

# 治国理政思想的绿色境界

马峰

自党的十八大将生态文明建设列入“五位一体”总体布局以来,以习近平同志为总书记的党中央不断丰富和完善生态文明建设的理论和实践,构成了习近平治国理政思想的绿色境界。

“既要金山银山,也要绿水青山。绿水青山就是金山银山。”这一朴实话语概括出的科学论断,充满了马克思主义哲学辩证的思维。不但点出了转方式、调结构的实质,也表明了绿色发展的实质,即不以牺牲环境为代价求得一时的发展,而是要人与自然和谐共生。这不但丰富了可持续发展的理念,而且具体问题具体分析,既强调保护又强调发展,在保护中实现新发展,在发展中实现新保护,充满了辩证的思维和智慧。

自党的十八届三中全会作出全面深化改革的决定以来,我们既注重生态文明建设的顶层设计,也注重尊重人民群众生态文明建设中的首创精神,重在形成人民群众的绿色自觉。习近平总书记多次强调,“实践发展永无止境,解放思想永无止境,改革开放也永无止境,停顿和倒退没有出路。”发展是党执政兴国的第一要务。改革开放走到今天,绿色发展不但是永无止境实践发展的重要组成部分,也是时代发展到今天的客观要求。在党的十八大闭幕后的记者见面会上,总书记曾动情地说:“我们的人民热爱生活,期盼有更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境,期盼孩子们能成长得更好、工作得更好、生活得更好。人民对美好生活的向往,就是我们的奋斗目标。”更优美的环境既是时代的要求,也是人民的期盼。

党的十八届五中全会通过的“十三五”规划建议稿围绕生态文明建设,进一步提出了绿色发展的理念。作为全面建成小康社会的最后一个五年规划,提出以绿色发展作为五大发展理念的重要组成部分和有机整体,不但进一步明确了全面小康社会的绿色标准,也丰富了习近平治国理政思想的重要内核,使绿色发展成为习近平治国理政思想的新境界。绿色发展不但要让“一方水土养得起一方人”、实现绿色精准扶贫,更要实现绿色富国、绿色富民;绿色发展不但要让乡亲们“看得见山,望得见水”,更要“记得住乡愁”。绿色发展不仅是物质文明的发展,更是深深植根于几千年乡土文化、乡愁意识的精神文明的发展;绿色发展不但要让人民从中受益,形成有序利用自然的生产方式和生产方式,更是要“像保护眼睛一样保护生态环境,像对待生命一样对待生态环境”。

伟大的思想总是来自于伟大的实践,伟大的实践总会丰富伟大的思想。当前,全面领会和贯彻习近平总书记系列讲话精神,落实绿色发展理念,不断缔造绿色发展的新境界、新成果,我们必须做到以科学的理论武装头脑,以马克思主义中国化的最新理论成果指导工作和实践,戮力践行绿色发展理念,在实践中形成以绿色发展理念为指导、综合产业为支撑、绿色分享为特色、可复制、可推广、集成创新性的社会治理绿色标准和体系,为到2020年中国特色社会主义制度基本定型贡献绿色成果。

绿色发展不但是治国理政的新境界,也是社会治理模式和体系的新创造。创新永无止境,符合时代发展和生产力要求的新理念是人类对社会发展和规律认识能动的反应。经过实践检验的真理,总能促进社会的极大发展,新的实践总是在呼唤真理的产生。绿色发展理念的提出,符合时代的脉动和人民的期盼,更是经济基础发展到今天对上层建筑的客观要求。

## 探索与思考

# 农村连片整治资金审计宜委托第三方

◆周佩德

我国农村环境连片整治项目点多面广、资金量大,备受社会关注。以往在一些地方,由于专项资金审计环节缺少,在申报国家环境治理或环保设施专项资金时,会出现同一项目多头申报、多次获益现象,这些行为严重违纪违法,少数干部还因此走上了违法犯罪的道路。因此,地方政府应当委托第三方审计机构开展专项资金审计,以确保资金花在刀刃上。

一是对照政策,监督资金投向是否合法合规。农村环境连片整治专项资金在使用范围、管理监督等方面与其它专项资金一样,有许多刚性规定。只有通过第三方审计,才能及时、有效发现农村环境连片整治等专项资金使用中的虚报、违规使用资金等苗头性、倾向性问题,及早感受风险,提前发出预警。审计机构应围绕财政资金投向及其使用效益这一靶心,着重审查示范区的设置是否符合相关目的和原则;连片整治项目编报、审核、检查验收等流程是否规范;连片整治方案是否整合其它环保项目及资金,有无重复申报现象等。

