

中国环境报

主管:中华人民共和国环境保护部

6819期
今日8版2016年7月
星期五
农历丙申年六月初五

08



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085

邮发代号:1-59

中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN

河北省委书记调研美丽乡村建设

强调环境要美、产业要美、精神要美、生态要美

本报记者周迎久 通讯员张铭石 石家庄报道 河北省委书记、省人大常委会主任赵克志日前就推进美丽乡村建设到石家庄栾城区调研。他强调,各地要深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,以新发展理念引领美丽乡村建设上水平,尽快让农民富起来、农业强起来、农村美起来。

栾城区美丽乡村建设2015年在全省排名第一。考察中,赵克志详细了解栾城区农村环境卫生长效管理机制建

设情况。栾城区农村生活垃圾处理采取PPP模式,经市场化运作由昌邑康洁环卫公司托管,达到了垃圾处理市场化、减量化、资源化、无害化的工作目标,实现了“收集运输全封闭、日产日清不落地”。赵克志详细询问有关情况,现场观摩了智慧环卫监管平台演示,对他们的市场化做法表示赞赏,希望各地学习借鉴。

调研途中,赵克志反复强调,要按照环境美、产业美、精神美、生态

美的要求,建设富有河北特色的美丽乡村。要依托农村绿水青山、田园风光、乡土文化等资源,大力发展休闲度假、旅游观光、养生养老、创意农业、农事体验、乡村手工业等,使之成为繁荣农村、富裕农民的新兴支柱产业。要强化规划引导,采取多种方式扶持休闲农业与乡村旅游发展,着力改善休闲旅游重点村进村道路、上网宽带、停车场、厕所、垃圾污水处理等基础设施服务设施。

绍兴环保部门首向污染企业发起损害赔偿

一铝业公司长期外排废水损害环境被索赔68.8万元

本报讯 浙江省绍兴市环保局近日首开环保部门向环境损害责任者发起赔偿的先河,向浙江乐祥铝业有限公司发出绍兴市赔偿函字[2016]01号《生态环境损害赔偿意见函》,要求企业赔偿环境损害68.8万元。

今年年初,浙江省指定绍兴市开展生态环境损害赔偿制度改革试点,并将此试点列为省委深化改革2016年重点突破项目之一。

绍兴市、市政府对此高度重视,确定以环境损害鉴定评估、赔偿磋商、司法衔接、赔偿金管理和生态修复五个方面为重点,先行先试,对造成生态环境损害的责任者严格实行赔偿制度。

今年3月15日,绍兴市环保局环境监察人员检查发现,位于绍兴袍江工业区的浙江乐祥铝业有限公司厂区西侧围墙外有排放口,大量呈较强酸性的淡黄色废水从河道水面的排放口涌出,进入运河(外官塘)水域。

根据调查,当事企业未按环保部门的规定对厂区西侧围墙外的冷却水排放口进行封堵,大量废水通过此排放口外排,已持续较长时间。发现这一情况后,绍兴市环保局对公司进行了查封,并将案件移送公安机关,同时启动了对此次水污染事件的环境损害赔偿程序。

绍兴市环保局委托列入环境保护部环境损

害鉴定评估推荐机构名录以及浙江法院系统对外委托机构信息平台的绍兴市环保科技服务中心开展损害评估。

评估机构经过基线确认、污染暴露分析、环境损害确认、因果关系判定,认为此次污染事件造成运河(外官塘)水生态环境的损害,浙江乐祥铝业有限公司的环境违法行为与环境损害间存在因果关系,评估意见书最终核定环境损害数额为68.8万元。

