



对话新任联合国环境署执行主任索尔海姆

# 让环境议题更贴近普通大众

编者按

前挪威大臣埃里克·索尔海姆近日执掌联合国环境规划署,开始了他在环境领域的新征程。为此,英国作家、环保主义者Felix Dodds对索尔海姆进行采访。

◆Felix Dodds

Felix Dodds:您对于联合国环境规划署的展望是什么?

索尔海姆:我非常期待全身心投入到联合国环境规划署的工作中。不论是环境署内部还是外部,大家都团结一致,希望有效地为环境发声。

我们应该记住,联合国环境署只是世界上促进环保行动的其中一个主体,我们的政府、企业、公民社会以及公众舆论都是驱动力。联合国环境署的主要作用是激励大家保护环境,努力提高环境质量,并为此制定标准。环境署应该积极吸取成功的环保经验,并广泛传播,让每个人都能学习成功案例。我们应该成为环境方面人们最信赖、认为最靠谱的组织。

Felix Dodds:有人会说,联合国环境署过去40年成功出台了大量多边环境协定,而缔约方大会的模式却削弱了环境署的核心力量。如何加快推进各项公约的完善和落实,联合国环境署在这些公约设立之初,扮演了什么角色?

索尔海姆:我见过很多公约的负责人,我们之间也保持着良好的关系。我认为联合国环境署更需要贴近大众。如果人们都不关心环境问题,那我们的工作就是失败的。

我们需要关注人们真正关切的环境问题。例如,污染是现代生活中导致人们死亡的一个主要原因。城市中的人们每天都切身体会着污染的危害。污染不仅仅是一个气候议题,它真实地影响着人们的生活。但幸运的是,如果我们能处理好污染问题,我们就在气候变化问题上迈了一大步。

我认为我的使命是让环境议题更贴近普通大众。最后,如果人们在大选时不支持“绿色政治家”,不买环保企业的产品,那么我们的工作就是失败的。

我们需要关注如何改善人们的生活;如何将发展成果以环保的方式惠及穷人;如何保护海洋;如何加大绿色领域的投资,走向绿色的未来。我们越封闭,就越容易失败。如果我们采取开放的态度,便有更多成功的机会。

城市污染方面,我们可以与联合国人居署以及世界卫生组织在健康、环境和城市领域积极合作。我们应该共同努力应对这些严峻的挑战。

市长和市政府当然是我们重要的合作伙伴,但同时,我们不能忽视企业的力量。绿色领域有巨大的商机,如投资可再生能源以及更清洁、更环保的汽车。在这一过程中,我们需要与私营部门密切合



因为联合国环境规划署新一任执行主任埃里克·索尔海姆。

作,共同实现以上目标。

Felix Dodds:2015年似乎是硕果累累的一年,因为我们实现了多边主义的胜利,成功签署《2030年可持续发展议程》。您觉得该如何确保并加强环保的工作,巩固我们已经取得的成果?

索尔海姆:高级别政治论坛和可持续发展目标固然很重要,但只有少数人完全理解这些概念,这意味着有数十亿人理解。我们需要用大众能理解的语言传播我们的环保理念。同时,我们也要多说说大自然的美丽,说说我们赖以生存的地球的瑰丽、神奇和脆弱。我们要让大家意识到,我们共同生活在地球上,只有我们能保护它。

Felix Dodds:联合国环境规划署的核心工作之一是“评估全球、区域和国家的环境条件和趋势”,其中倍受关注的成果是《全球环境展望》和相关材料。如何让这些材料更有效地辅助决策者进行相关决策?

