

以绿色发展为主线 以环境质量改善为核心

烟台打响污染防治三大战役

◆崔国栋 由国梁

生态环境保护是功在当代、利在千秋的事业。习近平总书记曾指出,要以对人民群众、对子孙后代高度负责的态度和责任,真正下决心把环境污染治理好,把生态环境建设好,努力走向社会主义生态文明新时代,为人民创造良好生产生活环境。

为推动环境质量持续改善,近年来,山东省烟台市不断强化环境监管,全面贯彻“大气十条”、“水十条”,严厉打击各类环境违法行为。今年上半年,全市环境空气中主要污染物PM_{2.5}、SO₂、NO₂平均浓度分别为44μg/m³、24μg/m³、33μg/m³,同比分别改善6.4%、4.0%、5.7%。

在当前和今后一个时期,烟台市将以绿色发展为主线,以环境质量改善为核心,注重环境质量改善与污染物总量控制双约束,全面打响大气、水、土壤污染防治三大战役。

调结构控污染,打造升级版“烟台蓝”

为治理大气污染,消除人民群众的“心肺之患”,烟台市聚焦难点、标本兼治。2013年~2015年,市政府制定实施了《落实山东省大气污染防治二期行动计划实施细则》,今年又出台了《落实山东省大气污染防治二期行动计划实施细则》,明确全市大气污染防治工作的路线图和时间表,争取在较短时间内见到明显成效,全力打造升级版“烟台蓝”。

围绕能源和产业结构调整,重点控制全市煤炭消费总量,将煤炭减量目标任务逐步分解到各县(市、区)、乡镇和企业,并严格落实。抓住推进供给侧结构性改革的契机,加快钢铁、火电、水泥等行业的结构调整和淘汰步伐,在全市推广燃煤机组(锅炉)超低排放改造,确保率先实现省政府要求的在2017年全部完成10万千瓦以上燃煤机组超低排放改造,2018年完成10蒸吨以上燃煤锅炉超低排放改造任务目标。

大力开展散煤清洁化治理,扩大高污染燃料禁燃范围,淘汰取缔辖区

【治水】

实施重点流域控制单元水质达标工程。
加快实施市区饮用水水源地十大类、23项重点工程。

【治气】

2017年完成10万千瓦以上燃煤机组超低排放改造。
2018年完成10蒸吨以上燃煤锅炉超低排放改造。

【治土】

编制实施《烟台市土壤污染防治行动计划》。
探索建立分级分类管理的土壤环境保护制度。

内的燃煤小锅炉。实施“绿动力”计划,坚持全面覆盖、全程管控,对全市所有燃煤设施和用户进行综合治理,对煤炭生产、运输、储存、使用等各环节进行全程监管。

在工业污染防治方面,烟台加快全市钢铁、电解铝、化工、建材、玻璃等非电

行业重点污染治理工程建设,对不能按时限实施污染治理的,坚决停产整治或责令拆除。在化工异味治理方面,将以山东省即将出台的重点行业挥发性有机物(VOCs)排放标准为契机,组织开展挥发性有机物综合治理。

在机动车污染防治方面,加快黄标车淘汰进度,强化对高污染机动车的监管,加密路检抽查频次。加强车用油品质量监管,依法打击生产、销售假冒伪劣油品的行为。不断完善城市绿色公共交通体系建设,健全智能交通管理服务系统,有效缓解交通拥堵,调控和减少机动车污染排放。

持续开展扬尘专项整治,加强对城市渣土运输、道路保洁、裸露地块扬尘治理的监管,对工作滞后、改善成效不明显的单位和区域实施约谈、处罚、限批等措施。要求各县(市、区)政府建立渣土堆放、裸露土地和建设工地扬尘污染动态整治清单,并限期完成。

“一河一策”治水,保护饮用水源地

为加强水污染防治,烟台市因地制宜,采取“一河一策”的措施,推进流域污染治理,强化饮用水水源地保护,改善农村环境质量。制定《落实“水十条”实施方案》,要求各县(市、区)和有关部门尽快编制具体实施方案,确保目标分解、任务细化、项目落地。

