

问城

宜居城市研究报告公布,北京宜居指数排名倒数第一

城市急需补齐环境短板

◆本报记者刘秀凤

日前发布的《中国宜居城市研究报告》(以下简称《报告》)显示,青岛、昆明、三亚、大连、威海宜居指数排名全国40个被调查城市的前5名,而北京和广州的宜居指数分别为56.24分和56.78分,分别位居倒数第一名和倒数第二名,城市安全性、环境健康性和交通便捷性是当前制约我国宜居城市建设的三大短板。

《报告》通过对2015年全国40个调查城市居民的问卷调查数据进行统计分析,旨在揭示我国城市宜居指数的基本现状,以期为我国宜居城市建设的科学决策提供启示。这40个被调查城市属于直辖市、省会城市、计划单列市或少数公认宜居城市。

《报告》负责人、中科院地理科学与资源研究所研究员张文忠介绍说,调查结果显示,中国城市宜居指数整体不高。这40个被调查城市代表着我国经济社会发展的最高水准,但城市宜居指数平均值仅为59.92分,均低于60分的居民基本认可值。

“尽管我们宜居城市的建设在进步,但与老百姓日益增长的需求仍有差距。同时,这也说明宜居城市的建设永远在路上,需要政府和公众共同努力。”张文忠说。



环境监测与治理是宜居城市建设的重要内容。中国环境监测总站指导西藏6个地市级完成空气自动监测站的建设,保证全区18个国家城市空气自动监测站与总站联网并发布空气质量实时监测数据。

本报记者 邓佳摄

《报告》通过分析发现,工业污染排放显著影响了居民对居住环境健康性的主观评价。虽然从全国平均水平来看,过去10年间各地的污染排放强度明显好转,但与百姓需求仍有差距,加大污染治理力度、改善环境质量仍是我国宜居城市建设过程中的重要内容。

补环境健康性、交通便捷性和自然环境等短板内容,还要继续强化公共服务设施方便性、城市安全性和社会文化建设等优势领域。

北京市社会科学院副院长、研究员赵弘表示,北京要继续在环境改善上做文章,努力改善区域的能源结构、产业结构、交通结构和生活方式,提升整个京津冀地区的环境承载能力。

开,城市管理要更加科学化和人性化。宜居城市要提倡人与自然和谐共生,人类活动应尊重和顺应自然规律,确保城市生态系统的平衡。同时,要尊重城市历史和文化,传承城市历史和文化脉络,保护城市的历史遗存,保护地域特色文化。

《报告》指出,在建设宜居城市过程中,要尊重城市发展自然规律,维护城市自然环境,让好山好水好风光融入城市。城市管理和建设者要充分了解城市发展的自然环境本地条件,将城市经济和社会活动有序融入城市的自然系统。

城市经济活动、人口集聚规模要与城市的资源环境承载力相匹配,城市居民生活方式和个人行为活动也应最大限度减少对环境和生态的压力,实现经济社会发展与城市自然环境的和谐共生。

此外,张文忠还指出,宜居城市的建设不仅是政府的工作,也与我们每个人密切相关,需要人人成为宜居城市建设的践行者。无论是城市安全、交通还是城市环境的保护,都离不开每一个市民的参与。比如,人人都能践行绿色的出行方式,城市环境将会得到很大改善。

环境短板急需改善

《报告》中的城市宜居指数评价指标体系包括城市安全性、公共服务设施方便性、自然环境宜人性、社会人文环境舒适性、交通便捷性和环境健康性等6个方面。其中,环境健康性主要强调城市居民应避免遭水、土、气、声等方面的环境健康危害。

但全国40个被调查城市的环境健康性整体评价得分较低,仅为59.23,距离居民基本认可度仍有差距,尤为重要的一点是,雾霾污染治理力度需要加强。

《报告》指出,我国城市居民对环境问题的关注呈现“北气南声”的特征。对40个被调查城市进行对比分析发现,北方居民对空气污染关注度更高,南方城市的居民对噪声污染方面关注度较高。究其原因,北方城市的灰霾污染实际情况远比南方严重。而且,南方由于气候原因,城市居民普遍开窗,对道路车辆等方面的噪声隔绝不如北方,这是造成南方城市对噪声污染印象深刻的原因之一。