二是实地调查,监督项目现场是否批准相符。近年来,住建、财政、环保等部门安排的农村环境保护项目较多,工程建设内容大同小异。例如:住建部门安排的农村环境综合整治项目、财政部门安排的“一事一议”项目,工程内容大都包括污水排水管网铺设,与农村环境连片整治项目极易混淆。第三方机构审计时要进行实地调查,根据示范项目的建设地点、建设内容、工程量和建设

标准,确定示范项目与其它同类环保项目的分界线在哪里,检查有无移花接木现象;审查项目是否存在转、分包和出借资质等问题;查看工程现场是否符合实施方案和招标文件的要求,是否建有工程牌,向周围群众询问项目工程的建设时间及施工组织者的名称等,及时发现可疑点。

三是聚焦重点,监督资金流向是否跑偏。资金是连片整治项目审计的核心,要检查是否制定连片整治工作资金管理方法,是否实行公开招标制度和工程变更备案制度,是否严格执行县(区)级专账管理制度,项目完成后是否提供经县级审计部门确认的项目工程咨询报告和专项资金执行情况审计报告。应重点关注3个问题:从资金流向入手,审查是否存在虚报项目套取工程资金的问题;从工程量核查入手,通过丈量铺设的污水管道长度和深度、清点污水井的数量、核查开挖和回填的土方量等,审查是否缩减工程量和多支付工程款的问题;从整治资金使用是否政务公开入手,审查是否存在工程腐败等违规违纪问题。

四是立足长远,监督农村环境连片整治的长效机制是否建立。工程实际运行效果是否达到设计目标是项目审计的重要内容。要检查是否建立连片整治工作协调机制,是否出台设备长效运行管理办法,项目后续运行经费是否落实到位,社会资金是否参与农村环境基础设施建设和运营,环境绩效是否符合设计指标的要求。

作者单位:江苏省射阳县环保局

# 落实《巴黎协定》推动绿色低碳发展

刘长松

## 1 《巴黎协定》的相关要点

《巴黎协定》共29条,对长期目标、自主贡献、减缓、适应、损失损害、资金、技术、能力建设、透明度和全球盘点等问题做出了框架性安排。

一是确定了2020年后应对气候变化的原则。《巴黎协定》明确了在公约下,旨在加强公约的实施,反映公平、“共同但有区别的责任”原则和各自能力原则,并考虑到不同国情。

二是进一步明确了长期目标。《巴黎协定》重申了将全球气温升幅控制在2摄氏度以内的长期目标,同时考虑到小岛屿国家面临的气候风险等实际情况,也把将气温升幅控制在1.5摄氏度

度之内努力写进协定,提出全球实现低碳、气候适应型和可持续发展的共同愿景,体现了各缔约方应对气候变化的意愿。

三是《巴黎协定》采用“自下而上”的国家自主贡献形式应对全球气候变化。与《京都议定书》“自上而下”的减排方式不同,《巴黎协定》明确规定,各方应定期提交国家自主贡献。目前,已有188个国家提交了应对气候变化国家自主贡献文件,涵盖全球碳排放量的98%左右。

四是在减缓和资金问题上突出体现了发达国家和发展中国家的区分。

## 2 《巴黎协定》对我国可能带来的影响

《巴黎协定》的达成,意味着高碳时代即将结束,低碳经济时代将要到来。履行这一协定规定的国际义务,对我国既是挑战,也是机遇。

对我国来说,挑战主要表现在:

一是落实《巴黎协定》规定的强化透明度体系面临挑战。《巴黎协定》要求所有的缔约方都要增强应对气候变化的透明度,对我国碳排放数据的统计精确度提出了更高要求。

二是未来可能面临提高国家自主贡献目标的压力。根据协定规定,全球盘点的结果应为各方通过国家自主决定的方式更新或强化行动提供信息,我国等发展中大国届时将面临提高行动力度的压力。当前,我国提交的国家自主贡献目标是基于中国自身的发展阶段、现实国情、实际能力出发制定的,是有足够行动力度、需要付出艰苦卓绝的努力才能实现。因此,未

