

中国环境报

主管:中华人民共和国环境保护部

6828期 今日12版

2016年7月 星期四 农历丙申年六月十八

21



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085

邮发代号:1-59

中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN

政府组织 第三方调查 立体化诊断

广西专业查污下活环保一盘棋

◆本报记者陈谦 梁雅丽

“我要为这项工作点个赞。”谈到“专业查污”，广西壮族自治区崇左市副市长劳宁军脸上泛起淡淡的笑容：“过去也有不少类似的做法，但都没有这么全面、立体和专业，尤其是让第三方来开展检查。总之，这是一项具有创新意义的标志性工作。”

一个分管着全市工业、安全生产、环境保护、侨务、人防、工业园区、陆路东盟南宁崇左经济产业带规划与建设等方面工作的市领导，为什么会为一项看似仅限于环保领域的具体工作如此印象深刻、赞赏有加？

问题导向层层延伸，全方位立体化问诊

与自治区环保厅厅长檀庆瑞一番深谈，才了解“专业查污”远非想象中的那么简单。这不是一场以处罚违法为重点的应急式检查，而是一次以全面问诊为目的的立体式体检。

广西的环保工作一度面临困境：2012年大小环境事件达20起左右，如龙江镉污染事件；2010年~2012年，环保厅在绩效考核中连续3年排名倒数；“十一五”期间，自治区污染减排指标几乎无法完成。

环境隐患如何有效根治？环保队伍如何奋争争先？重点工作如何深入推进？

从2013年到2015年，广西壮族自治区环保厅先后针对上述问题，开展了环境安全年、基层建设年和监管执法年活动。“效果当然有。截至目前，全自治区未发生等级环境事件，环保系统基层能力在西部排名靠前，绩效考核进入优秀等级。”“但同时，我也在思考一些问题。”檀庆瑞话锋一转：“那就是这样的办法是否管用？是否科学？过去的做法行政色彩重，呈现碎片化状态，是一种应急方式，不是最科学最好的办法，绝非长久之计。”

以改善环境质量为核心，环保工作到底该如何深入推进？后发展、欠发达地区环保工作该怎么做？一方面经济落后，另一方面环境保护的要求和标准在不断提高，欠发达地区怎样才能通过加强环保推动和优化经济社会发展？要找到这些问题的答案，唯一的办法就是摸清底数、查明问题、找准症结、厘清职责，把环境问题放在经济社会发展的大背景下考量，把环保工作纳入齐抓共管的大格局中推动。

“专业查污”于是应运而生。问题导向，成为“专业查污”首要价值取向。用檀庆瑞的话说，向污染宣战，污染就是敌人，敌人的火力部署是什么，轻重武器在哪儿，防线是什么，连这个都不清楚怎么治污，如何改善环境质量。

这样的思路，决定了“专业查污”的问题导向绝不会止步于环境问题的外在表现，而是要深挖问题产生的根源。是企业的环境管理问题，还是环保部门的监管执法问题，抑或是地方政府的决策问题，要搞清楚。

这样的思路，决定了“专业查污”的问题导向绝不会局限于环保部门本身的工作，而是要厘清各相关部门的环保职责并督促落实。对于查出的环境问题，是由能源部门负责治理，还是由交通部门负责管控，抑或应由发改部门在

调整产业结构上下功夫，要说清。

这样的思路，决定了“专业查污”的问题导向绝不会停留于各相关部门在环保上的尽职履责，而是要强化党政同责、一岗双责。是书记市长重视不够，还是政策制度出现偏差，抑或是规划布局存在缺陷，要厘清。

按照系统论的理论和办法，来一次全方位、立体式的诊断，为统筹解决问题打下扎实基础。这，就是“专业查污”体现出来的专业。

广西的环境特点可以用两句话概括：山清水秀生态美，环境安全隐患多。重金属之乡，是全国14个有色金属重点区域之一；水系发达，大江大河多，每个市一条江，每个县一条大河；过去小企业、小作坊，无证无照冶炼多，不讲环境法律责任和道德，由城市到乡下，由乡下到城乡接合部，打游击战，东躲西藏，防不胜防。再加上广西岩溶地貌发达，发生污染事故后往往很难找到污染源。这一切，都使环境安全隐患重重。

