

中国环境报

主管:中华人民共和国环境保护部

6834期
今日8版

2016年7月
星期五
农历丙申年六月廿六

29



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085

邮发代号:1-59

中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN

内蒙古印发环保督察实施方案

坚持政企同督,明年底前完成对12个盟市的督察

本报记者杨爱群 通讯员赵勇呼和浩特报道 内蒙古自治区党委办公厅、自治区政府办公厅近日印发了《关于环境保护督察工作的实施方案》(以下简称《方案》)。

这是继制定出台《党委、政府及有关部门环境保护工作职责》后,自治区党委、政府推动“党政同责、一岗双责”深入贯彻落实的又一实质性步伐。

《方案》明确,督察工作坚持客观公正、政企同督、依法依规原则,以贯彻落实国家和自治区环境保护决策部署、落实环保责任、突出环境问题整改、环境

量改善、环保督察整改要求落实等情况作为督察重点,将各盟市党委和政府(行政公署)及其有关部门作为督察对象,并下沉至部分旗县(市、区)党委和政府及其有关部门、开发区和工业园区。同时,对日常监管中发现的企业重大环境问题线索展开不定期督察。

据悉,从今年下半年开始,内蒙古自治区计划分期分批开展环境保护督察工作,并于2017年年底前完成对12个盟市的督察工作。督察报告主要内容将通过自治区和当地主要新闻媒体向社会公开。

按照《方案》规定,督察结果将移交自治区党委组织部,作为地方领导班子和领导干部考核评价、领导干部任免的重要依据。对于督察中发现的突出问题,除企业环境违法行为交由环保部门依法处理外,对生态环境问题十分突出、生态环境质量明显恶化、达不到国家及自治区重点任务目标考核要求,或者党政领导干部在环境保护方面不作为、乱作为等情形,需要追究党纪政纪责任的,将按规定和程序移交纪检监察机关处理,涉嫌犯罪问题及线索将按程序移交司法机关处理。

加强学习实践 提高党性修养

李干杰出席核与辐射安全监管半年总结会并作“两学一做”学习教育党课辅导

本报记者吕望舒7月28日北京报道 环境保护部(国家核安全局)今日在京召开2016年核与辐射安全监管半年工作总结会,环境保护部副部长、国家核安全局局长李干杰出席会议并作“两学一做”学习教育党课辅导。

李干杰首先结合实例分析了“两学一做”的历史渊源、理论根基和核心要义。他说,在学习中继承,在实践中创新是中华民族文化的精髓,只有真正将学习运用到实践中才能领会其中的真味。“两学一做”学习教育是我党在新的历史条件下强化党建工作的必要举措,是落实全面从严治党现实需要,开展“两学一做”学习教育是核与辐射安全监管系统坚定理想信念、增强使命感、完善监管体系、提升监管能力的有利契机,要抓住机遇,加强学习,勇于实践,强化素质,提高能力,打造作风好、能战斗、过得硬的核与辐射安全监管队伍。

李干杰指出,“两学一做”学习教育

基础是系统深入地“学”,关键是扎扎实实地“做”。要认真学习、全面学习党章党规、习总书记系列重要讲话、党的经典理论著作,同时,要认真学习国际先进核安全监管理念、有效监管手段和方法,注重与具体情况相结合;“两学一做”的“做”,就是强调做“四讲四有”合格党员,要高度重视调查研究不深不透、规矩纪律观念不强、组织观念和党员意识不足、领导干部个人事项报告不实等个别突出问题,深挖原因,立行立改;要始终做到坚持理论联系实际、学习和实践相融合、两促进,每一位同志都要刻苦学习,大胆实践,锻炼成为业务能力过硬的核安全卫士。

李干杰强调,“两学一做”学习教育,核心是瞄准问题“改”,根本是聚焦目标“促”。今年,各部门、各单位组织开展了卓有成效的“两学一做”学习教育活动,“规定动作”到位,“自选动作”出彩,成效明显。“两学一做”学习教育