来进一步提高面临很大压力。

三是实现控排目标需要加大投入。为实现控制全球升温不超过2摄氏度,必须加大对低碳能源的投资力度。国际能源署估算,在2030年底前需投资16.5万亿美元。我国能源消费结构以煤炭为主,实现化石能源尤其是煤炭的替代需要大量投资。

《巴黎协定》达成对我国带来的机遇主要包括:

一是落实《巴黎协定》有利于增强我国参与全球气候治理能力。近年来我国在全球气候治理进程中逐步实现了由靠近世界舞台中央到进入世界舞台中央的转变,为推动达成《巴黎协定》做出了历史性贡献。《巴黎协定》对2020年后气候治理体系做出了框架性安排,还有很多具体机制设计需要下一步继续谈判。继续参与落实《巴黎协定》的相关谈判,将增强我国参与全

## 3 落实协定推动我国绿色低碳转型发展的建议

为落实《巴黎协定》,切实推动我国绿色低碳转型发展,笔者建议如下:

一是积极落实2030年碳排放峰值目标,推动制定2050年低碳发展战略和路线图。为落实《巴黎协定》提出的国家自主贡献目标,我国需要以峰值目标管理倒逼产业结构调整,大力发展低碳、环保、战略新兴产业,加快推动电力、钢铁、建材、化工等重点行业碳排放达到峰值,扎实推进建筑、交通领域节能降碳。同时,我国要在现有2030年排放峰值和低碳发展战略研究的基础上,尽快审议提出我国2050年低碳发展战略及实现路径,逐步实现全经济范围的减排或限排。

二是健全低碳发展的法律体系。加快推进气候变化立法进程,修改节能、可再生能源、循环经济、环保、林

业、农业等相关法律法规,进一步完善低碳发展的相关法律和配套规章制度。通过体制和机制创新,研究设立低碳发展基金,加大对低碳产业的支持力度,努力将低碳发展打造成新的经济增长点。

三是加快全国碳市场建设进程。《巴黎协定》对利用市场化手段减碳也有要求,加快我国碳市场建设有利于抢占全球碳市场先机。未来,需要在总结7个碳排放权交易试点经验基础上,推动国务院尽快出台碳排放权交易管理条例,并力争于2017年启动全国碳排放交易市场。同时,探索融入全球碳市场的机制与措施。

四是加快推动低碳技术基础研发、技术创新及推广应用。充分发挥企业在技术创新中的主体地位,加大

中国作为世界上最大的碳排放国,履行《巴黎协定》的有关义务不可避免会首当其冲。应对气候变化和低碳发展工作如何谋篇布局,提前采取应对措施,化不利为有利,将是“十三五”绿色低碳发展急需解决的重要问题。

建议积极落实2030年碳排放峰值目标,推动制定2050年低碳发展战略和路线图。健全低碳发展的法律体系。加快全国碳市场建设进程。加快推动低碳技术基础研发、技术创新及推广应用。尽快制定有利于低碳发展的配套政策。

《巴黎协定》已成为全球应对气候变化努力的里程碑和转折点。

政府层面,各国政要高度评价《巴黎协定》,应对气候变化取得国际政治共识。法国总统奥朗德表示,《巴黎协定》是气候变化的一场革命,巴黎实现了最漂亮、最和平的革命。联合国秘书长潘基文表示,世界各国做出了一个历史性的选择,《巴黎协定》不仅是世界人民的胜利,也是多边主义的胜利。

业界层面,不少从事气候变化科学研究和工作的专家学者在强调巴黎会议取得较大进展的同时,也反映《巴黎协定》在某些方面问题还远未解决。主要包括:一是强调《巴黎协定》

## 相关链接

## 各方对《巴黎协定》的评价

确定的目标和2050年减排目标路线图之间存在巨大差距。各国宣布的减排目标远不能实现将全球气温升幅控制在2摄氏度以内。目前各国宣布的减排目标,大约为将全球气温升幅控制在2摄氏度所需削减量的一半。要想达到将气温升幅限制在1.5摄氏度的目标,必须到本世纪中叶减排70%~95%。《巴黎协定》只是描绘了未来的前景,但缺乏具体实施的路线图。

进一步落实。虽然2020年前发达国家每年提供1000亿美元援助,已在缔约方会议中得到确认,仍需要进一步落实。发展中国家实现“自主贡献”所需的额外资金以及适应气候变化的资金来源缺乏足够的透明度和可预测性。

