

中国环境报

主管:中华人民共和国环境保护部

6839 期
今日8版2016年8月
星期五
农历丙申年七月初三

05



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085

邮发代号:1-59

中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN

江苏省委书记李强主持召开省委常委会议时强调

严格环保责任 强化制度倒逼

本报记者李莉 范晓黎南京报道

江苏省委书记李强日前主持召开省委常委会议,讨论《江苏省生态环境保护工作责任规定(试行)》,研究进一步做好当前和今后全省生态环境保护工作。

会议指出,江苏经济总量大,人口密度高,生态压力较大,污染治理任务十分繁重,生态环境问题仍然是江苏发展的突出短板。尽管近年来江苏生态文明建设取得了很大进步,但资源匮乏、环境脆弱的状况并未根本改变,生态环境质量不能因为经济发展而趋于恶化,必须进一步加大污染治理力度,加强生态环境保护,加快建设美丽宜居

家园。

会议认为,解决好群众反映强烈的环境问题,首先要明确各方面的责任,梳理清楚、落到实处。要根据中央和江苏省关于加快推进生态文明建设的总体要求,环境保护法律法规,坚持绿色发展、环保优先、生态安全、公众参与、损害担责的方针,坚持依法依规、党政同责、归属明晰、权责一致、多方联动的原则,严格落实生态环境保护责任,扎实推进生态文明建设。

会议要求,落实生态环境保护工作责任,必须进一步细化实施方案,加强

监督检查,跟踪问效、严格问责,让江苏生态环境真正通过强化保护工作责任得到切实保护和有效治理。要抓住一些未能有效履行生态环境保护工作责任的典型案例,通过媒体曝光引起社会广泛关注,在全社会进一步加强生态环境保护宣传教育。

会议强调,加强江苏生态环境保护,必须强化工作抓手,真正把各项工作举措落到实处,确保取得实效。要强化制度倒逼,探索采用市场化手段减少污染排放。要严格落实生态环境保护执法,加大惩处破坏生态环境行为力度,让破坏生态环境者付出沉重代价。

党政同责抓环保 绿色发展阔步行

青山绿水渐成陕西新名片



◆本报记者冯永强 肖颖

“秦岭保护、江河治理、关中水系的构建,营造了优美宜居的生态环境。”“陕西的英文拼写‘Shaanxi’中的S代

调整考核机制 强化督政力度

2015年2月,习近平总书记在陕西视察时指出,陕西生态环境保护,不仅关系自身发展质量和可持续发展,而且关系全国生态环境大局。陕西一定要切实推进生态文明建设,让三秦大地山更绿、水更清、天更蓝。

为此,陕西省委、省政府强调,要把治理污染作为当务之急,把青山绿水作为基本追求,把保护环境作为重要责任,全省上下坚持党政同责,推动生态文明建设再上台阶。到2020年,要初步形成与全面建成小康社会、建设美丽陕西相适应的生态文明新格局。

陕西相继推出一系列顶层设计与战略部署,强化党政领导干部环境保护责任。

调整年度目标责任考核制度,大幅增加了生态环保指标权重。其中,生态环保指标分值由原来的12分增加到25分,雾霾治理指标由原来的3分调整为8分。GDP的分值适当调整,各市GDP达到全省平均值视为完成任务。而生态环保指标分值增

升级产业结构 推进绿色发展

陕西省经济增长主要依赖能源化工产业,资源能源约束趋紧,环境污染形势不容乐观。而另一方面,人民群众过去“求温饱”,现在“盼环保”,对生态环境质量的要求越来越高。

对此,姜德敏、胡和平多次提出,要把把握好发展方向和原则,主动转变方式调结构、走转型发展之路,提倡科学、生态、绿色的发展,宁可牺牲一点GDP,也要保护好青山绿水。

科学、生态、绿色的发展,具体路径就是推进绿色发展、循环发展、低碳发展,形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式。

地处革命老区的陕北高端能源化工基地经过十多年特别是“十二五”的发展,成为全省重要增长极。进入“十三五”,受到国际能源价格持续下跌影响,基地建设遇到困难。与此同时,石油管道泄漏造成的环境污染事件频发发生。

无论是经济建设还是生态建设,能源基地都走到了十字路口,下一步该怎么走?