不设时限、没有节点,全体党员同志要结合党中央要求和各单位实际,继续深入推进学习教育,坚持问题导向、弥补薄弱环节、强化意识观念、凝聚工作动力,实现核与辐射安全监管体系和监管能力现代化,推动核与辐射安全监管事业创新发展。

李干杰要求,各部门、各单位下半年要扎实开展“两学一做”学习教育,扎实推进重点任务,促进年度工作高质量完成。大家一定要勇于变革、勇于创新,永不僵化、永不停滞,做到学习教育和监管实际两结合,切实强化核与辐射安全监管队伍党性修养和监管能力,高效履行确保核与辐射安全的核心使命。

环境保护部核安全总工程师刘华对上半年工作进行了点评总结并部署了下半年工作任务。环境保护部核与辐射安全监管一、二、三司,国际司,各派出机构和技术支持单位相关负责人出席了会议。



北京市房山将军坨景区垃圾预计3周内清运完毕。房山区河北镇镇长程凤航介绍,由于镇域内处理垃圾能力有限,且没有符合垃圾集中填埋场条件的建设地点,因此在檀木港村北建立了这个垃圾临时存放点,目前还有存垃圾约3万吨。

新华社供图

深圳大鹏新区以生态补偿激发原住民保护环境积极性

共筑生态基石 共享丰厚回报



◆本报记者刘晶

“政府每年每人给1.2万元,我家有5口人,一年就有6万元补贴。”大鹏新区碧洲村村民戴剑光告诉记者,这笔钱对于他家来说占了全年收入的一半。像戴剑光一样,只要是深圳大鹏新区原住民,就可以获得同样的补贴。这得益于广东省深圳市生态补偿政策的实施。

累计发放13.5亿元,实现权利与义务的统一

大鹏新区地处深圳东南部的大鹏半岛,是深圳市生态保护面积最大、生态环境最好的区域,被誉为深圳的“生态基石”。改革开放30多年来,深圳一直对大鹏半岛实施严格的生态保护政策,严格限制这一区域的开发建设。

深圳市人居环境委员会副主任李水生告诉记者:“长期以来,生态控制线范围内的原住民从大局出发,为保护生态环境牺牲了部分利益,原农村集体土地和山林限制开发,集体经济难以发展。原住民无法享受到改革开放后深圳高速发展的成果。”

据深圳市发改委区域处副处长耿竹峰介绍,深圳于2007年出台了《关于大鹏半岛保护与开发综合补偿办法》,明确通过转移支付方式,对大鹏半岛原住民发放生态保护专项基本生活补助,每人每月补助500元。2011年,补助标准提高至每人每月1000元。近9年来,已累计向1.6万原住民发放补助资金13.5亿元。

当然,生态补偿不是“一补了之”,是权利与义务的有机统一。大鹏新区环境保护和建设局调研员曹其捷介绍,相关文件明确规定了受补助人员的责任和权利,对破坏生态环境、在海域非法养殖的,将停发或扣减相关责任人生态补偿。据统计,2011年~2015年,共有586名原住民因未履行好保护生态的责任和义务而被相应扣减或停发了生态补偿金。

深圳生态补偿政策一个突出的特点在于,实施时注重统筹兼顾和建立长效机制。“生态补偿政策统筹考虑了历史遗留问题处理与中长期发展工作安排,把生态补偿政策与生态保护、总体规划实施、资源有序开发、现行政策落实有机结合起来,着力通过经济社会发展进一步改善民生,建立和完善生态环境保护的长效机制。”李水生解释说。

大鹏新区的生态补偿机制取得的生态效果显而易见。空气质量指数(AQI)

达到48.75,PM_{2.5}年平均浓度22微克/立方米,环境空气质量综合指数为2.83,位居全市第一;近海水质达到国家一类海水水质标准。森林覆盖率达76%,是全市森林平均覆盖率的1.83倍。作为深圳的“绿肺”和“后花园”,大鹏新区名副其实。

