

特别关注

第三方治理前行障碍几何?

意愿不强,领域有限,运营方的实力还需加强,履行合同尚存在多种问题

◆本报记者陈湘静

“从广东的情况看,第三方治理得进展并不如意。”广东省环保产业协会副秘书长李苑彬日前接受本报记者专访时表示,专业化、市场化的治理模式目前在当地开展的领域,行业也都比较有限。

广东面临的情况并非个案。记者了

解到,早在国务院发文推进第三方治理之前,各地就已经陆续在一些行业开展实践。但当时面临的业主积极性不高、市场封闭等问题,现在仍然存在;同时运营企业在权责边界、税收等方面还有不少诉求或争议,大家普遍期待有关管理部门能够根据各地实践,自上而下予以解决。

主要用户还是地方政府?

目前,第三方治理在市政领域进展顺利。不过在工业领域,第三方治理的“地盘”比较有限,主要集中在在线监测系统和电镀、漂染等专业园区集中治理领域。

李苑彬说,尽管第三方治理的环境、经济和社会效益已为各界认同,但实际工作进展并不快。“从环保企业角度来看,广东省目前有各类环保企业3000余家,开展第三方治理业务的不过两百家左右,专业从事第三方治理的则更少;相关产值比较低,占比普遍小于企业的20%,同时,每个企业运营的第三方治理项目数量也比较少。”

就在不久前,广东省政府发布的《关于加快推进环境污染第三方治理工作的实施意见》提出,到2017年,在地环境公用设施、工业污染治理等重点领域,第

三方治理要取得显著进展。而从目前的实践来看,市政领域进展顺利。“接近九成是由市场主体采取BOT或TOT的模式运营。”李苑彬说。

不过在工业领域,第三方治理的“地盘”则比较有限,主要集中在在线监测系统和电镀、漂染等专业园区集中治理领域。“前者是因为政策有要求,后者则是园区政府行为。其他行业企业个体采取专业化、市场化运营的非常少。从数量上看,广东当地有几万家重点工业排染企业,开展专业化市场化治理的也不过千家,比例确实不高。”李苑彬表示。

是什么在影响市场的开拓?

排污企业积极性不高;具备综合实力的运营企业也并不多。有专家认为,环境治理的专业化分工和环境监管的落地是促进第三方治理的根本动力。

“对于工业领域来说,最困难的就是权责边界的划分问题。采用第三方治理模式并不能免除排污工业企业相关的刑事责任,所以,很多大的工业企业市场化积极性不高,更愿意自己治理。”李苑彬在调研中了解到。

对此,E20研究院执行院长薛涛此前在接受媒体采访时曾指出,他并不认同“如果治污责任不能通过第三方治理来转移,工业企业没有动力外包污染治理服务”的说法。他表示,第三方治理的动力应来自专业化分工的内在需求,其根本动力是来自环保监管的落地。

业内人士表示,从国外的实践看,严格的排放标准和环境监管、广泛的公众参与以及完善的环境公益诉讼机制和社会化的环境监测机制,是促使排放主体向外寻求专业高效治理的最大动力。

而在国内的实践中,环境要求的提升确实也在开启着专业化治理的空间。近一两年来,VOCs治理、超低排放改造等新的环保业务,正在给专业化、市场化治理带来更大空间,一些技术较强的环保公司也因此获得了更多的市场机会。

李苑彬所在的广东,环保部门早已对当地重点污染源开展环境保护信用评价,根据评价结果对企业进行差别化环境监管。获得“红、黄牌”的企业,其信贷、上市都会受影响。“那么,能否试点对

这些企业的治理设施,强制进行专业化托管?当然这项措施要建立在公平、公正、公开的基础上。”

而李苑彬的另一观点则相当犀利:第三方治理跑不快的原因也不只是在业主方,运营企业方面也有原因。很多大型综合性污染治理项目对运营企业提出了非常高且综合性的要求,既要有技术,还要具备管理和融资能力。

“说实话,具备这种综合实力的企业并不多。大企金融能力强,但技术和管理上并不都出色;而一些具备技术实力和深耕细分行业的,则是融资能力不强。”对此,他直言不讳。

而在一些城市治理的细分领域,问题突出、需求大,但也迟迟不能拓展第三方治理市场。从事厨油烟净化的武汉创新环保工程有限公司总经理傅斌说,在这个领域目前还没有专门的第三方运营公司。

他分析有两方面原因,一是为了节省成本,多数用户基本上是自己进行维护保养。由此出现了保养不及时、不到位,或者基本无后期的维护保养等多种问题。二是油烟净化设施具有点多面广的特性,大的第三方运营企业涉足的积极性不高,私人和小企业缺乏规范性,有意愿委托第三方运营的企业难以找到合适的运营公司。

按合同办事,没那么简单

最纠结的地方还是在环保责任和安全责任权责的边界上;有些地方政府的商业信用问题则很严峻

在被问及在第三方治理实践中感觉最纠结的地方时,上海申欣环保实业有限公司总经理徐建刚的回答代表了同行心声:最纠结的地方还是在环保责任和安全责任权责的边界上,供需双方之间如何来划分和界定,这既涉及双方的责任,也涉及双方的商业利益,更关系企业信誉。

