

# 河南治气一“战”到底

18个地市政府“一把手”立下军令状

◆本报记者邵丽华 刘俊超 实习生孙浩

一场攻坚战,展现出河南省对治理大气污染的坚定决心。一个个“军令状”,把河南省大气污染防治工作推向高潮。

7月初,中原大地吹响了大气污染防治攻坚战号角。河南省7个厅局、18个地市政府“一把手”就环保问题向省委、省政府递交了大气污染防治目标责任书,立下了“军令状”,向大气污染防治宣战。

## 出台“1+6+7”体系 向大气污染防治宣战

“这次开展大气污染防治,绝不只停留在口号上、会议上,而是真正落实到行动上、措施上。”河南省环保厅大气处处长陶治告诉记者。

7月4日召开的河南省大气污染防治攻坚战动员会议,印发了开展大气污染防治攻坚战的1个意见、6项制度和7个专项方案(以下简称“1+6+7”),明确细化了大气污染防治工作的具体目标、详细措施,以及考核标准。

2016年,河南全省PM<sub>10</sub>年均浓度要达到115微克/立方米以下,PM<sub>2.5</sub>年均浓度达到78微克/立方米以下,优良天数达到190天以上;2017年,全省PM<sub>10</sub>年均浓度达到108微克/立方米以下,PM<sub>2.5</sub>年均浓度达到74微克/立方米以下,优良天数达到200天以上,全面完成国务院《大气污染防治行动计划》终期考核目标要求。郑州市到2017年底,要退出全国74个重点城市环境空气质量由好到差排序后10名。

河南省针对扬尘、工业大气、燃煤、重点行业挥发性有机物、淘汰黄标车和老旧车及治理机动车污染、秸秆禁烧、重污染天气应急响应7个方面,分别制定了攻坚方案,并把任务细化到7个部门,即河南省环保厅、公安厅、农业厅、水利厅、交通厅、商务厅、住建厅。以环保厅为主,其他厅为辅,抽调38人作为领导小组办公室的“司令部”,以“战报”的形式,每天一期,实时公布大气污染防治的最新信息,真正形成各部门协调配合机制,共同应对大气污染防治。

河南省将对大气污染防治进行考核,对年度考核不合格的省辖市、省直管县(市)及相关省直部门和连续5次排名后10位的其他县(市),实施“一票否决”,由河南省大气污染防治联席会议办公室会同组织部门、监察机关等约谈市(县)人民政府及其相关部门负责人,提出整改意见,暂停这一地区新增大气污染排放建设项目(民生项目与节能减排项目除外)的环境影响评价文件审批。

对终期考核不合格的省辖市、省直管县(市),除暂停这一地区所有新增大气污染排放建设项目(民生项目与节能减排项目除外)的环境影响评价文件审批外,加大问责力度,必要时由省政府约谈省辖市、县(市)人民政府主要负责人。

对大气污染严重,环境空气质量



车辆在工地内喷洗除尘。  
孙浩摄

持续恶化的地方,按照《党政领导干部生态环境损害责任追究办法(试行)》规定,追究当地党委和政府主要领导成员及其他有关领导成员责任。

## 纳入京津冀统一预警 5市PM<sub>2.5</sub>浓度要降20%

环境保护部近日致函北京、天津、河北、山西、内蒙古、山东、河南省(区、市)人民政府,要求7省(区、市)做好重污染天气应急预案修订;统一预警空气质量分级标准。其中提到,河南省郑州市、新乡市、鹤壁市、安阳市、焦作市等传输通道城市,按照这一标准组织开展预案修订。

这也对河南省京津冀大气污染传输通道上的郑州、新乡、焦作、鹤壁、安阳5市的大气污染防治工作提出了更加严格的要求。河南省指出,这5个市除了要达成省定目标外,还要完成国家下达保首都北京的空气质量改善任务,PM<sub>10</sub>、PM<sub>2.5</sub>浓度要降低20%。

据悉,这5个市在加强燃煤散烧污染控制方面,积极推行集中供热,力争城市建成区及县城集中供热率提高到80%以上;在集中供热不能覆盖的区域实施电力、天然气替代散煤工程;在国家标准的基础上,在全市范围内加严分散燃煤设施的限制性、禁止性环保措施。并且各市在全市范围内完成10蒸吨/时及以下燃煤锅炉清洁能源改造或拆除。

