落实“两个责任”访谈录

推进干部约谈常态化

——访中共贵州省纪委驻省环保厅纪检组长黄勇

◆本报记者刘蔚

中国环境报:对于“两个责任”该如何理解?贵州省环保厅在落实“两个责任”方面找到了哪些具体途径?

黄勇:“党委负主体责任”,就是党委是落实党风廉政建设责任制的责任承担主体,负主要责任。各级党委(党组)是党风廉政建设的领导者、执行者、推动者,无论是对党员干部的宣传教育、日常监督管理,还是支持纪检部门监督执纪问责,涵盖各级党组织、全体党员、各个部门,需要党委统揽全局,统一安排部署。

“纪委负监督责任”,就是在落实党风廉政建设责任制过程中,纪委是党风廉政建设责任制的监管主体,认真开展监督执纪问责。

落实“两个责任”,党委、纪委各有侧重,不能干部一出问题,党委就把挑子撂给纪委;也不能纪委只埋头盯着“碗里”,不关注整体和全局。只有真正形成党委统一领导、纪委监督执纪问责、部门各司其职、党的各级组织都担起责任的工作局面,“两个责任”才能真正得到有效落实。

当前在落实党风廉政建设“两个责任”方面,部分党委依然存在着一些错误认识。一是“挺纪在前,就是把纪委挺在前面”。一谈到监督工作就觉得是纪委的事,忘了监督也是党委的分内之事。二是把全面从严治党与党风廉政建设和反腐败工作等同起来,习惯性地把责任推给纪委,忘记了党委肩负着管党治党的主体责任。对这些错误认识必须彻底澄清。

贵州省环保厅推进干部约谈常态化是落实全面从严治党的具体体现,是实践监督执纪“四种形态”的具体途径。通过有针对性的组织约谈,可以让没有问题的党员干部时刻把党的纪律刻在心上,筑牢拒腐防变思想道德防线;可以让有问题的党员干部在接受组织处理的同时,唤醒党章党规意识,真正认识错误,及时改正错误;可以使广大党员干部更加自觉地强化政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,锤炼党性,维护党纪的严肃性和权威性。

2016年,驻厅纪检组协助厅党组对厅机关各处(室)主要负责人、直属单位党政主要负责同志、分管纪检工作领导共50余人进行了集体约谈。针对厅直单位违规发放津补贴问题,对主要班子成员进行纠错诫勉约谈,对分管纪检工作的领导、工作人员进行询问示警约谈。针对厅直单位存在招投标不规范行为问题,对相关人员进行纠错诫勉约谈,对主要领导进行问责处分约谈。针对厅直单位发放遗属补助手续不合规、克扣遗属补助等问题,进行询问示警约谈。2016年上半年,驻厅纪检组共约谈69人次,其中集体约谈50人次,询问示警约谈6人(次),纠错诫勉约谈11人(次),问责处分约谈2人(次)。

中国环境报:当前,环保系统各级各部门在落实“两个责任”方面还存在哪些问题?应如何改进?

黄勇:从近年来持续开展的巡查、督查等情况来看,目前落实“两个责任”方面还存在一些问题。

在主体责任方面,少数基层党组织落实党风廉政建设“两个责任”不平衡、不到位,重业务、轻党建,执行纪律失之于宽、松、软。一些党员干部还没有真正形成严守纪律规矩的思想自觉和行动自觉,对《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》还没有学深悟透,工作中任性违纪违规的情况时有发生。部分党员领导干部依法行政的法治意识不强、法治自觉不够,依法履职的能力有待提升。围绕《贵州省环保厅贯彻落实<建立健全惩治和预防腐败体系2013~2017年工作规划>实施方案》的建章立制工作还需要进一步健全和完善,尚未形成用制度管人、管事、管权的良好工作机制。严守政治纪律、政治规矩的要求还需要进一步强化。