转型发展,调整产业结构,需要壮士断腕的决心。陕西按照消化一批、转移一批、整合一批、淘汰一批的思路,全力打好“三去一降一补”歼灭战,坚决淘汰“僵尸企业”和落后过剩产能。启动煤电机组超低排放和节能改造,重点抓好10万千瓦以下环保不达标火电机组的关停工作。

2015年,陕西省淘汰落后和过剩产能341.4万吨,节约标准煤172万吨,超额完成国家任务。今年上半年列入超低排放改造计划的20台942万千瓦火电机组,已完

防治大气污染 改善农村环境

生态文明建设,要求把重点突破和整体推进作为工作方式,既立足当前,着力解决对经济社会可持续发展制约性强、群众反映强烈的突出问题,又着眼长远,持之以恒全面推进行生态文明建设。

在前两年治污降霾的基础上,陕西省委、省政府提出,2016年,陕西要实行治污降霾分季对标考核,强化特定时段重点防治,确保全省空气质量持续好转。

面对上半年严峻的空气质量形势,陕西省委、省政府围绕治污、压煤、控车、抑尘、禁燃、增绿六大措施,完善政策、建立机制,增加投入,优化产业结构布局,调整能源结构,提高城市清洁能源比例。通过“气化陕西”工程,推广实施国V标准车用汽柴油等措施的有效落实。同时,以科技创新为引领,以关中地区燃煤火电大气污染物减排为重点,全力部署推进超低排放改造工作。

承担着西安市1020万平方米采暖供热的西郊热电厂,由于建设较早、设施陈旧,二氧化硫排放占全市总量的25%。在各方的协助下,西安热电厂在两个采暖季之间的7个半月时间里同时进行3气电站

表Spectacular,展现了陕西秀丽壮美的自然景观。为了保护好多彩宜人的自然环境,陕西实施了最严格的污染控制措施,并坚持数十年在陕北临近沙漠地区大面积植树造林。位于陕南的汉丹江始终保持良好水质,为我国南水北调中线工程提供了70%的水量。”

上述文字是前不久在中国外交部与陕西省政府联合举办的“开放的中国·迈向世界的陕西”全球推介会上,陕西省委书记姜德敏和省长胡和平推介词中的一小段,虽然字数不多,但以窥见保护青山绿水已经成为陕西省委、省政府施政兴秦的重要理念。

加,超额完成治霾任务还能加分,不断增强考核的“风向标”和“助推器”作用。

2016年1月,陕西省政府印发《陕西省各级政府和部门环境保护工作责任(试行)》,明确各级人民政府及部门的环境保护工作实行行政首长负责制和一岗双责制,探索环保监管由督企向督政转变,给地方和部门套上环保“紧箍圈”,抓住污染治理的“牛鼻子”。省委、省政府还出台了《陕西省党政领导干部生态环境损害责任追究实施细则(试行)》,明确对不顾生态环境盲目决策,导致环境质量恶化,造成严重后果的领导干部,要记录在案,视情节轻重,给予组织处理或党纪政纪处分,已经离任的还要终身追究责任。

陕西从今年开始,建立环保综合督查制度,每年对各设区市污染治理、减排等方面的问题进行督查,明确整改要求和时限,并上报省政府。除此之外,陕西还编制了全省自然资源资产负债表,进行自然资源资产离任审计试点。

成11台504万千瓦。合计拆除燃煤锅炉733台、1477蒸吨,关中地区规模以上工业企业燃煤消费量削减193万吨。在陕西这样的产煤、燃煤大省,实属不易。

陕西在深入推进能源化工产业高端化的同时,大力发展绿色循环低碳工业,加快培育电子信息、新能源汽车、航空航天、新材料等新支柱产业,一批具有引领作用的项目建设亮点纷呈。依托地理优势、资源优势的太阳能、光伏产业布局也在不断扩大。

在调结构的同时,产业的转型升级也成为陕西科学发展的新常态。

兰炭曾经作为神木、府谷的支柱产业,产品单一、产能过剩、污染环境。为了改变这一现状,他们从技术创新入手,通过资源、人才、技术、资金的整合,在进行了尾气综合利用、污水处理回用、烟气脱硫处理后,兰炭企业实现了生产规模化、工艺节能化、环保标准化、操作自动化,实现了战略转型。

位于汉江流域的汉中,出境水量占丹江口水库多年平均入库水量的60%。汉中市结合实际,提出了强力推动循环发展,建设生态宜居汉中的战略思路,从根本上确保水质保护“硬约束”。“十二五”期间,汉中完成工业企业废气、废水治理工程20家,累计关停污染严重企业58家,淘汰落后工艺生产线18条。实施污染物减排项目188个。汉中市省级的循环工业园区达到了21个,2015年园区企业实现产值840亿元,较2014年同期增长18.5%。园区已经成为汉中展示循环经济发展的窗口。

