予西藏改革发展稳定各项事业的大力支持表示感谢，并希望环境保护部进一步加大对西藏的支持力度，为西藏生态环境建设提供有力支撑和保障。

## 江西启动首个县级生态补偿试点

共产主义水库水环境横向补偿协议签订

本报讯 江西省婺源县、乐平市日前就共产主义水库水环境横向补偿试点工作达成协议。这是江西省首个县级生态补偿试点。

在省政府的主导下，乐平市与婺源县签订《共产主义水库水环境横向补偿协议》，对共产主义水库周边的婺源县珍珠山乡、赋春镇和镇头镇以及乐平市共产主义水库管理局进行补偿。

婺源县和乐平市作为责任主体，通过协商方式签订水环境双向补偿协议，明确责任和任务。2016年~2018年为试点期，之后为持续实施期。省级引导为主，对横向补偿机制予以适当奖补资金支持，并逐步退出。省级奖补资金额度为每年300万元，由省财政厅、省环保厅从省级环保专项资金中安排，全部下达给婺源县，同时与跨界断面水质是否达标挂钩，主要是作为其建立横向补偿制度的奖励。

横向补偿资金由婺源县和乐平市财政各出100万元组成，共200万元，按全年每月一次共12次跨界断面21项水质指标监测达标次数占总监测次数比例计算，如每月都达标，则200万元全部给婺源县，如有6个月不达标，则婺源县、乐平市各得100万元，以此类推。为避免水质监测中的扯皮，由省环境监测中心站直接提供数据。

两地所获资金用于共产主义水库库区水面周边的乡村。婺源县包括珍珠山乡、赋春镇和镇头镇，具体比例由婺源县按库区岸线长度或汇水区面积或其他方式自行确定。乐平市所获横向补偿资金应给共产主义水库管理局使用。补偿资金专项用于共产主义水库水环境保护和水污染治理。

张林霞 熊志强



## 黑龙江列出党委政府环保责任清单

工作不力将被严格问责

本报记者吴殿峰 通讯员 连博哈尔滨报道 黑龙江省委办公厅、省政府办公厅日前联合印发了《党委、政府及有关部门环境保护工作职责》(以下简称《工作职责》)，明确提出了各级党委、政府及有关部门的环境保护工作职责，强调各级党委、政府对本地环境保护工作负总责，涉及到的40个部门要各司其职，对工作不力、造成环境损害和发生突发环境事件的个人，将实施一票否决制和严格的问责制。

《工作职责》提出，各级党委、政府及有关部门的主要负责人是本行政区域、本部门职责范围内环境保护工作的第一责任人，对环境保护工作负全面领导责任；分管环境保护工作的负责人对环境保护工作负综合监管领导责任；其他相关负责人对分管业务工作范围内的环境保护工作负直接领导责任。同时，完善环境保护工作考核和评价体系，实行严格的问责制和一票否决制，对工作不力、造成环境损害和发生突发环境事件的个人，严格问责，而对保护环境作出重大贡献的单位和个人将给予奖励。

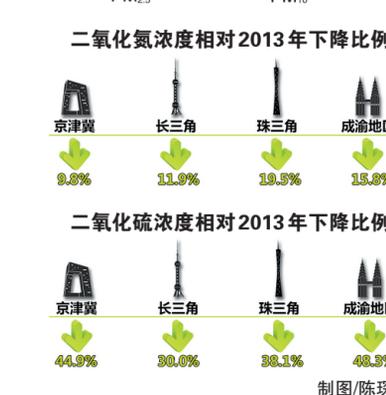
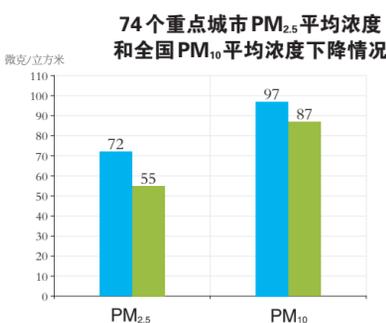
级政府要对本行政区域环境质量负责，将环境保护目标完成情况纳入部门、下级政府及其负责人的考核内容，考核结果向社会公开。

记者发现，《工作职责》对过去一些界定不清的工作进行了重新界定和细化，比如黄标车淘汰工作由环保部门调整至公安部门，环保部门则做好机动车尾气检测的监督管理工作。住房和城乡建设部门组织实施城镇污水、生活垃圾处理设施建设和重大减排项目实施。

《工作职责》确定，各级党委、政府及有关部门的主要负责人是本行政区域、本部门职责范围内环境保护工作的第一责任人，对环境保护工作负全面领导责任；分管环境保护工作的负责人对环境保护工作负综合监管领导责任；其他相关负责人对分管业务工作范围内的环境保护工作负直接领导责任。同时，完善环境保护工作考核和评价体系，实行严格的问责制和一票否决制，对工作不力、造成环境损害和发生突发环境事件的个人，严格问责，而对保护环境作出重大贡献的单位和个人将给予奖励。

## 《大气十条》中期评估报告发布

PM<sub>2.5</sub>、PM<sub>10</sub>浓度呈下降趋势，有望实现终期考核目标



本报记者张楠7月5日北京报道《大气污染防治行动计划》(以下简称《大气十条》)实施情况中期评估报告今日发布。评估认为，《大气十条》确定的治污思路和方向正确，执行和保障措施得力，空气质量改善成效已经显现。

2013年，国务院印发《大气十条》。根据相关要求，中国工程院组织50余位相关领域院士和专家，对《大气十条》落实情况进行了中期评估。评估内容主要包括空气质量改善情况，各项政策措施对空气质量改善的贡献，总结经验和不足，对下一阶段提出建议等。

评估认为，全国城市细颗粒物(PM<sub>2.5</sub>)、可吸入颗粒物(PM<sub>10</sub>)浓度呈下降趋势，多数省份PM<sub>2.5</sub>或PM<sub>10</sub>年均浓度下降幅度达到或超过《大气十条》规定的中期目标要求，可望实现2017年的考核目标。但环境空气质量面临形势依然严峻，冬季重污染问题突出，个别省份的PM<sub>10</sub>年均浓度有所上升。

评估显示，重点行业提标改造、产业结构调整、燃煤锅炉整治和扬尘综合整治4类措施是对PM<sub>2.5</sub>浓度下降贡献最为显著的措施。北京市及周边省份的重污染应急措施能够有效降低PM<sub>2.5</sub>浓度，两次启动红色预警使得重污染期间北京市PM<sub>2.5</sub>日均浓度下降17%~25%。同时，气象条件近两年没有对空气质量的改善起到“助推”作用。

评估报告建议，加大秋冬季污染防治工作力度，加大力度释放能源结构调整的污染削减潜力，并构建精准化治霾体系，提升重污染天气应对能力，保障空气质量长期改善。 中期评估报告全文及相关解读见今日二版