

中国环境报

主管:中华人民共和国环境保护部

6835 期
今日8版2016年8月
星期一
农历丙申年六月廿九

01



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085

邮发代号:1-59

中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN

构建生态屏障 保护雪域高原

全国环保系统对口援藏工作成效明显

本报讯 青藏高原是“世界屋脊”、“中华水塔”和“地球第三极”,保护好青藏高原生态就是对中华民族生存和发展的重大贡献。近年来,全国环保系统认真贯彻落实中央有关部署,统筹安排对口援藏工作,突出抓好生态环境保护重点工作,着力完善对口援藏机制,努力提升西藏环境监管能力和水平,取得了明显成效。

生态环保地位更加突出

长期以来,党中央、国务院始终高度重视西藏的生态环境保护与建设。习近平总书记多次对西藏生态环境保护作出指示。中央将西藏自治区确定为国家重要的生态安全屏障,并将确保生态环境良好作为西藏自治区工作的总目标、总要求。环境保护部及全国环保系统持续给予西藏人才、资金、项目、技术等方面大力支持。

2007年、2011年,环境保护部分别召开了对口援藏工作会议,出台了“十一五”、“十二五”对口援藏规划。

根据有关部署,“十二五”期间,环境保护部帮助西藏落实各类专项资金52124万元,各相关省(市)环保厅(局)援助西藏环保系统资金3399.3万元,为西藏各级环保部门配备了监管执法、环境监测设备,建设了业务用房。其中,重庆市环保局在对口援藏承诺资金基础上,决定从2015年起连续5年,每年支持西藏环境监察能力建设经费500万元,截至目前,已落实1000万元。

此外,“十二五”时期,西藏各级环保部门先后接收两批次16名行政管理干部和5批次113名专业技术人员开展援助工作,累计选派425人次参加环境保护部及对口援藏省(市)环保部门组织的各类培训,有力提升了环保队伍业务能力和水平。

2016年7月初,环境保护部在拉萨组织召开全国环保系统“十三五”对口援藏工作会议,明确了四项援藏任务,提出了生态环境保护与污染防治、环境监管能力建设两大类项目,继续全力推进西藏生态环境保护与建设事业发展。

在自治区层面,西藏自治区党委、政府始终认真贯彻落实中央西藏方略和决策部署,坚持保护与发展并重,始终把保护生态环境作为西藏自治区经济社会发展的底线、红线、高压线,在保护中求发展、在发展中重保护,努力保护好雪域高原的山山水水、一草一木,确保了西藏自治区生态环境持续良好。各方力量的汇聚,极大地推动了西藏自治区环境保护事业的发展。

生态环保制度日益完善

随着生态环境保护在西藏经济社会发展全局中的地位愈加突出,相关制度建设也日益完善。

近年来,西藏先后出台了《关于建设美丽西藏的意见》和《关于着力构筑国家重要生态安全屏障加快推进生态文明建设的意见》,批准实施了《西藏自治区生态功能区划》,明确了不同区域功能定位和发展方向。此外,还相继颁布实施了《生态环境保护监督管理办法》、《矿产资源勘查开发监督管理办法》、《环境保护考核办法》等一系列规章制度,启动了《西藏自治区环境保护条例》的修订工作,开展了生态功能区划编制和生态保护红线划定工作。

在生态补偿制度建设方面,自国家实施森林生态效益补偿、草原生态保护奖励补助机制、国家重点生态功能区转移支付等生态补偿政策以来,西藏共落实各类生态补偿资金190亿元。目前,正在开展湿地和水生态保护补偿试点,旨在进一步扩大生态补偿政策的实施领域和范围。

在考核方面,逐步建立起环境保护目标考核责任制,从2014年开始,每年拿出1亿元的专项奖励资金,对全区74个县(区)人民政府环境保护工作进行全面考核,并将考核结果与转移支付资金、领导干部绩效考核挂钩,推动各地严格落实环境保护属地管理责任。