索尔海姆:我们需要与政治和经济领域的重要决策者开展常态对话,了解他们需要的数据。如果数据不被使用,那么它的价值就是有限的。但我们可以发挥关键作用,设定标准。通过对话,我们就可以了解人们需要什么样的数据。

我们需要积极推广,接触更多的人,改变我们说话的方式,说大众听得懂的话,不要使用首字母缩略词。联合国环境署应该多关注人们普遍关注的环境问题。

我刚刚提到的污染就是一个很好的例子。人们能闻到污染物的味道,他们切切实实地看得到污染的存在,而污染也在逐步影响他们的健康。

人们本能地关心北极熊、老虎和大象的处境,你不用过去解释这些物种需要我们的帮助。但是如果我们用学术的语言讨论“生态系统”理论,或许不会有很多人理解。我们需要用更贴近人民的语言去阐述环境问题。

Felix Dodds:联合国环境规划署可持续金融体系设计之“探寻”项目(UNEP Inquiry)备受关注,您如何看待环境署未来这一领域的发展,是否会和经济合作与发展组织(OECD)、非洲发展新伙伴关系(NEPAD)等机构建立更多联系?

索尔海姆:经合组织强调投资和税收——而投资和税收正是环境和发展的两大主要资金流——因此,经合组织是联合国在这一问题上的关键合作伙伴。

但总体而言,我们需要关注世界投资的大头。私人投资是官方发展援助的100倍之多。我们应该考虑如何利用官方发展援助,并动员更多的私人资金投入绿色领域和最贫穷的国家。

世界大体上不缺少资金。但很多投资者跑来跑去不知道在哪儿投资。同时,有很多好的项目、规划和绿色理念,却不被投资者看好。我们的工作就是让投资者意识到这些项目有投资的价值,鼓励他们承担一些风险。在这一过程中,公共资金就需要发挥作用,需要协调好相关工作,这是联合国环境署可以帮助实现的。

联合国环境规划署可持续金融体系设计之“探寻”项目就印证了联合国环境署的作用和价值。目前在中国,该

项目小组正和G20绿色金融研究小组筹备20国集团峰会。联合国环境署和“探寻”小组将全程参与,推动峰会聚焦环境相关议题,这是我们环境署发挥重要作用的一个例子。

Felix Dodds:如您所知,联合国环境大会至今没有利益相关方的参与政策。您对于和利益相关方的合作持怎样的愿景?对于产业合作的领域,一些非政府组织批评联合国与一些公司合作过密。是否只考虑与支持联合国全球协议(UN Global Compact)基本原则的公司合作?

索尔海姆:我将对利益相关者实施门户开放政策,并将格外专注于商业。许多公司在环保方面都远远超前于政府,比如联合利华(Unilever)、道达尔(Total)、雀巢(Nestle)及家乐氏(Kellogg's)等。我也期待着与环境组织和其他公民社会组织合作。我期待与所有利益相关方开展对话,学习好的经验。

我认为联合国应该与所有公司和政府合作。但这并不意味着我们要同意所有政府或公司的政策或决定。

我们应该采取点名批评和公开表扬的策略。我想表扬一些公司,让其他公司向它们学习。但如果一些公司做得没那么好,我们也要毫不客气地进行批评。这是政治和商业领域最强大的驱动因素。如果人们开始购买致力于环保事业的公司的产品,其他公司会迅速效仿;又或者人人都给“绿色政治家”投票,其他政治家们也会迅速调整。点名批评和公开表扬将成为未来联合国环境署利用影响力推动环保的重要方式。

对企业应提供的数据和信息提出要求,而这些数据和信息是监督和执法的必要条件。

有效落实法律制度。新修订的《中华人民共和国环境保护法》应得到有效执行。如果能够完善环保法庭,并明确公民的合法权益,将会加深公众对环境相关法律制度的了解。还应推出适当的处罚与制裁措施,以鼓励企业遵守相关法律。地方环保局应得到明确授权来强制执行处罚。

亚行贷款有助于河北省有关部门决策者致力于空气质量治理,以及提升省环保局的执行能力。“十三五”规划中提出了“生态文明”,而北京最近的蓝天预示着中国正在迈向这一宏伟目标。一旦取得实质性进展,中国将和广大国际社会一起自由呼吸。