全市各有关区市要按照“一河一策”、标本兼治的思路,根据辖区河流沿岸的产业特点和污染源,实施重点流域控制单元水质达标工程,列出污染整治清单,制定水质达标工作方案,加快推进污水处理厂的新建和改造。各级“河段长”担负起属地管理责任,牵头组织好所负责河段的综合治理工作。

为抓好饮用水水源地保护工作,烟台以“削减入库总氮,提高水质标准”为目标,突出重点领域和重点区域治理保护,推进水质持续改善。加快实施市区饮用水水源地保护规划及实施意见确定的十大类、23项重点工程,确保按期完成任务;对其他水源地,按照保护规划和实施方案要求,加强综合整治和生态工

程建设,严控各类污染,不断提升水源地生态环境质量。

在农村环境保护方面,以重点流域沿线和水源地周边为重点,深入推进农村环境综合整治和农业面源污染治理。实施农村改厕和污水垃圾集中处置工程,探索建立农村环境基础设施建设和运营社会化机制,确保农村污水、垃圾得到有效处置。

建立土壤保护制度,推动区域行业治污

近年来,土壤和固体废物污染成为人们关注的环境问题之一。烟台市不断加强对固废产生企业的监管,有序推进土壤污染防治。

土壤污染具有隐蔽性、滞后性的特征,给农业发展、人民群众身体健康带来了极大威胁。为深入贯彻落实国务院出台的“土十条”,烟台市编制实施了《烟台市土壤污染防治行动计划》,全面加强土壤污染防治。

烟台市严格涉重金属项目审批,严控新增污染源,稳步推进土壤污染治理与修复试点。以城市土地二次开发为重点,探索建立分级分类管理的土壤环境保护制度。编制实施危险废物(医疗废弃物)处置设施建设专项计划。开展重点行业危险废物产生、转移、贮存、利用和处置情况调查,提高规范化管理水平。

针对区域性、行业性污染问题,着眼长远,综合施策,加大对区域性污染问题的整治力度。重点整治粉丝、废旧塑料加工、石材加工、小造纸等重污染行业企业比较集中的区域,对达不到规模要求、污染防治设施落后、治理无望的企业,坚决予以关停;对符合产业政策的企业,按照最严格的污染物排放标准实行限期治理,最大限度减少污染物排放。

针对化工行业性污染问题,推进化工产业转型升级,在全市范围内开展了化工企业“打非治违”专项整治行动,倒逼化工产业提升环境治理和节能降耗水平。合理规划建设一批专业化化工园区,引导分散的重污染企业逐步集中到园区内发展,实现废水、废气集中处理。

莱山区

开展重污染天气应急演练

部门联动应对雾霾

本报讯 烟台市近日启动市区空气质量重污染日应急预案演练,莱山区立即响应,紧急安排部署启动重污染天气应急预案。区政府各行政管理部门和各行业立即行动、多措并举,共同应对雾霾天气。

莱山区环保局及时发布污染信息,通知各成员单位,指导公众采取健康防护措施,严格落实强制性减排举措。加大与各部门的协调与沟通,成立联合检查工作组,对辖区内的重点污染源进行专项检查。

莱山区住建局采取强制性污染减排措施,要求施工场地停止土石方开挖和渣土施工作业,并对堆放物采取防尘措施。

针对辖区内渣土车辆运输管理,莱山区城管局联合交警部门对未封盖、封盖不严造成撒漏的渣土运输车辆进行查处,联系环卫部门及时清理道路拖带撒漏渣土,防治道路扬尘扬尘现象。其他成员单位也迅速启动应急处置方案,共同应对雾霾危害。

