

中国环境报

主管: 中华人民共和国环境保护部

6837 期 今日8版

2016年8月 星期三 农历丙申年七月初一

03



主办出版发行: 中国环境报社

国内统一刊号: CN11-0085

邮发代号: 1-59

中国环境网: WWW.CENEWS.COM.CN

江苏约谈20个“断面长”之后再下重拳

4个断面没改善 责任区域被限批

本报记者 闫艳 范晓黎 南京报道 记者近日从江苏省环保厅获悉,因连续3次没有达到年度水质目标要求,江苏省环保厅决定自7月20日起至断面水质稳定达标止,对南京市节制闸断面、南京市七桥瓮断面、常州市姚巷桥断面和镇江市葛村桥断面的控制范围实施区域限批。

江苏省环保厅在今年6月22日集中约谈了国考断面连续两次没有达到年度水质目标的20个“断面长”后,此次又对水质没有改善且工作不力的4个断面涉及的责任区域实施区域限批。

“区域限批实际上是一个动态的过程,这4个断面只是第一批,如果某个断面后续出现连续3次不达标的情况,将同样实施区域限批。”江苏省环保厅流域处处长程炜告诉记者。

连续三次超标 实施区域限批

在江苏省环保厅流域处,记者看到《关于对南京市秦淮区等6地实施区域限批的函》:根据1~6月国考断面水质通报,南京市节制闸断面、七桥瓮断面和常州市姚巷桥断面连续3次没有达到年度水质目标要求,且6月份单月水质仍不达标;镇江市葛村桥断面连续3次没有达到年度水质目标要求,且超标严重。这些断面主要超标水污染物为氨氮。

据程炜介绍,在此次区域限批期间,各级环保部门暂停断面控制范围内所有排放氨氮污染物的新、改、扩建

项目(民生项目与节能减排项目除外)环境影响评价文件审批。断面水质改善并稳定达到年度水质目标后,经断面控制范围所在区政府申请,江苏省环保厅审核同意,方可恢复控制范围内相关项目环境影响评价文件审批。

此次区域限批主要针对这4个断面的控制范围实施,其中包括南京市雨花台区西善桥街道、铁心桥街道;南京市秦淮区红花街道,雨花台区雨花街道,江宁区东山街道、禄口街道、淳化街道、横溪街道、秣陵街道、湖熟街道、溧水区永阳镇、东屏镇、柘塘镇;常州市武进区雪堰镇、湖塘镇、洛阳镇;镇江新区丁岗镇、姚桥镇、大港街道、大路镇。

“这次区域限批会对一些正在审批的项目造成不小的影响,但是落实水环境保护责任,改善水质,是水污染防治工作的出发点和落脚点。所以要解除区域限批,必须做到断面水质稳定达标。”程炜向记者解释道。

实施断面长制 促进水质改善

根据江苏省政府工作要求,“十三五”期间,江苏省在

104个地表水国家考核断面中建立“断面长”制,并于6月初正式向社会公布,接受社会监督。

“断面长”是由断面责任市、县(市、区)党委、政府负责同志担任,是断面水环境质量的第一责任人。“断面长”的主要职责是指导做好达标断面水质保障工作;指导制定和实施不达标断面达标方案,做到方案、资金、项目、责任“四落实”;及时调查和处置断面水质异常波动;每月关注断面水质状况,并调度断面治理相关工作,协调解决水污染防治的困难和问题,确保断面水质达标。

“‘断面长’必须要高度重视断面水质保障工作,江苏省环保厅会定期对断面水质达标情况进行通报,对连续两次不达标的,将约谈‘断面长’;连续3次不达标的,将对责任地方超标水污染物实行区域限批。对工作不力、水质持续不达标的,将按照《江苏省党政领导干部生态环境损害责任追究实施细则》有关规定,严肃追究责任。”程炜告诉记者,“约谈、区域限批,就是为了调动地方政府主动治污、精准治污的积极性,确保断面水质稳定达标。”

从部门牵头到中央主导 从督查企业到督察政府

环保督察新机制 让环保压力有效传导

◆孙秀艳

环境保护部华东环保督查中心工作人员最近既忙碌又兴奋。经党中央、国务院批准,第一批8个中央环境保护督察组7月12日起分赴内蒙古、黑龙江、江苏、江西、河南、广西、云南、宁夏等地区进行环境保护督察。虽然在环保督察领域工作多年,但能亲历以中央名义进行的督察,他们仍然很激动。

两个月前,中央环境保护督察组向督察第一站河北省反馈情况,其中“河北省对环境保护工作的重视程度和工作力度,与中央要求和群众期盼仍有较大差距”“原省委主要领导对环境保护工作不是真重视,没有真抓”等严厉措辞,让很多人张大嘴巴。

中央环保督察,背后是机制重大变革

环保督察本是环境保护工作的常态,但为何这一次“督察”让河北压力倍增,被深深触动?