根据评估,此次水污染事件中浙江乐祥铝业有限公司排放的废水已通过运河(外官塘)的水体和河流进行了混合和稀释,造成的水生态环境损害无法通过现场修复工程达到完全恢复。

根据赔偿原则,生态环境损害无法修复的,实施货币赔偿,用于替代修复。根据《绍兴市生态环境损害赔偿磋商办法》,市环保局将组织开展后续的磋商及赔偿协议签订工作。

徐金泉
傅剑萍

相关链接

坚持问题导向完善制度设计

此次绍兴市在生态环境损害赔偿制度改革试点中,强化“试”的意识,配套“试”的制度,加快“试”的进度,加强“试”的沟通,提高“试”的实效,以问题为导向,着力破解制度建设难点,先后研究制订了《绍兴市环境污染损害鉴定评估调查采样规范》等文件,规范环境损害鉴定评估;出台了《绍兴市生态环境损害赔偿磋商办法》(试行),明确赔偿磋商的范围、案件管辖、损害调查、评估及修复方案制定、磋商内容、修复资金保障、赔偿协议及其效力;实施了《绍兴市生态环境损害赔偿金管理暂行办法》,设计多渠道的资金来源,明确资金使用范围,严格资金管理程序;研究赔偿诉讼衔接机制,形成了《关于进一步推进生态环境损害赔偿诉讼工作的意见》(征求意见稿),对生态环境损害赔偿诉讼案件的管辖、诉前证据保全、先予执行、执行监督等提出指导意见;探索多样化责任承担方式,实践“生态司法修复补偿”,提出了《关于建立生态环境司法修复机制的规定》(征求意见稿)等。充分发挥政府在维护公共环境利益中的主导作用,落实“损害担责”。

辽宁启动重点行业专项执法检查 对违法行为“三不放过”

本报记者丁冬沈阳报道 “不查清不放过、不处理不放过、不整改不放过”,近日启动的辽宁省2016年重点行业环保专项执法检查坚持“三不放过”。

针对钢铁、水泥和玻璃3个重点涉气行业,辽宁将重点检查建设项目环评制度执行情况、污染防治设施运行情况、污染物稳定达标排放情况、颗粒物无组织排放情况和自动监控设施建设运行情况。

针对涉水的城镇污水处理厂,重点检查污染物稳定达标排放情况、自动监控设施建设和运行情况以及污泥处置情况。

辽宁省环保厅在下发的《辽宁省2016年重点行业环境保护专项执法检查工作方案》中要求,各级环保部门要加大对环境违法问题的处罚力度,对未经环评批准擅自开工的建设项目,责令停止建设;对超标排放企业,责令改正并处以罚款,拒不改正的则依法实施按日连续处罚,还要采取限制生产、停产整治措施;对篡改、伪造监测数据、不正常运行污染防治设施等逃避监管违法排放污染物的,依法处罚并移送公安机关处理;对位于饮用水水源保护区等特别保护区内的建设项目,要报当地政府依法责令拆除或关闭。

辽宁省环保系统还将对相关重点行业排污企业进行逐一检查,做到“一企一档”信息完善,违法问题查出到位、信息公开及时有效。



连日来,珠江上游的广西柳州市融安县融江水位不断上涨,7月3日出现115.86的洪峰水位,超警戒水位1.26米。图为洪峰过后,当地党委政府组织党员干部和沿岸群众开展清淤工作,查看受灾情况,帮助受灾群众恢复生产生活。

人民图片网供图

确保监测站运行 排查危化品隐患

武汉紧急应对力保环境安全

本报记者魏红明 通讯员杨海鑫武汉报道 连日来,受连续强降雨影响,长江武汉段水位持续攀升,汛情雨情严峻。针对这种情况,湖北省武汉市环保局部署对全市大气、水环境自动化监测站进行巡查、检修,确保监测站正常运行;迅速开展全市危险化学品安全生产大检查,对重点涉危企业环境安全隐患进行现场排查。

7月5日,武汉市环保局局长李湛带队前往武汉重工铸锻有限责任公司,对公司汛期相关环保工作落实情况进行检查并现场查看了公司酚水池、应急池、储罐等区域。经检查,现场覆盖设施齐全,酚水池液位在安全线内,厂内尚有约2000立方米应急池供应急使用。公司对24小时值班制度,全程跟踪雨情,及时掌握厂区情况并做出相应处理。