在监督责任方面,大部分厅直单位纪检部门没有严格按照监督执纪“四种形态”认真开展工作。分管纪检监察的领导,以及纪检监察专、兼职工作人员在监督执纪问责上存在认识不到位不愿监督、怕得罪人不敢监督、能力不强不会监督、业务工作忙难以监督等问题。大部分厅直单位对新形势下落实监督执纪“四种形态”、抓早抓小的要求还认识不深刻、落实不到位,抓不住监督执纪的着力点,没有切实可行的监督方案。制定的监督措施缺乏针对性,不能充分运用提醒示警、警示约谈、纠错诫勉、纪律处分等方式,践行“四种形态”,开展纪律审查工作。大部分厅直单位仍未形成有效的作风监督机制,以教育为主的监督处置方式单一,难以对业务工作发挥监督作用,监督责任难以落实。大部分厅直单位监督执纪问责能力有待提升,不善于挖掘问题线索,没有开展问题线索的处置和纪律审查工作。

针对这些问题,将在以下6方面进行改进:一是深化对党风廉政建设“两个责任”重要性的认识,特别是党组(党委)班子的认识,从思想源头上彻底改变重业务、轻党建的思想。二是加强制度建设,对现有的规章制度进行梳理完善,通过“建章立制”推动监督执纪工作层层落实到位。三是推动作风和纪律日常监督机制的建立,以工作和考勤纪律督查为突破口,对纪律涣散、作风不严等问题进行综合整治,营造纪律严明、风清气正的工作作风。四是践行“四种形态”,抓早抓小。围绕执纪监督“四种形态”,充分运用预防提醒谈话、询问示警约谈、纠错诫勉约谈、问责处分约谈等手段,推动约谈常态化,强化警示教育和廉政文化创建,抓早抓小,切实把纪律和规矩挺在前面。五是坚持有腐必反、有贪必肃,突出案件查办,通过案件查办形成持续高压震慑。六是加强纪检监察队伍建设。

中国环境报:中共中央政治局近日通过了《中国共产党问责条例》,提出对于失职失责造成严重后果、人民群众反映强烈、损害党执政的政治基础的都要严肃追究责任,既追究主体责任、监督责任,又追究领导责任。您对此如何理解?

黄勇:“动员千遍不如问责一次。”实践证明,问责是全面从严治党的重要抓手。但如果没有统一、配套、刚性的问责制度作支撑,问责的执行效果必将大打折扣。《中国共产党问责条例》的出台,从形势上看,《问责条例》层级变得更高,权威性变得更强,威慑力更大;从法理层面上看,使党内法规得到了进一步完善,体现了依法治国、依法依纪依规治党的法理遵循;从要求上看,《问责条例》更加严厉,体现了我们党惩前毖后、治病救人的宗旨;从操作层面上看,更具有可操作性。《问责条例》就是要把权力与责任、义务与担当对应起来,用问责倒逼责任落实、激发干部担当精神,用担当的行动诠释对党的忠诚,厚植党执政的政治基础。

党风廉政建设

专栏 第114期

廉政漫谈

井冈红 井冈绿 井冈情

◆李承峰

井冈山,一个红色经典与绿色生态相映生辉的地方。笔者近日参加党校学习来到井冈山,用心体味那里的红色、用手触摸那里的绿色,一次次的感动、一次次的震撼、一次次的惊叹。井冈山是一座神奇的山,那五百里翠绿的山脉承载了一个民族、一个国家、一个政党、一支军队非同寻常的厚重历史,成为我们不朽的精神家园。

