

内外兼修护生态

——十堰市创建环保模范城、生态市纪略

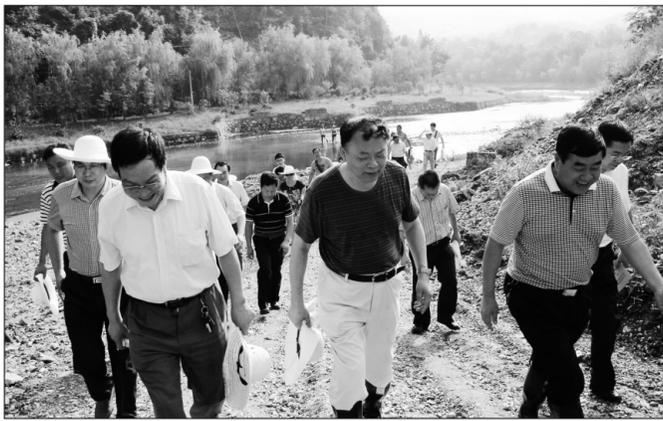
史小静

17个县级以上集中式饮用水水源地水质达标率100%;空气优良天数连续多年保持在80%以上;丹江口水库水质多年稳定达到国家地表水Ⅱ类及以上标准;2014年、2015年,连续两年在全省环保目标考核中名列第一。

这是湖北省十堰市的环保成绩单。近年来,十堰坚持“外修生态、内修人文”发展方略,培育生态文化,加快生态修复,环境质量获得明显改善,环保体制改革创新获得积极进展。先后获得全国最佳生态保护城市、湖北省级环保模范城市等称号。



2015年7月18日,中国国情调查研究中心主任、国务院稽查处特派员刘吉(右一)授予十堰市“全国最佳生态保护城市”奖牌。



2013年8月26日,中国环科院原副院长夏青(中)在十堰市指导五河治理工作。

改善环境质量,增强群众获得感

作为南水北调中线核心水源地丹江口水库的所在地,十堰面临着更高的生态建设和环保要求。

水清了,气爽了,山绿了,城净了,好去处多了……随着改善环境质量力度的不断加大,十堰市民纷纷翘起大拇指:“十堰的环境变化实实在在,我们看得见,摸得着!”

17亿元换回清澈河流

“河边散步,有清澈的河水和清新的空气相伴,感觉非常好!”在鄂河上游花果示范段,83岁的东风公司退休老职工李根祥说。

由于历史原因,十堰包括鄂河在内的5条河曾又臭又黑。李根祥告诉记者:“小时候的鄂河就和现在一个样,由于建二汽被污染后又臭又黑,好多年我们都不敢靠近它。”

为了治理5条不达标河流,十堰实施流域截污、清污、减污、控污和治污等五大工程,已累计投入资金17亿元,共新建污水收集和处理管网1000多公里,整治排污口590个,完成河道清淤138.13公里561.56吨,建成生态跌水坝16座,建设生态河道130公里。

监测数据显示,官山河、剑河水质基本达标,其他几条河主要污染物也大幅下降,实现了“不黑不臭、水质明显改善”的阶段性目标。

多措并举赢得百姓赞许

“冬天一供暖,窗户上的玻璃就变灰了。”居住在东风纳车桥有限公司附近的居民李德芳说,自“煤改气”后,窗户玻璃再也不用天天擦了。

德纳车桥有限公司有5台燃煤锅炉,去年起新建天然气锅炉并启用,曾经一天到晚“灰头土脸”的燃煤锅炉工

李富贵说,如今变成“白领”啦。淘汰燃煤锅炉是十堰为改善空气质量所采取的实际举措之一。

近几年来,十堰市2个热电厂、4个新型干法水泥企业已全部实现脱硝工程改造,实现达标排放;在全市推行机动车环保检测和标识制度,并添置机动车尾气遥感车与公安联手开展机动车尾气路检;多部门联合行动重拳出击,打响“净空气 保蓝天”百日攻坚战,防堵秸秆焚烧污染、油气污染、扬尘污染等问题;划定禁燃区,政府出台每蒸吨补贴3万元奖励政策推进燃煤锅炉淘汰;实施禁鞭行动,中心城区全面禁鞭;强化扬尘管理,修复裸露山体……

