

中国环境报

主管:中华人民共和国环境保护部

6832期 今日8版

2016年7月 星期三 农历丙申年六月廿四



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085 邮发代号:1-59 中国环境网:WWW.CENews.COM.CN

上海环保“十三五”规划通过审议

提出四大类指标、五大任务措施

本报记者李曙东 蔡新华上海报道 中共上海市委副书记、市长杨雄日前主持召开市政府常务会议,审议《上海市环境保护和生态建设“十三五”规划》(以下简称《规划》)。

据悉,《规划》以“改善生态环境质量、促进绿色转型发展”为主线,聚焦大气、水、土壤等重点领域和PM2.5、河道黑臭、生活垃圾等市民反映强烈的问题,进一步加大源头防控和综合治理力度。总体目标是到2020年,上海市生态

环境质量明显改善,推进环境治理体系和治理能力现代化取得重大进展,绿色生产和绿色生活水平明显提升,社会公众对生态环境的满意度进一步提升。对应上述目标,《规划》提出了环境质量、环境治理、生态空间、总量控制等四大类21项具体指标,其中15项为约束性指标。《规划》还明确了五大任务措施、14项重点工程和64个重大项目。会议原则通过《规划》并指出,《规划》对于上海贯彻国家战略、实现创新

发展具有重大意义。《规划》确定的目标严格、任务繁重,必须全力以赴,绝不能有半点松懈。要严格落实环境保护“党政同责”、“一岗双责”,把各项指标任务分解到区域、项目、实施主体等各环节,层层落实责任,加强督促考核和跟踪评估。要与环保三年行动计划和各专项计划衔接协调,紧紧咬住目标,突出重点,特别要加大产业结构调整 and 转型升级力度,进一步改善区域综合环境、空气和水环境质量,让人民群众有更多获得感。

勐海近半可用财力投入环保

五年投入平均增速达21%,发展与保护实现共赢

◆本报记者蒋朝晖

云南省勐海县是全国14个集中连片特困地区之一——滇西边境山区的贫困县之一。然而,“十二五”期间,勐海把全县近50%可用财力投入生态环保,在促进县域生态环境质量改善和经济发展上取得显著成效。

如今,勐海县11个乡镇全部被命名为省级生态乡镇,成功创建9个国家级生态乡镇,76个州级生态村。勐海县被云南省政府命名为云南省生态文明县,被列为国家生态保护与建设示范区。

环保投入约占可用财力50%

勐海县虽然自然条件优越,但受多种条件制约,全县经济发展滞后,经济总量偏小,是传统的农业大县。

据了解,勐海县曾经走过一段以牺牲环境为代价换取经济发展的弯路,全县森林覆盖率由20世纪50年代的70%下降到90年代的36.5%,但牺牲生态环境并未改变经济落后的面貌。

“十二五”期间,勐海县确立生态立县发展战略,逐步走上主动调整产业结构、以良好生态环境促进县域经济发展的新路子。

经过长期坚持不懈的努力,全县森林覆盖率逐渐回升到60.3%,污染治理基础设施不断完善,县域生态环境质量得到持续改善。

“十二五”以来,勐海县在财力有限的情况下,以创建国家级生态县为契机,加大巩固提升生态乡镇创建成果,完善“两污”治理设施工程,完善主要公路沿线村庄垃圾处理设施,加快推进农村环境综合整治与建设等工作需要的资金投入。

勐海县财政局局长胡永泰告诉记者,勐海县财源建设滞后,财政增长缓慢,自给率较低,80%以上的一般公共预算支出主要依靠上级财政补助。“十二五”期间,5年财政自给率分别为12.1%、15.2%、20%、20.2%、18.2%。

面对各种收支矛盾,勐海县委、县政府持续加大环境保护投入的决心始终不改。同时,勐海县用过硬的生态环境保护实绩,争取到了国家、云南省、西双版纳傣族自治州更多的资金支持。

胡永泰说,“十二五”期间,上级生态功能转移支付资金累计下达19634万元,5年平均按21%的速度快速增长。勐海县累计投入环境保护资金156821万元,占5年县级可用财力总额的49.8%,占5年一般公共预算支出总额的16.4%。2015年,勐海县共投入环境保护资金36521万元,占当年一般公共预算支出总额的14.33%。

千方百计筹集资金

一方面环保投入占比很大,另一方面财力总量有限,勐海县在近年来的发展中难免会遇到一些问题。

预计总投资1135.72万元的勐海县黎明糖厂废水深度治理+资源综合利用工程,是勐海县“十二五”期间必须完成的污染减排重点项目。因黎明糖厂连年亏损,企业资金严重入不敷出,无法筹措项目资金,致使本应在2011年12月31日前建成投运的项目一直拖到2015年都无法启动。

