洪泽湖区非法采砂亟待重拳治理

相关部门研讨联合执法予以打击

水评

采砂管理需落实首长负责制

赵娜

自从发现砂矿资源后,洪泽湖就开始了它的厄运。先是零星砂船户非法采砂,2008年非法采砂船的数量为27只。2012年5月,非法采砂船数量才破百。而目前,这一数据已达到历史最高值873只,直接参与非法采砂的竟达近万人。

过去了这么多年,为何洪泽湖非法采砂的歪风不仅没刹住,反而愈演愈烈?

究其原因,首先,就是"利"字当头。受市场刚性需求和追逐暴利的影响,虽经多部门持续不断地联合打击,但目前洪泽湖非法采砂活动依然屡禁不止。

其次,则缘于"九龙治水"。由于洪泽湖沿岸涉及淮安、宿迁两市6个区县,管理单位有水利、国土、交通、公安、海事、渔政、环保等各职能部门,各方权力相互交叉,难以形成有效合力。

去年8月下发的禁止在南水北调东线输水干线采砂的文件中,最大亮点是便是明确了河湖采砂管理实行地方人民政府行政首长负责制,对禁采工作负总责。但是,这一制度不能只停留在文件上,还要真正落实到实处。

有了"龙头"以后,地方各级部门要分别明确自己的职责范围,并落实到个人负责。在地方政府统一领导下,部门分工协作,依法严厉打击非法采运砂行为。同时,建立健全联合监管、综合执法、定期会商、沟通协调和信息共享机制,形成自上而下、跨部门、跨区域的联合监管和打击合力。

鉴于目前洪泽湖非法采砂情况很难在短期内得到遏制,应该出台更加严厉的行政处罚政策。当非法采砂者所获取的"利"得不偿失时,退出采砂作业自然顺理成章。同时,还要根据《渔业法》相关规定,对破坏渔业资源的行为追偿渔业资源赔偿费,用于水生生物养护和水环境修复。

有惩罚,也要有奖励。应该加大对禁采工作的宣传引导,形成良好社会监督氛围。湖区相关管理部门应号召广大人民群众勇于举报,并给予其一定奖励。

正在洪泽湖作业的非法采砂船。 韩东良摄

◆本报见习记者韩东良 通讯员姚磊

江苏省洪泽湖渔管办日前组织有关部门开展"2016鱼水情"洪泽湖水环境保护联合执法和研讨,合力打击湖区非法采砂,着力保护洪泽湖水环境资源。

洪泽湖是我国第四大淡水湖泊,同时也是南水北调东线工程重要的中转站。今年开捕渔民收获寥寥。湖里日益增多的吸砂船不仅严重破坏了湖床结构,更让水生生物的栖息生境丧失殆尽。

湖区非法采砂船增多

联合执法检查组近日分别深入湖区现场调研、检查、了解海事监控系统的运行以及湖区非法采砂情况,实地登船检查了采砂及运砂船舶,并向从业人员宣传了洪泽湖的禁止采砂的相关政策。

据有关部门2015年8月统计,洪泽湖有非法采砂船只555艘:其中淮安市水域215艘,分别为洪泽县辖区188艘,主要集中在海事船塘、钱码、杨场等水域;盱眙县辖区27艘,主要集中在官滩水域;宿迁市水域340艘,分别为泗洪县辖区218艘,主要集中在太平、龙集水域;泗阳县辖区122艘,主要集中在高松河口水域。

截至2016年上半年,聚集在湖里的非法采砂船已经增至870多艘。

影响生态环境和渔业资源

洪泽湖每年承接淮河中上游来水300亿立方米,有效缓解了防洪压力,为下游淮安、扬州、泰州等5座城市2000万人口和3000万亩耕地的防洪安全提供保障。非法采砂行为和大量盘踞湖面的非法采砂船影响湖河水质和行洪安全,乱采造成塌方,改变航道现状,对水利工程设施、堤坝航道设施、航道安全畅通都造成较大安全隐患。

这么多的采砂船和参与这一非法行为的近万名人员,导致水体石油类污染加剧,加上生活废弃物直排,严重污染了水体。湖底重金属等有害物质被人为释放,直接影响了饮用水水源地水质。

