

中国环境报

主管:中华人民共和国环境保护部

6829 期
今日8版

2016年7月
星期五
农历丙申年六月十九

22



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085

邮发代号:1-59

中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN

海南省省长刘赐贵主持召开省政府专题会议

集约生态用海 规范海域开发

本报记者孙秀英海口报道 海南省省长刘赐贵日前主持召开省政府专题会议,重点研究科学用海工作。他强调,要严守生态红线,坚持集约用海、生态用海,强化对填海造地用海管理和审批,在全省总体规划指导下依法依规开展海域的开发建设活动。会上,刘赐贵提出,要坚

持规划用海、集约用海、生态用海、科技用海、依法用海,强化对填海造地用海管理和审批,加强对填海形成土地一级市场开发的管控。刘赐贵强调,要进一步推进省域“多规合一”改革试点工作,严格落实生态立省,按照“多规合一”“陆海统筹”的要求,以各涉海和土地规

划对填海造地用海的空间布局、使用方向进行科学管控,依法优化海域资源配置。刘赐贵要求,越是问题错综复杂越要迎难而上,依法坚决处理、认真处置,把规范用海工作做细做实。要严守生态底线,把生态红线的要求落实到每一块用地、用海上,推动建设项目进

入园区集约、集聚发展。刘赐贵指出,要牢固树立“全省一盘棋”意识,在“多规合一”的导管理念下,强化对填海造地用海管理和审批,一方面要更严格管控今后的新建项目,明确细化管控标准和机制,杜绝低水平建设。

空气质量常年一级 地区GDP增幅福州第二

永泰走稳绿色发展路

建设生态文明
引领绿色发展

◆魏然 林祥晓

很多人认识永泰,是从当地特产“李干”开始的。但如今,好山好水好空气显然已成为这地方名副其实的特产。继中国李乡、中国温泉之乡等荣誉称号后,今年福建省永泰县又多了张名片——国家级生态县。

环境质量数一数二,经济发展增速位居福州市前列。永泰用鲜活的事实证明,守好绿水青山同样也能走好发展之路。

“三考三不考”把准发展脉门

进入永泰境内,层叠叠嶂,满目苍翠。“森林覆盖率73.2%,是福州最绿的县,景区每立方厘米负氧离子含量高达两万个,处处是‘天然氧吧’。”永泰县环保局生态科的高孝臻自豪地告诉记者。

数据显示,永泰县级以上自然保护区多达13个,生态公益林面积达111.5万亩,超过全县总面积1/3。

一直以来,山多地少、交通不便、工业基础薄弱的永泰,戴着贫困县、落后县的帽子,各项经济指标靠后。

生态环境优势是永泰发展的潜力和希望所在。永泰县城区空气质量常年达到一级标准,是福州空气质量最好的县,集中式饮用水水源水质达标率、村镇饮用水卫生合格率均达100%。

治山治水即治县。2002年,永泰正式启动生态示范区建设试点,经过10年探索、创新与实践,县委、县政府确立了生态立县发展战略。2011年,勾勒出创建国家级生态县的蓝图。

作为重要生态功能区,2008年起,永泰县在福建省率先以生态和农民增收考核取代GDP考核。县里设立了以绿色发展为导向的生态考核指标,对不同乡镇实行差异化考核,增设生态乡镇(村)创建工作、主要污染物排放总量减排控制指数和重点流域水环境质量指数等指标,有奖有罚。

“市里对我们县不考工业规模考大气、不考企业税收考水质、不考工业总量考新型产业科技含量。这样的‘三考三不考’,把准了永泰发展的脉门。”永泰县政府相关负责人说。

“考题”改了,发展思路必然要转。永泰更加坚定地“死守”无污染企业的底线。宁可不上项目,也不上重污染、高能耗的项目,先后否决了数十家意向入驻的涉污企业,其中仅一个漆包线项目就涉及产值45亿元。