勐海县财政局、县环保局多方寻求支持,经县财政局向云南省财政厅、西双版纳州财政局申请,黎明糖厂废水深度治理与资源综合利用项目得到了云南省财政514.7万元的项目资金支持。“十二五”末,这一项目终于完成建设并投入运行。

按照《云南省西双版纳州勐海县生态建设规划(2009年-2020年)》,勐海县在构建循环经济生态产业、自然资源+生态环境保护、生态人居、生态文化、能力保障五大体系上需要大量资金持续支撑。

勐海县环保局局长赛勤说,“十二五”以来,勐海县利用专项资金建成投运一大批城乡“两污”治理设施,但在治污设施日常运行管理费用保障上却捉襟见肘。

针对这一难题,勐海县积极探索政府主导、市场化运作模式,多渠道、多模式筹集资金,节省开支,为确保完成全县污染减排任务、推进城乡生活垃圾和生活污水收集处理增强后劲。

据了解,勐海县11个乡镇基本实行户清扫一村收集一镇运输处置的生活垃圾处理模式。为弥补资金缺口,打洛镇把生活垃圾收集清运承包给保洁公司实行市场化运作;勐满镇由镇村村委会成立环境卫生保洁管理合作社;勐遮镇成立保洁公司,实现镇村保洁全覆盖;勐海镇收取区域内居民每户10元/月~15元/月垃圾清运费。

强化管理,资金效益最大化

“十二五”期间,上级财政不断加大转移支付力度,勐海县政府可用财力逐年增加,基层政府统筹安排能力不断提高,环境保护支出得到进一步保障。

胡永泰说,勐海县的环境保护经费来之不易,在规范专项资金管理、落实部门责任、及时拨付项目资金、加强项目监督管理、深化预算信息公开等方面进行探索创新,努力使资金效益最大化。

在规范专项资金管理上,勐海县严格落实相关法律法规,严格项目管理和资金拨付,加强对环境保护项目资金申报、使用绩效及项目进度管理。

在落实部门责任上,勐海县每年编制预算草案时都将生态创建等环境保护专项资金纳入其中,不留资金缺口。同时,对当年有生态创建项目的乡镇职责作出规定,对项目的完工进度等作出详细要求,确保环境保护专项资金更加规范。

为加强项目监督管理,2015年,勐海县财政部门对上一年度生态建设项目建设开展绩效评价。根据绩效评价的相关管理办法,勐海县环保局对2014年生态建设项目开展自评。

同时,勐海县严格按照预算信息公开的相关办法,将环境保护专项资金情况在网站进行公开,接受群众监督。

勐海县环保局局长赛勤深有感触地告诉记者,创建国家级生态县涉及内容多、项目资金投入大,需要各级部门协调配合和全社会共同参与。得到财力支持后,更需要规范的专项资金管理和监督,保证每笔资金使用合法合规,不出任何问题。

打开思路 巧破投入难局

张楠



勐海县将近半可用财力投入生态环境保护,不但没有拖累经济发展,反而实现了经济发展与环境保护的双赢,为欠发达地区协调两者关系提供了借鉴。

环境保护需要资金投入,而经济欠发达地区财政收入有限,一些地区担心环保投入过大,用于经济建设的资金受到影响,阻碍经济发展。究其原因,是这些地区发展理念出现偏差,将经济发展与环境保护人为地割裂开来。

勐海依靠“生态立县”战略,在环保投入上打开了思路,将发展的投入与环保的投入融为一体。

一方面,天蓝、草绿、水清是生态的题中应有之义,对环保的投入自然就是对生态县经济社会发展整体的投入;另一方面,欠发达地区要想实现跨越式发展就必须转变经济发展方式,发展新兴产业。新兴产业大多对环境质量的要求较高,因此投入环境保护的资金就必然成为经济跨越发展的“催化剂”。此外,新兴产业产值高、污染小,产业升级之下,对发展的投入也是在为环境保护做贡献。可以说,两者互为表里,相互促进。

保障经济发展不能成为环保工作不力的“挡箭牌”,欠发达地区亦可以实现环保大格局。关键在于各地能否开阔视野,将二者纳入“一盘棋”,实现经济发展与环境保护的有机统一。



河北省张家口市宣化区在实施老工业基地搬迁改造和压减过剩钢铁产能的过程中,将水植绿、改善环境作为民生大事,相继投入100多亿元建起了万柳公园、假日绿岛、黄羊山生态文化园等30多个集休闲、观光和农业体验等于一体的游览景点,昔日的钢铁重镇逐渐成为宜居宜游的生态花园。

河南永城环境“伤”得不轻

煤矸石污染严重 黏土砖窑遍地开花

◆本报记者邵丽华 原二军

记者日前接到群众举报,反映河南省永城市煤矸石污染严重,全县有58家被明令禁止的黏土砖厂仍在生产,对当地环境甚至耕地造成了严重破坏。群众多次向相关部门反映都未能得到有效处理。为了了解事件具体情况,记者日前赶赴永城进行采访。

