

6处国家级自然保护区调整

同时公布调整后的面积、范围及功能区

本报记者赵娜北京报道 国务院已批准调整河北昌黎黄金海岸、内蒙古西鄂尔多斯、辽宁努鲁儿虎山、湖南乌云山、重庆大巴山和广西防城金花茶等6处国家级自然保护区范围。环境保护部已将6处国家级自然保护区调整后的面积、范围及功能区划予以发布。同时强调,面积、范围及功能区划以附图为准,文字描述作为参考。

有关地区和部门要按照公布的面积、范围和功能分区,抓紧组织开展自然保护区的勘界和立标工作,落实自然保护区土地权属,标明区界,并向社会公告。

同时,要求有关地区和部门切实加强对于自然保护区工作的领导和协调,尽快组织编制和实施自然保护区总体规划,妥善处理好自然保护区建设管理与当地经济建设和居民生产生活的关系。按照《国家级自然保护区规范化建设和管理导则(试行)》的相关要求,不断提高自然保护区的建设水平和管护效果。

调整后的河北昌黎黄金海岸国家级自然保护区总面积33620.5公顷,其中核心区面积1479.1公顷,缓冲区面积5192.5公顷。

调整后的内蒙古西鄂尔多斯国家级自然保护区总面积460024公顷,其中核心区面积141938公顷,缓冲区面积56983公顷,实验区261103公顷。

调整后的辽宁努鲁儿虎山国家级自然保护区总面积16705.6公顷,其中核心区面积6503.1公顷,缓冲区面积3907.6公顷,实验区面积6294.9公顷。

调整后的湖南乌云山国家级自然保护区总面积115750公顷,其中核心区面积36013.8公顷,缓冲区面积24171.3公顷,实验区面积55564.9公顷。

调整后的广西防城金花茶国家级自然保护区总面积9098.6公顷,其中核心区面积1479.1公顷,缓冲区面积3459.2公顷,实验区面积4160.3公顷。

甘肃高台探索农村面源污染治理新路径 第三方治理实现多方共赢

◆本报记者吴玉萍

面对日益凸显的农村面源污染,甘肃省张掖市高台县突出绿色发展理念,政府引导推动开展畜禽粪便、农膜、秸秆等污染物第三方治理工作,实现了经济效益和生态效益的双提升。

据高台县环保局副局长赵兴华介绍,由于畜禽养殖业的急速增长,与之相配套的污染治理设施建设滞后,粪便处理工艺简单,不经发酵或不充分发酵还田,对区域空气、土壤和水体都产生了污染。此外,高台县农作物播种面积50多万亩,蔬菜种植面积12.5万亩,由此每年产生的约52万吨的秸秆和10万吨左右的尾菜也急需找到合理的归宿。

因此,有效实现畜禽粪便、秸秆、尾菜处理的无害化、资源化、减量化成为高台县环保工作的重中之重。

2015年9月,在当地政府部门的积极推动下,高台县首个大型沼气集中供气项目——怡馨苑住宅小区大型沼气集中供气项目建成投运。这是目前高台县畜禽粪便、秸秆、烂尾菜等农业废弃物第三方治理的一个典型案例。

日前,记者赴当地采访,怡馨苑住宅小区的300家农户做饭洗澡都已经用上了清洁的沼气。农户李玉兵一家终于告别了烟熏火燎的柴火炉子,也跟城里人家一样住上干净整洁的楼房了。李玉兵说,沼气入户使小区里300家农户的生活方式发生了大改变,是他们享受到的真正的惠民工程。

然而,这一项目处理能力有限,赵兴华表示,仅依靠这一个项目远不能从根本上解决高台县畜禽粪便、秸秆、尾菜处理之困。

在高台县南华工业园区,总投资1.2亿元的方正节能科技服务有限公司日产两万吨生物天然气及有机肥生态循环利用项目正在如火如荼建设中。据测算,项目建成后,每年生产生物天然气700万立方米、复合肥4万吨、有机肥2.59万吨。年处理各