探索完善公开透明、操作性强的补偿政策

深圳市委常委、常务副市长张虎在接受记者采访时说:“实施生态补偿是深圳践行五大发展理念特别是绿色发展理念,推进生态文明建设的具体举措,也是深圳发展的现实需要。”

据悉,深圳的现实是“两大一小”,即经济大市、人口大市,同时也是环境容量小市,土地面积只有1997平方公里,人口超过1500万,经济总量超过1.75万亿元。

“只有保持良好的生态环境,才能实现长远的可持续发展。”这已经成为深圳人的共识。

“而生态补偿是用经济手段调节市民利益关系的创新性制度安排。实施生态补偿政策体现了深圳作为改革开放试验田的担当,也体现了对大鹏半岛原住民平等发展权益的保障。”大鹏新区党工委副书记王京东对记者说。

政策制定之后,建立操作便利的运行机制是关键所在。曹其捷说,大鹏半岛生态补偿政策遵循公平、公正、公开、高效、廉洁、透明的原则,从全市生态建设和区域发展的整体利益和长远发展出发,科学制定考核和实施细则,公开操作流程,并加大政策宣传力度,提升透明度。政策配套文件明确了补助标准、时间和对象,申报、考核程序,监督检查及争议处理机制。在大鹏新区组织成立了一个集细则制定、资金发放和信访维稳于一体的联席会议工作机构,确保整个补助政策从细则制定到实施以及资金发放后维稳工作的连贯性和高效性。

虽然大鹏半岛生态补偿政策发挥了巨大作用,取得了突出成效,但王京东认为仍有需要不断完善之处。比如,现行生态补偿政策只针对原住民个人,尚未考虑到社区集体在生态环境保护工作中应发挥的作用;二是现行生态补偿标准缺乏动态调整机制,考核方式也相对粗放,需要探索建立更加科学的评估机制;三是现行的生态补偿依据的是市区两级政府有关文件,缺乏更为刚性的法律法规作为长期实施的保障。

好消息是,深圳市将加强基本生态控制线管理,划定生态保护红线,确保生态安全。同时继续探索完善生态补偿政策,对补偿对象、补偿方式、补偿标准进行深入研究,制定公开透明、操作性强的生态补偿具体政策。强化绩效考核和责任追究,为生态保护工作提供体制机制保障,改善原住民的生活环境和生活水平,推动美丽深圳建设。

推行PPP模式需要契约精神

陈廷榘



财政部制定的《PPP项目财政管理暂行办法》正在向社会公开征求意见。这份文件规定,将把PPP支出纳入预算,并对不履约的地方政府进行强制扣款。自2014年财政部下发文件开始推行PPP模式以来,国家有关部门陆续出台了一系列文件,以搭建我国PPP的制度框架。此次制定的文件非常重要,将有利于清除PPP项目的投资障碍,增强投资者的信心。

去年,我国公布推荐的PPP项目有6650个,投资额达到8.7万亿元,其中节能环保的PPP总投资额超过4万亿元。如此庞大的投资不能全靠政府,需要引入社会资本。PPP模式有别于一般商业项目,是将部分政府责任以特许经营权方式转移给社会资本(企业),政企双方建立起“利益共享、

风险共担、全程合作”的共同体。借此模式,政府能够减轻财政负担,企业能够降低投资风险。PPP模式一经推出,就受到业界高度关注,但由于存在制度障碍,目前社会资本大多仍然停留在等待观望阶段。投资PPP项目比投资一个工业项目要复杂得多,良好的制度设计是项目成功的前提。

社会资本对PPP项目持谨慎态度,不是担心钱从哪里来的问题,而是担心投资的安全性问题。今年1月~6月,我国民间固定资产投资同比仅增2.8%,比上年同期低8.6个百分点。经济学家分析说,企业没有找到合适的投资方向,于是就把大量的钱留在活期存款账户上。既然很多企业持币待投资,那么PPP项目是可以从市场上找到投资者的。另外,我国正处于产业结构调整过程中,一些传统行业产能处于过剩状态,民间资本也在寻找新的投资机会。PPP项目如有较为稳定的收益,民间资本还是很感兴趣的。PPP项目能否正常运营并获利,很大程度上取决于政府的扶持政策,取决于政府是否履行合同。如果这方面存