去年,十堰全年空气优良天数为287天,较2014年增加17天,PM₁₀与PM_{2.5}浓度均实现省环保委2015年下达的空气质量考核目标。

挖千亩毒土,消除心头大患

1982年至1992年,东风汽车公司按当时国家要求,将十堰地区约5000个含多氯联苯电容器分为4个填埋区进行集中地下封存和填埋,由于处于丹江口库区,其中最近直线距离不足10公里,存在重大安全隐患。

为彻底消除这一隐患,从2007年开始,东风汽车公司斥资1.3亿元,经6年多时间开挖转移处置,至2013年底,十堰地区4个填埋区4895个含“多氯联苯”电容器、变压器共1725.5吨危险废物安全转移处置,整个过程零风险、零事故、零污染。

据介绍,这批含多氯联苯危险废物的安全转移处置是迄今为止我国数量最多、耗资最大的转移处置项目。当该项目通过终验时,东风汽车公司有关负责人激动不已:“我们的心头大患终于消除了!”

体制机制创新,促进形成大环保格局

近几年来,十堰市委、市政府高度重视生态环保工作,逐步形成生态环保党政同责、齐抓共管,各级各部门共同参与的“大环保”工作格局。

“一把手”都是“环保通”

2015年11月中旬,环境保护部部长陈吉宁来十堰调研生态环保工作,在河道治理现场,当听到十堰市委书记周霁、市长张维国谈治水工艺头头是道时,直夸他们有环保专家范儿。

“我们书记、市长是‘环保通’,在全国书记、市长中,他们绝对是环保书记、环保市长!”十堰市环保局局长冯安龙说。

环保知识专业,源于十堰市委书记、市长对环保工作的高度重视。公文包里时常放着环境质量月报以及十堰五条不达标河流水质监测报告;逢会必讲生态环保;每周必到创模施工一线检查指导工作。

这些细节,在冯安龙看来,是对“外修生态、内修人文”理念的长期坚持,是将生态环保工作放在心上、讲在口上、抓在手上的真抓实干。

落实责任,制度先行

落实环保党政同责,十堰赶在了前面。“在国家尚未出台环保党政同责、

一岗双责之前,十堰便调整成立了高规格生态文明建设委员会,市委书记任第一主任,市长任主任。”冯安龙介绍,2015年环境保护部华南督察中心在十堰督查时,对十堰探索实施党政同责等环保体制机制创新工作大加赞赏,随后作为典型予以表彰。

环保“一票否决”。2014年4月,十堰率先出台《十堰环境保护“一票否决”实施办法》。该办法分各县市区政府、市直部门、企事业单位三部分,涉及故意直排或偷排污染物、未完成年度减排目标任务等12种情形。同年,十堰对2个县实施“一票否决”预警,对4个县市区予以环保约谈,对7个县市区下达整改通知,推动解决了一大批环保欠账问题。

提高环保考核比重。十堰市把生态文明建设作为各县市区重点考核指标,由原来5项5分增至现在的9项23分至28分。同时把空气质量、地表水质量纳入城市管理工作考核(占10分),并每月予以通报、奖惩等。

加强部门合作联动。围绕环保机制创新,十堰还出台了《十堰市主要污染物总量减排联席会议制度》《十堰市空气质量联席会议制度》等一系列规范性文件。成立了食药环侦查大队、环境资源保护审判庭等。

这些体制机制创新,都为十堰环保领跑全省提供了制度保障。

铁腕治污,营造从严执法高压态势

“莫偷排,偷排必被抓。”十堰市环境监察支队副支队长袁丽介绍说,法网恢恢疏而不漏,去年1月1日新《环保法》实施以来,十堰城区依法从严查处3家涉重排污企业。

堵疏结合管“重金”

十堰是座车城,汽车制造少不了机械加工,机械加工少不了电镀。而电镀企业“小作坊”居多,监管是个“老大难”。电镀污染猛如虎,若监管不力,会出现重金属污染现象。如何对电镀企业实施有效监管?