锅炉脱硫脱硝除尘改造和4台燃气供热锅炉建设,成为省内第一家达到特别排放标准的热电企业,减少燃煤消耗幅度最大的企业和大气污染物减排幅度最明显的企业。

64岁的村民张平华很感慨:“咱农村人富了,也想把垃圾污水管理好。现在政府建起了污水净化、垃圾填埋场和收集站,环境好多了。环境好了,来游玩的人也多了,腰包也更鼓了。”

为了让广大人民群众看得见山、看得见水、记得住乡愁,陕西连续5年开展农村人居环境连片综合整治工作,600万人农民因此受益。眉县、西乡和彬县创出的3种农村环保治理典型模式得到广泛应用。如今,绿水青山,不仅是展示美丽的“绿名片”,更是百姓致富的“金名片”。

“我们一定要按照五大发展理念的要求,强化系统化思维和运用市场机制治理环境的意识,积极推动生产方式的绿色化转型;要依法监管,对各种环境违法违规行为为绝不手软,坚决打好大气、水、土壤三大治污攻坚战;要创新机制,激发全社会参与环境保护工作,为实现‘三个陕西’目标做出应有的贡献。”姜德敏说。

河南督查发现8起严重污染大气案件

已责成当地政府从重从快进行处理

本报记者邵丽华 刘俊超郑州报道

记者日前从河南省大气污染防治攻坚领导小组办公室获悉,河南省环保督查组近期通过督查暗访发现了8起严重污染大气案件。

8起案件涉及洛阳、新乡、汤阴、信阳等多地。主要问题包括超标排放、扬尘污染、违反环评要求等。

洛阳香江万基铝业公司2号、4号锅炉脱硝治理工程迟缓,氮氧化物长期超标排放,煤场和灰场“三防”措施不到位,厂区扬尘污染严重,赤泥库处理工艺与环评批复不一致。

河南开祥化工有限公司长期违法试生产,厂区路面面积灰和扬尘污染严

重,破碎车间无组织排放严重,煤场“三防”措施不到位。

河南新乡华星药厂1号、2号锅炉由75吨/时改为35吨/时,存在严重弄虚作假行为。1号锅炉配套脱硫设施未正常运行,4号75吨/时锅炉无环保手续和脱硫脱硝设施违法运行。企业拒不执行新乡市环委会下发的停产整改通知,一直未停产到位。

汤阴永新化学有限责任公司违反环评批复要求,擅自进行试生产。

郑州裕中能能源责任有限公司排气管道密闭不严,造成废气无组织排放。厂区内脱硫石膏、粉煤灰乱堆乱放,未采取防尘措施,厂区路面有大量的尘土、煤灰、煤

泥等,扬尘问题十分突出。任岗煤矿堆场站台两侧原煤、煤矸石未采取防尘措施,露天堆存,扬尘问题突出。

信阳浉河区矿粉厂群171家矿粉厂多数企业属于“小土”违法企业,无环保手续,无污染防治设施,长期违法生产,严重污染环境。

新安、渑池石英砂厂群41家石英砂厂多数企业属于“小土”违法企业,无环保手续,无污染防治设施,长期违法生产。

据了解,河南省大气污染防治攻坚战领导小组办公室将责成当地政府立即组织人员清查问题,查明责任,依法依规,从重从快进行处理,对于“十五小土”企业坚决依法予以取缔。



受持续高温天气影响,近期,新安江浙江省建德段河道水体富营养化程度加重,导致水草及其他浮游生物迅速繁殖,影响了水生生态环境。图为当地有关部门组织人员清理与打捞水草,减少对下游的污染。
人民图片网供图

持续20多年全面治理,主要污染物数值不断下降 滇池环境质量逐步改善

◆本报记者蒋朝晖 董克难

在国家和云南省的大力支持下,经过多年的保护和治理实践,滇池水生态环境质量得到逐步改善。“十二五”期间,滇池蓝藻水华明显减轻,由重度转向中度和轻度水华,分布范围不断缩小,水华发生频次和强度明显下降。