红漫井冈,浸山脉

在井冈山斗争时期,无数烈士的鲜血洒在了这块土地上,浇灌着这里的土壤,滋养着这里的万物。来到井冈山,红色是弥漫在空气中、流淌在河流中、浸透在山脉中的一簇基因。

黄洋界哨口是当年井冈山重要设防“五大哨口”之一,主峰海拔1343米。之所以出名,是因为红军在这里打了一个以少胜多的保卫战。1928年8月30日,国民党军队趁山上红军空虚之际,以4个团的兵力进攻黄洋界,当时红军仅有一个营把守哨口。敌军用炮轰、机枪扫射,一时间硝烟弥漫。战斗异常惨烈,红军弹药渐少,形势危急。这时炮兵出身的红军31团团长朱云卿,调来一门刚修好的山炮,一团火球腾空而起,敌军指挥部被炸毁,14名指挥官被炸死。这就是著名的黄洋界保卫战。

然而,那个时期更多的还是悲壮。小井红军医院就是其中的一例。1929年1月下旬,住在这里的130多名重伤病员被敌人包围,最后落入敌手。威逼利诱、严刑拷打,面对敌人的枪口,始终不说红军主力的去向。敌人用机枪把红军战士扫射在小溪旁的稻田里,鲜血染红了稻田映红了天空。后来当地群众把烈士们就埋葬这里,建起了红军烈士墓。然而直到今天他们大部分人的名字我们还不知道,他们是无名的英雄。

绿染群山,沁心肺

井冈山,纵深数百里,海拔千余米,山势复杂、气象万千。在井冈山的几天里,我们大多处在蒙蒙细雨中,烟雨把群山印染成了一幅苍翠的水墨画,这种艳丽的云雾秀色是井冈山独有的。尽管不能一睹井冈群山叠嶂的真面目,但我们却可以触摸无处不在的绿,呼吸洁净湿润的空气。

井冈山地势险要,森林覆盖率90%,自然资源丰富,这也是她成为革命根据地的物质基础。翡翠碧绿的兰竹,迎风潇洒的香樟,庄严肃穆的苍松、翠柏,稀有珍贵的红豆杉,清香四溢的茶花树等,把五百里井冈装扮成了绿色神秘的世界。那厚重的绿,漫山遍野,郁郁葱葱。

良好的生态环境,成就了绿色的发展。石耳、笋尖、竹荪、茶树菇、熏笋、烟笋等成了这里独有的特产。更有满山的野菜、中医药被当作保健食材。还有著名的红米、南瓜,这些现在已经成为当地的一大特色和经济收入来源。

情是震撼,是洗礼

一次井冈行,一生井冈情。在这里我要回过头来,重新瞻仰一位老红军,她叫曾志。

我们噙着泪花,听石草龙(曾志与夏明震的孙子)讲述他奶奶曾志的故事。这是一位为革命作出了巨大牺牲和突出贡献的功勋老人。时任中组部常务副部长时,孙子们希望解决一个商品粮户口,她却拒绝了。宁愿愧对子孙也不为自己谋一点私利,这就是一个老红军、老共产党员的品质。她在临终前,把87只装工资的信封托女儿交给组织,并再三嘱咐:“一定不要扔掉(信封袋),因为它可以证明这些都是我的辛苦钱,每一笔都是清白的。”

想当年,中国共产党抛头颅、洒热血,用自己的脊梁扛起了民族的脊梁,用崇高的理想、坚定的信念、非凡的勇气引领了中国正确的航向。

看今朝,中国共产党正带领中国人民,走在全面建成小康社会的康庄大道上,为实现中华民族伟大复兴的中国梦而奋斗。

此刻,我们心里已经深深地打上井冈山的烙印。作为一个普通党员,当下就是要立足本职、努力工作,为党和人民的事业奉献自己的力量。

作者单位:中华环境保护基金会

探索与思考

德国智慧城市建设的经验及启示

◆杨晓蔚

智慧城市是运用物联网、云计算、大数据、空间地理信息集成等新一代信息技术,促进城市规划、建设、管理和服务智慧化的新理念和新模式。我国从2012年开始重视智慧城市建设,国务院和有关部委推出了一系列促进智慧城市健康有序发展的政策、措施和试点示范。目前,美国、瑞典、德国等国家许多城市都启动了智慧城市建设,德国在智慧城市建设方面的成功经验尤其值得借鉴。

