

# 中国环境报

主管: 中华人民共和国环境保护部

6826 期 今日12版

2016年7月 星期二 农历丙申年六月十六

19



主办出版发行: 中国环境报社

国内统一刊号: CN11-0085 邮发代号: 1-59 中国环境网: WWW.CENEWS.COM.CN

北京市上半年经济形势分析会重申环保要求

## 着力深化大城市病治理

本报记者刘晓星北京报道 记者从7月17日~18日召开的北京市上半年经济形势分析会上获悉,北京市将坚持综合施策,突出依法严管,打好治理“大城市病”的攻坚战和持久战。

速的经济增长。 中央政治局委员、北京市委书记郭金龙指出,北京市坚持把治污减排、整治环境、提升生态质量放在发展全局的重要位置,壮士断腕,持续用力,精准发力治理环境污染,下大力气打好治理散煤、高排放车、城乡结合部污染“三大战役”,淘汰老旧机动车17.6万辆,推广新能源汽车2.6万辆,新建改建污

水管线140公里,完成29个村庄的污水治理任务。 会上,北京市市长王安顺指出,治理大气污染、交通拥堵等“大城市病”,实现人口规模调控目标,难度很大,还需要采取一系列有力举措。 一要毫不松懈抓好大气污染治理。从以往经验来看,取暖季出现严重雾霾的概率非常大。有关部门要加强对重污染天气的监测分析和预警预报,及时启动应急响应预案,切实降低重污染影响。加快清退南四区违法违规排污及生产经营行为,确保完成463个村煤改清洁能源、5200蒸吨燃煤锅炉改造,淘汰20万辆老旧机

车,确保PM<sub>2.5</sub>浓度下降5%以上。 二要持续加大水环境治理力度。抓紧实施第二轮污水处理三年行动方案,重点推进中心城区污水管网覆盖,加快城乡结合部污水处理设施建设,解决283个村庄的污水收集处理问题。切实抓好截污治污,加快推进24条河段67公里黑臭水体治理。 三要全力抓好交通拥堵治理。要在增加设施供给上下多功夫,把绿色出行比例提高到71%。继续加强需求管理,深入研究降低机动车使用强度的制度措施,力争把中心城区路网交通指数控制在5.7左右。

## 群众有呼声 政府有行动

浙江省政府连续三年将治霾列入“十件实事” 今年上半年空气优良天数继续增加



编者按

长三角三省一市,尤其是浙江省,近年来践行“绿水青山就是金山银山”理念,积极推进生态文明建设和环境保护,创新举措,真抓实干,环境质量明显改善,群众生态获得感逐步提升。本报今日起特推出“增加绿色供给 共享碧水蓝天——聚焦长三角环境质量改善”栏目,连续报道浙江省及周边省市大气污染、水污染防治进展与成效,以飨读者。

◆本报记者晏利扬

“哇,好蓝的天!”杭州媒体人陈海一早起来,就被窗外的蓝天惊艳到了,拿起手机拍了张照片就发朋友圈。和陈海一样,一段时间以来,杭州人的朋友圈频频被“蓝天大片”刷屏。

“这是因为空气杂质少,大气能见度高,天更蓝更透了。一些应有的自然现象就回来了。”杭州市气象局局长苗长明说。

大家的直观感受得到了监测数据的印证。

“近3个月的PM<sub>2.5</sub>浓度逐月下降,和去年同期相比同样在下降。”杭州市环保局局长胡伟清晰地报出了对比数据:今年5月~7月(前15天),杭州的PM<sub>2.5</sub>月平均浓度依次是45微克/立方米、36微克/立方米、26微克/立方米。去年同期分别是55微克/立方米、42微克/立方米、32微克/立方米。今年1月~6月,杭州PM<sub>2.5</sub>平均浓度比去年同期下降8%,空气优良天数增加12天。

事实上,不仅是杭州,整个浙江省的空气质量都在持续好转。据浙江省环保厅日前发布的信息,今年1月~6月,全省11个设区城市PM<sub>2.5</sub>平均浓度为46微克/立方米,较去年同期再下降

11.5%,全省设区城市空气优良天数平均比例为82.3%,较去年同期上升5.7个百分点,环境空气质量进一步改善。

来之不易

频频刷屏的蓝天,得来却是来之不易。

大气污染防治工作始终是浙江省环境保护重点工作之一。“十二五”期间,全省消灭了黑烟囱,关闭了所有水泥机立窑;“十一五”期间,全部火电企业完成脱硫设施建设;进入“十二五”,浙江又启动大规模脱硝工程建设。

随着大气污染从煤烟型向煤烟、挥发性有机物及机动车排气复合型转变,雾霾现象日渐突出。早在2010年,浙江省政府就启动了清洁空气行动。2012年,浙江省政府办公厅又印发了《浙江省大气污染防治实施方案》,将清洁空气行动落实到七大方面、18项主要任务、197项重点工程上。

