

钱塘江是浙江省第一大江,主流长583公里,流域涉及省内杭州、衢州、金华、绍兴、丽水5个设区市,共22个县(市、区)。流域内面积、人口、GDP总量均占全省约1/3。

水评

河长帽子重千斤

赵娜

河长制由江苏无锡首创。各地参考这一做法,由各级党政主要负责人担任河长,负责辖区内河流的污染治理。实践证明,在中国水危机依然严峻的当下,河长制不失为一项创新的环保好制度。

但是,一条河有了河长后,就能高枕无忧了吗?实际上,任何制度要想取得预期效果,最主要的是靠执行。无论一条河,还是一片湖,为它们指定一个“长”,并不是最主要的,重要的是这个“长”本应有的责任是否清晰,是否守河尽责。

在我国有些地方,河长制徒有虚名,重设轻管,河长们并未真正发挥作用。有的河长甚至不了解自己负责河道的治理情况,有的公示牌公布的河长早已调离,还有的电话已无人接听。这说明,要让河长真正负责,就要把河长治理河道的工作情况作为绩效考核的一项重要内容,合理确定考核指标与水质考核指标的关系,做到责权一致。在这一点上,浙江省明确规范河长责任、实行标准化管理的做法值得借鉴。

从某种角度来理解,河长制就是“一把手负责制”,靠强有力的行政力量来推进水资源保护和生态环境治理,以追求最大化的保护和治理效果。但是,由于“一把手”往往多事缠身,如何让他们把更多的精力用于履行河长职责?金华市创设的“一口双哨”哨长制,为河长名副其实恪尽职守添加一份保障。监督哨和指导哨的设置,强化了河长监督和管理机制,确保河流得到“长治”。

水环境治理离不开百姓的支持和参与。人人都是排污者,也都是环境污染治理的参与者、监督者和潜在的受益者。应该发挥社会力量,共同守护河流长期健康的生命,保持河水清洁、岸线鱼游的良好生态环境。

过去臭气熏天 如今花香两岸

十堰“四端”治水良方显效

◆本报通讯员叶相成

“过去臭气熏天,如今花香两岸,白鹭翩翩!”一位3年前曾来过湖北省十堰市的北京青年,再度踏上茅箭区马家河示范段,对十堰5条不达标河流的治理成效赞不绝口。

3年多来,十堰市委市政府将五河(神定河、泗河、渠河、官山河、剑河)治理作为生态文明建设“头号工程”,累计投资17亿多元,大力实施截污、控污、清污、减污、治污五大工程,通过前端截污治本“正本清源”,中端修复生态“休养生息”,末端治污达标“严防死守”,并不断创新体制机制,十堰市已基本消灭黑臭水体。

■前端正本清源

关停企业近600家,整治排污口590个

记者在十堰十皮皮革有限责任公司看到,公司产生废水的鞣制车间大门不知去向,设备早已拆除,厂区一片落魄狼藉,很难想象这里曾经的火热场景。

这一公司曾是十堰市轻工业中的龙头企业,2013年产值达两亿多元,税收近600万元。因污水处理不能稳定达标,张湾区政府2014年11月将其果断关停。

这是十堰市大力实施5条不达标河

有了管事人 变化看得见

数万河长护钱塘水清



钱塘江杭州段。

晏利扬摄

◆本报记者晏利扬

“今年1~5月,钱塘江47个省控断面水质均为Ⅰ~Ⅲ类,同比上升19.1%,无Ⅳ~劣Ⅴ类断面;高锰酸盐指数、氨氮和总磷平均浓度同比分别下降18%、41%和14%。钱塘江总体水质为优。”这是记者在浙江省环保厅获得的钱塘江环境质量最新数据。

而2015年钱塘江达到或优于Ⅲ类水质断面为87.2%,同比2014年也大幅上升12.7个百分点。污染易,治理难。为何钱塘江水质能这样快速地连年改善?