生态环保能力持续提升

在各方的支持以及自身努力下,西藏自

治区生态环境保护能力有了明显提升,相关工作也得到了扎实有效的推进。

在环评审批方面,大力开展发展与环境保护综合决策,对矿产、旅游、水电、土地等资源开发规划进行环境影响评价,从源头上控制新污染和生态破坏的产生。严格环境准入,认真执行建设项目环境影响评价制度,新建、改建、扩建项目必须符合国家和西藏自治区的产业政策和污染物排放和生态保护要求。严格矿产资源勘查、开发项目环评审批制度,实行矿产资源开发西藏自治区政府“一支笔审批”。2006年起,全面禁采砂金。

在环境监管执法方面,认真贯彻国务院办公厅《关于加强环境监管执法的通知》精神,出台《关于进一步加强环境监管执法的通知》、《环境监管网格化建设指导意见(试行)》、《加强环境保护与公安部门执法衔接配合工作的暂行规定》等一系列配套办法。实施重大建设项目环境监理和生态环境监察。采取挂牌督办限期整改、关闭停产、移送司法、限批、约谈等措施,强化对存在突出环境问题企业(项目)和监督整改不力责任部门的责任追究。每年组织开展整治违法排污企业保障群众健康环保专项行动,累计出动执法人员18100多人次、检查企业(项目)9833家(个)。

在污染防治方面,贯彻落实“大气十条”、“水十条”和“土十条”,与各地(市)行署(政府)签订了主要污染物总量控制和大气、水污染防治责任书。主要污染物排放总量均控制在国家核定范围内。编制了《西藏自治区农村环境综合整治规划》,在全区范围内全面开展了以消除垃圾污染、保障饮水安全、改善城乡环境、整治旅游景区和重要交通干线环境卫生等为主要内容的环境综合整治工作。

在基础设施建设方面,截至2015年,西藏共有64座城镇生活垃圾填埋场建成投入使用。建成了西藏自治区危险废物处置中心和6地(市)医疗废物集中处置中心。建成、在建城镇生活污水处理厂18座。

生态环保初现成效

坚持不懈的努力换来了一系列生态环境保护成果。

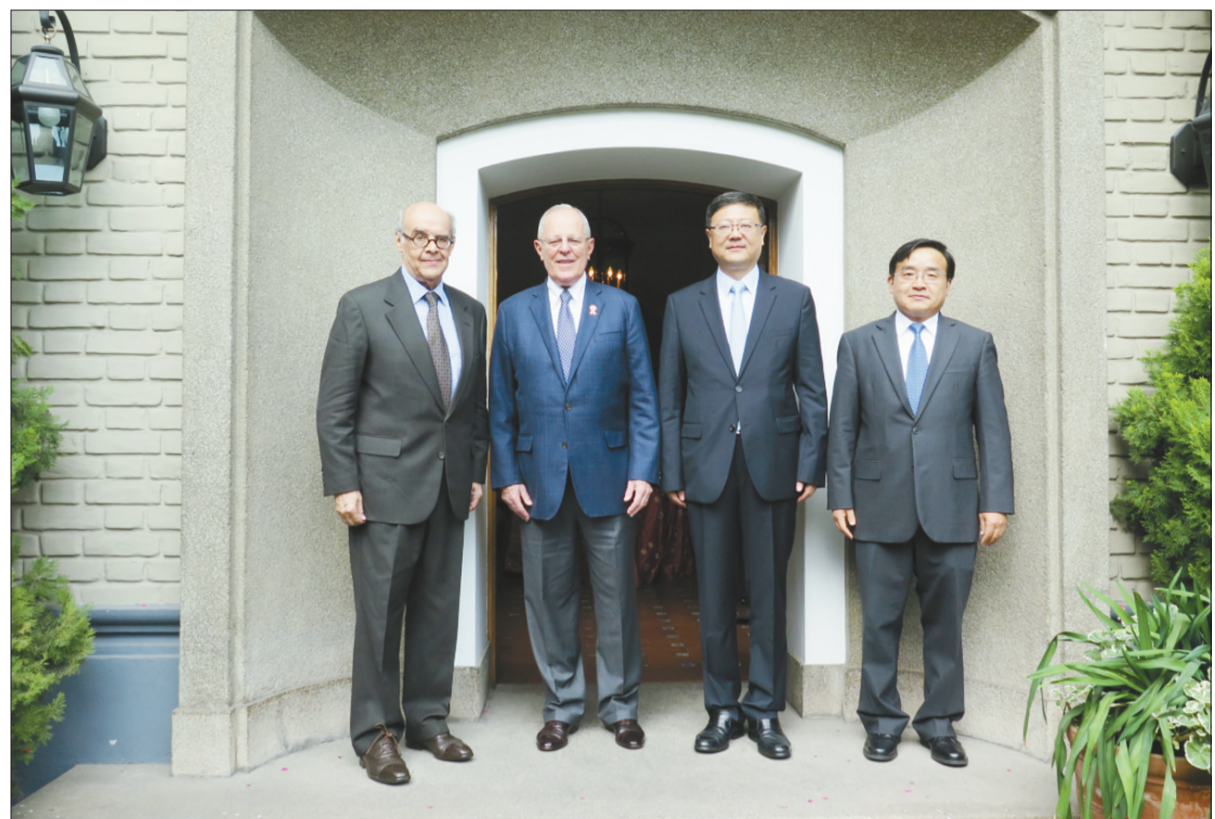
生态文明示范创建取得积极进展。目前,西藏已全面启动生态文明示范创建工作,拉萨市通过了国家环境保护模范城市考核验收,林芝、山南、日喀则市正在开展国家生态文明先行示范区建设工作。西藏自治区已命名自治区级生态村904个、生态乡镇65个、生态县4个。