德国智慧城市建设概况

欧盟国家智慧城市建设覆盖社会、环境和经济3个主要领域,其中智慧社会建设以人为本;智慧环境建设以节能减排为重点,保障环境可持续发展;智慧经济建设重点是保持经济持续增长。德国智慧城市建设围绕欧盟智慧城市建设的总体框架,根据每个城市发展面临的问题,进行不断的探索实践,较好地体现了开放、协同与创新的发展理念,形成了鲜明的特色。

重视顶层设计和信息基础设施建设。从总体上来看,德国智慧城市建设突出强调生态环保、节能减排、可持续发展的理念,这与德国的发展历史、发展目标以及总体战略密切相关。德国自二战以后,全面启动城市废墟的治理和重建,核心理念就是坚持生态原则,注重生态体系建设。以弗莱堡、海德堡、柏林、法兰克福、纽伦堡等为代表的生态城市成为世界绿色城市的代表。当前,德国的智慧城市建设与生态城市建设相融合,生态城市着重以可再生能源利用、能源效率提升为战略,智慧城市基于互联网技术强调整合都市综合解决方案。同时,十分重视城市公共信息基础设施建设,以充分利用城市运行中产生的各类数据、信息、知识、资源等。

注重节能、环保、交通、医疗等重点领域的应用。智慧城市的应用领域非常广泛,包括能源、环境、交通、医疗、教育、建筑、金融、政务等。为了提高居民的生活水平和城市综合竞争力,德国的智慧城市建设项目主要集中在节能、环保、交通、医疗等领域。2011年日本福岛核事故后,德国实施能源转型战略,制定了包括6个法律和1个法规在内的“一揽子能源法案”,成立了能源监管独立专家委员会,制定了3年资助35亿欧元的能源研发计划,大力发展风电、太阳能和少量的生物质能、地热,提出到2050年可再生能源占到德国能源比例的80%,到2020年实现二氧化碳减排40%的目标。

在智慧交通方面,比较典型的是柏林的电动交通项目。柏林的目标是成为欧洲领先的电动汽车大都市。2011年3月,柏林提出“2020年电动汽车行动计划”,建设智能电网和大量停车场,便于电动汽车充电。注册用户在250平方公里范围内都能租用到电动汽车,根据自己的意愿长时间驾驶,然后在运营区域内的任何公共停车场归还汽车。目前,柏林一勃兰登堡首都地区是德国最大的电动汽车“实验室”,拥有220个公用充电桩。

促进智慧城市与智慧经济的融合。智慧城市建设不仅改变了人们的生活习惯、方式和理念,也推动了相关企业和产业的快速发展,催生了智慧产业、智慧园区,促进了智慧城市建设与智慧经济的融合。德国通过实施工业4.0战略和最近发布的《德国数字化战略》,不仅在装备制造业领域形成了全球领先的发展优势,在新一代信息技术产业发展方面也取得了突出的成就。而且通过智慧城市建设,促进了云计算、大数据、物联网等新一代信息技术的引进、应用和本地产业化,推动了智慧产业、智慧园区的发展。

柏林阿德勒斯霍夫(Adlershof)科技园就是一个成功的实践案例。园区曾是德国乃至世界航空发动机研发的心脏,此后亦经历了近30年的衰败,期间园区治安条件差、地下水被污染、企业居民纷纷搬迁撤离。自1991年开始,科技园区推行孵化器战略,营造创新创业生态体系,形成四大孵化器实体。为支撑德国实现能源转型2050战略,重点研发可再生能源应用综合解决方案,并在园区规划、开发和运营管理中落实生态和智慧理念,科技园区建筑节能水平达到德国领先,建造类型以被动式建筑和装配式建筑为主,区域能源供应直接/间接实现可再生能源全覆盖。目前,科技园占地4.2平方公里,科研院所16家,入园企业和研究机构总数超过1000家,从业人数1.6万人,8000多大学生入住,园区产值超过18亿欧元(2014年),集聚了光子和光学、光伏和可再生能源、微系统和材料、IT与传媒、生物技术和环境、检测分析科技等六大产业。