“时机已经成熟了，到了必须全面治污的时候了。”檀庆瑞语气坚定。“十三五”广西的环保目标是全面治污迎接小康。要实施系统化、科学化治理，必须首先进行全方位、立体化诊断。

政府组织，第三方查污，在12个地级市全面铺开

1月策划设计，2月开会部署、全面启动，“专业查污”在广西14个地级市中的12个(除已由环境保护部华南环保督查中心开展了环保综合督查的桂林、梧州)全面铺开。

“上半年就干这件事，就干好这件事。”檀庆瑞说。

由各级政府组织，采取招投标的方式委托第三方专业机构开展查污，又一次凸显出“专业查污”的专业。自治区环保厅负责组织有关专家指导和验收，并对查污报告进行评审。“专业查污”的这一创新，让人们眼前一亮。

这一创新的灵感，来自综合督查。综合督查在推动落实党政同责、一岗双责，推动各相关部门履行环保职责、形成大环保格局等方面发挥了积极作用。但综合督查是由环保部门主导的，有时难免仍会被其他部门认为是为环保部门“打工”，而且对环保部门开列的问题、指出的职责也未必服气。

由市政府组织，引入第三方专业机构开展调查。广西打开了思路，找到了解决问题的办法。让第三方机构对环境问题进行全面诊断，并从专业技术角度分析产生环境问题的深层次原因，为下一步的环保工作提出对策和建议。让各市变被动接受检查为主动自我检查，各自给自己“找病”，自己给自己加压。在第三方机构的调查中，许多过去看不到、查不到、意识不到的问题暴露了出来，灯下黑和盲区浮出水面。通过对问题的梳理，各相关部门对自己的责任服气，环保部门履行统一监管职责、分派任务，也有了底气。

中国环境科学研究院、环境保护部华南环境科学研究所、北京科技大学、广西环境科学研究所、广西海洋环境监测中心站……一批专业院校和科研机构通过各市政府的招投标投入了“专业查污”。

下转二版

理乱麻需要系统论

陈谦

广西“专业查污”之所以引人关注，核心在于做好了管理这篇文章，关键在于科学运用了系统论。

《环境保护法》规定，环保部门对环境保护工作实施统一监督管理，然而对于什么是统一监管、如何才能实现统一监管、一些地方往往缺乏深入思考和研究，思路谋划上一筹莫展，具体工作中无从下手。于是环境问题成了一团乱麻，碎片化管理、应急式方法，常常“按下葫芦浮起瓢”。

广西壮族自治区环保厅厅长檀庆瑞的一句话，给记者留下了深刻印象，“解决环境问题难在管理，重在管理，成也在管理。”管理，需要系统学的思维和方法，而“专业查污”，正是广西运用系统



学思维和方法的创新实践。

立足层次原理，由表及里，追根溯源。水体黑臭、空气污染都只是环境问题的外在表现，若仅仅注重末端治理，头痛医头脚痛医脚，难免应接不暇。要实现根治，必须弄清问题的症结，是决策出现偏差，还是产业存在积弊；是监管存在盲区，还是企业缺乏自律。对症下药，才能事半功倍。

立足整体原理，条分缕析，对症下药。任何事物都不是孤立的，环境问题亦然。导致环境问题的原因看似盘根错节，究其本质，往往在于权力交叉、责任缺位

乃至制度抵牾。要解决问题，必须依据法律法规理顺关系，辨明责任并督促落实。各尽其职，才能形成合力。

立足动力原理，乘轴转钧，切中肯綮。现代管理学认为，管理活动的核心是人。做好环保工作，也必须立足于人，尤其要抓住各级决策者这一关键少数。通过对领导的责任落实，实现对各职能部门的责任传导，进而消除障碍，实现目标。抓住关键，才能纲举目张。