治理企业和业主事前制定了尽可能详尽的合同,一旦出现问题,就严格按照合同追究责任。这是商业界的规则。但在污染治理领域,情况却没有这么简单。

中国环保产业协会副会长韩伟说,比如污水处理项目就很典型。他们

在调研中发现,尽管事前在合同中对水质水量进行了明确细致的要求,但实际上水质变化很大,有的业主方甚至水质、水量都改变了也不通知乙方。污水集中处理设施的情况就更为复杂。某地生活污水处理厂被发现有好几天排放超标,结果一排查,某垃圾处理厂为了省钱,竟然把渗滤液直排管网,给工艺造成极大负荷和冲击。“对于这种情况,环保部门处罚不处罚都为难。”

有的则是对合同约定的排放标准有疑虑。比如山东某工业园区污水处理厂,实施的排放标准是套用城镇生活污水处理厂排放一级A标准。“运行方感觉比较委屈。工业废水要达到一级A,在



目前,广东省有各类环保企业3000余家,开展第三方治理业务的不过两百家左右,专业从事第三方治理的则更少;相关产值比较低,占比普遍小于企业的20%。

图为清新环境签署的首个“第三方治理”项目——国内最大现役火电机组内蒙古托克托电厂1~8号8×600MW燃煤发电机组烟气脱硫工程。

现有工艺和付费情况下,很难长时间稳定达标。”

令运营企业头痛的还不止这些,运营处理费不到位是最痛苦的。“业主是企业时,问题还不大,但有些地方政府的商业信用问题则很严峻。”韩伟说。

对于付费问题,环保企业老总们总有道不尽的苦水:拖欠几年是常有的事情。而如果还想在当地经营下去,就别想依据合同去诉诸法律。“环保企业根本不具备相应的博弈能力。”

相关报道

新领域为专业化治理提供更多机遇

超低排放、工业锅炉、VOCs等新兴治理领域对工艺技术需求高

◆本报记者陈湘静

“现在专业化、市场化运营更多还是在集中的生活污水处理设施或是企业的工业废水领域,其实还有一个相当大的领域有待开启。”中国环保产业协会副会长韩伟表示,目前电厂的污染治理设施绝大多数还是自己运营,将其当作是内部一个生产车间。在火电行业,推进第三方治理的阻力不小。

徐建刚说,就燃煤电厂大气治理而言,根据中电联火电厂环保产业登记结果,截至2015年底,火电厂污染物第三方治理烟气脱硫特许经营的机组容量为1.067亿千瓦、委托运营2755万千瓦;烟气脱硝特许经营的机组容量为4400万千瓦、委托运营680万千瓦。“目前主要障碍是火电厂污染物第三方治理市场的开放性不够,大部分倾向于集团内部合作。”

“但专业化的污染治理是未来发展方向。特别是超低排放成为行业整体的发展目标后,对治理技术、设备、运营管理的专业性要求都比以往显著提高。”韩伟说,应该交由专业企业来运行

维护,有利于在不同项目间进行人员、经验共享,整体提升治理水平。”

除了火电行业,VOCs、工业锅炉等治理新热点也为专业化、市场化运行提供更多商机。

广东目前在其地方性的《关于加快推进环境污染第三方治理工作的实施意见》中,提出重点推进电厂超低排放或近零排放的第三方治理服务;推进中小工业企业采用锅炉生产、污染治理及设施运营一体化模式,实现生产及污染治理的专业化、规模化。推动石油化工、包装印刷行业挥发性有机物污染防治第三方治理示范项目建设。

记者了解,与传统的污染物治理领域相比,超低排放、工业锅炉、VOCs等新兴治理领域,在工艺技术、运行管理、商业模式等方面都有更高、更复杂的要求,对专业化、市场化的需求正在被不断落实的环境监管所激发。

近一两年来,福建龙净、清新环境、河北先河等技术型企业在细分领域的优势不断显现,此前较为“封闭”的大气治理市场正在打开更多空间。

韩城花33亿元建集中供热工程
年消化矸石300多万吨各项废水全部回收再利用

本报通讯员雷军红陕西报道陕西省韩城市集中供热项目日前在龙门镇西塬村开工建设,工程总投资33亿元,投产后年供暖163万平米、消化矸石300多万吨,是集工业生产、供热和居民供暖于一体的循环综合利用项目。

据了解,这个项目由韩城市经济技术开发区建设投资公司和韩城矿务局共同投资建设,计划2017年建成投产。项目距离城区中心约10公里,占地面积568亩。

厂区新建两台1150t/h燃煤锅炉,主要燃料为韩城矿务局洗选副产品中煤、煤泥和煤矸石。烟气采用石灰石—石膏湿法脱硫,每台配一套电袋除尘器,采用SNCR法脱硝,两炉合用一座210米高烟囱。生产时各项废水全部回收再利用,无污水排放,灰渣全部综合利用,供热成本低,节能效果显著。供热管路通过管道敷设接入韩城市集中供热管网。

中国环境年鉴 2015
资料完备 数据权威 请即订阅

《中国环境年鉴》订阅单(复印有效)

订阅单位和联系人姓名	单 价 (含邮寄费)	订阅册数	合计金额	总 计	付款单位盖章
《中国环境年鉴》	315 元				
2015卷	315 元				
2014卷	315 元				
2013卷	315 元				
合计金额			万 仟 佰 拾 元		

邮购汇款:北京市东城区广渠门内大街16号
邮 编:100062
账户名称:中国环境报社
开户银行:北京银行广渠门支行
银行账号:0109051400021011006865
电 话:(010)67112032
传 真:(010)67103929(自动)
联 系 人:高斐
电子邮箱:huanjingnj@163.com
用 途:请务必在汇款单据上注明购《中国环境年鉴》书款。