专家认为,采砂船大部分为500吨以上船舶,单船日采砂量1500吨左右。采砂作业破坏湖床结构,损害种质资源库,使湿地生态系统功能退化,导致采砂区域"沙漠化"。采砂作业严重破坏了采砂作业区域的鱼类繁殖、生长、栖息、洄游等,使得水生生物食物链断裂,生物群落结构遭到破坏。

资料显示,1990~1991年洪泽湖河蚬资源存量为21.29万吨。2014年,河蚬资源总量为2.8万吨,几无可捕资源,湖区300余艘特许河蚬船开捕即处于停产状态。洪泽湖鱼类种数由1981年的84种,下降为2014年江苏省淡水水产研究所调查的49种。且野生土著鱼类种群大量减少,鱼类种群趋于低龄化、小型化。

亟待重拳治理河湖采砂

2015年,关于在南水北调东线输水干线洪泽湖骆马湖至南四湖段全面禁止采砂活动的通知中明确说明,沿线地方各级人民政府是沿线河湖采砂管理工作的责任主体,河湖采砂管理实行地方人民政府行政首长负责制,对禁采工作负总责。地方各级水利部门要加强沿线河湖采砂巡查和监管;交通运输部门要加强对采运砂船舶和船闸、航道等交通设施的管理;国土资源部门要加强对涉砂土地的管理;各有关部门要在地方政府的统一领导下,加强协调配合,依法严厉打击非法采运砂行为,清理取缔"三无"船只。

参加"2016鱼水情"洪泽湖水环境保护研讨人员一致指出,应进一步提升渔政执法手段和办案能力,加强与公检法部门的密切协作,形成坚强有力、密而不疏的执法网格。与会人员呼吁尽快建立生态补偿机制,不断推进洪泽湖渔业转型升级,从而更好地保护洪泽湖水生生物资源和水环境。

同时,各行政执法单位要进一步加大联合执法检查力度,加强湖泊内外兼治,提高排污标准,控制入湖污染物总量。

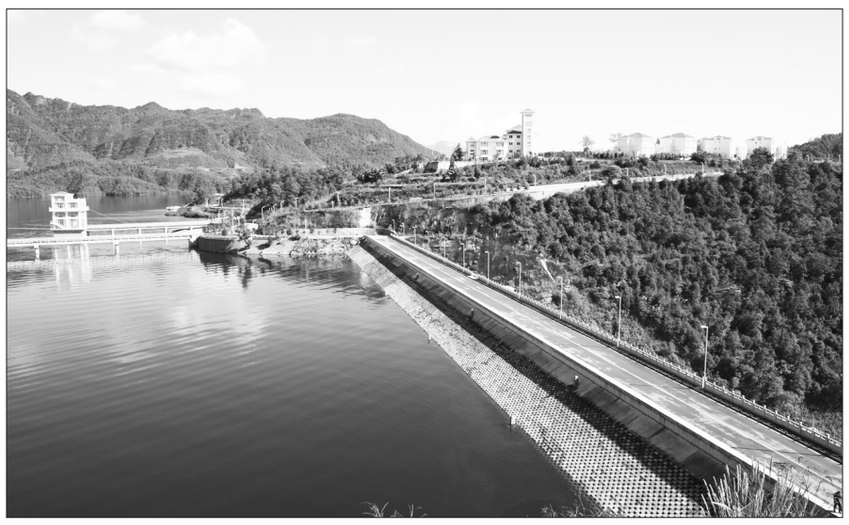
贫困县如何筑起绿色屏障?

云南禄劝县顶住压力确保水源地水质安全

◆本报记者蒋朝晖

地处滇中北部的云南省昆明市禄劝彝族苗族自治县(以下简称"禄劝县")是国家级贫困县,也是昆明主城区主要饮用水水源地。在经济欠发达情况下,禄劝县着眼经济建设与环境保护协调发展,以集中式饮用水水源地保护为重点,不断加强农村水利基础设施建设和管理,调整产业结构,减少农业面源污染,县域生态环境质量得到有效改善。