对此,袁丽介绍,十堰的做法是堵疏结合管“重金”。

堵,严打涉重偷排。加大非法电镀企业执法力度,不定期拉网式排查,一旦发现问题一律从严处罚,公开曝光,移交司法机关追究刑责。去年初以来,十堰城区督导30多家小电镀企业关闭,依法查处3家涉重排污企业,其中:一家企业电镀生产线被查封后,相关负责人已被公安机关实行行政拘留;一家企业电镀生产线被查封,案件正准备移交公安机关;一家电镀企业相关负责人已通过法院一审,目前正在二审中。

疏,严防涉重污染。为了便于监管电镀企业,防止涉重污染,十堰建成了电镀工业园,督导30多家电镀企业入驻。经过兼并重组,目前保留19家在电镀工业园集中作业,接受统一监管。

累计出动执法人员1.2万

为了库清水永续北送,十堰拒批有环境风险重大项目120个,关闭转产规模以上企业560家,其中关停“十五小”企业329家,关闭黄姜加工企业106家,迁建企业125家。

近几年来,十堰累计开展四轮“清水行动”。数据显示,十堰累计出动执法人员12000余人次,检查企业1800多家,责令200多家企业停止生产或停产整顿,对500多家企业下达整改通知,对109家企业191项环境问题实行清单销号制整改,累计对非法排污企业罚款600余万元,形成了从严执法的高压态势。2014年调水前,十堰又打响“保水质、迎调水”百日攻坚战。2015年,十堰责令停产企业136家,责令限期改正或限期治理企业210家,立案处罚93起,罚款金额258.6万元,并在全省率先实行环境违法行政拘留。

强本固基,以高能力适应高要求

随着环境问题的日益突出,公众对美好生态环境的日益迫切,夯实环保基础能力尤为重要。近年来,十堰市始终将能力建设作为提升环境保护管理水平的基础性工作来抓,不断加大人力、财力、物力投入,环境监测和监察能力提质增效。

形成109项水质全分析能力

两三年前,十堰水质监测能力只有29项,如今,十堰市配备了水质109项全分析等设备。

“为提高环境应急监测能力,我们累计投资近1000万元,配备各种先进的移动应急监测设备。”十堰市环境监测站站长杜勇说,“过去我们环境应急监测能力几乎一片空白,现在各种环境应急监测装备一应俱全,形成了一条流动的环境监测线!”

谈起应急监测新装备,杜勇如数家珍:“这两台是我们的移动水质自动监测车,总价值420万元,其中一台侧重于监测地表水,另一台侧重于监测污染源。过去通过实验室监测,最快监测项目也要两三个小时出结果,现在新装备威力大,1个小时内完成监测,个别监测项目只要15分钟。这台是我们的大气环境应急监测车,投资170万元购置,可对二氧化硫、二氧化氮、PM₁₀、PM_{2.5}、一氧化碳、臭氧、TSP(总悬浮颗粒物)这7项空气监测因子进行现场监测,是工地扬尘、环境应急监测的好帮手。”

为提高水质自动监测能力,十堰新建水质自动监测站6座,其中2座已建成投运。十堰还投入近600万元购置两台水质应急监测车,一台流动注射仪,水质应急机动监测能力大大提高。

杜勇还告诉记者,前不久,十堰市机动车尾气监督管理中心投资230多万添“神器”——机动车尾气

遥感车,遥感车停靠路边,经过的车辆尾气排放数据能在1秒钟之内被“锁定”。

目前,十堰环境监测能力建设已从全省倒数跃升至全省第一方阵。

环境监察全覆盖

2015年12月底,十堰环境监察智能一体化项目通过验收,标志着十堰环境执法步入规范化、阳光化、智能化道路。据市环境监察支队副支队长袁丽介绍,该项目按照“全国领先、全省第一”的建设目标,共投入资金305万,配置移动执法箱13套,执法终端100个,集成了移动执法、专项行动、环境信访、环境稽查、行政处罚、考核评价、移动办公、协同办公八大子系统,整合并集中了市区两级环境监察力量,与在线监测、排污申报等多个国发系统进行了数据对接,并自动对所有的数据进行分类汇总统计,打通了监察执法业务全流程,实现了环境监察工作全覆盖。