三是全球减排机制亟待完善。《巴黎协定》未对各国设定有约束力的减排目标,并将大部分机制和约束延后至协议生效后审议,在一定程度上削

弱了协议的约束力。媒体层面,国外主流媒体对达成协议表示欢迎。一是强调《巴黎协定》在目标设定方面均取得一定突破。法国《解放报》提出,《巴黎协定》提出了雄心勃勃的目标,应当为把升温控制在1.5摄氏度之内而努力。这意味着196个缔约方有意愿进一步提升,并强调了采取行动的紧迫性。二是《巴黎协定》为全球经济的低碳转型设定了路线图。英国《金融时报》提出,《巴黎协定》在资金、技术、能力建设等方面做出了机制性安排,发出了全球减排目标,并将大部分机制和约束延后至协议生效后审议,在一定程度上削

弱了协议的约束力。媒体层面,国外主流媒体对达成协议表示欢迎。一是强调《巴黎协定》在目标设定方面均取得一定突破。法国《解放报》提出,《巴黎协定》提出了雄心勃勃的目标,应当为把升温控制在1.5摄氏度之内而努力。这意味着196个缔约方有意愿进一步提升,并强调了采取行动的紧迫性。二是《巴黎协定》为全球经济的低碳转型设定了路线图。英国《金融时报》提出,《巴黎协定》在资金、技术、能力建设等方面做出了机制性安排,发出了全球减排目标,并将大部分机制和约束延后至协议生效后审议,在一定程度上削

弱了协议的约束力。媒体层面,国外主流媒体对达成协议表示欢迎。一是强调《巴黎协定》在目标设定方面均取得一定突破。法国《解放报》提出,《巴黎协定》提出了雄心勃勃的目标,应当为把升温控制在1.5摄氏度之内而努力。这意味着196个缔约方有意愿进一步提升,并强调了采取行动的紧迫性。二是《巴黎协定》为全球经济的低碳转型设定了路线图。英国《金融时报》提出,《巴黎协定》在资金、技术、能力建设等方面做出了机制性安排,发出了全球减排目标,并将大部分机制和约束延后至协议生效后审议,在一定程度上削

弱了协议的约束力。媒体层面,国外主流媒体对达成协议表示欢迎。一是强调《巴黎协定》在目标设定方面均取得一定突破。法国《解放报》提出,《巴黎协定》提出了雄心勃勃的目标,应当为把升温控制在1.5摄氏度之内而努力。这意味着196个缔约方有意愿进一步提升,并强调了采取行动的紧迫性。二是《巴黎协定》为全球经济的低碳转型设定了路线图。英国《金融时报》提出,《巴黎协定》在资金、技术、能力建设等方面做出了机制性安排,发出了全球减排目标,并将大部分机制和约束延后至协议生效后审议,在一定程度上削

弱了协议的约束力。媒体层面,国外主流媒体对达成协议表示欢迎。一是强调《巴黎协定》在目标设定方面均取得一定突破。法国《解放报》提出,《巴黎协定》提出了雄心勃勃的目标,应当为把升温控制在1.5摄氏度之内而努力。这意味着196个缔约方有意愿进一步提升,并强调了采取行动的紧迫性。二是《巴黎协定》为全球经济的低碳转型设定了路线图。英国《金融时报》提出,《巴黎协定》在资金、技术、能力建设等方面做出了机制性安排,发出了全球减排目标,并将大部分机制和约束延后至协议生效后审议,在一定程度上削

弱了协议的约束力。媒体层面,国外主流媒体对达成协议表示欢迎。一是强调《巴黎协定》在目标设定方面均取得一定突破。法国《解放报》提出,《巴黎协定》提出了雄心勃勃的目标,应当为把升温控制在1.5摄氏度之内而努力。这意味着196个缔约方有意愿进一步提升,并强调了采取行动的紧迫性。二是《巴黎协定》为全球经济的低碳转型设定了路线图。英国《金融时报》提出,《巴黎协定》在资金、技术、能力建设等方面做出了机制性安排,发出了全球减排目标,并将大部分机制和约束延后至协议生效后审议,在一定程度上削