在不确定性,那意味着投资就有风险,项目即使再好,也很难吸引社会投资。推进PPP模式,首先要提高政府的信用水平。今年,国务院派出督查组,对民间投资情况进行督查。一些民间企业家反映,招商引资时企业被奉为座上宾,但在项目投产后,地方政府承诺的条件不兑现情况比较普遍,“新官不理旧账”问题较突出。这个现象的背后就是政府的信用问题。PPP项目投资回报周期长,一个项目从开始建设到收回成本、获得利益要经历好几届政府,面对不同的领导,如果政府不守信用,必然给投资者带来损失。社会资本对PPP项目望而却步,一个重要原因就是担心政府换届换人所带来的政府违约风险。因此,推行PPP模式,对于政府来讲,不能朝令夕改、因人而异,要一以贯之;对于企业来说,不能经济利益至上,出了风险就让政府去扛着。

其次,政企双方都要坚守契约精神。在政府与企业组成的这个共同体中,政府由于掌握了政策、规则的制定权而处于强势地位,企业则处于相对弱小的劣势地位。在市场经济中,只

有地位平等,才能进行公平的交易。由于政府和企业存在着天然的不平等,就需要用契约规定双方的权利与义务,“拉平”双方地位的差距,以确保双方能够以对等地位进行公平交易。因此,实施PPP,最根本的就是政企要平等地订立契约,建立利益与风险分担机制;同时,双方要尊重并共同信守契约,政府不能滥用权力,企业必须履行责任。

第三,需要有力高效的法治保障。在实施PPP项目的过程中,最后一个出场的关键角色是司法救济。政企双方在合同中规定的权利与义务能否得到保障和履行,契约最终有没有效力,很大程度上只有在违约的时候才能得到检验,这就是如果出现违约,能够按照合同规定依法处理。当一方利益受到损害时,他可以提起法律诉讼,法院能够做出公正的判决,同时,双方尊重并履行法院的判决。

从表面上看,推行PPP是一个商业模式的实践过程,实质上是检验政府信用、培养契约精神和建设法治社会的进程。

辽宁督查环保重点工作进展

第一阶段重点检查四市燃煤锅炉淘汰情况

本报记者丁冬沈阳报道 辽宁省环保厅目前正在对全省大气污染防治攻坚战和环保重点工作开展综合督查,第一阶段重点检查沈阳、抚顺、丹东、葫芦岛4个市的燃煤锅炉淘汰工作。

据了解,督查内容主要有三方面:一是大气污染防治工作的进展,主要督查省蓝天工程领导小组第二次工作会议提出的燃煤锅炉淘汰、扬尘污染控制等措施落实情况。

二是清理违规项目进展情况,主要督查《辽宁省人民政府办公厅关于印发辽宁省清理整顿环保违法建设项目工作方案的通知》落实和工作推进情况,包括抽查已完成清理整顿工作备案文

件和未完成清理整顿工作的项目工作进度安排。

三是水污染防治工作进展情况,主要督查《辽宁省水污染防治工作方案》、省市《水污染防治目标责任书》2016年重点工作的进展,包括未达标河流断面整改情况、城镇污水处理厂提标改造进展及工业集聚区污水处理设施建设情况、畜禽养殖场划定进展情况和“十小”企业排查取缔情况。

此次督查实行“厅长包片、处长包市”督查制度,从全环保厅各处室、直属单位抽调200余名工作人员组成14个督查组,每个工作组统一调配联络员和技术人员,由厅领导班子成员亲自带队赴全省14个市进行督查。

中国环境新闻
扫二维码
关注微博 关注微信

天一信德
TIANYI XINDE
中国智能环保监控领域
开拓者 领航者
电话:0512-66366018
http://www.tyhbgroup.com