近年来,禄劝县城乡饮用水水质安全达标,水源区群众收入逐年增加。记者近日随云南省环保世纪行采访团走进禄劝县进行实地采访。



图为位于云南省昆明市禄劝彝族苗族自治县的云龙水库。 县环保局供图

强化基础设施建设

禄劝县是传统山区农业大县,县域控制云龙水库水源保护区径流面积662.55平方公里,而云龙水库正是昆明主城区的饮用水水源地。

禄劝县委书记焦林说,禄劝县贫困人口多、贫困面大、贫困程度深。长期以来,县委县政府高度重视城乡饮用水水源保护,在政府财力非常有限情况下,多方筹集资金持续加大投入,为农村水利基础设施建设提供保障。

据了解,禄劝县针对山区半山区群众饮水困难问题,"十二五"期间共计投入水利资金13亿元,有效解决了全县14.8万人和10.96万头大牲畜的饮水不安全问题。截至目前,禄劝县农村供水人口达到35.26万人。

在建好水利基础设施同时,禄劝县不断加大云龙水库、桂花箐水库等集中式饮用水水源地保护工作力度。制定下发并认真落实关于水源地和水资源保护的有关文件。组织开展集中式饮用水源地定人定时全方位巡查工作,严肃查处违法开垦、破坏森林、违规建房、违法采矿、违规养殖放牧、新增排污口等行为。

禄劝县加强集中式饮用水水源地保护相关法律法规和政策宣传,不断增强群众对水源保护意识。以乡镇和村级集中式饮用水水源地供水取水点为中心,划定相应保护区,采取设置警示牌、加封盖板、架设铁丝围栏、支砌空心砖围墙等简易保护措施,使水源地得到更好保护。

综合治理持续改善环境

禄劝县结合水源区实际情况,通过调整产业结构、实施全面禁养、退耕还林、加强"两污"处理、移民搬迁等多种措施,持续减少水源区点源污染和农业农村面源污染,不断改善饮用水水源地生态环境。

禄劝县严格控制水源区工业和旅游业的发展,禁止在水源区新增排污口,不断削减水源区点源污染。

在面源污染防控上,禄劝县加快实施产业结构调整。如在云龙水库一级保护区严格实行"止耕禁养",二级保护区实施"农改林",重点发展经果林和水源涵养林,三级保护区全面调整种植结构,逐步削减烤烟等化肥用量高的农作物种植,不断减少农药化肥使用量。

在全面禁养上,以云龙水库为重点,通过制作设置"水源保护区禁止放牧"警示公告牌、发放水源保护区禁养和禁牧宣传单等方式,大力宣传水源区禁养限养政策。

目前,云龙水库一级保护区内农户搬迁完毕,无畜禽养殖,二、三级保护区实施严格的限养禁牧,其余乡、村集中式饮用水水源地一级保护区内和主要河流两侧200米范围内严格实行禁养政策,畜禽养殖造成的面源污染全面减少。

据了解,截至目前,禄劝县退耕还林达21万多亩,人工造林64万多亩,新植树木460万株,封山育林20万多亩。"十二五"期间,全县森林覆盖率由48.9%提高到55.4%,共计在水源区内种植核桃110万亩,马铃薯14万亩,中草药6.33万亩,禁止种植花卉、调减蔬菜种植面积5000亩,实施测土配方施肥40万亩。

禄劝县还在云龙水库水源区集镇及村庄建设了污水和垃圾收集处理设施,建成村庄污水"三池"处理工程21个。建立水源区保洁长效机制,按照"组保洁、村收集、镇运输、区处理"四级联动方式,加大水源区垃圾日常集中清运处理力度。同时,安排150名保洁员负责水库周边、主要入库河道沿岸村镇保洁工作。

在加强水质监测检测上,禄劝县成立县级水质检测中心,对全县集中式饮用水水质进行定期和不定期检测。

如今,禄劝县饮用水水源地污染持续减轻,生态环境明显改善,为全县集中式饮用水水质安全达标打下了坚实基础。

兑现补偿助力群众增收

禄劝县受保护饮用水水源地条件制约,失去了许多发展经济的机会,尤其是云龙水库库区群众付出了更多利益牺牲。

据了解,云龙水库水源区涉及禄劝县6个乡镇共计65886人,保护区内有在册耕地5.07万亩、林业用地68万亩。

经过多年的生态治理修复,禄劝县在云龙水库水源区实施农改林6200多亩,水源区森林覆盖率超过76%。近年来,云龙水库平均产水量2.85亿立方米/年,可供水2.2~2.5亿立方米/年,占昆明主城供水量的60%以上。