作者为亚洲开发银行东亚局局长



## 中美城市达成合作

签署谅解备忘录,分享海洋垃圾治理经验

据新华社电 生态文明贵阳国际论坛2016年年会海洋生态文明建设主题论坛近日举行,厦门市与旧金山市签署海洋垃圾防治“伙伴城市”合作谅解备忘录。

国家海洋局局长王宏表示,在2015年第七轮中美战略与经济对话中,双方成功举办第一次“保护海洋”特别会议,在防治海洋垃圾、建设海洋保护区等多方面达成共识,其中海洋垃圾防治城市间合作设想正式列入海洋合作成果清单。中美两国选取厦门、威海、旧金山和纽约作为首批合作城市,共同实施促进废物收集、管理和再利用的措施,分享其在垃圾管理方面的最佳实践。

据了解,厦门通过加强工业污染源污染物总量控制,推动上游村镇建

立垃圾无害化处理机制,有效杜绝污染物直排入海。还制定了海洋垃圾防治和应急处理方案,作业海域面积达到62万平方公里,每年清理垃圾120多吨,生活垃圾分类减量,推行沿海垃圾门前三包等。

旧金山市市长办公室高级顾问提问洛尼·朱介绍了相关经验,通过推广可循环购物袋、特殊塑料瓶等方式,减少塑料制品、乙烯物及香烟等海洋垃圾污染。

论坛还共同签署发布了声明,在海洋污染防治领域呼吁“增强防治海洋污染与陆源污染的统筹衔接与数据共享,倡导在21世纪海上丝绸之路等平台上就海洋垃圾、海洋酸化、气候变化等领域开展科研合作与管理交流,共同提升海洋环境监视、监测与预报能力。”

英国杂志称气候变化将影响泥炭地

## 海平面上升或削弱碳汇功能

据新华社伦敦电 英国研究人员日前在《科学报告》期刊上表示,气候变化导致的海平面上升会大大削弱全球泥炭地的碳汇功能。

泥炭是沼泽形成过程中的产物,主要来源是泥炭苔或泥炭藓。此外,死去的沼泽植物以及动物和昆虫尸体等有机物质都有可能成为泥炭的来源。这些生物死亡后沉积在沼泽底部,由于潮湿、偏酸性的环境而无法完全腐败分解,最终形成所谓泥炭层。泥炭属于不可再生资源,开采泥炭对环境破坏较大。

受雨水滋润的泥炭地能吸收大气中的二氧化碳并将其固定在植被和土

壤中,形成重要的“碳库”,从而减少大气中的二氧化碳浓度,减缓全球气候变暖。这一碳汇能力对全球环境有极其重要的影响。

研究发现,如果泥炭地中的盐分含量达到一定水平,植被群从大气中吸收和储存碳的能力就会显著下降,而苏格兰的泥炭地很多就在海岸附近,一旦海平面上升导致海水倒灌入这些泥炭地,会提高其盐分含量,最终影响泥炭地的总体碳汇能力。

据研究人员介绍,除了苏格兰,全球泥炭地中还有许多分布在爱尔兰、挪威以及加拿大纽芬兰等海岸地区,因此海平面上升对它们的潜在影响非常大。



欧盟贸易委员塞西莉亚·马尔姆斯特伦女士日前在北京对外经济贸易大学发表“中国——欧盟:至关重要的繁荣关系”主题演讲。有资料显示,随着欧盟与碳排放核定相关的产品标识实践的日益成熟,将可能进一步通过立法法规要求所有进入欧盟市场的进口商品对碳足迹进行统一测度,中欧将在低碳技术的开发、应用和转让方面加强务实合作,以提高能源效率,促进低碳经济。

本报记者邓佳摄



脑洞大开

## 瑞典测试世界首个电动公路

可以减少近半能源消耗



本报综合报道 西门子与Scania公司近日联手开始测试“世界首个电动高速公路”项目,这个项目就像是一条“电气化的铁路”,拥有1.2英里的电线可以持续为运输卡车提供电能。在必要时,这些卡车可以完全禁用化石燃料而用更便宜、更环保的电能供电。