生物多样性与重要生态功能区得到有效保护。截至2015年底,西藏自治区已建立各类自然保护区47个,保护区总面积41.22万平方公里,占全区国土面积的34.35%。建立生态功能保护区、湿地公园等保护地59处。藏羚羊、野牦牛、黑颈鹤、滇金丝猴等珍稀野生动物种群逐步增加,125种国家重点保护的珍稀野生动物和39种珍稀植物物种得到有效保护。

此外,《西藏生态安全屏障保护与建设规划(2008年~2030年)》批准实施以来,共落实资金71.23亿元,生态保护、生态建设、支撑保障三大类10项工程全面实施。西藏自治区生态安全屏障生态监测及建设成效评估结果显示,自治区生态系统服务功能稳中有增,增幅比例为3%~5%,生态安全屏障功能有效维持。其中,生态系统水源涵养能力提升2.6%,固碳功能提升2.7%,土壤保护和防风固沙功能维持稳定。

“十三五”时期,在全国环保系统的进一步支持下,西藏将牢固树立保护生态环境就是保护生产力、绿水青山就是金山银山的理念,像爱护自己的眼睛一样爱护生态环境,全面贯彻创新、协调、绿色、开放、共享发展理念。坚持把生态环境作为经济社会发展的底线、红线、高压线,绝不以牺牲生态环境为代价发展经济,坚定不移地走生态美、民生富、民的发展路子,筑牢国家重要生态安全屏障,实现西藏繁荣发展、人民富裕幸福、家园和谐美丽。