孙乾坤 王辉

龙口市

转变监察形式 多部门联合作战

查处18家环境违法企业

本报讯 今年以来,山东省龙口市环保局积极发挥牵头作用,联合市纪委、公检法等有关部门及乡镇开展了3次环境联合检查执法行动,严肃查处环境违法企业。

在执法检查过程中,龙口市主动转变监察形式,监察主体不再是环保部门一家单打独斗,而是多部门联合作战,监察方式不定时间、不打招呼、直奔现场、直接检查,监察内容重点

突出,从严从快从重处理,监察纪律严明,事先不透露被监察对象。

龙口市通过移动执法终端,现场查询、核验企业环评信息。携带移动执法箱,现场出具《污染源现场监察登记表》,提高了执法效率。

目前,龙口市共检查了39家化工、食品、铸造、红土、石材加工企业,累计对18家企业行政处罚款252.2万元。

李鹏

莱阳市

修复水生态 构建水文化

计划建6处人工湿地

本报讯 山东省莱阳市环保局日前启动五龙河湿地建设,通过“安全、绿色、生态、休闲、科普、涵养”六大战略,实现“修复水生态、保证水质量、构建水文化”的目标。

围绕五龙河湿地建设,莱阳市环保局进行总体规划,制定《莱阳市五龙河流域水污染防治实施方案》,计划在五龙河、蚰河、清水河、白龙河流

域建设6处人工湿地。

目前,投资2000万元的五龙河崔疃——董格庄段人工湿地,已完成设计,正在进行防洪论证,近期将开工建设。同时,投资3600万元的蚰河人工湖段湿地,也同步纳入建设,上半年环保局已争取资金1300万元,正在进行规划设计,预计年底前可开工建设。

谢云龙

招远市

开展大检查确保环境安全

出动监察人员4000人次,检查企业1222家次

本报讯 山东省招远市日前全面开展环境保护大检查,排查整治污染隐患,确保辖区环境安全。

招远市成立了由分管市长担任组长,市环保、公安、发改等相关职能部门和各街道负责同志参加的领导小组,制定实施方案,明确目标任务、时间进度和措施要求。

整个大检查工作采取网格化管理模式,形成街道(园区)、社区分级管理,各相关职能部门相互协调、上

下联动、责任到人的推进机制。

大检查开展以来,招远市共出动环境监察人员约4000人(次),对全市1222家(次)企业进行了监督检查。先后取缔了木炭加工点两个、小塑料颗粒加工点3个、小电镀厂3家、小造纸厂1家、土法炼金点1个。

在检查活动中,领导小组及时发布工作进展情况,督办问题整改,并将把总体情况纳入年终考核。

王娟 杜顺

海阳市

持续改善大气环境质量

实施污染源治理,淘汰改造27台燃煤锅炉

本报讯 今年以来,山东省海阳市采取源头控制、点源治理、强化监管等措施,持续改善大气环境质量。

海阳市要求全市的燃煤机组(锅炉)进行超低排放改造,对集中供热、供电企业实施脱硫、除尘改造等污染源治理工程。

针对当前群众比较关心的化工企业异味污染问题,海阳市环保局通过约谈企业负责人,下达限期整改通知、停产整治等措施,对相关企业进

行重点整治。

海阳市今年将剩余的27台燃煤锅炉淘汰改造工作落实到各街区街道,制定淘汰或改造方案,定期调度整改情况。目前,已完成淘汰改造5台。同时,开展建筑、拆迁工地扬尘污染专项整治。

今年1月~5月,海阳市空气质量主要指标均优于国家二级标准,PM_{2.5}、SO₂、NO_x、PM₁₀4项指标均位于烟台市前三名。

孙美霞

烟台市开发区

开展专项行动 严查环境违法行为

本报讯 为强化环境监管执法,烟台市开发区环保、城管等部门以“消烟、抑尘、除臭、驱霾、保清洁”为目标,大力开展环保专项行动,严肃查处环境违法行为。

开发区研究制定了专项行动实施方案,明确工作目标、活动内容、重点任务、检查方式、实施步骤和保障。成立了由主要领导监督指导,分管领导带队检查,环保处室副科级以上干部全部参加的工作小组,确保专项行动有计划、按步骤、高质量、有成效地开展。