类畜禽粪便15万吨,年处理农作物秸秆1.66万吨。

高台县方正节能科技服务有限公司负责人邢玉龙说,项目建成后,可消化建设点20公里范围内,万头牛场和10万头肉牛屠宰基地、27个千头规模养殖场和众多的养殖户小区的畜禽粪便。可改善能源供应结构,减少化肥和农药的使用量,将污染废弃物转化为沼气、沼液、沼渣,形成“畜禽养殖—废弃物资源化—种植业”的良性循环系统。

环境污染第三方治理模式以第三方治理为突破口,把市场机制引入环境污染治理领域,推行治污集约化、产权多元化、运营市场化,把排污者的直接责任转化为间接的经济责任,把污染治理交给专业化的环境服务公司来完成,可以有效提高治污效率,降低治污成本。

张掖市环保局副局长叶其炎表示,从目前第三方治理的实施情况来看,取得了较好的预期效益。一是从企业角度看,畜禽养殖场将自己不熟悉的治污交给专业化公司,大大降低了投资成本和治理成本,自己可以专心经营生产。二是从政府角度看,提高了政府的执法效能,环保部门从监管全县所有的畜禽养殖场改为管1家专业公司,必定降低执法成本。三是从环保角度看,提高了畜禽粪便、秸秆的综合利用率,发挥了污染减排效益,减少化学需氧量排放量约33320吨、氨氮排放量约118吨(以肉牛计),减少焚烧秸秆约2.9万吨。避免了畜禽粪便、秸秆焚烧对地下水及大气环境质量的影响。

在环保监督管理的实践中,赵兴华认为,排污企业对治污不专业,受利益驱使,可能有违法排污动机,而专业化治理可大幅提高治污效率和降低环境风险;环境排污收费和治理分开,企业只要排放就收费,谁治理谁受益,确保竞争公平;环境治理公司有了竞争与发展的平台,也将刺激环保技术、环保企业和产业的不断进步和发展。



江苏省连云港市浦南镇加大财政投入,为农业园区内100多家专业合作社大棚安装太阳能杀虫灯。这种杀虫灯利用太阳能电池板作为电源,将白天太阳能发的电贮存起来,晚上利用紫外光诱杀昆虫,具有节能、清洁、环保、安全等优点,可杀灭50多种害虫。 万民摄

有一种新农村媲美城市

威海1600个村庄开展环境整治,村容村貌焕然一新

◆本报记者周雁凌 季英德 王学鹏

房屋整齐划一,街道平坦洁净,路边花团锦簇绿草如茵,村庄萦绕在浓浓绿意中,根本看不到农村常见的草堆、粪堆、垃圾堆……记者日前驱车来到山东省荣成市寻山街道,从赵家村、冷家村、高家村、黄家楼村,再到大黄家村、西北山村、竹村,与村民谈起靓丽的村容村貌时,他们的话语里颇多自豪:“我们村的环境一点儿也不比城里差!”

威海市以保障农村饮水安全、生活垃圾处置、生活污水处理、河道治理、畜禽养殖污染防治、农业面源污染控制6项任务为重点,探索出一条从单村村容村貌整治到镇村协同整治,再到县市连片整治逐步推进的农村环境综合整治路子。

目前,威海市已开展环境综合整治的村庄达1600个,受益人口达132万人。



山东省威海市文登区宋村镇垃圾中转站。

□推行饮用水源保护
■垃圾实行日产日清

威海市很多区域都可以看到饮用水源地保护区标识牌,上面绘制了水源地在方位示意图和保护区范围。悬挂于交通干道两旁醒目位置的警示牌,告知行人已驶入或驶离水源保护区,以及在保护区内需要注意的事项。

为保证群众喝上放心水,威海市大力推进城乡饮用水源地保护,由水利、环保、规划等部门制定了《威海市饮用水源地保护办法》,成为全省第一个关于饮用水源地保护方面的规范性文件。组织编制了《米山水库生态保护规划》,印发了《关于加强武林水库饮用水源地环境保护工作的通知》,全面开展全市12个饮用水源地基础环境状况评估。并重点加大对取水井半径50米~100米范围内各类污染源的防治力度。

威海农村的垃圾处理也别具特色。在荣成市夏庄镇垃圾转运站,一个十米见方的绿色压缩箱格外引人注目,一辆辆白色的清运车将收集到的垃圾送到这里进行压缩,然后统一送到市垃圾处理场集中处理。