“几年来,钱塘江流域以河长制为抓手,扎实推进治水向纵深发展,力度很大,成效明显。这是全流域、各部门共同努力的结果。我作为总河长,向大家表示慰问和感谢。”这是钱塘江总河长、浙江省副省长熊建平在钱塘江河长制年度工作会议上的肺腑之言。

污染沉痾难以承受

据2010年统计,钱塘江流域化工、造纸、印染三大行业的工业产值占全流域工业总产值的33%,而三大行业的废水、COD、氨氮排放量分别占到全流域工业污染物排放总量的83%、82%、88%。

虽然经过不断治理,钱塘江流域水质有了较为明显的改善,但在2010年,仍有超过1/3的断面不能满足功能要求,尚有4个劣Ⅴ类断面。钱塘江流域的污染河段主要位于金华市境内,所有超标河段所在地区均存在重污染行业密集的特点。

按照“治理目标高于其他流域、要求严于其他流域、进度快于其他流域、成效好于其他流域”的要求,围绕《钱塘江河长制工作方案》、《钱塘江流域治理方案(2014~2017)》及相关工作计划,浙江省开展了整治钱塘江等一系列行动。2015年,浙江以消除钱塘江流域省控劣Ⅴ类水质断面为目标,编制了钱塘江流域水环境综合治理2015年工作计划。

经过各级各部门努力,截至去年年底,钱塘江流域47个地表水省控断面中的劣Ⅴ类和Ⅴ类水体被全部消灭。“十二

五”期间浙江开展的六大重污染行业整治全面收官,钱塘江流域内地方特色行业如富阳的铝型材、诸暨的建材、浦江的水晶、衢州的石灰窑、丽水的铸造等行业的整治初显成效。

“钱塘江变得十分清澈,在一些水比较浅的地方,可以看见水中有许多小鱼游来游去。要知道以前钱塘江的水很浑浊,经常是黄色的,还有各种各样的垃圾漂浮在水面上。”这是杭州滨江区高新实验学校四年级的3个小朋友前不久写给浙江省委书记夏宝龙的一封信。他们所在的水质监测小组24名队员,4年来一直对西湖、钱塘江等进行不定期的水质取样监测。孩子们亲眼见证了钱塘江之变。

一河之长守河有责

河长制并不是新鲜事物。

2013年11月,时任浙江省省长李强召开省政府常务会议,审议了《关于全面实施“河长制”进一步加强水环境综合治理工作的意见》,决定在全省范围内全面实施“河长制”,作为新一轮治水工作的有力抓手。当年年底,省、市、县、镇(乡)四级河道实现“河长制”全覆盖。全省跨设区市的6条水系干流河段,分别由6位省领导担任河长,省级相关部门为联系部门,沿线设区市、县(区)政府为责任主体。

义乌市副书记葛国庆,担任东阳江义乌段的县级河长,主抓塔下洲劣Ⅴ类断面治理。今年1~5月,国控塔下洲断面由2013年劣Ⅴ类改善至Ⅲ类。义乌市7个省市控断面和3个交接断面全部达到地表水Ⅲ类,达标率为100%。

像葛国庆这样的河长,在钱塘江流域沿线,还有很多很多。

根据《钱塘江河长制工作方案》,总河长肩负指导、协调、督查、考核四大职责。杭州、绍兴、金华、衢州、丽水5个设区市流域内均要分级设置市、县级河段长,由市、县主要领导及分管领导担任。

在考核上,对钱塘江河长制实施工作实行分级考核。省河长制办公室负责对5个设区市河长制工作实施情况的考核管理,各设区市负责对县(市、区)的考核管理。考核采用定期考核、日常抽查

和社会监督相结合的方式,重点考核水环境质量、推进水环境治理重点项目、污染减排、消除黑臭垃圾河和落实河长制等情况。考核结果将进行通报纳入各级生态建设考核体系,并作为对领导班子和领导干部综合考核评价的重要依据。

在近日召开的钱塘江河长制年度工作会议上,总河长熊建平强调,今年要围绕落实河长责任下更大功夫:一是要规范化。河长有哪些责任、履责不到位怎么追责,要给予明确和规范。特别是对失职的河长,要严肃处理,该撤职的撤职,该降级的降级,不能高高举起、轻轻放下;对优秀的河长,要给予通报表彰。目前,省治水办正在抓紧研究具体规定。二是要标准化。河长巡查,多久查一次、查什么、发现问题怎么处置;河长标牌怎么设置和更新,都要建立一套模式,实行标准化管理。今年6月,浙江省治水办已经制定了相关指导意见并下发。