为减少云龙水库库区人为污染,按照云南省和昆明市关于加强云龙水库保护的相关要求,禄劝县在云龙水库一级保护区内实施生态移民工程,分两期完成了19500人的居民外迁。按照"水源区人口只出不进"的总体要求,禄劝县还大力实施劳动力转移移民、教育移民,累计转移水源区农村劳动力上万人。

为了发展当地经济,禄劝县近年来积极调整产业结构,大力发展林业经济、林业加工、特色林业,取得良好经济效益,实现了林业发展和农民增收的双赢,全县仅种植核桃一项就使农户每年增收1000元以上。

在鼓励支持饮用水水源区群众依靠发展生态种植等产业增收的同时,禄劝县建立了水源区补偿机制,依据有关文件精神,积极落实云龙水库水源区生态补偿政策,建立补偿兑付工作机制。2008~2015年,累计向水源区6万余名群众兑付生产生活补助29436万元。

焦林说,饮用水水源地保护是一场旷日持久的硬仗,只有库区群众富,才能水源更洁净。禄劝县"减贫、摘帽、增收"的工作任务重、要求高,在饮用水水源地保护上还存在诸多现实困难。如云龙水库水源区居民收入普遍偏低但享受不到优惠电价,日常生活烧柴火的现象难以杜绝,这一问题比较棘手,亟待解决。

水世界

防控重点湖库蓝藻水华

环境保护部从5个方面部署防控工作

本报记者廉伟北京报道 今年入夏以来,太湖、巢湖、滇池等湖库局部区域不同程度出现了蓝藻水华现象,部分湖库仍然存在蓝藻水华大面积暴发的可能性。为此,环境保护部近日印发了《关于进一步加强重点湖库蓝藻水华防控工作的函》,指导各地做好重点湖库蓝藻水华防控工作。

重点湖库蓝藻水华防控工作主要包括以下5个方面:

加密监测,强化蓝藻水华预警预报。要及时掌握蓝藻水华发生发展状况,加密湖库水质和蓝藻特征参数的监测频次,采取水质采样监测、卫星遥感监测、人工巡查巡视和生物指示预警相结合的方式,密切关注蓝藻发生、聚集及水质变化情况,及时发布蓝藻水华监测预警信息,做到提前部署、及早应对。

强化应急,提高蓝藻打捞处置能力。配合地方政府确定的应急牵头部门形成蓝藻水华预警预报协商机制,根据协商结果由应急牵头部门适时启动应急响应。配合相关部门加强蓝藻打捞应急处置能力建设,确保蓝藻打捞防控的装备和物资准备到位,加强饮用水水源地等重点水域蓝藻打捞和围挡工作。

采取有效措施,全力保障饮用水水源安全。加强饮用水水源水质监控,配合有关部门加强饮用水安全的全过程监管,督促指导供水企业做好应急深度处理的技术保障和物资储备。妥善处置涉饮用水突发环境事件,避免响应不足或过度响应,确保饮用水安全。

严格环境监管,加大执法力度。全面排查整治环境安全隐患,严厉打击各类违法排污行为,确保城镇污水处理厂和工业企业污水处理设施正常运行,出水稳定达标排放。以饮用水水源地、主要入湖河流为重点,对汇入富营养化湖库的河流实施总氮总磷排放控制,不断提升监管水平。

强化信息公开,加强舆论引导。严格信息报告和发布制度,定期向社会公开湖库型饮用水水源地水质状况。当出现蓝藻水华大面积暴发或涉饮用水突发环境事件时,应配合牵头部门及时向社会公开应急处置工作相关信息。配合宣传等部门正确引导社会舆论,分析研判本地潜在的舆情风险点,积极应对出现的负面报道,及时消除不良影响,维护社会和谐稳定。

整治小微水体 保障水系水质

建德为沟渠小河找管护人

本报讯 浙江省建德市已全面推行沟渠长制度,实现"渠长制"小微水体全覆盖。对2015年排查出来的197条沟渠已经全部明确责任人,设立沟渠池塘长公示牌600余块,招募沟渠长100余人。按照工作项目化、项目责任化的要求,制订"一沟渠一方案",打通"河长制"最后一公里。