围绕推进城乡生活垃圾一体化处理,威海市坚持建管并重,软硬件一起抓,重点在长效管理上下功夫,实现了“户保洁、村收集、镇清运、市处理”的城乡生活垃圾一体化处理全覆盖,做到垃圾“日产日清”,全市生活垃圾无害化处理率达到100%。

在软硬件建设上,选择各镇中心位

置或主干道附近建设了52座垃圾转运站,达到每个镇至少1座,购置了108辆垃圾运输专用车,配备了4.2万个垃圾桶(箱),覆盖全市所有镇村。按照每百户一人的标准,成立了保洁队伍,设立了专项资金,保证日常管理经费和保洁员的工作报酬。

在长效管理上,制定了相关的工作流程、工作标准、管理办法、考核办法等规章制度,明确了市(区)、镇、村三级责任分工,加强日常管理,强化监督考核,确保实现无缝覆盖。环翠区投资2000多万元,在全区所有村庄安装监控探头1000多个,实现区、镇、村三级联网,依托区镇城管办实行动态监控,切实提高了农村环境卫生管理水平。

□污水处理因地制宜
■河道治理纳入考核

南海新区榆树底村的村头,有一片几百平方米的绿地,种满了各式花草,不知情的人们会以为是一座小花园,实际上这是一个垂直潜流式人工湿地,专门净化村里日常生活污水。

针对农村地区区位条件、环境状况、经济水平等实际情况,威海市因地制宜,从镇区、村庄(社区)两个层面,采取多种模式对污水进行有效处理。

在镇区,按照以城带乡的原则,通过城乡共享、镇企共享、单独建设等方式,对污水进行收集处理。目前,全市所有的城郊镇污水全部纳入城市污水

管网,其余的镇单独建设污水处理设施,共建成了56处镇级污水集中处理设施,实现了镇驻地生活污水集中处理设施全覆盖。

在经济发达、人口较多、污水产生量较大的工业强镇或中心镇,采取镇企共享的方式,共同投资建设中等规模的污水处理设施。在经济相对不发达、人口较少、污水产生量较小的部分内陆镇,建设日处理能力200~400吨的小型污水处理设施。

在村庄(社区),积极推进村改居和建设居民楼污水集中处理,把污水管网和集中处理设施一次性规划建设到位。新建农村社区和人口超过2000人的规模较大村庄,建设污水集中处理设施;另外一些有条件的村庄,充分利用村边河道、池塘建设自然湿地或人工湿地,进一步净化生活污水。

针对农村河道,威海市加大农村主要河流工业源、生活源、农业源综合治理力度,严厉打击违法排污、非法采砂等行为,实施水系造林绿化、水系湿地保护与修复等重点工程。综合整治685条镇村河道,清理河堤堆积和河面漂浮垃圾,恢复河道原生态。对全市13条主要河流水质改善情况进行考核,对河流水质断面进行月监测、月通报。实行河长制,建立市、镇、村三级河长管理行政首长负责制。

经过治理,威海市农村众多河道焕然一新,从昔日水质浑浊、垃圾满地,到

穿山甲利用何时休?

动物保护组织呼吁信息公开,停止甲片药用

◆本报记者赵娜

近年来,由于不加节制的利用及非法贸易的威胁,全球的穿山甲已接近灭绝。根据最新的世界自然保护联盟(IUCN)物种红色目录,全球8种穿山甲均被列入濒危级别以上,其中中华穿山甲、马来穿山甲被列为极危,离灭绝仅一步之遥。然而,究竟有多少穿山甲被商业利用,在已公布的信息中,一直是个未知数。

中国生物多样性保护与绿色发展基金会濒危物种基金近日在北京发布了针对政府信息公开穿山甲状况的调查报告。呼吁林业部门加强野生动物相关行政许可的信息公开透明度,停止穿山甲甲片的药用,施行严格保护,拯救穿山甲这一濒危物种。

消耗量来自哪儿?
主要靠吃库存老本

国家林业局对穿山甲甲片的利用进行严格监管,每年均制定发布甲片消耗控制量计划,不允许超额许可。根据2008-2015年这7年的数据来看,总消耗控制量约为186吨,平均每年在26.6吨左右。其中消耗量排前五的省市依次为北京(19.1%)、浙江(14.4%)、上海(13.2%)、吉林(7.4%)和广东(7.4%),占到总消耗量的61.5%。

据研究人员估计,全国对于穿山甲的年需求量约为20万只,其中食用和药用的比例基本为1:1。显然仅靠国内的野外资源已无法满足需求。那么,为满足庞大需求,要从哪里获取穿山甲?