同时,河南省也鼓励其他大气污染严重的城市参照实行传输通道城市的做法,共同改善大气环境质量。

## 千人计划查扬尘 工地现场治扬尘

扬尘污染源中,建设施工扬尘尤其令人头疼。据了解,目前郑州市施工工地约有1.4万个,施工工地扬尘问题比较突出。沙石裸露、防尘措施不

到位、建筑垃圾违规清运等,成为产生扬尘的重要原因,拖住了空气质量改善的“后腿”。

据了解,为了严肃整治渣土车和施工工地扬尘问题,河南省委、省政府实施“千人计划”,专门从警察干部学院抽调了1000名学员,作为志愿者,和公安厅相互配合,到各个扬尘重污染区昼夜值班,监管扬尘治理,做到现场检查、当场处罚。

同时,河南省要求,工地必须做到“六个百分百”,即施工工地周边100%围挡;物料堆放100%覆盖;出入车辆100%冲洗;施工现场地面100%硬化;拆迁工地100%湿法作业;渣土车辆100%密闭运输。

“作为国企,在响应大气污染防治攻坚战方面,我们有义务也应当承担这份社会责任,积极配合治理工地扬尘问题,这也是一种担当。”中国建筑第七工程局(以下简称中建七局)高新区贾庄棚户区改造工程支部书记王胜明告诉记者。

据了解,这一项目绿地率为30%左右,场内种植了桂花、香樟等绿色植物,使其成为绿草如茵的花园式工地。“看到蓝天白云,我们的心情也好了,工作热情也就提高了。”施工场地工人告诉记者。

据悉,为了贯彻“六个百分百”要求,在项目开工之前,施工单位就对扬尘治理工作进行了周密部署,构建起扬尘治理管理体系,把治理扬尘同绩效考核联系起来,提升管理防治扬尘工作的积极性。工地安装自动喷淋系统、塔吊喷淋系统,还自制了适用于工地现场的洒水车,并安装了PM<sub>2.5</sub>实时监测系统。把防治扬尘工作常态化,让治理扬尘污染深入每一个工人心中,此处工地也成为扬尘整治示范工地。

“我们同项目经理签订责任状,把治理扬尘污染作为工地日常施工的一部分,自我加压,自我考核,我们代表

国企,配合政府防治大气污染,同时也是履行一份社会责任。”王胜明说。

## 鼓励公众参与监督 举报最高奖励500元

“之前的郑州,空气中总是弥漫着焦糊味,空气质量特别不好,但近半年的郑州,很少出现烟雾弥漫的情况,更没有焚烧秸秆的刺鼻气味。”郑州市民王女士告诉记者。

“攻坚战打响以来,陆续有市民参与进来,对环境污染问题进行举报,提升了我们的工作效率。”陶治说,“同时还鼓励民众环保出行,出门多乘坐公共交通,让市民和我们一起参与到保卫大气的行动中。”

“自攻坚战打响以来,报纸、网络等媒体关注度持续上升,使人们对大气污染防治的认识空前提高。河南大气污染防治工作已初现成效,但总体任务依然艰巨。”河南省环保厅副厅长焦飞告诉记者。

为了让公众更好地参与治理大气污染,政府更加注重宣传引导,做到信息公开。对于举报环境污染,查证属实的民众,将进行500元以内的经济奖励。

据介绍,攻坚战以来,每天的“战报”都可以在网上直接查阅,实时监督。并且定期向社会公布环境空气质量状况和重点治理任务完成情况,还在各地市主要媒体上及时发布大气污染防治的主要措施,刊登与公众生活密切相关的政策措施宣传解读,让广大群众充分了解、理解和支持大气污染防治,凝聚政府引导、企业行动、公众参与、社会共治的强大合力,形成“同呼吸、共命运”的良好氛围。

河南省环保厅相关负责人告诉记者,大气污染不是一朝一夕就可以改变的,但是,作为防治大气污染的一员,看到大气污染得到控制,空气质量得到改善,这就是我们“战斗”的意义。

## 气象万千

# 河北整治重点行业VOCs排放

逾期未完成治理的企业,明年1月1日起停产整治

本报记者周迎久 通讯员张铭贤 石家庄报道 河北省将在11个重点行业实施VOCs达标排放限期治理,逾期未完成治理任务、不能达标排放的企业,自2017年1月1日起,一律停产整治,治理达标后方可恢复生产。

这是河北省大气污染防治工作领导小组办公室近日制定的《河北省重点行业挥发性有机物达标治理工作方案》(以下简称《方案》)中提出的。

《方案》确定的重点行业包括医药制造、石油炼制、石油化学、有机化工、炼焦、钢铁冶炼和压延加工、木材加工、家具制造、交通运输设备制造、表面涂装、包装印刷等。其他工业行业和餐饮油烟、汽车维修、服装干洗等生活服务业,也要对照相关排放标准,采取控制措施,并加强监督管理。