北京要在环境改善上做文章

记者注意到,在此次40个被调查城市宜居指数的得分统计中,最低分为北京市环境健康性得分45.52,这主要与持续严重的雾霾有关。虽然近年来北京市在环境污染治理方面工作力度不断加大,但改善幅度还不够。此次调查还发现,北京是40个被调查城市中幸福感最差的城市。《报告》认为,城市的宜居性是居民幸福感的重要支撑,环境宜居性差的城市很难成为居民眼中的幸福城市。

《报告》强调,宜居城市建设是一项综合、复杂和动态的工程。对于北京来说,建设“国际一流的和谐宜居之都”,需要特别重视宜居城市内部子系统的整体协调建设,不仅需要加强强

宜居城市建设需要多方努力

“十三五”规划中明确,要建设和谐宜居城市,转变城市发展方式,提高城市治理能力,加大“城市病”防治力度,不断提升城市环境质量、居民生活质量和城市竞争力。

每个城市的特征和自然禀赋不同,建设宜居城市的路径也要因地制宜。在宜居城市建设理念上,张文忠表示,要倡导城市的可持续发展,遵循城市自然环境的格局,确保城市经济的高效和稳定,促进城市社会的公平和共享。

张文忠认为,宜居城市建设要追求以人为本,重视人的发展和社会的发展,城市规划和建设要围绕“人”展

◆本报记者徐卫星

保尔森基金会日前发布报告《风光无限——助力京津冀可再生能源的领军之旅》(以下简称《报告》),建议以京津冀地区作为可再生能源并网试点区,通过协调京津冀地区可再生能源输电线路规划和供电规划,探索区域性电力现货市场制度,实现可再生能源的全区调度。《报告》希望借此解决我国新能源的市场消纳问题,目标是到2022年,将新能源弃电率由目前的10%左右降至3%。

可再生能源为何利用难?

北京与张家口是2022年冬奥会的联合举办地。张家口可再生能源资源占京津冀地区的一半以上,风力资源丰富,是我国第一个国家级可再生能源示范区。北京也正在寻求清洁能源转型,尤其是推动新能源车发展,计划到2020年,电动汽车保有量达60万辆。

两地虽然仅相隔200公里,但北京的电动车要想用上张家口清洁电力却不容易。其实,京津冀地区只是中国可再生能源发展困境的一个缩影。

根据《报告》,我国已成为风能和太阳能装机容量最大的国家,但发电量却落后于其他国家,原因之一是新能源发电被大量“弃用”。2015年,我国弃风率高达15%,2015年前三季度弃光率达到11%。张家口所在的河北省的弃风率约10%,虽然稍低于全国平均水平,但仍远高于国际标准。

“导致可再生能源高弃电率的因素很多,包括输电距离长、输电线路建设滞后、缺乏更经济绿色的调度方式、发电输电规划审批缺乏协调等。”《报告》主要作者之一、保尔森基金会研究部副主任侯安德认为,要解决上述问题,需要大幅提升对可再生能源的利用效率。

京津冀可效仿德国与德州模式

“过去,新能源和常规能源之间是共赢发展的关系,大家相安无事。但新能源发展到今天,规模的扩大必然要挤占常规能源的市场空间,特别是在当前用电需求增长缓慢的情况下,这个矛盾会更加突出。”国家能源局新能源和可再生能源司副司长史立山在出席电力可持续发展圆桌会议时表示,要实现新能源对常规能源的替代,必须在机制、体制创新方面迈出更大的步伐。

侯安德表示,德国和美国德州也曾经面临新能源弃电率居高不下的局面,但通过新增输电线路、调整电力市场规则和电网运营模式,成功实现可再生能源的大规模并网,将弃电率降至1%甚至更低。

京津冀地区在电力需求和可再生能源分布特点上与德国和美国德州相似,可以在输电规划、调度和市场政策方面采取类似的措施。

因此,《报告》建议,将京津冀地区设定为可再生能源并网试点区,将张家口等周边地区的清洁电力直接输送到北京、天津等电力需求较大的中心地区。

合理的制度设计要不断试错

多项研究表明,我国的煤价价格并

改善京津冀地区能源供需配置

保尔森基金会发布报告,建议设立可再生能源并网试点区

未体现煤炭消费的社会总成本,加之我国上网电价设计还有需要完善的地方、尚未建立电力现货市场等诸多因素推高了可再生能源电价。

“通过合理的制度设计,可以大幅提高地区新能源利用水平。”据史立山透露,国家能源局也正在安排相关机构研究京津冀地区在政策、管理、技术等方面如何协调发展新能源的问题。