对我国的启示

笔者认为,德国智慧城市建设带给我们如下启示:

因地制宜,试点先行,确保智慧城市建设取得实效。智慧城市建设是一项复杂的系统工程,是一个城市不断发展长期演进的过程。要从城市的经济和社会发展现状出发,充分考虑当地的资源禀赋、经济水平、发展特色、产业基础、信息化水平、市民素质等各项因素,进行科学合理的顶层规划,明确长远的发展目标和近期的重点建设项目,然后务实推进、分步实施。要从每个城市的实际出发,选择与当地居民关心关注和政府社会管理中的难点领域开展试点,由易到难,由点到面,由分到合,逐步解决智慧城市发展中的关键问题。

德国各个城市的智慧城市建设虽多集中在节能、环保、交通等领域,但在具体项目的选择和运营方式上,各地都有各自的重点和特色。智慧城市建设没有统一的模式,也并不是说运用云计算、大数据、物联网就是智慧城市建设。智慧城市就是在城市可持续发展的过程中,有效地运用不断出现的前沿技术为市民提供便捷、经济且环境友好的公共服务,解决城市化进程中出现的交通拥堵、环境污染、资源紧张等问题。只要能够促进市民生活质量改善、城市竞争力和管理水平提高,就可视为建设智慧城市。智慧城市建设是动态的过程、不断探索实践的过程,需要集中力量、整合资源,通过高水平、示范性试点,探索我国智慧城市建设的有效途径。

政企合作,多方出资,积极推进多元化投资模式。智慧城市建设是一种经济行为,需要社会资本的参与,特别是企业的投资合作。德国为了更好地建设智慧城市,积极探索政府与企业合作的PPP模式,形成了运营模式多元化的特点,保证了智慧城市安全、高效、可持续运营。按照政府与企业在投资、建设领域的不同角色,德国智慧城市建设呈现了政府投资运营、企业参与建设,政府与企业合资建设与运营,政府统筹规划、企业投资建设,企业建设运营、政府和公众购买服务等多种模式并存的态势。

如德国柏林伙伴组织是柏林市的经济促进机构,柏林市政府和私营企业各占一半股份。在智慧城市建设方面,柏林市政府负责柏林智慧城市规划策略的制定,确定智慧城市建设六大主题,负责智慧城市建设各方的组织联系,并建立公开的数据平台,将柏林800多个数据库全部开放;而柏林伙伴组织则提供一站式服务,做好规划策略的实施和10个试点区运营。波恩市政府为了实施“数字化波恩”战略,委托德国著名软件公司Axxessio信息公司帮助设计软件,建立数字化城市建设平台,成立了由70多位政府部门、企业、高校、工商联合会、社会组织等成员参加的数字化城市建设委员会,市政府拨款75万欧元、200家私营企业出资270万欧元,并向州政府和欧盟申请资金支持,开展智慧城市建设。我国在建设智慧城市的过程中,也要发挥政府和市场两方面的作用,改变政府大包大揽、过多依赖政府投资的状况,发挥市场配置资源的基础性作用,采取多元化、市场化的投资运营模式,充分调动政府、企业和公众参与智慧城市建设的主动性、积极性和创造性。

以人为本,民生导向,不断满足社会公众的需求。智慧城市建设涉及的信息基础设施、智慧服务平台、智慧环保、智慧交通、智慧医疗、智慧教育、智慧社区等,都与居民的生活需求密切相关。德国柏林、法兰克福、科隆等城市,在策划智慧城市项目时,都会进行认真仔细的前期调研,充分考虑当地居民需求,根据意见和建议对项目方案进行修改完善,并鼓励公众参与,通过多种手段让市民及时了解并参与智慧城市的项目,甚至让市民融入项目,成为项目的承担者。