煤矸石加工粉尘污染严重

永城位于豫苏鲁皖4省结合部,有着丰富的煤矿资源。但煤矿在带动地方经济发展的同时,煤炭开采中带来的伴生品——煤矸石也给当地环境带来了严重污染。

据当地一位知情人介绍,永城煤炭年产量达4000多万吨,按煤矸石占10%~15%的比例计算,每年都会产生出几百万吨的煤矸石,“永城的煤炭热值高、含硫量低,热值可以达到8000多大卡,相应的煤矸石热值也高,可以达到700大卡左右,所以就有的人盯上了这块肥肉,用各种渠道从矿厂把煤矸石弄出来,粉碎后掺在煤炭中出售。”

在永城,许多煤矸石经营者在煤矿周边粉碎煤矸石,不但占用了大量田地,还带来了严重的污染。今年年初,曾有群众写信反映永城陈四楼矿区有大量煤矸石堆在周边农民的耕地里,导致周边几个村子的

田地被破坏,运输和粉碎煤矸石也带来了严重的污染,许多人家到处长满了黑黢黢的煤灰。记者首次赴永城采访,走访了当地群众,发现反映的情况属实。不但被占用的耕地已经变成了无法再耕种的贫瘠板结地,周边没被占用的土地由于受到煤矸石粉尘和煤矸石中分解出来的有害气体影响,农作物产量也大幅下降。此外,由于运输和粉碎煤矸石,许多人家的屋里屋外全是煤灰,直接影响到人们的身心健康。

半年过去了,陈四楼矿区的煤矸石污染有没有改变?记者来到了这里,发现上次位于铁路南边的煤矸石堆场已经搬到铁路北边。原先堆放煤矸石的农田里,几辆挖掘机正在复垦。

跨过铁路,北边便是煤矸石堆场,粉碎机轰鸣声震耳欲聋,在到处是煤灰的地上,有一滩一滩淤积的污水。记者上次来时,这片煤矸石堆场还是一片田地。

在堆场外边,一辆辆的运煤车驶过,道路高低不平,煤炭撒落下来被碾压成粉末,车辆驶过煤灰遮天蔽日。

刘大庄是位于这个煤矸石堆场西边的一个村庄。一位不愿透露姓名的村民告诉记者,自从煤矸石堆场搬到这里后,污染就很严重,“大

车一过,到处是煤灰,又没有打扫卫生的,又没有洒水的,哪能不脏。晒洒的衣服只能挂在屋里晾干,我们基本上都不敢开窗户。”

煤矸石堆场对当地村民来说,更大的影响是导致农田减产。

“一下雨,地里都是黑水,由于渗不下去,粮食作物长时间浸泡,大多都不能正常生长,而天一晴粮田又旱了,我家的3亩多地都没法好好种,原来一亩地能产1000多斤粮食,现在就是300斤。”另一位村民说,“道路上冲的都是黑水,都冲进地里了,找当地政府部门反映,也没结果。”

在铁路南边的胡庄,记者走进一位胡姓村民的院子里,发现院子里到处是黑黢黢的煤灰,堆积厚的地方将近1厘米。这位村民告诉记者,自己的土地已经被煤矿占用了,每亩地给予1400元补偿。占用的土地以后能否继续耕种?胡姓村民说,即使复垦,也和原来的耕地也不一样了,“煤矸石的水渗下去了,土也一层层变坏了。”

黏土砖窑占用大片耕地

在永城,除了煤矸石占用耕地、污染环境之外,被国家明令禁止的黏土砖窑也随处可见,整片整片的耕地被黏土砖厂占用。由于许多黏土砖窑没有任何治污设施,生产时排放的大量污染物也对周边环境造成了严重

污染。据当地一位知情人介绍,河南省很早就对黏土砖厂进行过清理,但目前永城,全市共有58家仍在生产红砖的黏土砖厂,而周边的其他县市,黏土砖厂基本都被取缔了。

“永城有6个街道办事处、20个镇53个乡,差不多每个乡镇都有黏土砖厂,哪个窑厂都得占一二百亩地,造成大量的土地流失。永城本身可耕种土地就少,煤矿的塌陷区基本丧失了可耕种条件,加上这些大大小小黏土砖厂挖得坑坑洼洼的取土田,和被砖厂占用的田地,作为一个农业、人口大市(县级市),如何给子孙后代留下一点生存耕种田地呢?”一位当地人说。

记者暗访了永城约8家砖厂,这些砖厂的一个共同特点是占用了大量耕地。有的砖厂旁边因为长期挖土制砖已形成巨大的深坑,积水后变成了水塘。有的黏土砖厂囤积的黏土堆成了一座座小山包,等待烧制的黏土砖堆满了数十亩农田。有的黏土砖厂的烟囱冒出浓浓黑烟。类似的情况屡见不鲜。