清澈的溪水慢慢流淌,简易的竹筏缓缓前进,穿过古桥,河道两岸林木葱茏,尽显生态风光,附近村民惬意地在桥上乘凉……看到眼前的这一切,浙江省建德市莲花镇昺畈村后坞片民间"沟渠长"许景旦,倍感欣慰。

"别看它长不过百米、宽也就两米,可它有大用场。"作为一名土生土长的民间沟渠长,许景旦对眼前的这条小沟渠有着深厚的感情。原来,在枯水期,从后坞水库排出的水就会顺着这条沟流出,用于灌溉周边百余亩农田。梅雨季节时,它又能发挥溢洪道的作用。

"当然,保证沟渠畅通是前提。"有着30年党龄的老许,自打当上这"沟渠长",有事没事都会来渠边巡查。每次来,不是拿着镰刀铲除沟渠两边杂草,就是用铁锹清除沟中积起的淤泥。

如果把主干河道比喻为水环境的"动脉血管",那么小沟小河就是"毛细血管",只有"动脉血管"和"毛细血管"全部贯通,全域水环境才可能实现有序循环,才能保障主干河道水质清澈。

今年3月,建德市在实施"河长制"基础上,又将治水触角延伸到更细枝末梢之处,进一步推出"渠长制",即绘制出区域"毛细血管"水系图,对河道及不属河道的沟、渠等小微水体都进行标注,每条沟渠设一名沟渠长,负责水体日常养护,在沟渠明显区域立起"公示牌",写明水体名称、位置、责任人等,村民看到沟渠里水质有异常,随时可以拨打公示牌上的联系电话反映情况。每位沟渠长,每周至少要对自己负责的小微水体进行1次巡查。

建德市已投资510余万元,完成127条问题沟渠清理工作,完成目标任务的100%。下一步,建德市将对水域沿岸空间进行规划,增强河道两侧活力,创造亲水的开放空间,为打造全域生态旅游打好基础。

周兆木 童燕 叶燕娟

发布"1+1+6"治理清单

宜昌出台水污染防治行动计划工作方案

本报讯 湖北省宜昌市政府近日印发了《宜昌市实施水污染防治行动计划工作方案》(以下简称《方案》)。全面贯彻落实国务院《水污染防治行动计划》和《湖北省水污染防治行动计划工作》精神,进一步加大水污染防治工作力度,持续改善水环境质量。

《方案》提出了"1+1+6"的治理清单:印发了1个领导小组名单,成立全市水污染防治领导小组,建立统一协调、联合执法、信息共享、流域联动的水污染防治联席会议制度,定期研究、协调、解决有关具体问题,指导、协调、督促县市区落实《方案》,统一部署流域综合治理工作;提出了1张宜昌市重点河流水质目标表,明确了全市17条重点河流37个考核断面的水质目标;全面实施"工业污染防治、城镇生活污染防治、农业农村污染防治、船舶与港口污染防治、严重污染水体治理、良好水体保护"6个专项方案,每个专项方案均列出若干具体举措,每项具体举措都明确了牵头部门和责任部门,每个专项方案都附了详细的治理清单。

《方案》确定了宜昌市水污染防治的多项主要指标:到2017年底,消除重点流域劣Ⅴ类水体;基本消除城市建成区黑臭水体;确保县级以上城市集中式饮用水水源地水质稳定达标;现状水质优于Ⅲ类的水体持续改善。到2020年,全市地表水水质优良(达到或优于Ⅲ类)比例总体达到88.9%,无丧失使用功能(劣于Ⅴ类)的水体断面,县级以上城市集中式饮用水水源水质达标率达到100%,消除城市建成区黑臭水体成果得到巩固,地下水质量考核点位水质级别保持稳定,力争有所改善。

宜昌市市长马旭明要求各级各相关部门要坚决以《方案》为依据,确保任务、措施、责任"三到位",迅速形成上下联动、部门协同的水污染治理工作局面。要坚决落实"抓两头、带中间"的水环境污染治理基本思路,一头抓好饮用水水源地等水质比较好水体的水质保障工作,保证水质不下降、不退化;另一头针对已经严重污染的劣Ⅴ类水体,尤其是影响群众多、公众关注度高的黑臭水体,下定决心彻底治理;通过两头带动中间一般水体的污染防治工作。同时,要加大对防治措施、成效的宣传力度,营造全社会支持、参与水污染治理的浓厚氛围。

余桃晶 胡文渊