习近平主席特使陈吉宁出席秘鲁总统权力交接仪式



应秘鲁共和国政府邀请,环境保护部部长陈吉宁近日作为习近平主席特使赴秘鲁出席秘鲁总统权力交接仪式。出席仪式前,陈吉宁会见了候任总统库琴斯基(左二)。

国际

据新华社利马电 应秘鲁共和国政府邀请,环境保护部部长陈吉宁作为习近平主席特使赴秘鲁出席于7月28日举行的秘鲁总统权力交接仪式。

出席仪式前,陈吉宁分别会见

了候任总统库琴斯基和卸任总统乌马拉,就中秘双边关系和共同关心的议题交换意见。

陈吉宁向库琴斯基转达习近平主席的问候并转交习主席亲笔信,表示中方愿继续深化中秘全面战略

伙伴关系,造福两国人民。

库琴斯基请陈吉宁转达对习主席的问候,表示秘新政府将继续高度重视发展对华关系,愿与中方共同努力,不断深化两国各领域务实合作,推动双边关系取得更大发展。

传播理念 解读政策 交流经验 推动实践

中国生态文明建设大讲堂启动

丽水市将7月29日设为生态文明日

本报记者刘晓星丽水报道 中国生态文明建设大讲堂全国巡讲首讲暨丽水首个生态文明日7月29日在浙江丽水市启动。中国生态文明建设大讲堂以“建设生态文明,圆梦绿色中国”为主题,秉持“传播理念、解读政策、交流经验、推动实践”的宗旨,紧紧围绕当前国家生态文明建设战略部署以及地方政府推进生态文明创建的工作需要,组织开展一系列理论宣讲、创建推动以及产业、项目、技术、资本、信息对接和交流活动。中国生态文明研究与促进会会长陈宗兴致信祝贺,常务副会长祝光耀出席并讲话。

2006年7月29日,时任浙江省委书记的习近平总书记在丽水调研时强调:绿水青山就是金山银山,对丽水来说尤为如此。今年3月,丽水市人大常委会决定将每年的7月29日设立为“丽水生态文明日”。据主办方介绍,选择这一天在丽水作为大讲堂全国巡

讲启动和活动首站,就是希望以此为起点,推动全国生态文明建设的发展。

据了解,中国生态文明建设大讲堂活动由中国生态文明研究与促进会、中国生态文明研究会、宁波德安生态环保工程有限公司协办,主要包括以下内容:一是专家宣讲。邀请权威专家宣讲生态文明建设政策理论、创建生态文明建设示范县乡理念及实操方法,就成功案例分析讲解。二是考察观摩。组织学员深入生态文明建设示范县乡参观考察、交流经验。三是研讨提升。根据各县(区、市)生态文明建设存在的问题,组织专家研讨,提出建议方案,在制度创新、规划设计、技术支持、资本到位、项目运行等方面持续改进提高。对已成功创建生态文明建设县(区、市),推动其创建开创新境界、提升新水平。四是宣传推广。利用报纸、广播、网站、APP、微信、微博等多媒体手段,对大讲堂活动全程

跟踪报道,广泛宣传,努力营造全社会积极参与的舆论环境和社会氛围。活动从2016年至2021年,历时5年。

中国生态文明建设大讲堂全国巡讲首讲活动由中国生态文明研究与促进会、中国环境报社、浙江省环保厅主办,中共丽水市委、丽水市人民政府承办。在首站活动中,中国生态文明研究与促进会正式确定丽水为“‘两山’理论全国专家研究基地”。与会者听取了来自环境保护部、国务院发展研究中心等单位机构的专家精彩演讲;活动举办了生态环境建设与保护合作项目交流会,初步达成了一批生态环保项目合作意向。

在采访中,与会者表示,中国生态文明建设大讲堂给我们送来了崭新的理念、具体的指导,也送来了先进的技术、优质的资本与宝贵的合作机会,实现了生态文明建设宣传教育“虚与实”的有机结合。

河南督办2269个环境问题

郑州41名党员干部被追责,商丘70名党政领导被通报

本报见习记者刘俊超 记者邵丽华郑州报道 记者近日从河南省环保督察办公室获悉,针对前期10个督察组检查发现的问题,河南省环境保护委员会向各省辖市、省直管县(市)政府以及郑州航空港经济综合实验区管委会下达了第五批督办通知,涉及各类环境问题2269个。

河南省要求,各地政府要加强组织领导,切实履行党政同责、一岗双责,针对辖区内存在的环境污染问题,组织制定整改方案,限期整改到位。省环保厅督察办将按照规定时限开展后督察,如发现责任不落实、整改不到

位、问题未解决的,将按照有关规定进一步采取公开约谈、区域限批、追责问责等措施。

截至7月25日,中央环境保护督察组下发第八批举报受理转办清单(2016年7月23日12:00~7月24日12:00),涉及各类环境污染投诉举报问题共80个,其中涉及大气污染防治问题38个,郑州、新乡、洛阳、焦作等地较多。