众所周知,化石类的燃料会对地球的环境造成非常严重的影响,但是

今天大部分的汽车运输工具都使用的是化石类燃料汽车。

相关人士表示,这个项目对于环保运输产业来说具有里程碑的意义,而西门子的内部人士表示,这个项目可以减少大约一半的能源消耗。不久后,西门子与Scania将进行两年的项目跟踪测试工作,并且还有相当多的后续工作展开,来确定是否进一步推广。

□ 老外看中国

## 京津冀大气治理应注意五个方面

小西步(Ayumi Konishi)

目前,北京-天津-河北地区(简称“京津冀”)为空气、水和土壤质量都设立了较高的指标。可以说,中央政府颁布的一些严格的标准在这些重点省份推行后已初见成效。

2016年1月1日,新修订的《中华人民共和国大气污染防治法》生效,去年中国还修订了《环境保护法》,为完善环境相关问题的信息披露,赋予公民更多环境问题话语权打下了基础。

因此,我们相信京津冀地区的空气污染将比以往得到更好的控制。但这只是开端,中国要有效治理空气污染,让京津冀地区蓝天常在,需要注意以下5个方面。

精准投资以提高影响。空气污染治理投资要精准,以实现影响的最大化。具体而言,健全而科学的成本效益分析有助于实现这一目标。

例如虽然能源和工业部门是最大的空气污染源,但是据估计,北京周边和河北地区季节性的秸秆燃烧和居民为取暖及烹饪而燃煤所产生的有害颗粒物至少占这一地区有害大气颗粒物的29%,其产生的二氧化硫总量相当于京津冀地区所有燃煤电厂的总排放量。在与亚行共同制定的政策中,河北省承诺投资建设一个监测系统,以弥补综合分析中的缺失环节。

区域规划与多方面协调。要有区域规划,并加强污染控制、监测和执行方面的协调行动。京津冀的空气污染是由污染物在这一区域内的传播所致。欧洲的经验表明,统一的空气质量标准和协调的治理措施与策略将改善整个地区的空气质量。

通过经济措施减少污染。政府应积极考虑采取经济措施来削减资源消耗、

减少污染。可采取的措施是对煤和其他资源征收自然资源税,并逐步提高税率。同时,在选定地区开展对二氧化硫和氮氧化物等主要污染物征收排放税的试点工作。在北京,提高燃油税率将有助于解决机动车数量激增和石油进口依赖问题。针对道路严重拥堵的城市,可引入“拥堵税”,以减少交通堵塞,同时减少机动车辆尾气排放。此外,通过调整排放税率来鼓励企业减少污染也至关重要。

推广先进清洁技术。环保部门在发放排污许可证时,应要求工业企业采用现有最先进的清洁技术。同时,应确保工厂在实际操作中恰当地使用此类技术。改善空气质量的关键在于严格的监督,以及确保排污机构遵守监管规定。

中国当前的排污许可制度缺乏健全的法律基础和可操作的细则,且没有

对企业应提供的数据和信息提出要求,而这些数据和信息是监督和执法的必要条件。

有效落实法律制度。新修订的《中华人民共和国环境保护法》应得到有效执行。如果能够完善环保法庭,并明确公民的合法权益,将会加深公众对环境相关法律制度的了解。还应推出适当的处罚与制裁措施,以鼓励企业遵守相关法律。地方环保局应得到明确授权来强制执行处罚。

亚行贷款有助于河北省有关部门决策者致力于空气质量治理,以及提升省环保局的执行能力。“十三五”规划中提出了“生态文明”,而北京最近的蓝天预示着中国正在迈向这一宏伟目标。一旦取得实质性进展,中国将和广大国际社会一起自由呼吸。

作者为亚洲开发银行东亚局局长