然而,虽然在机动车排气污染控制、工业大气污染防治、大气复合污染监测体系建设等方面不断取得进展,环境空气质量常规指标一直呈改善趋势,但按当时国家环境空气质量新指标来衡量,2012年,全省69个县以上城

市空气质量达标率仅为39.1%。公众要求治霾的呼声高涨。

“百姓想什么,我们就要干什么。”在浙江省委、省政府主要领导的直接关注下,新一轮大气污染防治行动启动。

2013年4月,浙江省政府召开大气污染防治会议,在全国率先提出基于PM<sub>2.5</sub>的环境空气质量考核办法。大气污染防治研究被省委、省政府列为重点研究课题。

治理PM<sub>2.5</sub>呼声来自民间,治理工作也要走向公众。

2013年6月5日,浙江省环保厅将全省11个设区市政府承诺完成大气污染防治工作十件实事在网上公布,并规定之后全省每年的清洁空气行动方案、计划以及完成情况都要在政府门户网站和媒体上公开,全面接受监督评判。

2013年12月,浙江省政府印发《浙江省大气污染防治行动计划(2013~2017)》,明确提出通过5年努力,全省环境空气质量明显改善,全省PM<sub>2.5</sub>浓度比2012年下降20%以上。

2014年5月,浙江省政府召开全省大气污染防治工作会议,明确要求构建大气污染防治六大体系,实施六大专项。

——组建一个大气污染防治

组织体系,成立省、市、县大气污染防治工作领导小组;

——建立一套大气污染防治方案体系,并组织制定全省大气污染防治的“1+6+X”方案体系,即防治机动车污染、治理工业污染、调整能源结构、调整产业结构与布局、整治城市扬尘和烟尘、控制农村废气污染6个专项行动方案。今年又新增了港口船舶污染专项行动方案;

——建立一套大气污染防治考核体系;

——完善一个大气污染防治应急体系;

——构建一个大气污染防治监管体系;

——形成一套大气污染防治推进体系,建立大气污染防治目标责任机制、定期工作通报机制、信息公开机制、督察考核机制、会商研判机制、大气污染防治联控机制等六大机制。

自2014年起,治霾连续三年列入了浙江省政府为民办的“十件实事”,2016年更成为“十件实事”之首。

信心满满

治理雾霾,既是攻坚战,更是持久战。

“相对于治水,治气仍是一个短板。”浙江省环保厅副厅长虞逸凌表示,按照水气共治、五水共治,力争不把雾霾、臭气带入高水平、全面小康的目标定位,下一步,浙江大气污染防治将重点抓好以下几个方面:

一是优化能源结构,加强能源清洁利用。控制煤炭消费总量,力争煤炭消费总量负增长。

同时大力发展清洁能源,建设全国清洁能源的示范省。

二是优化产业布局与结构,统筹区域环境资源。淘汰落后产能,严格控制“两高”行业新增产能。“十三五”期间原则上不再新建燃煤电厂。

三是深化工业污染防治,降低区域污染负荷。除了要完成电力行业烟气超低排放改造,还要开展钢铁、工业锅炉、玻璃、水泥等重点行业废气排放改造,强化有机废气的污染治理。

四是加强机动车污染防治,建设绿色交通体系。

五是推进港口和船舶污染防治,启动非道路移动机械治理。推进船舶大气污染物排放控制区建设,改善船舶大气污染物排放状况。推进船舶岸基供电,减少污染物排放。

“2015年全省细颗粒物(PM<sub>2.5</sub>)平均浓度提前实现国家‘大气十条’目标;二氧化硫(SO<sub>2</sub>)、氮氧化物(NO<sub>x</sub>)排放量分别比2010年削减21.4%和28.8%,超额完成国家‘十二五’减排任务。今年1月~6月,11个设区城市PM<sub>2.5</sub>平均浓度46微克/立方米,较去年同期再下降11.5%,环境空气质量进一步改善。我们相信,在各级政府部门和社会各界广大居民的共同努力下,依法治气、科学治气、精准治气和全民参与治气,空气质量一定会逐年向好。”虞逸凌说。

对此,胡伟也信心满满:“杭州的空气质量要与发达国家持平,对这一目标我们有信心。我们还要打持久战,抓细抓小,争取使杭州的环境质量让百姓更满意。”

## 环境保护部表扬浙江绍兴 环保局严打数据弄虚作假

本报记者王昆婷北京报道 今年5月,浙江省绍兴市环保局对绍兴中环再生能源发展有限公司篡改、删除自动监测数据和大气污染物超标排放的违法行为处以93万元罚款,两名责任人移送公安机关行政拘留。浙江省环保局于6月24日通过官方微博微信公众号“浙江环保”予以曝光,引起社会广泛关注。