2012年,一大型养猪企业准备落户永泰,县委、县政府权衡再三,还是决定即使赔偿企业前期全部投入,也要放弃该项目。

从“光头山”到生态乡镇

说到永泰国家级生态县创建,不得不

提到盘谷乡。对于当地的变化,永泰县环保局局长陈奇感触最深:上世纪80年代前该乡还是全省水土流失最严重的乡镇,如今脱胎换骨,蜕变为全县第一个国家级生态乡镇。

地处永泰县西部高山的盘谷乡,区域面积25平方公里,居住面积仅5平方公里,人口1.1万人。

以前盘谷的老百姓靠山吃山,砍树烧炭,水土流失严重,光头山随处可见。大自然给盘谷人的教训是深刻的。“砍树只会导致水源的加速缺乏,没有水哪来的财?”一村民说。

随着调整产业结构,盘谷建立了绿色食品基地1000多亩。乡里人把自己的“一技之长”建筑技艺带出山门,如今这个永泰人家喻户晓的建筑之乡,百姓生活水平居永泰中上。

最可贵的是,村民环保意识也逐渐提高。据盘谷乡副乡长张丽霞回忆,2006年刚到盘谷工作时,村容村貌脏乱差,养猪,乱倒垃圾,蚊蝇多到让人没法吃饭。

通过实施家园清洁活动,改水改厕,结合人口居住分散的实情推广运行成本较低的农村小型生活污水处理工程,拒绝污染企业入驻,保证全乡范围内无工业污染源,村容村貌有了大改观,蚊蝇少了,村民素质提高了。

“外面城市三天两头闹雾霾,在‘本土’,老家这么好的空气真是太难得了。”在外经商的盘谷乡人小张一到暑假就让孩子回老家避暑。赚了钱回家盖房仍是村里人的奋斗目标,他们越发感受到,家乡的青山绿水才是留给子孙最好的财富。

绿水青山带来金山银山

大樟溪是永泰人民的母亲河。几年来,永泰从农村生活污水治理、农村垃圾收运、饮用水净化与保护、畜禽养殖治理等方面改善农村生态环境,切实确保大樟溪水质优良,通过北水南调工程,可为福清、长乐、平潭综合实验区日供水250万吨。“能卖水,说明我们的水好。”当地人说。

“有了青山绿水,但也不能守着贫穷过日子。”如一片绿叶似的永泰版图,连接着八山一水一分田,散落着丰富的旅游资源。没有后顾之忧的永泰人一门心思打起了青山绿水的主意。

去年,永泰接待游客520.7万人(次),旅游总收入达16.9亿元。成功举办环福州·永泰国际公路自行车赛、旅游美食节、李梅节和温泉节等活动,旅游品牌进一步提升。

福建IT界领头企业中海创公司也对永泰“一见钟情”,准备创建生态型“硅谷”。今年第一季度,永泰经济增长实现开门红,地区生产总值增幅位居福州市第二位,单位GDP能耗低于全省平均水平。

记者获悉,2014年福建省有5个县获国家级生态县命名,2016年跃升至12个。

福建省环保厅相关人士告诉记者,国家级生态县既没有政策扶持,也无资金补助,但是各县积极性都很高。它是个金字招牌,也体现了福建人对生态环境保护重要性的认同。

山西环保督察组首批进驻长治、晋城

坚持边督察、边移交、边整改、办督办

本报讯 经山西省委、省政府批准,山西省委省政府环境保护督察组近日分别进驻长治、晋城两市开展环境保护督察工作。7月19日上午,长治和晋城督察进驻动员会分别召开。这是山西省首次向各市派出环境保护督察组。

山西省委、省政府明确要求,要建立完善环境保护督察机制,敢动真格、敢于碰硬,提升督察实效;要认真执行党政领导干部生态环境损害责任追究办法,严格考核、严肃问责,坚持“党政同责、一岗双责、失职追责”,进一步厘清、理顺、压实各级党委、政府及相关部门和企事业单位的环境保护责任。

督察组将围绕国家和山西省环境保护重大决策部署落实情况,市委和市政府及其有关部门落实环境保护党政同责和一岗双责情况,环境质量改善情况和存在问题以及环保指标任务完成情况,省委省政府高度关注、群众反映强烈、社会影响恶劣的突出环境问题及处理情况,针对国家实施环境保护约谈、通报、曝光、挂牌督办等措施所涉及地区和单位的整改落实,重大环境事件及处理情况,环境保护大检查落实情况等开展督察。