自1993年起,我国药用穿山甲就已经主要靠从缅甸和越南进口,同时还有大量走私入境。

濒危物种基金秘书长、穿山甲保护项目负责人胡春梅说:“经我们统计,我国20年的总进口量还不足以满足国家林

业局一年的消耗控制量。由此可见,穿山甲甲片利用的主要合法来源是国内库存。”

但是,上世纪60-80年代大量穿山甲被捕杀后存起来的甲片,应该无法保障充裕的利用。尤其是自2000年开始,由于国际贸易公约的限制,亚洲所有种类的穿山甲均无法因商业用途而进行国际贸易。

那么,穿山甲能否开展人工繁育呢? “据我们了解,截至目前,穿山甲的饲养繁育,依旧极其不成功。”胡春梅说。

在过去的150年里,全球有超过100家的动物园或者养殖场做出尝试,但是绝大多数穿山甲都在6个月内死亡,极少数能活过两年。由于穿山甲对人工圈养环境适应性很低,免疫系统也极其脆弱,所以很容易生病。

穿山甲野外濒危,禁止捕猎,人工繁育也极其不成功,再加上无法进口的情况下,那每年需要的20万只穿山甲甲片从哪而来呢? 胡春梅研究团队分析道,应该就是来自进口、走私和库存。然而,走私显然不是合法来源,而进口量根本无法满足需求。这也就意味着,我们一直在吃老本。

信息公开不完善
主动公开的政府信息量少

今年6月,新修订的《野生动物保护法》第三十九条提到:有关许可证书、专用标识、批准文件的发放情况,应当依法公开。同时,国家林业局发布的《林业发展“十三五”规划》中也首次将“信息化率”列入国家林业局五年规划目标。

但是,目前国内穿山甲甲片库存量和来源的信息依旧十分匮乏。国家林业局仅公开了年度消耗控制量,却并未公示实际使用量、剩余量和制定的依据。国家林业局和各省、自治区、直辖市林业局关于野生动物相关的行政许可普遍不足,连最基本的动物种类、

数量、来源、用途都无法得知。

胡春梅说:“我们向全国31个省、自治区、直辖市林业部门申请公开有关穿山甲经营利用许可、库存量等信息,然而只有17家(54.8%)的林业部门按照要求进行了书面回复。实际上,真正回复了有效信息的则更少。行政许可本应属于主动公开,却被一些林业部门回复说因涉及企业机密而不予公开。”

同时,在穿山甲利用相关的政府信息搜集过程中,濒危物种基金发现各地林业部门在落实政府信息公开政策方面,程度不尽相同,对穿山甲保护的社会监督制约了障碍。全国仅仅上海、安徽两个林业部门主动公开相对完整的野生动物有关行政许可信息。

胡春梅建议,各级林业部门应当在尽快建立公开机制,将包含穿山甲在内的野生动物有关行政许可情况予以透明公开,包括穿山甲来源、人工繁育许可证、经营利用许可证、特许猎捕证、运输批准、专用标识的发放情况等。濒危野生动物用于商业营利性活动,本就备受争议。而相关的利用如果继续缺少监管,信息闭塞,那么只会对濒危野生动物的生存造成巨大的隐患。现实中不乏有合法掩盖非法的案例。所以,应该保障信息的透明度,鼓励全民参与监督,对举报的涉嫌非法情况必须及时查处。

标识管理松散
缺乏监督机制,执法存在惰性

自2008年3月1日起,所有含穿山甲片原材料的成药和产品,须在其最小销售单位包装上加载“中国野生动物经营利用管理专用标识”后方可进入流通。但是,现实中含有穿山甲成分的中成药在药店里销售,不见标识的情况却非常常见。

穿山甲有关生产药企最多的吉林省,也是市面上不加戴专用标识、违规经营比较频繁的省份。