“中央环保督察层级高,督察的对象主要是各省级党委和政府及其有关部门,并且要下沉到部分地市级党委和政府。”环境保护部副部长翟青这样表示。不仅是督察过程本身与以往不同,更重要的是督察结束后,重大问题要向中央报告,督察结果将作为对领导干部考核评价任免的重要依据。

传统的环保督察,即使是跨区域的,对象只是企业,虽然能够查到污染问题,但把大量的精力花在点源监管,解决的是局部问题,而且难保其不反复。以河北为例,虽然两年来查处环境违法企业10576家,抓获犯罪嫌疑人1846人,但环境问题依然点多面广,令环境监管头痛不已。

“一个问题,举报多次,虽然不同层级处理,但最终都会转回地方,而地方土政策、领导的武断决策、人情关系都会直接影响到问题的解决,所以一个问题,过了几年,还是问题。”一位老环保这样说。

改善环境质量、建设生态文明,原有的以查企业为主的监管模式已经难以完全满足当前的工作需求,环境监管模式的改革创新势在必行。

2015年7月1日,中央全面深化改革领导小组第十四次会议审议通过《环境保护督察方案(试行)》要求全面落实党委、政府环境保护“党政同责”“一岗双责”的主体责任。要把环境问题突出、重大环境事件频发、环境保护责任落实不力的地方作为先期督察对象,重点督察贯彻党中央决策部署、解决突出环境问题、落实环境保护主体责任的情况。这次会议为环保督察制度奠定了制度依据,设计了基本框架。

中央环保督察,从环保部门牵头到中央主导,从以查企业为主转变为“查督并举,以督政为主”,这是我国环境监管模式的重大变革。

责任清单制度,让环保压力变为工作动力

压不下去的过剩产能、降不下来的污染指数、解决不了的环境投诉,这些问题在河北原本司空见惯。表面是困难、阻力确实太多,背后是地方政府及相关职能部门没有真重视环保,没有把环保的压力当成自己工作的动力。

环境保护部环保督察办公室主任刘长根告诉记者,督察进驻期间,督察组共接到石家庄藁城

区群众举报案件77件,问题数量在全省各县(市、区)中排名第一。但是在当地上报的查处报告中,仅有7件属实,占比不到10%。督察组要求河北省对这77件举报案件再次逐一调查核实,通过督导发现,群众举报的77件环境问题基本属实。

“两次调查结果相去甚远,调查过程某些环节弄虚作假不言而喻。由此可见,督察损害了一部分人的既得利益。”国务院发展研究中心资源与环境政策研究所副所长常纪文这样评价。即使有阻力,但指名道姓地把一位市长“违规干涉项目审批,乱作为,对当地生态环境造成严重影响”作为典型案例,中央督察到底的决心一目了然。

7月6日,100页的河北环保督察反馈整改方案呈现公众面前。目标、措施、分工,逐条文字,既是一份责任,也是一种压力。

“对中央环境保护督察组督察反馈意见归纳整理出47个问题,实施清单制,逐项明确责任单位、责任人、整改目标、整改时限,研究确定了283项整改措施,拉条挂账、督办落实、办结销号。”整改方案说得具体翔实。

“多年解决不了的污染问题,督察组来了,污染企业立即被关停了”“上半年河北环境质量改善力度空前”,百姓们的反馈朴素而真实,也说明中央督察真正戳到了地方的痛点——环保不只是环保部门的事,党政领导干部都有自己的环保责任,落实不到位,就有人问责。

“以前干环保是两头急,中层梗阻,督察之后,大家都意识到自己的责任,干工作多想环保的风气正在形成。”河北省一位机关干部这样说。

(河北省一位机关干部这样说。《人民日报》,本文刊发时略有修改)

点评

环保责任 重在督察落实

“地方各级人民政府应当对本行政区域的环境质量负责”“环保党政同责”,法律文件里这些新字眼让百姓对环境质量的改善寄予极高期望。但是,对这些责任落实情况有无考核,谁来督察,是法律政策能否落到实处的重要推手。中央环保督察制度的建立,是改革现有环保监管机制、推动环保责任落实的重要举措。