督察组将坚持边督察、边移交、边整改、办督办的原则,坚持问题导向,把发现问题与解决问题有机结合,加快解决突出问题,促进环境质量改善,推动绿色发展。

长治、晋城两市委、政府表示,两市将强化领导,精心组织,全力支持配合督察组开展工作。要立行立改,边督边改,切实将问题逐条逐项整改落实到位,推动生态文明建设和环境保护工作迈上新台阶。

督察进驻期间(2016年7月19日~8月19日)设立专门电话、专门邮政信箱,受理来电来信举报。

山西省委省政府环境保护长治督察组举报电话:(0355) 2188177;专门邮政信箱:长治市25号信箱。

山西省委省政府环境保护晋城督察组举报电话:(0356) 3068989;专门邮政信箱:晋城市1607号信箱。 王毅

以前不敢烧 今后不用烧

河北秸秆综合利用率高达95%



加强秸秆综合利用
推动实现多方共赢

◆本报记者周迎久
通讯员张铭贤 成淑平

秸秆综合利用力度大一分,污染防治压力就减一分。河北省把综合利用作为解决秸秆焚烧污染问题的根本举措,加快推进秸秆“五化”利用,让农民群众由不敢烧向不用烧转变。

据统计,2015年,河北省主要农作物秸秆资源量为6176万吨,可收集量为5960万吨,秸秆综合利用量为5635万吨,综合利用率达到95%,比上年增长8.2个百分点。

饲料化和肥料化占大头

在刚刚收获的麦地里,望着一地粉碎的麦秸秆,定州市号头庄回族乡唐家庄村农民马地震没有像往年那样着急忙慌地拉秸秆整地。“今年这些秸秆有了好去处。”

负责给村民免费收拾秸秆的马二虎告诉记者:“打好捆的小麦秸秆在牛饲料里,可以代替干草。羊草每吨1200多元,而打捆麦秸每吨仅500元。养牛场当然更喜欢这种物美价廉的‘压缩饼干’了。”

“河北秸秆综合利用中,肥料化和饲料化利用率最高。”河北省农业厅厅长魏百刚介绍说:“在肥料化利用方

面,去年,河北全省完成小麦和玉米还田面积5600万亩,还田率分别达到95%、47.4%。秸秆肥料化利用2370万吨,占可收集量的40%。”

河北秸秆综合利用的第二大方向是饲料化。河北实施了秸秆养畜示范项目建设,示范县秸秆处理总量达13万吨。据统计,2015年,河北秸秆饲料化利用2208万吨,占可收集量的37%。

原料化利用比上年增长53%

在推进秸秆肥料化、饲料化的同时,河北还推动秸秆能源化、基料化和原料化。

“河北现在有秸秆压块生产企业186家,年可生产秸秆压块160万吨。同时,河北还实施了33处秸秆沼气工程,可消耗鲜秸秆9万吨左右。此外,河北还建设了多处秸秆气化集中供气工程,综合推动秸秆能源化。”魏百刚介绍说,“去年,河北秸秆能源化利用554万吨,占可收集量的9.3%。”

利用小麦、玉米、棉花等作物秸秆作为基料,栽培生产双孢菇、草菇、金针菇、香菇等食用菌是河北秸秆综合利用的又一种重要途径。据统计,2015年,河北利用秸秆栽培食用菌29万亩,可利用秸秆450万吨。

此外,河北还鼓励发展以秸秆为原料的人造板、工业用纤维、秸秆碳等产品。去年,河北秸秆原料化利用量为53万吨,比上年增长53%。

今年4月底,河北省人大常委会农业和农村工作委员会就全省秸秆焚烧污染防治和综合利用进行调研。调研组了解到,生产成本低、资金投入不足等,制约了秸秆综合利用产业化发展。