周边县市的黏土砖厂都取缔了,为什么永城还存在这么多黏土砖厂?这位知情人表示,一方面永城位于多省交界处,地理位置偏僻,另一方面当地政府对清理整顿黏土砖厂不力,“还是地方政府对发展经济和保护环境、保护土地的关系没有处理好。”

无论是对于煤矸石,还是黏土砖厂,国家都出台过相关规定和政策措施,但这些规定和政策措施在永城并没有得到有效执行,导致煤矸石处置不规范,不但占用了大量耕地,还带来了严重的污染问题。当地政府部门能否从根本上解决这些长期困扰当地群众的污染问题?记者将会继续关注。

二〇一六年全国自然生态环境保护工作会议召开

黄润秋出席会议并讲话

本报7月26日讯 环境保护部今日在京召开2016年全国自然生态环境保护工作会议,学习习近平总书记关于生态文明建设的重要论述,总结“十二五”全国自然生态环境保护工作,部署“十三五”重点工作任务,推进2016年重点工作。环境保护部副部长黄润秋出席会议并讲话。

黄润秋说,党的十八大以来,习近平总书记从中华民族永续发展的高度,对生态文明建设和生态环境保护提出一系列新理念新思想新要求,有关讲话、论述、批示达100多次。党中央、国务院对生态文明建设和生态环境保护工作作出一系列具体部署,为我们工作提供了理论指导和根本遵循,生态保护工作正处于大有可为的历史机遇期。贯彻落实习近平总书记关于生态文明建设的重要讲话精神,在思想观念上,要树立保护也是发展的理念;在方式方法上,要采用系统综合保护的手段;在组织保障上,要落实地方党委政府的责任;在工作方法上,要明确严格监管的要求;在保护成效上,要注重生态环境质量的改善。

黄润秋指出,“十二五”以来,各地认真贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神,党中央、国务院有关决策部署,把自然生态保护工作作为推进生态文明建设的重要内容,着力解决突出生态环境问题,典型示范引领作用不断显现,生态功能保护体系初步形成,生物多样性保护工作取得突破,自然保护区综合管理能力不断强化,农村和土壤环境保护工作成效明显,自然生态保护工作取得积极进展。多年来的工作实践证明,党中央、国务院的高度重视是工作不断推进的根本前提,基层环保部门积极作为是工作不断推进的重要支撑,始终注重改革创新是工作不断推进的动力源泉,不断提高业务能力是工作不断推进的坚实基础。同时,当前生态保护仍然面临着十分严峻的形势,突出表现在生态环境质量问题已成为全面建成小康社会的突出短板,难以满足人民群众的期待。这些问题,都需要在“十三五”工作中加以解决。

黄润秋强调,“十三五”期间,要按照系统化、科学化、法治化、精细化和信息化的要求,做好管理体系的宏观设计,瞄准突出问题拿出针对性解决措施,不断提升工作质量和管理效能,共同推进工作开展,重点要以系统保护为根本,建立生态空间保障体系,构建国家生态安全格局,加快划定生态保护红线,建立空间管控体系,加强自然保护地综合管理;以生物多样性保护为主线,强化生态质量及生物多样性提升体系,实施好生物多样性保护重大工程,积极履行国际公约,提高生态系统服务功能;以天地区一体化为依托,建设生态安全监测预警及评估体系,加强生态保护监测监管;以生态文明建设试点示范为载体,完善生态文明示范建设体系,深入推进生态文明建设示范区和环保模范城市建设,建立保护与发展协调共赢的模式。

黄润秋指出,2016年是“十三五”的开局之年,上半年各地按照全国环境保护工作会议部署,坚持以改善环境质量为核心,各项业务工作扎实推进,取得阶段性进展。

黄润秋要求,2016年下半年,各地要重点推进生态文明示范建设和环保模范城市提档升级,加快完成生态保护红线划定,继续加强自然保护区监管,实施好生物多样性保护重大工程,抓好党风廉政建设,配合环境保护部启动全国生态保护监管平台及数据库建设和全国生态变化(2011-2015年)遥感调查评估工作,为“十三五”工作打下坚实基础。

会上,浙江、海南、四川、云南、吉林5省环保部门和环境保护部卫星环境应用中心负责同志,分别就生态文明示范建设、生态保护红线和“多规合一”、自然保护区综合管理、生物多样性保护立法、生态系统保护和国家级自然保护区遥感监测情况及监管平台建设等做了交流发言。全国各省、自治区、直辖市环境保护厅(局)、新疆生产建设兵团环境保护局、辽河保护区管理局,副省级城市环境保护局,部机关各部门、相关直属单位负责同志参加了会议。



中国环境新闻

扫描二维码 关注微博 关注微信