弱了协议的约束力。媒体层面,国外主流媒体对达成协议表示欢迎。一是强调《巴黎协定》在目标设定方面均取得一定突破。法国《解放报》提出,《巴黎协定》提出了雄心勃勃的目标,应当为把升温控制在1.5摄氏度之内而努力。这意味着196个缔约方有意愿进一步提升,并强调了采取行动的紧迫性。二是《巴黎协定》为全球经济的低碳转型设定了路线图。英国《金融时报》提出,《巴黎协定》在资金、技术、能力建设等方面做出了机制性安排,发出了全球减排目标,并将大部分机制和约束延后至协议生效后审议,在一定程度上削

作者单位:国家应对气候变化战略研究和国际合作中心

弱了协议的约束力。

媒体层面,国外主流媒体对达成协议表示欢迎。一是强调《巴黎协定》在目标设定方面均取得一定突破。法国《解放报》提出,《巴黎协定》提出了雄心勃勃的目标,应当为把升温控制在1.5摄氏度之内而努力。这意味着196个缔约方有意愿进一步提升,并强调了采取行动的紧迫性。二是《巴黎协定》为全球经济的低碳转型设定了路线图。英国《金融时报》提出,《巴黎协定》在资金、技术、能力建设等方面做出了机制性安排,发出了全球减排目标,并将大部分机制和约束延后至协议生效后审议,在一定程度上削

施生活垃圾综合治理。

一要推动源头减量与分类排放。为此,必须落实排污者负责制度和生产者责任延伸制度,发挥社区、物业管理公司、社会组织、居民和企业事业单位的作用,推动社会自治和政府、社会的良性互动。

二要建章立制,发挥企业的主体作用,建立从源头减量与分类排放、物质利用、能量利用到填埋处置全流程的多措并举、逐级利用的综合处理体系。建议重点研究推广破袋滚筒筛分一体化+压榨分选的二次分选工艺+干组分焚烧发电/湿组分生化处理工艺流程,缩短流程,控制耗电量在可接受大小。控制干组分含水率在30%左右,热值在10000kJ/kg以上,不仅能实现脱水目的,提高垃圾能量回收效率,减少污染物排放量,而且将易腐有机垃圾中的固体易腐有机物与大部分水一起挤压出来,形成可降解的浆料,便于生渣处理,从而减少焚烧处理垃圾量,化解垃圾处理的邻避效应。

三要理顺垃圾排放、收集、运输与处理之间的衔接关系,提出垃圾收运处理的一揽子、系统的解决方案。

作者单位:广州市城市管理委员会

# 生活垃圾亟待实施二次分选

易腐有机垃圾二次分选的主要目的是脱水。厨余垃圾脱水方法大体分为热力干燥、生物干化和挤压分离。热力干燥能耗大;生物干化时间长(达5至7天)和占地大;挤压分离流程短,能耗介于热力干燥与生物干化之间。

欧洲一些公司在垃圾二次分选与资源化利用方面积累了丰富经验,对我国垃圾处理特别是实施二次分类有一定借鉴意义。

位于德国柏林的一家垃圾处理企业采用热力干燥技术,通过破袋筛分、磁选、热力干燥、风选、筛分、成型等多个工序,将混合垃圾中的可回收物分选出来并单独回收,并将剩余可燃质做成RDF燃料棒(含水率20%~30%)供水泥窑使用。同样,这家公司旗下广东省揭阳垃圾处理项目拟采用生物干化技术,生活垃圾经过破袋、破碎、磁选、生物干化等预处理工

序后,进行焚烧发电。

欧洲另一家垃圾处理企业则通过压榨技术将厨余垃圾分离成干、湿组分(含水率分别为30%和70%左右)。干组分与其他垃圾混合,或直接焚烧回收热能,或深加工成水泥窑用燃料;湿组分则通过厌氧发酵制取沼气。热力干燥能耗大,干燥每吨厨余垃圾至30%含水率需要耗能1000MJ以上,大约需消耗150公斤标准煤。如不利用余热,厨余垃圾采用热力干燥后的资源化利用没有经济价值和环境保护价值。生物干化日处理1000吨厨余垃圾需占地近30亩,难以在土地供应紧张的城市推广。从目前情况判断,比较实用的选择是挤压分离,通过挤压将湿组分与干组分机械分离,有助于提高易腐有机垃圾的资源化利用率及其综合效益。

笔者认为,当前急需采取措施,实