管理到位,健全完善保护机制

“河长:昆明市委书记程连元。水质保护目标:达到地表水环境质量标准Ⅲ类标准。”在盘龙江河道的岸边,记者看到了这样一块公示牌。

公示牌上的内容是昆明市盘龙江河道的河长制工作信息。2008年开始,滇池流域主要入湖河道明确实施综合环境控制目标河(段)长负责制,由昆明市级四套班子领导担任河长。

“环境质量不能光靠口号和投入,一定要将目标和责任落实到主要的党政‘一把手’。”昆明市副市长王道兴表示。

体制机制的变化使滇池主要入湖河道的水质有了明显改善:“十二五”末,35条主要入湖河道中的22条水质达标,其中列入国家考核的16条河道有14条水质达标。

河长制的建立只是滇池不断完善保护治理机制的一部分。自“九五”以来,云南省先后颁布实施了《云南省滇池保护条例》、《云南省牛栏江保护条例》、《昆明市河道管理条例》等多项法规和规章,使滇池保护治理向科学化和法治化转变。

同时,昆明市成立了专门的组织管理机构——昆明市滇池保护委员会办公室、昆明市滇池管理局,明确一位副市长专职负责环境保护和滇池治理。此外,积极创新投融资机制,通过昆明滇池投资有限责任公司实现滇池

治理投、融、建、管的一体化运作。

科学施策,实施六大工程

时值盛夏,位于滇池东岸的捞鱼河湿地公园内,三五成群的市民正在避暑纳凉。这个占地800亩的湿地公园,是集净化河道水质、休闲游憩等功能于一体的环保型自然生态湿地公园。

按照滇池“十一五”相关治污规划的要求,捞鱼河全面开展了河道截污和水环境综合整治工程,其建设对滇池的保护具有重要意义。

捞鱼河湿地是滇池生态修复与建设的一个缩影。“十一五”至“十二五”期间,昆明市加大了滇池湖滨生态湿地建设。2014年,滇池流域森林覆盖率上升到53.55%;在湖滨退耕还田3000公顷,新增滇池水域面积11.51平方公里,建成湖滨生态湿地3600公顷。

除了生态修复建设工程,滇池在其他五大重点治理工程方面也成效明显:在截污治污体系方面,主城区建成12座城市污水处理厂,日处理规模达到146.5万立方米;建成5569公里市政排水管网和17座雨污调蓄池。

在入湖河道整治工程方面,全面实施35条主要入湖河道综合整治,完成河道4100多个排污口的截污及雨污分流改造。

在农业农村面源治理方面,在流域取缔680万头(只)畜禽养殖,调整农业产业结构1.1万公顷,建成885个村庄生活污水收集处理设施。

在生态清淤等内源治理方面,在滇池草海、外海18平方公里范围内实施底泥疏浚,完成底泥疏浚1213万立方米,去除总氮约两万吨、总磷约0.54万吨。

在外流域引水及节水工程方面,建

成520座分散式和9座集中式再生水利用设施,日处理总规模29.67万立方米。

重点突出,2020年全面达到国家要求

据测算,二十多年来,滇池保护治理累计投入509亿元。与2010年相比,2015年,全湖水体由重度富营养转为中度富营养,全湖营养状态指数下降9.2%,主要污染物氨氮、总磷、总氮、叶绿素、高锰酸盐指数、化学需氧量、五日生化需氧量的浓度值分别降低72.8%、56.9%、46.8%、27.6%、20.6%、20.3%、20.1%,藻生量下降29.7%。

抓好草海片区的整治工作,成为滇池治理在“十三五”开局之年的重要工作之一。今年以来,昆明市共清退了草海周边水塘、鱼塘116个,退耕面积880.5亩;并开展了昆明市第一、三、九水质净化厂提标工作,实施了新运粮河、老运粮河入湖河口前置库水体净化生态工程提升改造工程。

虽然滇池水质持续好转,但是滇池流域水污染防治工作还面临不少困难和问题。谈及“十三五”的工作重点和目标,滇池管理局规划计划处负责人表示,“十三五”期间,滇池将在全流域统筹解决水环境、水资源、水生态问题;进一步完善以流域截污治污系统为重点的“六大工程”体系;提升流域污水收集处理、河道整治、湿地净化、水资源优化调度效能;建立健全项目投入、建设、运营、监管机制。

“到2020年,滇池要全面达到国家对滇池水质考核要求,力争滇池外海水水质稳定达到Ⅳ类水标准,滇池草海水水质稳定达到Ⅴ类水标准以上,蓝藻水华程度明显减轻,流域生态环境明显改善。”昆明市滇池管理局局长尹家屏表示。

●生态环保指标分值由原来的12分增加到25分

●2015年淘汰落后和过剩产能341.4万吨,节约标准煤172万吨

●实施治污降霾分季对标考核,强化特定时段重点防治