据悉,国家能源局计划构建一个覆盖张家口、北京、承德地区的柔性直流电网,来提高可再生能源的消纳率,改善区域能源结构。

“德国和美国德州的案例都表明了政策的重要性。适当的政策对促进电网规划与投资的紧密协调,实现非化石能源的政策目标至关重要。”侯安德建议,有关部门和企业应该为降低弃电率和提高专项输电能力设定清晰的目标和时点。同时,在输配电设计、新能源定价和调度结构上建立更合理的制度和政策。

不过,他也强调,合理的制度设计不是一蹴而就的,德美两国实现清洁能源转型的道路也并不顺利,需要拿出不断试错的坚持和勇于变革的勇气。

辽宁出台《加强城市规划建设管理工作的实施意见》

城建定位绿色生态

T20世界旅游名镇联盟

长白山峰会召开

旅游与城镇化进程实现结合

本报见习记者赵楠报道 以“促进旅游名镇发展,共享生态文明传承”为主题的T20世界旅游名镇联盟长白山峰会日前在吉林省长白山管委会池北区召开,来自意大利、瑞士、中国等14个国家的20个旅游名镇作为发起方,成立了T20世界旅游名镇联盟。

目前,旅游产业的发展与城镇建设相互促进,逐步形成了旅游产业助推下的新型城镇化发展模式,实现了旅游业与城镇化进程的全面结合。长白山二道白河镇便是其中的成功范例。

长白山党工委书记、管委会主任谢忠岩表示,二道白河镇素有“长白山下第一镇”的美誉,经过近十年的发展建设,已经呈现出“山水林城相融、低碳节能慢行、人文气息浓郁”的绿色城市形态,也充分体现了“让森林走进城市,让绿色连接发展,让人类融入自然”的生态文明理念。2015年,二道白河镇荣获“中欧绿色和智慧城市创新奖”。

长白山位于吉林省东南部,保存着欧亚大陆北半部最完整的森林生态系统,是世界少有的“生态博物馆”和“物种基因库”。长白山保护开发区成立以来,按照“以特色化内容体现国际化,以国际化标准完成特色化”的发展思路,努力将长白山打造成为具有中国北方地域特征和文化特色的生态文明示范区。

本报记者丁冬沈阳报道 辽宁省委、省政府日前出台《关于加强城市规划建设管理工作的实施意见》(以下简称《意见》),明确到2020年,全省初步形成现代化城市治理体系,建设和谐宜居、绿色生态、各具特色的现代化城市。

在推进城市环境污染治理上,《意见》明确提出加大垃圾污染治理力度,加快城乡垃圾处理设施建设,实现垃圾无害化处理场县以上全覆盖。大力推进垃圾焚烧处理设施建设,到2020年,省辖市垃圾焚烧比例达到30%。

同时,推进餐厨废弃物处理设施和收运体系建设,规范建设建筑垃圾

处理消纳场,开展生活垃圾分类投放、收运和处理试点,促进垃圾源头减量化和资源化利用。

加快污水处理设施建设,推进城市污水处理设施升级改造,形成“厂网并举、泥水并重、再生利用”的建设格局。到2020年,辽宁全省城镇污水处理设施再生水利用率达到20%以上。

在整治城市黑臭水体方面,到2017年,实现辽宁省内河面无大面积漂浮物、河岸无垃圾、无违法排污口,沈阳、大连两市基本消除黑臭水体;到2020年,城市建成区黑臭水体控制在10%以内。

目前,辽宁已全面启动海绵城市

建设,采取渗、滞、蓄、净、用、排等综合措施,最大限度吸纳降雨、减少径流、防范城市内涝。

《意见》提出,辽宁省各城市要建设“面积15平方公里、径流控制率70%”的海绵城市示范区,开展生态修复与城市修补,推进城市湿地公园、区域绿道网以及城市绿廊建设等工作。

《意见》着重强调,各城市党委和政府是责任主体,书记和市长是共同第一责任人。要实行城市规划建设管理工作监督考核制度,定期通报考核结果,并作为城市党政领导班子和领导干部综合考核评价的重要参考。