最近几年,环境保护领域取得了一些成效,但也确实遇到很多难题。这些难题的背后,是体制机制对环保新形势新任务的不适应,改革创新机制,才能突破环保工作瓶颈,推动生态文明建设走向深入。中央环保督察,以问题为导向,以党政同责落实情况为督察重点,契合了环保发展的新要求,对环境质量总体改善目标实现、美丽中国建设意义深远。

目前,新一轮督察正在进行,相信随着督察实践的深入,制度建设将更加完善,积存的环境问题也会逐步解决。

(转载于8月2日《人民日报》,本文刊发时略有修改)



湖北省宜昌市夷陵区大力推进城乡交通一体化建设,结合不同地形地质条件及地貌特征,加强自然与人文景观保护,打造“路在林中展、溪在路边流、车在景中行、人在画中游”的生态景观公路。图为航拍宜昌市夷陵区扩建改造的分乡镇普(溪河村)百(里荒村)柏油公路。 人民图片网供图

政府引导 市场运作 多元利用

河南从源头拓宽秸秆出路



加强秸秆综合利用 推动实现多方共赢

◆本报记者 邵丽华 刘俊超

今年全省秸秆还田使用率占比50%左右,粉碎加工饲料占比30%左右,能源(沼气)利用占比9%左右,食用菌培植3%左右,造纸占5%左右,其他占3%。这是河南省农业厅宁晓峰处长给出的一组数据。

为更好夏秋秸秆综合利用工作,河南省按照政府引导、市场运作、多元利用、疏堵结合、以疏为主的原则,推进全省秸秆焚烧污染防控和综合利用工作常态化,进一步提升秸秆肥料化、饲料化、能源化、基料化和原料化利用率,促进秸秆综合利用向规模化、产业化、集约化方向发展,加大秸秆禁烧力度,实现环境改善和农业可持续发展。

加强政策指导 加大补贴力度

今年夏收前夕,河南省出台了《河南省人民政府办公厅关于印发2016年河南省秸秆禁烧和综合利用工作实施方案的通知》,要求各地全力推进秸秆综合利用工作,着力从源头解决秸秆的出路问题。加强技术指导,强化项目带动,重点突出夏季低留茬收割、收获机械加装切割装置和免耕播种,秋季秸秆机械深翻还田,不断扩大机械化转化利用秸秆直接还田面积和提高质量。努力实现秸秆分类收获和处理,切实抓好秸秆收储运。要大力推广小麦、玉米秸秆氨化、青贮技术,促进秸秆饲料化。大力推广秸秆快速腐熟技术,推进秸秆肥料化。要加快建设秸秆食用菌生产基地,大力推进秸秆基料化。积极建设以秸秆为主要原料的规模化沼气工程和生物质天然气等高质量利用项目,大力推进秸秆能源化。

对此,河南省加大对秸秆综合利用机械的购置补贴力度,大幅度提高秸秆机械化综合处置率,在全省农机购置补贴方案中,农机部门优先补贴秸秆综合利用机械,对大型收获机械、秸秆还田机、秸秆粉碎机、秸秆捡拾打捆机、大型青贮机等农作物秸秆综合利用机械,按国家政策采取优先补贴。

补贴力度的加大,增强了群众购置使用秸秆综合利用机具的热情,为提高秸秆机械化综合处置水平提供了基本保障,为从源头遏制秸秆焚烧发挥了重要作用。

设置收购点 鼓励综合利用

另一方面,河南省积极探索秸秆综合利用新途径,设立秸秆收购点,推行秸秆打捆机械,所有清理的秸秆实行集中堆放,将秸秆打捆后销售给造纸、养殖企业。

据了解,在秸秆综合利用的诸多途径中,机械粉碎直接还田是秸秆最简单、最有效、最便捷、最经济也是农民最普遍利用的途径。河南全省各市县(市、区)政府均出台多种政策鼓励引导农民实施秸秆直接还田。

同时,加强对农机手的培训指导,规范作业标准,派人跟车监督,严格控制麦茬高度在15公分以内,确保还田效果。郑州市小麦秸秆还田率达95.2%,秸秆综合利用率达97%。信阳市要求,秸秆留茬控制在15厘米以下,秸秆粉碎合格率达90%以上。