着眼长效创新机制

治水之道,在于长效机制的建立。钱塘江流域沿线各地在治水实践中,不断摸索出各类行之有效的治水机制。

地处源头地区的衢州市,建立河长履职情况一季一陈述制度,设立“河长制”专项资金,对考核后三名的相关“河长”由“总河长”约谈。

治水任务最重的金华市,则创设了“一口双哨”的哨长制:每个重点排污口配置一名领导,具体负责排污口整治的统筹协调和推进;同时配置“两代表一委员”(党代表、人大代表、政协委员)各一名的监督哨,负责整治全过程的监督指挥;配置一名市治水办干部的指导哨,负责排污口整治日常督促和业务指导。通过“一口双哨”制,推进排污口综合整治,倒逼实施相应区域截污纳管、雨污分流及污染源整治等治本措施。

杭州市江干区于今年6月6日设立了首个“河长固定活动日”,还将今后每周第一个周一定为“河长固定活动日”。

金华、衢州等地还通过“县长令”、“河长令”,写河长日志,强化责任落实。对河长履职不力的问责也越来越严厉。

“在工作中,横峰街道李某某对‘五水共治’重要性认识不够,履行河长职责不到位,造成了不良影响,经研究决定,给予李某某行政警告处分。”去年10月,台州温岭市纪委发出一份违纪案件通报。这是温岭首例领导干部因“五水共治”履职不力而被查处的案件。

除了人力的监管,今后的钱塘江流域的水环境监管将更加智能化。目前,浙江省已建设了浙江省(钱塘江)河长制管理信息系统,开发了相关手机APP应用。今后,无论走到哪条河流,只要打开手机APP,这条河流的河长及其履职情况、河流及其水质情况、具体联系部门和监督电话等均能查询。公众还可第一时间将河流污染情况上传手机APP,第一时间参与监督举报,构建全民参与的治水作战网络。

■高端高层建筑

实行行政问责,“一票否决”预警

“两年前,十堰市便实行生态文明建设党政同责,一岗双责。”十堰市环保局局长冯安龙说,十堰成立高规格环境保护委员会,市委书记任第一主任,市长任主任,11个市委常委有8个担任主任、副主任,这在全国不多见。

十堰市委市政府领导高度重视,高层建筑创新了一批体制机制。

十堰市把生态文明建设作为各县(市、区)重点考核指标,强化对生态环保的考核分值,由原来5项5分增至现在的9项23分~28分;把地表水质量纳入城市管理工作考核(占5分),每月予以通报、奖惩等。建立专家咨询机制,聘请国内15位知名专家为生态文明建设提供智力支持;成立食药环侦查大队、环境资源保护审判庭等,十堰“大环保”工作格局逐步形成,各级各部门各企业重视环保工作蔚然成风。

据统计,自十堰市对环境保护实施“一票否决”制度以来,已对3个县市区和10多个市直部门下达环境保护“一票否决”预警,对4个县市区进行了环保约谈。

十堰市环保局局长冯安龙说:“十堰将环保工作与安全生产、计划生育、综合治理、党风廉政建设等4项指标列入‘一票否决’,这充分体现了十堰市领导对环保工作重视程度之高。”

决战黑臭水体

保护饮用水源

■安阳

倒计时清理“两库一泉”

安排部署水产养殖整治

本报讯 河南省安阳市清理整治彰武水库、小南海水库、善应南海泉水水产养殖工作近日正式拉开。

“两库一泉”是安阳市的重要水源地。多年来,水库内大面积网箱养鱼、养鸭无序发展,呈现逐年增加的恶性发展势头,对供水水质、防洪安全都构成严重威胁。同时,南海泉水域两岸餐饮业水污染问题日益严重。近年来,安阳市水利、环保、农业等部门虽然做了大量工作,但水产养殖数量不降反升。

为有效保障水环境质量,安阳市开始清理整治“两库一泉”网箱、围网养鱼和南海泉水域养鸭、小型餐饮,建立长效管理机制。目前,指挥部和

工作组正在开展工作。安排部署“水产养殖清理整治”工作,印发宣传手册,组织人员深入村庄,开展对养殖户的思想动员,宣传相关法律、法规和清理整治政策。

据悉,今年9月1日~9月15日为集中清理整治阶段,9月16日~10月15日为强制清理整治阶段,安阳县政府和龙安区政府负责对“两库一泉”水域辖区内网箱、围网进行集中强制清理整治。电力部门配合依法停止对违法用电的水产养殖和餐饮供电。10月16日~10月30日为督导检查阶段,对“两库一泉”水产养殖清理补助审核验收。