“专业查污”启示了我们，抓住要领、顺应规律、找准根源，解决环境问题才能如庖丁解牛，游刃有余。谨其微而治之，而非待其著而救之，这，才是环境管理应该追求的境界。

河北省委书记赵克志到省环保厅调研时强调

坚持走生态优先绿色发展新路

本报记者周迎久 通讯员张铭贤 石家庄报道 河北省委书记、省人大常委会主任赵克志近日就生态环境保护工作到河北省环保厅调研。他强调，要认真学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，牢固树立新发展理念，坚持走生态优先绿色发展新路，确保实现“十三五”规划目标。

赵克志来到河北省环境监测中心站，考察了河北省环境应急与重污染天气预警中心及观测平台。在河北省环境科学研究院，赵克志重点听取了河北省大气环境决策支持系统研发及应用情况介绍。赵克志还来到河北省环保厅机关，察看全省空气质量保障指挥平台，听取河北省环保厅工作情况汇报。

赵克志指出，党中央对生态环境保护高度重视，习近平总书记先后作出

系列重要指示。我们要认真贯彻落实，把环境保护工作放在更加突出的位置来抓。环境保护和生态治理，根本是转变发展理念。各级党委、政府和各级领导干部都要牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，正确处理生态环境保护与发展的关系，牢牢守住生态和发展两条底线，努力让人民群众呼吸清新的空气、喝上干净的饮水、吃上放心的食品。

赵克志强调，要坚持走生态优先绿色发展的新路，实现“十三五”规划确定的目标。“十三五”时期，河北省环境治理要大见效，关键是狠抓工作落实。要抓督察整改，坚定不移去产能，特别要把中央环境保护督察反馈意见整改措施逐条逐项抓到位。要抓专项整治，解决突出问题，重点治理大气、水、土壤污染以及农

村面源污染等。要抓执法检查，实行“零容忍”，严厉打击环境违法行为。要抓改革创新，完善环保体制机制，重点抓好省以下环保机构监测监察执法垂直管理改革和省内环保督察。

赵克志同时强调，各级党委、政府要重视环保机构、环保队伍建设，选配好领导班子，在环保装备和经费上给予有力保障，确保环保部门全面履行环境执法职责。

又讯 河北省委近日召开常委会议，赵克志主持会议并讲话。会议强调，要抓好钢铁煤炭去产能，坚决完成省委确定的任务；要抓好环境污染治理和生态建设，持续推进大气污染治理，加强造林绿化、地下水超采治理、河流水网建设、湖泊湿地保护等重点工程。

环境保护部挂牌督办龙口尾矿库环境问题

涉及超标直排、防扬散和防流失措施不完善、回水池外溢

本报讯 环境保护部近日联合山东省政府对龙口市尾矿库环境问题实施挂牌督办。

据悉，近期，环境保护部接到群众举报龙口市尾矿库存在尾矿水直排、防扬散措施不到位等环境问题。今年6月，现场检查发现，龙口市部分企业尾矿库尾矿水超标直接外排，尾矿库防扬散和防流失措施不完善，存在回水池外溢等环境安全隐患，龙口市环保局未如

实反映尾矿库数量。

环境保护部调取尾矿库卫星图片，发现龙口市有尾矿库15座，但龙口市环保局只提供了11座尾矿库名单。卫星图片显示，未提供名单中的1座尾矿库有生产迹象。

环境保护部明确了督办要求，烟台市政府督促龙口市政府及有关部门做好以下工作：全面掌握行政区域内的尾矿库情况；督促相关企业按照环评要求

完善运行期间尾矿库“三防”措施，杜绝尾矿水超标排放或者超总量排放，并按照有关要求对运行期间尾矿库开展环境风险评估、环境安全隐患排查治理，编制环境应急预案并按要求备案；进一步加大监督执法力度，严厉打击环境违法行为；编制龙口市人民政府尾矿库环境应急预案，做好应急准备工作。今年12月底前完成督办事项。

安徽出台环境监测网络建设方案

2020年基本实现环境质量、重点污染源和生态状况监测全覆盖

本报记者潘赛合肥报道 安徽省政府办公厅近日下发《安徽省生态环境监测网络建设实施方案》(以下简称《方案》)，明确提出坚持全面设点、全省联网、自动预警、依法追责、建设政府主导、部门协同、社会参与、公众监督的生态环境监测体系。