青岛入选第二批国家海绵城市建设试点城市

借机提升城市档次

本报通讯员孙俊杰报道 山东省青岛市日前成功入选第二批全国海绵城市建设试点城市。此后,青岛市每年将享受中央财政至少4亿元的专项资金补助,青岛市级财政每年安排不少于4亿元专项资金用于支持海绵城市建设,努力建设自然积存、自然渗透、自然净化的“海绵青岛”。

根据青岛市政府办公厅下发的《关于加快推进海绵城市建设的实施意见》(以下简称《意见》),青岛市将围绕海绵城市建设,最大限度降低城市开发建设对生态环境的影响,实现

75%的雨水就地消纳利用目标。到2020年,城市建成区25%以上的面积达到目标要求;到2030年,城市建成区80%以上的面积达到目标要求。

《意见》指出,要科学编制规划,完善标准体系,通过编制海绵城市建设专项规划,指导海绵城市建设有序开展。

其中,新开发区域要全面落实海绵城市建设要求,加强规划建设管理的全过程控制,积极做好项目示范引领。政府投资建设的公共建筑、道路、公园、绿地、广场、河道等公益性项目要率先落实海绵城市建设相关

要求。老城区要结合棚户区改造和危旧房改造、老旧小区整治等,以解决城市内涝、雨水收集利用、黑臭水体治理为突破口,推进区域整体治理,逐步实现小雨不积水、大雨不内涝、水体不黑臭、热岛有缓解。

青岛市城乡建设委员会有关负责人表示,推广海绵城市建设,有利于缓解青岛市缺水现状,改变城市建设方式,使城市水环境、水资源、水循环、水生态与城市开发建设相协调。同时,这也有助于加快推进老城区城市面貌改善,提升城市档次。

北京加强雨水利用

去年城镇雨水综合利用量达1.62亿立方米

本报讯 要改变目前城市“逢雨必涝、雨停即旱”的状况,建设海绵城市,加强雨水循环利用是重要措施。“十二五”期间,北京市在老旧小区、公共机构因地制宜开展了具有渗、蓄、滞、净、用、排等各类功能的雨水利用工程。

截至去年年底,北京全市投入使用的城镇雨水利用工程已有1178处,综合利用能力达到3139万立方米。

在北京市海淀区的中关村展示占地2000平方米、深约4米的巨型蓄水系统。这一系统由800口渗水井并组合排列而成,结构类似蜂窝。井壁是用高科技透水材料制成,各井之间的水能够相互

通。这一“隐形水库”容积为7000立方米,设计可利用及调蓄雨水9.28万立方米。建成后,万泉河桥区的积水问题得到了一定程度缓解。

北京市利用城镇公共绿地,新建改造了一批雨水利用设施,亦庄开发区的博大公园就是其中之一。公园占地约18万平方米,园内的下沉式低湖可收集周边两平方公里范围内的雨水。

除此之外,市政人行步道透水地面铺装、新增城市公共绿地等,也在减少地面径流、促进地下水入渗方面发挥了巨大作用。据统计,2015年北京城市雨水综合利用量达1.62亿立方米。

夏莉

改变传统镇域产业粗放发展模式

重庆培育生态宜居小镇

本报见习记者阎杰重庆报道 重庆市政府日前决定,力争在“十三五”期间,建成30个左右在全国具有一定影响力的特色小镇示范点,推动形成一批产城融合、集约紧凑、生态良好、功能完善、管理高效的特色小镇。

重庆市政府明确,将营造优美宜居的人居环境,打造特色鲜明的主导产业等纳入特色小镇培育发展工作主要任务。

根据要求,特色小镇建设要切改变传统镇域产业的粗放发展模式,积极适应绿色、生态、安全、个性化的消费升级需求,加快产业提档

升级,改进完善生产工艺,推动产业绿色低碳发展。

同时,重庆还要提升特色小镇基础设施建设水平,推进生活污水处理设施全覆盖和稳定运行,完善垃圾收集转运、公共厕所等设施。加大环境综合整治力度,实施绿化美化工程和生态环境提升工程,突出与自然景观融合发展。

为有序引导特色小镇发展,重庆市还将集中规划、金融、财政、用地、人力资源等相关政策,支持发展若干特色小镇示范点,并根据特色小镇示范点推进建设情况适时扩大覆盖范围。