魏百刚介绍说:“据测算,秸秆还田、离田成本约占单季作物纯收入的24%。秸秆能源化利用又受到煤炭价格下跌的影响,1吨秸秆压块价格为700元,1.5吨秸秆的热值相当于1吨煤,即使对秸秆压块补贴后,与煤炭相比仍没有价格优势。”

2020年利用率稳定保持在96%

可喜的是,日前,财政部将河北省列入开展农作物秸秆禁烧和综合利用试点。财政部将通过整合和调整,增加预算安排10亿元资金,通过以奖代补方式推动秸秆综合利用再上新台阶。

在日前出台的《河北省农业可持续发展规划(2016-2030)》中,河北省提出,将结合本地实际,以环境资源承载力为基准,深入开展农作物秸秆“五化”利用,即肥料化、饲料化、能源化、基料化、原料化。通过“五化”并举,到2020年河北省秸秆综合利用率可稳定保持在96%。

按照规划,河北省将在全省大部分地区实施秸秆机械化直接还田、秸秆粉碎还田、小麦联合收割、玉米联合收割、青饲机械收获和秸秆堆沤还田技术模式,到2020年,小麦秸秆机械还田基本实现全覆盖,玉米秸秆机械还田提高8个百分点。

在环京津都市圈、山前平原区、黑龙港流域的牛羊集中养殖区,推广秸秆青贮、压块等技术,到2020年秸秆饲料化利用总量达2000万吨。在小麦、玉米、棉花等农作物主产区,大力推广成型燃料生产设备,推广秸秆成型燃料、秸秆气化、秸秆沼气等技术,到2020年秸秆能源化利用600万吨以上。

遏制异地偷倒须三管齐下

谢佳沥

不久前,有媒体报道,来自上海的大量生活和建筑垃圾被转移偷倒至江苏省苏州、南通等地,给当地环境造成了严重污染。

事实上,近年来,垃圾异地偷倒事件在长三角、珠三角已发生多起,从已有调查结果来看,问题的根源在于利益驱动和监管漏洞。

公共服务外包本是政府与民间资本良好互动的社会治理模式,但在垃圾异地偷倒事件中,却因为具体程序和监管上的漏洞,沦为不法分子违法犯罪的温床。

当地垃圾处理能力跟不上,政府的初衷是把这项业务外包给专业公司处理,但垃圾转运处理利润惊人,承包公司受利益驱动必然希望成本最小化,随便找个地方偷倒是有可能会发生的事,这使得政府的垃圾处理外包“走样变质”。



照理说,政府相关部门在垃圾处理外包过程中,要有严格的程序与事后调查评估机制作为保障,既要保证财政资金有效使用,也要防止垃圾清运过程中出现各种问题。但从结果来看,有些地方政府和相关部门并没有按照一定的程序和规范来监管和约束外包的垃圾处理工作。

总结近年来发生的异地偷倒垃圾事件,要想有效遏制这一现象,应该三管齐下。

消除垃圾非法转移的动力。垃圾异地偷倒如同走私一样,其动力是经济利

益。必须不断强化相关法律法规的执行力度,通过严厉追究黑色利益链上各利益方的法律责任,大幅提升跨省偷倒垃圾的违法成本,使之不敢、不能以此牟利。

堵住垃圾偷倒的监管漏洞。斩断垃圾偷倒的黑手,还须强化监管。垃圾运出地有关部门应加大监管力度,切实承担起监管责任。同时各地应进一步强化整体意识,探索建立垃圾处置的联防联控机制,不能把自家“门前雪”扫到“别人家”之后,让“他人”来为自家“门前雪”埋单。

提升城市垃圾处理能力。“垃圾围城”不行,“上山下乡”更不行,城市垃圾处理还是要“向内”找到化解之道。垃圾运出地的城市应该通过增加垃圾处理场、设施以及垃圾分类等措施,不断降低垃圾处理成本,减少垃圾数量。如果自身有足够的垃圾处理能力,那么自然就不存在异地偷倒的问题了。

导读

本报今日三版刊发湖南省委副书记、省长杜家毫文章——

让一江清水更好地造福湖南人民