根据《方案》，到2020年，安徽全省生态环境监测网络基本实现环境质量、重点污染源、生态状况监测全覆盖，各级各类监测数据系统互联互通，监测预警、信息化能力和保障水平明显提高，监测与监管协同联动，初步建成天地一体、上下协同、信息共享的生态环境监测网络。

一是完善生态环境监测网络。省环保厅会同有关部门统一规划、整合优



化环境质量监测点位，建设涵盖大气、水、土壤、噪声、辐射、生态等要素，布局合理、功能完善的全省环境质量监测网络，客观、准确、及时反映环境质量状况。

二是实现生态环境监测信息集成共享。建设全省统一的生态环境监测数据平台，依托省级政务云、数据交换

平台和电子政务外网运行。汇集各级环境保护、公安、国土资源、住房城乡建设、交通运输、农业、水利、林业、卫生计生、气象等部门获取的环境质量、污染源、生态状况监测数据，形成环境监测数据传输网络。

三是科学引导环境管理和风险防范。加强环境质量监测预报预警，严密监控企业污染排放，提升环境应急监测能力。完善全省环境空气质量预报预警体系，形成3至5日空气污染趋势预报，开展污染源分析和污染治理成效评估。完善重点排污单位监测数据传输网络，实现全省重点排污单位监测数据和管理信息联网。

《方案》还明确提出健全生态环境监测制度与保障体系。



7月20日，北京出现今年入汛以来最强降雨，部分地区雨量达大暴雨级别。此次降雨过程雨量大、持续时间长、影响范围广，相关部门加强雨情、水情的监测，防范地质灾害发生。本报记者邓佳摄

力争分秒转移群众 清理遗留污染物

武汉江夏区环保人“断后”截污

本报记者魏红明 通讯员杨海 孙瑾 武汉报道 湖北省武汉市近日遭遇特大暴雨，汛情严峻。7月6日，武汉市江夏区鲁湖水位突破23.2米，超过保证水位。江夏区防汛指挥部当机立断，要求一面抢险排险，一面转移人员。区环保局迅速组织38名干部职工连夜赶赴汛情紧急的洪道街道，协助转移东港村330名村民到安全地带。

次日凌晨1时许，村民们乘坐5辆中巴车抵达法泗小学安置点，38名干部职工分成3个组，在街道工作人员带领下，对东港村3个村民小组挨家挨户进行排查，力争分秒帮助极少数尚未转移的村民安全转移。

此时，另一场危机也在酝酿之中。7月7日凌晨3时，梁子湖水位告急，达到21.36米的保证水位，7月8日下午达到21.49米，此后一直居高不下，至7月12日依然在21.48米的水位高度。

7月13日，湖北省、武汉市防汛抗旱指挥部决定在7月14日前炸毁梁子湖与牛山湖之间的堤坝，进行破堤分洪。江夏区环保局得到这一消息后，立即安排30名环保人员前往牛山湖区域，挨家挨户清理未转移的污染物，严防农药、柴油等污染物混入水体，同时密切监测水质。

“这里有半瓶杀虫剂。”“这家还有一袋化肥。”大雨里，江夏区环保局局长苏军打着伞，和几名同事正在一处已经搬走的房屋里检查。

“这里的渔场是种养结合型的，渔民在种植作物和养殖水产的时候，免不了要使用农药、化肥等。”苏军介绍，这些剩下的农药、柴油和化肥，渔民在转移的时候，大多数都不会带走。牛山湖大坝破堤后，渔场的大部分都被梁子湖水淹没。这些遗留的农药、柴油和化肥，对水质的污染是毁灭性的。

截至当日中午，牛山湖渔场200余人均安全转移，并得到妥善安置。此时，苏军及其他30名环保工作人员则作最后“清场”，带着找到的五大袋污染物、两半桶汽油和少部分鱼药，到安全地区进行销毁。

此外，东湖高新区环保局也赴龙泉街和滨湖街现场检查，出动车辆5车(次)、人员14人(次)，及时清理了生产生活垃圾。分洪后，东湖高新区环保局将加强对湖面、淹没区及周边的巡查，同时将密切监测水源地水质，确保居民用水安全。