同时,河南多地还采取鼓励农机合作社开展秸秆回收业务,将秸秆还田与秸秆回收结合起来,既增加了农民收入又解决了政府的后顾之忧。

义义市康店镇拥有大小养牛专业户8户,存栏量达500头,镇政府积极引导这些养殖户共收储秸秆100吨;天津口镇卧龙养殖场收集秸秆80余吨。

此外,康店镇依托祥和农机专业合作社,拓宽秸秆综合利用渠道,与山东省宝田造纸厂签订麦秆收购合同,利用自身的联合收割机和捡拾打捆机共收购秸秆300吨,在增加了自身的经济效益的同时,也减轻了秸秆焚烧污染防控压力。

义义市各镇办群策群力、各施其法,真正地将提高秸秆利用率作为治本之策,将秸秆焚烧污染防控工作落到实处。

系统推进水污染防治、水生态保护和水资源管理

上海建成区明年基本消除黑臭水体

本报记者 蔡新华 见习记者 刘静上海报道 上海市近日印发《上海市水污染防治行动计划实施方案》(以下简称《方案》),明确到2017年,建成区基本消除黑臭水体,全市丧失使用功能(劣于V类)的水体断面比例(按国家考核断面计)不超过15%,水质优良率(国家考核断面达到或优于III类)比例达到40%;到2020年,全市集中式饮用水水源地水质达到或优于III类的数量比例高于75%,原水供应总量的90%以上达到水质优良(III类)水平,全市基本消除黑臭水体,基本消除丧失使用功能的水体,水质优良率比例提升至45%;到2030年,全市集中式饮用水水质达到或优于III类,地表水水质基本达到环境功能区要求;到2040年,全市地表水水质达到环境功能区要求并基本恢复水系生态系统功能。

保障饮用水安全成重中之重

上海市环保局有关人士表示,《方案》将完善水源地布局建设,保障饮用水安全作为重中之重。为此,上海将完成黄浦江上游金泽水库和相关配套工程建设;积极开展流域联防联控,加快推进太浦河清水走廊建设;深化研究陈行一青草沙多库联动建设,完善多源联动的原水系统布局;强化水源地风险监控,完成新建水源地保护区划分,全面取消二级水源地风险企业;提高污水收集处理能力和排放水平,按照一级A及以上标准,全面实施石洞口、竹园、泰和、虹桥等30余座城镇污水处理厂提标改造和新建、扩建工程,新增污水处理能力60万立方米/日;严格控制畜

禽污染,实施畜禽养殖总量控制,杜绝农业污染源。

在加大落后产能淘汰力度方面,降低电镀、热处理、锻造、铸造等四大加工工艺企业环境污染隐患,到2020年底工业园区外四大工艺生产点较2010年数量减半;在化工、医药制造等重点行业开展清洁化改造。同时要推进产业布局优化,持续推进现有工业企业向工业区块集中,优先淘汰饮用水水源地保护区和准保护区内的污染企业,优先调整工业区块外的危险化学品生产企业、使用危险化学品从事反应型生产的企业以及污水直排企业。

上海市同时要求,加强河道治理,开展建成区黑臭水体治理和中小河道综合整治,疏浚镇村级河道,确保逐年消除劣V类水体。

体现地方特色,落实四项保障措施

据介绍,《方案》具有明显的地方特色。首先是根据上海市实际情况和存在问题,突出了全过程保障饮用水

安全、污水处理厂提标和管网建设、养殖业和面源污染控制、河道治理等重点工作;同时,实现远期目标的时间定在2040年,比国家行动计划设定的远期目标早了10年。

为完成《方案》所确定的目标,上海推出4项保障措施:一是强化组织落实。建立水污染防治工作和水质的月度通报、年度考核机制以及以水环境质量改善为核心的考核体系,把水环境达到水质控制目标作为重要约束性指标。

二是实施综合管控。划定实施生态保护红线,落实最严格水资源管理制度,强化企业排污总量控制和排污许可制度。强化监测监管,提升饮用水全过程监测预警能力,水环境应急监测水平,完善信息共享;制定更严格标准,严格执法,实施企业“红黄牌”制度。

三是强化公众监督。以水环境质量、饮用水安全、废水排放为重点,加大对社会信息公开的力度,强化社会监督。

四是加强科技支撑。加快关键共性技术研发和应用,运用大数据支持水环境智能服务。



天一信德 TIANYI XINDE 中国智能环保监控领域 开拓者 领航者 电话:0512-66366018 http://www.tyhbgroup.com