睢晓康 聂学全

■贵安新区

封闭化管理水源地

制止一切违法经营活动

本报讯 记者从贵州省贵安新区环保局获悉,为切实保护好人民的“水缸”松柏山水库,贵安新区近日将采取封闭化管理。

松柏山水库是贵安新区的重要饮用水源。随着夏季到来及道路交通设施的不断完善,到松柏山水库游玩的游客越来越多,游泳和烧烤等活动对松柏山水库水质造成一定影响,水源保护压力逐渐增大。贵安新区环保局联合多部门强化监管措施,多措并举开展饮用水源保护。

一是对松柏山水库饮用水源保护区核心区实施封闭化管理。完善库区水域围网,联合交警部门设置道路交通禁行禁停标志标识,在主要的人车道路交汇处设置车辆违停抓拍探头,加大交警部门执法力度,除当地居民车辆和到水库执行公务活动的车辆外,严禁其他外来车辆进入核心区。

二是开展专项行动,联合综合执法、农水、经发、公安、党武镇等多部门定期开展联合执法行动严厉打击库区周边违法开展餐饮、娱乐等经营活动,对库区内违章搭建的棚棚、活动伞等经营摊点进行拆除、治理,并做好相关管控工作。对库区内的船舶、游艇和游泳行为等进行综合整治。依法取缔在水面上违章经营的船只,制止在水面上的一切违法经营活动。严厉打击侵占库区水域、私设码头等行为。

下一步贵安新区将加强日常巡查,重点对破坏水库管理设施的违法行为进行打击,防止违法行为死灰复燃,提高库区周边群众和广大社会公众自觉保护水源意识。全力整治松柏山水库水环境,建立水源保护长效机制,落实执法主体,实现松柏山水库“大坝安全、环境优美、水质优良、人水和谐”的目标。 黄运

■梅河口

常态化监管保护区

增加监测频次,扩大执法范围

本报讯 吉林省梅河口市环保局近年来不断完善水源保护巡查监管体系,建立起一整套常态化的水源保护区巡查监管机制,使水源保护区巡查监管工作逐步走上正规化、制度化的道路。

吉林省梅河口市磨盘湖(海龙水库)是梅河口市重要饮用水水源地,也是国家二级保护鸟类白鹳的繁衍栖息地。饮用水源的安全关系到全市62万人民群众的身心健康。

磨盘湖(海龙水库)距梅河口市45公里。三面环山,一面堤坝,面积一万多公顷,平均水深40米,蓄水量3.16亿立方米。现在磨盘湖上有白鹳和灰鹭2000多只栖息、繁衍,是一处天然的游览胜地。2007年6月,梅河口市成立了饮用水源保护工作站,专门负责水源保护区的巡查、监管工作。

首先,建立严密的水源地环境保护状况评估体系。将水源地水质状况、监管能力状况、监测能力状况、保

护设施建设情况等能够反映水源地环境保护工作的各项指标全部纳入评估体系。

其次,增加监测巡查频次,扩大执法巡查范围。每月对水库水质监测一次,将水源保护执法巡查区域由一、二级保护区扩大到水库周围的准保护区乃至上游清原县境内。对主要入库河流沿岸区域实施重点巡查。及时制止沿岸居民向河道内滥排生活污水、乱倒生活垃圾。重点关注清原县南山城镇境内的污染企业,防治其偷排生产污水,污染饮用水水源地。

近几年,工作站制止和纠正上游企业违法排污、餐饮饭店乱倒生活垃圾等行为50多起,全部取缔了保护区内网箱养殖,完成水库周边地区移民123户,共319人;建立界碑10个,界桩200根,防护网10公里,关闭饭店7户,清理垃圾1.9万吨,还林120亩;开启了公众参与模式。

孙洪震 宋金辉



安徽省庐江县同大镇青阳村白石天河十大圩段急需防渗导渗加固,中国人民武装警察8690部队100多名官兵接到任务后,迅速运装沙石、土方上百吨加固护堤,官兵们仅用一天时间就顺利完成了3公里圩堤加固护堤任务。

中国日报图片网供图