同时,十堰市环保局还投资40万元添置了一台暗管探测仪,探测过程好比给大地做B超,地下有没有暗管一探即知,可谓是暗管“杀手”。

“招兵买马”,借助外力

在加强硬件配置的同时,十堰市也不断以各种方式引进“人才”。

通过“绿色通道”方式,从名校“招兵买马”,择优录取10名环境监测专业的研究生。

抢抓与北京对口协作机遇,十堰又选调18名优秀监测人员深入北京市环境保护监测中心对口培训,促进十堰市地表水水质109项监测指标实现全分析能力。

建立专家咨询机制,聘请国内15位知名专家为生态文明创建提供智力支持。

点赞十堰环境管理有「三先」

中国环境科学研究院原副院长 夏青

近几年,十堰环境管理在全国名声大震,我有幸近距离观察十堰建立以环境质量为核心的管理体系的全过程,感受到“三先”措施的威力,体会到导向正确,事半功倍的真谛。愿与大家分享。

第一“先”,以质量为核心。从2013年,十堰即将环境管理的核心从总量转为质量。起因于从为实现总量削减目标向上级增要投资,转为对环境质量负责,主动实现入丹江口水库河流达标。早于全国两年开始建立以环境质量为核心的管理体系。在这个体系中,主干队伍由市长、副市长、发改委主任、环保局长、建委主任、南水北调办主任等组成。质量问题抓得准,防治决策针对性强,少走很多弯路。更可贵的,在这支主干队伍领导下,有一支以当地专家组成的干活队伍,可以根据环境问题提出解决方案,供领导决策。上下一体,同心协力。在十堰,重大技术讲座都是市领导带着各级干部一块听,这不奇怪为什么市领导讲起各项环境指标都很内行。全国各地的新技术,十堰在引进前都要组成各部门领导和技术人员混编的考察组,去现场评估。这就是为什么各项新技术都能在十堰扎根,即使个别技术成果不理想,也能总结出教训。

第二“先”,政府购买服务。为了突出环境质量为核心,就必须破除项目制,改革招标制。十堰又早于全国两年,尝试政府购买服务。大家都知道丹江口水库水质要求高,对十堰市的入库河流治污项目执行标准要求高,不仅是COD、氨氮要求与地表水Ⅳ类标准相同,而且吨水运行费用要低。这就迫使十堰市政府采取倒逼机制,用质量指标、经济指标,向全国购买服务,达标后付款,对现行的项目招投标制度进行改革。神定河污水处理厂出水水质深度处理,神定河污水处理厂运营权等一系列项目都照此模式办理,国务院领导肯定了这一做法,并指示全国推广。

第三“先”,外修生态,内修人文。把生态文明建设和干部、公众绿色修养提高相结合,又是十堰领先于全国并成为上述两“先”的思想基础。十堰市委书记周霁提出“外修生态、内修人文”,“外修生态、内修人文”的前提是人与自然和谐共生、经济社会与资源环境协调发展,核心是以人为本,根本方法是培育践行社会主义核心价值观和生态文明观。“外修生态、内修人文”相互联系、互为促进,不可分割。外修生态修的是形、是根基,是硬环境、硬实力;内修人文修的是魂、是文脉,是软环境、软实力。这一道理告诉我们真正要实现以环境质量为核心,必须先有以人为本的理念,真把人民的事当大事,要跟着百姓感觉走。十堰市近几年环境质量大变,赢得民心首先就在于市委书记率领干部修民魂。这不奇怪为什么十堰市生态文明办书记亲自当主任,全国有四名院士,十几位专家来十堰担任文明办咨询委员会专家。

南水北调中线水源地保护规划正在紧张编制,丹江口水库控制总氮指标达1.0 mg/L的目标为十堰市五个优先控制单元提出了新任务。更重要的是,期望十堰市能把水源保护和转型发展相结合,真正把十堰绿色、低碳、循环发展的成果落实到青山绿水的保护,让当地人民感受到金山银山的价值。为此,祝愿十堰市在新征程前再出现几个“先”。



2015年2-3月,十堰市环境保护局首次按照新《环保法》查封非法排污生产线,对3名责任人予以行政拘留。



2015年1月初,监测人员深入丹江口水库区采样。为确保丹江口水库水质,十堰市环境保护局每月进行采样监测。