《方案》要求,各地要全面开展VOCs排放摸底调查,建立本辖区

VOCs排放清单。各地上报的VOCs排放企业及相关数据,将作为实施区域VOCs排放总量控制的重要依据。对隐瞒不报、漏报的,一经发现,在工作考核中扣除相关分值,并追究相关责任人的责任。

《方案》要求,各地要选取重点监控企业作为试点,安装在线监测设施,并与环保部门联网。2017年1月1日起,河北将对VOCs排放企业开展定期监督性监测和抽测。其中,重点监控企业每半年进行一次监督性监测;其他企业每年进行一次监督性监测。监测结果及在线监测数据可作为环境违法处罚、排污费征收、排污许可证发放等环境管理的重要依据。

《方案》明确,各地重点行业VOCs达标治理工作完成情况作为河北省对各市(含定州、辛集市)大气污染防治工作年度考核评估的重要内容。

## 山西出台大气污染防治强化措施

# 建成区燃煤锅炉清零

本报讯 山西省大气污染防治领导小组办公室近日提出《山西省大气污染防治二十条强化措施》,要求各市、县人民政府集中精力组织实施“三个清零”,推进“九大工程”,落实“六个严禁”,抓好“两个预警”,确保完成国家下达的空气质量考核目标任务。

实施“三个清零”,即建成区燃煤锅炉全部清零、黄标车全部清零、建成区露天烧烤全部清零。推进“九大工程”,即推进火电超低排放改造、完成重点行业排污提标、实施臭氧“削峰”、推进“煤改电”、推进清洁能源替代、严控劣质煤入市、控制施工工地抑尘污染、完成油品升级、推进重点区域综合整治。落实“六个严禁”,即严禁建成区范围内黄标车通行、

严禁市区冒黑烟车辆上路、严禁市区运输车辆抛洒、严禁城市建成区新建燃煤锅炉、严禁秸秆垃圾等废弃物露天焚烧、严禁小企业死灰复燃。抓好“两个预警”,即突出抓好重污染天气预警、突出做好非优良天气预报及分析。

山西省大气污染防治领导小组办公室要求,各市、县人民政府要认真自查环境空气质量改善目标的差距、重点工程推进的差距,坚持问题导向,列出问题清单,找准影响辖区环境空气质量的主要因素和突出短板,制定切实可行整改工作方案,把改善环境空气质量的责任落实到每一个部门、每一个单位、每一个项目、每一个责任人,确保完成全年空气质量改善目标任务。 王颖

# 江苏部门联动防控高污染车

高污染机动车信息导入本地缉查布控系统

本报记者李莉 范晓黎南京报道 江苏省公安厅、环保厅日前决定,从即日起至9月15日,在全省范围内开展高污染机动车联防联控专项行动,切实提高空气质量。

据了解,江苏环保部门将会同公安厅、交通部门,排摸梳理、汇总黄标车、国一汽油车、国二汽油车及国三柴油货车等高污染机动车数据明细,建立高污染机动车数据库,并将高污染机动车信息导入本地缉查布控和警务通系统。

江苏要求,全省各市要抓紧研究制定高污染机动车联防联控专项行动方案,明确组织协调、责任分工及具体措施,建立联合检查机制。同时,进一步

调整扩大黄标车限行区域,对国一、国二汽油及国三柴油货车等高污染车辆实施限行。

此外,江苏还将实施路面查堵堵控行动,全面加强辖区高污染机动车限行管控工作,在限行区域、进出辖区的交通要道等处开展联合检查,严禁高污染车辆违规通行,重点加强对外地牌照高污染机动车限行管控。

在加强现场查堵管控的同时,江苏要求进一步发挥“电子警察”作用,对违规驶入禁行区域的黄标车实施非现场执法处罚。对于各地查处的高污染机动车违法通信信息将及时录入公安交通管理综合应用平台。

## 海口加速黄标车淘汰进程

# 严查黄标车入市行驶

本报记者孙秀英海口报道 海南省海口市公安局交警支队决定从即日起至年底在市区范围内开展黄标车违法禁令进入限行路段的专项整治行动,加快淘汰黄标车进度。

海口交警部门组织警力加强限行区域路段的巡查,对在限行区域违规行驶的黄标车、报废车进行严格查处,严查黄标车违反通行规定、机动车逾期未检验等交通违法行为。同时还将黄标车数据导入限行区域卡口监控系统,通过电子监控设备将抓拍过车记录和黄标车信息对比,并将黄标车违法信息导入违法处罚平台进行处罚。