因此,在智慧城市建设过程中,要注重城市历史文化传统的传承,尊重群众的意愿、习惯和需求,方便社会公众的参与和共享。选定的建设项目也要接地气,符合本地和群众的实际,不能片面贪大求全求洋,摆花架子,搞形象工程。要以公众体验和群众满足作为检验智慧城市建设成败的关键,从民众的角度而不是从一个管理者的角度建设智慧城市。

作者单位:浙江省环境保护厅

实行“三严三制” 筑起生态屏障

◆湖北省黄冈市环境保护局 周秋英

本栏目由

聚光科技

特约刊登

在新的历史时期,如何贯彻党中央、省市委决策部署,解决突出环境问题,落实环境保护主体责任?湖北省黄冈市委、市政府实行环保“三严三制”,筑起生态安全屏障。

严格党政同责制。一是建制立法。今年两会后,黄冈市委、市人大、市政府分别把《黄冈市饮用水水源保护条例》作为黄冈市首部立法项目列入2016年市委工作要点、市人大常委会立法计划、市政府重点工作任务,目前正在进入市人大常委会审查程序。二是制定方案。结合黄冈实际,制定并出台《黄冈长江经济带生态保护“雷霆行动”工作方案》。明确10项工作任务,提出5项工作要求,并在紧锣密鼓地付诸实施。三是加强领导。成立以市委书记为组长、市长为第一副组长,市委、市政府分管领导为副组长,市委、市政府“两办”等15个单位负责人,以及各县(市、区)党委书记、县(市、区)长为成员的领导小组,加强对“雷霆行动”的组织领导。四是注重实效。在问题导向中见行动,在真刀真枪中见实效。截至6月底,全市共清理突出环境问题392个,完成清理整顿项目308个,完成率达78.6%。

严明部门双责制。一是明确职责。今年4月22日,经专家评审,提请市委、市政府审批通过的《黄冈市环境保护职责规定》明确规定了全市各级党委、政府及39个部门的54项环保工作职责,并健全了环保目标考核和评价机制。出台《黄冈市环境保护重点工作三年行动方案》,将黄冈市区2016~2018年重点环境问题整改任务分门别类、化整为零、量化细化,分解到市区18个政府部门和企事业单位,并规定了完成时限。二是强化司法。由环保部门牵头,拟定市中级人民法院、市人民检察院、市公安局、市环保局《关于加强全市环境行政执法与刑事司法联席联动工作的实施意见》,搭建环保与司法部门两法衔接平台,严厉打击生态环境违法犯罪行为。三是规范执法。对环境行政处罚程序、查处案件流程、处罚决定审查进行规范。今年上半年由市环保局案件审查委员会审查行政处罚案件42起。四是公示监督。按照工作程序,采取“两公示”的方式,广泛接受社会各界的监督。

严肃失职追责制。一是考核问责。推进长江经济带生态保护和绿色发展工作座谈会要求,落实党政同责,全市各级党委、政府和主要负责同志切实担起主体责任和第一责任人的责任。二是审计担责。按照市改革办的要求,由环保部门牵头组织,向生态文明体制改革办各成员单位征求改革项目20多个。经反复筛选,确定8项重点改革项目。《黄冈市开展自然资源资产负债表编制试点和领导干部自然资源资产离任审计试点总体推进方案》已经市全面深化改革领导小组第六次会议审议通过。三是一票否决。出台《环境保护“一票否决”办法》,对党政机关、企事业单位列出20种否决情形,对因生态环境和自然资源领域违法行为被追究法律责任的,直接给予环境保护“一票否决”。四是严肃追责。通过建立严格的责任追究机制,对环境违法行为“零容忍”。今年上半年对环境违法排污企业行政处罚立案93件,下达行政处罚决定57件,查封扣押11家,移送行政拘留1人。