7月6日,武汉市环保局总工程师张颖、市环境监测中心主任梁胜文等带领相关技术人员,来到位于汉口江滩的空气质量自动监测站,了解汉口江滩的水位变化,要求针对汛情、雨情变化,进一步强化自动监测站的防冲、防汛能力。对于部分地势低洼、有浸水风险以及受降雨影响,可能有渗

漏风险的监测站点,加派人员24小时坚守在环境监测第一线,对重点监测点位进行巡查、值守,一旦发生紧急情况,要及时停机并作相关处理,优先保障设备安全和数据留存。

目前武汉市水质自动监测站中,仅木兰湖水质自动站因周边涨水停止运行;空气质量自动监测站中,沉湖七墩、江夏法泗、东湖梨园、江汉红领巾、木兰湖等因严重渍水,暂时停止运行,江夏区站、化工区站,因降雨导致通信中断,技术人员正在联系抢修。

武汉市环境监测中心自动化监测室主任胡柯表示,自动化监测室已启动应急处置预案,密切关注各自动站运行及设备安全,加强日常监控和安全检查,及时发现漏水、淹水等安全隐患;安排人员值守,关注空气和水质自动监测站联网情况,及时了解长江水位变化,对汉口江滩等海拔较低子站制定了应急处置办法,当水位上涨可能影响自动化监测站安全运行时,立即转移监测设备,确保设备安全;做好仪器检修,一旦水位消退,则尽快恢复设备运行。

目前,各水质自动监测站反馈的数据显示,全

市饮用水水源地水质状况正常。

据悉,武汉市环保局已制定了汛期危险化学品企业隐患排查与整改的督查工作方案,并由市环境监测监察支队成立两个督查组,分别对东西湖区和化工区重大危险化学品企业进行现场环境隐患排查和整治。

检查发现,被检查重点企业应急预案和管理制度齐全,但个别企业存在开展应急演练较少、应急物资配备不齐、固废厂内露天堆放等问题。

督查组要求企业做好环境风险防控,进一步完善企业突发环境事件应急预案,落实环境应急装备和物资储备,积极开展应急演练,防止环境污染事故的发生。

汛期 我们在一线



本报记者王昆婷7月7日北京报道 环境保护部今日向媒体通报了今年5月各地《环境保护法》配套办法执行情况以及与司法机关联动的情况,并对浙江、广东、山东、安徽、江苏、新疆、辽宁、黑龙江等地加大执法力度、依法严查环境违法案件表示肯定。通报的相关情况表明,青海、宁夏、云南、广西、天津等地适用《环境保护法》四个配套办法和移送涉嫌犯罪案件较少。

环境保护部环境监察局局长田为勇介绍说,5月全国范围内实施按日连续处罚案件共47件,罚款数额达4532.129万元;实施查封、扣押案件共714件;实施限产、停产案件共230件;移送行政拘留共332起;移送涉嫌环境污染犯罪案件共195件。

与4月情况相比,适用限产停产案件数量上升39%;适用查封扣押案件数量上升25%;移送拘留案件数量上升18%;按日计罚案件数量持平,罚款数额增长10%;移送涉嫌环境污染犯罪案件数量基本持平。

5月,浙江省适用《环境保护法》四个配套办法和移送涉嫌犯罪案件数量共计329件,其中按日连续处罚案件3件,实施查封、扣押案件132件,实施限产、停产案件30件,移送行政拘留105起,移送涉嫌环境污染犯罪案件59件。广东省共计193件,其中实施查封、扣押案件131件,实施限产、停产案件18件,移送行政拘留13起,移送涉嫌环境污染犯罪案件31件。山东省共计137件,其中按日连续处罚案件2件,实施查封、扣押案件42件,实施限产、停产案件41件,移送行政拘留31起,移送涉嫌环境污染犯罪案件21件。安徽省共计120件,其中按日连续处罚案件1件,实施查封、扣押案件52件,实施限产、停产案件45件,移送行政拘留14起,移送涉嫌环境污染犯罪案件8件。江苏省共计118件,其中按日连续处罚案件4件,实施查封、扣押案件59件,实施限产、停产案件24件,移送行政拘留15起,移送涉嫌环境污染犯罪案件16件。