为保证执法公开透明,开发区邀请多方参与,抽调监察目标企业中环境监督员参加现场检查,根据抽调人员专业特点,对其他企业进行互查互检。邀请国内环保行业专家参加现场监察,给企业把脉问诊,找出企业污染防治设施运行与匹配方面存在的问题。充分利用监督性监测和第三方监测,以测促管、以罚促治。

专项行动开展以来,开发区采取日查和夜查相结合、工作日和双休日相结合,分组巡查和回头看复查相结合的方式,完成4轮巡查,重点对区内25家重点企业、20处污水排放点和19处扬尘污染点深入排查,细化整治,下达限期整改通知15份,采取水样23个,涉及问题全部整改完成,企业守法意识明显提升,区域环境质量得到改善。

李雨珊 王帅彬



山东省蓬莱市环保局日前采取明察暗访及分行业监察等多种检查措施,对辖区企业进行全面检查,做到有问题及时发现、有效解决。
图为蓬莱市环保局执法人员夜查工业园区排污情况。
曲慧英 孙蕾摄

牟平区

举行环境污染应急演练

提升应对突发事件反应处置能力

本报讯 为提升应急反应能力和处置能力,完善各部门协调配合机制,烟台市牟平区环保局日前组织了突发环境污染事件应急演练。

某企业生化车间正在充装的二氧化硫钢瓶突然发生泄漏,操作工被挥发的二氧化硫气体呛到,晕倒、昏迷不醒。接

到举报后,值班人员立即将此情况向区环保局领导报告,区环保局随即向区政府报告,并建议启动突发环境污染事件应急预案。

在演练中,牟平区政府成立突发环境污染事件应急处置指挥部,指挥事发企业组织人员穿戴抢险衣、佩戴空气呼

吸器,进行现场堵漏。同时,用沙袋围堵道路周围散落废物,用隔油棉清理防止废物蔓延,确保路面干净,避免发生二次污染。

应急处理监察小组对事件造成的环境污染情况进行调查、取证和现场勘验。对事故责任单位或事故责任人的违法行为进行立案调查和处理。协助责任单位采取措施,封堵泄漏点,防止污染扩大。监测组负责监测危险废弃物可能对周边土壤造成的污染。后勤组负责通信联络、仪器设备、交通运输等后勤保障。应急处理办公室组织各小组编写工作报告,并按照有关规定上报。

刘辉

莱州市

划定保护区范围 开展农村连片整治

强化饮用水源地保护

本报讯 山东省莱州市近年来认真贯彻实施《水污染防治法》《山东省水污染防治条例》等相关法律法规,坚持以推进生态文明建设为抓手,以水源地专项整治为载体,积极开展水污染防治工作。

莱州市先后出台了一系列规章制度,对水源地的确立、保护、监督管理、法律责任等做了详细规定,明确了保护区

范围、标准和部门、镇街职责,为饮用水水源地水污染防治工作的开展奠定了政策基础。

为加强环境监管,莱州市环保局牵头相关部门,对全市水源地进行保护区划,划定一级、二级保护区范围,同时制定限制性开发政策,提出加强环境监测、污染防治和生态保护的管理措施。

莱州市对水源地流域内的166个村庄,进行农村环境连片整治,使水源地周边环境有了明显改善。严把项目审批关,在水源地一、二级保护区范围内,不再批准设立有污染物排放的项目。加大对水源地及其流域范围内的造林绿化和巡查执法力度,先后关停8家工厂、作坊,处罚多起违法行为。

莱州市把水源地作为重点环境监控目标,市环境监测站、防疫站严格按水源地水质监测规范,定期对水源地水质进行监督性监测,及时掌握水源地水质状况和动态变化情况。市自来水公司按要

李振风 张久刚



图为山东省栖霞市举办的“环保杯”美丽栖霞摄影大赛作品展览,吸引诸多市民驻足观赏。
衣俊杰摄