河南省要求各地政府立即核实有关情况,问题属实的,限期整改到位,并于7日内反馈办结情况。

据了解,针对督察转办案件涉及

大气污染防治较多的情况,郑州市对大气污染防治各项任务落实情况督导检查,并针对检查中发现的思想认识不高、工作落实不力等问题进行问责,目前已对41名党员干部进行责任追究,其中党政纪处分25人,组织处理16人。

商丘市也针对大气污染防治中不作为、乱作为、失职渎职等情形启动问责机制,通报约70名党政领导干部,其中包括11名县处级副职及以上干部,5人受到行政记过处分,1人受到行政警告处分,5人被诫勉谈话。

云南从严审批中小水电开发项目

突出服务于保护生态环境等属性

本报记者蒋朝晖昆明报道《云南省人民政府关于加强中小水电开发利用管理的意见》(以下简称《意见》)日前印发施行,强调要调整已建中小水电功能定位,突出中小水电服务于改善农村生活生产、保护生态环境和地方经济发展的属性。

据悉,目前,云南省中小水电资源开发率已超过80%,尚未开发水能资源大多位于生态环境敏感区,少数区域已建电站生态环境问题突出。《意见》提出,要把生态环境保护放在更加重要的位置,审核存量、严控增量,调整已建中小水电功能定位,突出中小水电服务于改善农村生活生产、保护生态环境和地方经济

发展的属性,从严审批新建中小水电项目。强化综合利用功能,严格安全管理,促进中小水电资源科学环保安全利用。

《意见》明确,科学开发中小水电。中小水电开发应坚持“先规划、再设计、后建设”的原则,科学编审河流水电规划,严格落实环评,不符合规划的水电项目,一律不准开工建设;严控新建项目核准审批,原则上不再开发建设25万千瓦以下的中小水电站,已建成的中小水电站不再扩容;依法落实建设管理要求,已经核准但两年内尚未开工建设的中小水电站,原项目核准文件自动失效。

《意见》对调整中小水电功能定位和建立健全生态运行监管机制提出明确要求。在调整中小水电功能定位上,充分发挥中小水电点多面广的优势,突出服务当地群众生活生产和经济发展的属性,调整中小水电市场消费方向,支持区域扶贫、以电代燃料和生态环境保护等工作。

在建立健全生态运行监管机制上,中小水电项目业主和电力调度机构要统筹考虑河流的生态和景观用水,制定合理的流域梯级联合调度方案。对于枢纽工程未设置生态泄流设施的水电站,应采取工程措施并安装生态流量在线监测装置,保障生态下泄流量。

内蒙古下达八项治水任务

今年起每年公布各地水环境质量排名

本报记者杨爱群 见习记者李俊伟呼和浩特报道 内蒙古自治区人民政府办公厅日前发布《内蒙古自治区2016年度水污染防治计划》(以下简称《计划》)。

《计划》明确了狠抓工业污染防治、强化城镇生活污染治理、推进农业农村污染防治、加强交通运输污染控制、科学节约保护水资源、切实加强水环境管理、全力保障水生态环境安全、严格环境执法监管8项重点任务,进一步确定了相关职责部

门,从明确责任主体、严格考核问责和强化公众参与3个方面加强组织保障。

按照工作部署,各地区要加强组织领导,明确目标任务,逐级分解落实,完善政策措施,建立长效机制,加大资金投入,系统推进水污染治理工作。自治区人民政府将与各盟市签订目标责任书,并出台自治区水污染防治行动计划实施情况考核办法,每年对“水十条”实施情况进行考核,考核结果向社会公布,并作

为对领导班子和领导干部综合考核评价的重要依据。

《计划》要求,各地区要将水污染防治工作年度目标和任务纳入目标责任制考核,分解落实目标任务,切实落实一岗双责。自2016年起,内蒙古将每年公布各盟市水环境质量状况。各地区要严格按照“水十条”信息公开的时间和频次要求,定期公布本行政区域内水环境质量状况。



中国环境新闻



关注微博 关注微信