田为勇说,新疆、黑龙江、辽宁等地按日连续处罚案件查处有较大突破。其中,葛洲坝新疆供热有限公司因大气污染物超标排放被新疆乌鲁木齐市环保局按日计罚800万元。鸡西矿业(集团)有限责任公司因脱硫设施未建设,污染物超标排放,被黑龙江鸡西市环保局按日计罚300万元。大化集团有限责任公司大连普湾新区松木岛化工分公司、中国石油天然气股份有限公司大连石化分公司因污染物超标排放被辽宁省大连市环保局分别按日计罚290万元。

相关执行情况和典型案例详见今日六版

离任要审计 损害要追责

湖南强化领导干部环保责任

本报记者张东风 通讯员陈颖昭长沙报道 湖南省委全面深化改革领导小组第十九次会议日前召开,审议通过《湖南省贯彻落实党政领导干部生态环境损害责任追究办法(试行)实施细则》(以下简称《细则》)、《湖南省开展领导干部自然资源资产离任审计试点实施方案》(以下简称《方案》)等重要改革方案。

《细则》的适用对象包括各市州、县市区党委和政府及其有关部门的领导成员,省委和省政府有关部门领导成员,以及上述工作部门的有关机构领导干部。

追责主要有两大依据:一是符合中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《党政领导干部生态环境损害责任追究办法(试行)》里25条追责情形之一的;二是符合《湖南省重大环境问题(事件)责任追究办法(试行)》规定应当追究责任情形的。

《细则》指出,对尚未造成生态环境直接损害或损害较小的,责令整改,给予约谈、公开道歉、诫勉处理并视情给予党内警告、行政警告、行政记过等党纪政纪处分。造成较严重的生态环境损害后果的,给予调离岗位、引咎辞职等组织处理并视情给予党内严重警告、行政记大过、行政降级等党纪政纪处分。

《方案》指出,对尚未造成生态环境直接损害或损害较大的自然资源资产情况;水、大气和土壤环境变动情况;自然资源资产开发利用和生态环境保护相关资金的征收、管理、使用情况和重大项目建设和运行情况等。针对不同类型自然资源资产和重要生态环境保护事项,分别确定审计重点。

审计结果将作为干部考核、任免、奖惩的重要依据。对审计中发现的因人为因素造成的严重损害自然资源资产和重大生态环境污染损害责任事故,需要追究领导干部责任的,审计机关将按照相关规定和干部管理权限移送组织部门、纪检监察机关、司法机关等,依法追究相关人员责任。

内蒙古通报生态文明建设情况

荒漠化和沙化土地持续减少

本报记者杨爱群 见习记者李俊伟呼和浩特报道 内蒙古自治区政府新闻办近日召开新闻发布会,通报了“十二五”时期内蒙古生态文明建设成效和“十三五”生态文明建设目标。

根据通报,“十二五”以来,内蒙古自治区不断完善环境治理,积极推进各项改革,生态文明建设取得积极进展。

一是生态环境持续改善。2015年,内蒙古森林覆盖率达到21.03%,比2010年提高1.03个百分点;草原植被盖度达到44%,提高了7个百分点,荒漠化和沙化土地面积持续“双减少”;12个盟市空气质量平均达标天数比例高于全国平均水平4.2个百分点,全自治区城市集中式饮用水水源平均取水水质达标率89.9%,重点流域水污染防治

达到国家要求。

二是环境保护力度不断加强,累计治理矿山地质环境面积608.7平方公里。全区单位工业增加值能耗累计下降31.85%。耕地红线、水资源管理“三条红线”、林业“四条红线”划定有序推进,基本草原红线已完成划定。

三是生态文明制度逐步完善。内蒙古出台了《领导干部自然资源资产离任审计试点实施方案》和《党政领导干部生态环境损害责任追究实施细则》等,强化党政领导干部环境保护责任。据了解,“十三五”时期,内蒙古将牢固树立绿色发展理念,力争到2020年,全区森林覆盖率达到23%,草原综合植被盖度提高到46%以上,北方重要生态安全屏障架构基本形成。