环境保护部有关负责人表示,浙江省环保局及时向

社会公开典型案例查处情况,绍兴市环保局严格执法、规范处罚、有力打击数据弄虚作假行为,应予以充分肯定并予以公开表扬。希望全国各级环保部门以浙江省环保局和绍兴市环保局为榜样,依法、规范、文明执法,坚持原则、敢于碰硬,严厉打击各类环境违法行为,不断提高环境监管能力和执法水平,为改善环境质量、确保环境安全做出新的贡献。

本报见习记者阎杰重庆报道 重庆市环保局日前通报了上半年行政村环境连片整治、乡镇污水处理设施建设、主城建成区湖库污染治理3件环保重点民生实事进展情况。3件环保重点民生实事均按照年度目标计划有序推进实施,阶段成效较好。

行政村环境连片整治方面,今年重庆计划完成500个行政村环境连片整治任务。截至6月底,全市累计争取中央资金3.8亿元,在26个区县,500个行政村实施了环境连片整治项目。其中,239个项目已开工,122个项目已完成项目设计并正在报批,其余139个项目正抓紧推进项目勘察设计工作。

重庆市环保局有关负责人介绍,今年500个行政村环境连片整治项目完成后,除个别区县和纳入三峡后续规划的项目外,其余区县所有撤并场镇和常住人口1000人以上的农村聚居点将基本实现集中式生活污水处理全覆盖。

乡镇污水处理设施建设方面,今年重庆计划建成污水处理厂226座,并完成相关配套管网建设。截至6月底,54座新建污水处理设施均已全面开工建设;今年已累计完成122座在建设施建设工作,其余在建项目正在抓紧实施,相关配套管网建设正在由各区县同步实施。

主城建成区湖库污染治理方面,今年重庆计划完成20个湖库水质生态修复工作,防止湖库污染反弹。截至6月底,沙坪公园、华岩水库等14个湖库水质提升工程正在推进实施。

据了解,重庆市环保局上半年先后10余次对进展较慢或出现污染风险的湖库进行督办,针对新华水库、五一水库等重点工程会同市级有关部门召开专题会议督查督办。渝北区、江北区、两江新区目前已按照新华水库流域整治方案组织开展工程设计。

## 三件实事有序推进成效较好

重庆通报环保重点民生实事进展情况

## 全力防汛抢险 力保环境安全

入汛以来,我国南方多地遭遇多轮强降雨,汛情告急。灾情就是命令,各地环保系统第一时间深入防汛抢险第一线。

危险化学品安置好了没有,一家家检查;监测设施能否正常运行,一遍遍检修;水质是否出现波动,一次次监测……

面对洪水,各地环保系统忠于职守、不畏艰难、众志成城,周密部署、科学应对、强化应急,以环保人自己的方式筑起了一座座冲不垮的“堤坝”,确保将洪水对环境的影响降至最低,将洪水对群众生命财产造成的损失降至最低。

在这轮汛情中,湖北武汉市受灾严重。对此,武汉市环保系统迅速行动,冲在一线,严防死守,打响防汛抢险攻坚战。

图①:7月18日,武汉市环境监察支队执法人员在名幸电子(武汉)有限公司化学品仓库检查。

图②:武汉市环境监测中心工程师在武汉江滩国家环境空气自动监测站进行设备维护。

图③:新洲区环保局成立党员防汛抢险突击队,负责2600米举水河堤安全,环保局洪保平深入现场了解汛情。

本组图片由本报记者邓佳摄



## 内蒙古力推第三方治理和服务

2018年初步形成市场机制

本报记者杨爱群见习记者李俊伟和浩特报道 内蒙古自治区政府办公厅日前印发《内蒙古自治区推行环境第三方治理和服务实施方案(试行)》(以下简称《方案》),推动环境服务业规范、有序发展。

《方案》提出,到2018年,自治区推行环境第三方治理和服务的政策制度基本建立,统一开放、竞争有序、规范诚信的市场机制初步形成,环境治理领域采用第三方治理企业占比显著提高,环境治理效率和专业水平明显提升。到2020年,培育一批具有较高专业化水平、创新能力和市场竞争力的环境第三方治理骨干企业,环境第三方治理的新业态和新模式趋于成熟。

从改革投资运营模式,保障公共环境权益;合理确定收益,完善机制;推进审批便利化,优化市场环境3个方面推进环境公用设施投资运营市场化。通过扩大市场规模,规范市场秩序,完善监管体系,加强信用监管和发挥行业组织作用,强化行业自律3个方面健全第三方治理市场。从明确责任,规范合作关系,培育环保产业发展指导意见和规范第三方治理的规章制度和管理办法。深化城镇公共基础设施领域改革,指导各地区加强设施建设和运营。

按照《方案》,内蒙古将