海口还将实施强制报废制度,对达

到强制报废标准逾期未办理注销登记手续的黄标车,不予办理机动车所有人新购置机动车的注册登记和转移登记。对达到强制报废使用年限1年以内(含1年)的机动车,不得变更使用性质和过户;严格检验管理。加强对机动车检测机构的监管,杜绝虚假检测,对检测资质超过有效期、降低检测标准、出具虚假检测报告的机构,依据相关法律法规予以查处。

为防止黄标车“改头换面”流入二手车市场,海口坚决贯彻执行国家和省政府关于新注册和转入的机动车环保准入标准。对在二手车市场交易流通的黄标车不予办理转移登记手续。



山东省青岛市高新区针对建筑工地扬尘启动“蓝天计划”,引入多功能雾炮机等科技手段加强扬尘治理。图为工地上的抑尘雾炮机。 孙俊杰 刘喜悦摄

## 新闻特写

# 一个违法工地也不放过

“晚上10点,所有队员都必须到大门口集合。我们的时间很紧迫,晚饭还没吃的就在车上解决。”7月21日晚,河南省环境保护委员会第二综合环保督查组刘晖告诉他的队员们。

记者近日跟随一路督查队员见证了这次现场记录执法的过程。

10点整,所有队员整装待发,没有一人缺席。在夜色中行驶了约半个小时,督查组来到了郑州市航空港区四港联动大道。

“发现什么情况了吗?有没有不经冲洗就上路的渣土车?眼睛都擦亮一些,困了就捏自己一把,千万不能放过每一辆违法车辆。”刘晖说。

“报告组长,在东风东路和平安大道交叉口道路施工现场,发现有工地在施工,请指示。”

“在群里通知其他队员,全部出动。”刘晖说。

刘晖告诉记者:“我们使用微信视频会议、微信查岗、微信视频办公,每一组巡查队员都通过微信定位来实时共享位置,我们能清楚快速地知道每一组队员的实时位置,以便及时赶到,督查扬尘污染问题。”

来到问题施工工地门口,巡查队员身穿正装,胸前悬挂身份名牌敲开工地大门,亮明身份后进入工地巡查。不久,巡查队员发现工地有一处疑似在现场搅拌作业。

“你们工地不了解‘两个禁止’吗?不知道工地禁止现场搅拌混凝土,禁止现场配置砂浆吗?像这样施工,扬尘能不严重吗?”刘晖说。

像这样督查的画面,每天都在上演。晚上9点准备,10点整装到岗,凌晨户外巡查,车上用餐,坚



督查队员查处扬尘污染违法行为。孙浩摄

守到深夜。这是河南省大气污染防治攻坚战以来,环境保护委员会督查组人员的真实写照。

“渣土车和物料运输车最容易造成扬尘污染,是蓝天白云的‘死对头’。夜间则是集中整治渣土车和物料运输车的最好时机。像这样每天不分昼夜工作到凌晨已经3个多月了,很多队员许久都没有回家了。但为了更好的大气环境,我们都觉得这是有意义的工作,这样想也就更有劲了。”刘晖说。

## 听听市长怎么说?

### 郑州市代市长程志明

过去确实有失之于软,失之于宽的问题,这一次我们是下定决心,坚决不手软。坚决做到四个不放过,污染大气环境的问题和因素、疑点查不清不放过,不处理不放过,不整改不放过,不消化不放过。对失职的坚决追责。

### 新乡市长王登喜

新乡市PM<sub>10</sub>和PM<sub>2.5</sub>在全省排名都是倒数第二,新乡环境质量恶化速度之快,恶化程度之重,环境恶化的影响之大确实让人非常震惊。我们将不讲条件,不讲价钱,不打折扣,确保决战决胜。

### 焦作市长徐亚显

焦作老工业企业占相当大的比例,我们不仅要普遍治理,还要搬迁一批,转产一批,关闭一批。去年下半年以来,焦作市采取了一系列措施,我们将把经济和环保保双压力变成双提升。

### 平顶山市市长张国伟

平顶山过去是煤城,城市过去到处是拉煤车,现在城里的电厂用地下皮带运输,远程的用铁路运输。下一步要细化措施,要深入进去,发现问题,研究问题,解决问题。

### 安阳市市长王新伟

安阳关掉了573家企业。今年上半年,安阳市优良天数达到了第八名。实践经验告诉我们,只要下定决心,只要采取强硬的措施,安阳有信心把大气污染防治工作做好。