

中国环境报

主管：中华人民共和国环境保护部

6842期 今日8版

2016年8月 星期三 农历丙申年七月初八

10



主办出版发行：中国环境报社

国内统一刊号：CN11-0085

邮发代号：1-59

中国环境网：WWW.CENEWS.COM.CN

湖北省委书记李鸿忠在省环保厅调研时强调

牢固树立以环境质量论英雄理念

本报讯 湖北省委书记李鸿忠近日在省环保厅调研时强调，要坚决贯彻习近平总书记“共抓大保护、不搞大开发、坚持生态优先、推动绿色发展”的重要指示精神，牢固树立以环境质量论英雄的理念，以霹雳手段、雷霆之力加强环保督察，强化督察问责，确保全省各级党委政府环保工作责任落实到位。

他强调整，面对新形势、新问题、新挑战，要坚持与时俱进、勇于创新，迅速启动环保垂直管理试点工作。要积极探索破解环保项目或公共设施“邻避效应”的制度性方法，实现企业与社会利益共享、发展和稳定共赢的目标。

此外，全省抗灾救灾、恢复重建任务艰巨，各级环保部门在严格审批把关的同时，要切实改进工作作风、简化审批流程，积极主动为基层和企业灾后重建做好服务。

广东省委省政府印发加快推进生态文明建设实施意见

珠三角五年内建成绿色城市群

建设生态文明 引领绿色发展

◆陈惠陆

广东省委、省政府近日印发《关于加快推进我省生态文明建设的实施意见》(以下简称《意见》),提出到2020年,广东资源节约型和环境友好型社会建设取得重大进展,主体功能区布局和绿色低碳格局基本形成,生态文明制度体系基本形成,生态文明主流价值观在全社会得到推行,生态文明建设水平与全面建成小康社会目标相适应,珠三角地区率先建成绿色生态城市群,粤东西北生态屏障基本形成。

成效的重要标尺,《意见》在这方面提出的指标最多,涵盖大气、水、土壤、森林等领域。

具体来说,《意见》提出,PM_{2.5}年均浓度控制在35微克/立方米以下,重要江河湖泊水功能区水质达标率提高到83%以上,地表水水质优良(达到或优于Ⅲ类)比例达到84.5%以上,饮用水安全保障水平持续提升,城市集中式饮用水源水质高标准稳定达标,土壤环境质量总体保持稳定,环境风险得到有效控制;森林覆盖率达到60.5%,湿地面积不低于2630万亩,自然岸线保有率不低于35%等。

《意见》还明确了与市民息息相关的绿色低碳生活指标,包括城市人均公园绿地面积达17平方米,城镇生活污水收集率、生活垃圾无害化处理率分别达到90%、95%以上等。

全域规划,优化格局

与以往单纯重视治理不同,《意见》把规划引领放在了突出位置,其第二部分明确提出要强化主体功能定位,优化国土空间开发格局。

记者从省相关部门了解到,早在2012年底,广东省政府就印发了《广东省主体功能区规划》。此次出台的《意见》进一步提出,到2020年,优化开发区域土地开发强度控制在27.4%,重点开发区域土地开发强度控制在13.8%。

为此,广东省将创建国家城乡规划体制改革试点省;编制省生态文明建设规划纲要以及相关领域专项规划;出台省新型城镇化规划和珠三角全域空间规划,根据资源环境承载力,构建科学合理的城镇化宏观

布局;积极争取将珠江三角洲全域空间规划列为国家级空间规划试点,建设珠江三角洲城市群国家生态文明建设示范区。

《意见》提出,所有县城和重点镇都要具备污水、垃圾处理能力。大力推进国家新型城镇化综合试点和省新型城镇化“2511”试点。到2020年,绿色建筑占全省城镇新建建筑比例达到60%以上。

转型发展,着力治污

“生态环境的保护与改善,离不开经济转型升级和产业、能源结构调整。对此,《意见》专门设置了‘推动技术创新和结构调整,提高发展质量和效益’,‘促进资源节约循环高效使用,推动利用方式根本转变’两部分内容。”长期研究广东省环境政策的专家指出。

《意见》提出,加快节能环保与大数据、互联网、物联网的融合,到2020年服务业增加值占地区生产总值比重达56%,现代服务业增加值占服务业增加值比重达63%。

《意见》强调,要切实加大环境保护力度,解决环境领域突出问题。“针对我省部分区域、领域的‘老大难’环境问题,《意见》有的放矢地提出‘加强重点区域污染治理,制定实施重点区域污染治理行动方案’,很有针对性和现实意义。”广东省环保专家表示。

《意见》还提出推进重点区域重金属污染防治,加强汕头贵屿地区电子

废物污染综合整治和生态修复,到2020年受污染的土壤与河流底泥修复面积比例达50%;加大宝山矿区及周边地区重金属污染综合治理;加强重点流域污染治理,进一步推进江流域水环境综合整治以及广佛跨界河流、茅洲河、石马河、小东江等跨界重污染河流和城市黑臭水体综合治理。到2020年,消除重点流域劣V类水体和劣V类水体入海河流,地级以上建成区黑臭水体比例均控制在10%以内。

加大投入,强化问责

为确保各项措施落到实处,《意见》提出,要加大财政资金投入,统筹有关资金,对资源节约和循环利用、新能源和可再生能源开发利用、环境基础设施建设、生态修复与建设、先进适用技术研发示范等给予支持;按照中央部署,落实高耗能、高污染产品纳入消费税征收范围以及环境保护费改税、资源税从价计征改革政策,清理取消相关收费基金。

此外,《意见》还提出,完善责任追究制度,建立领导干部任期生态文明建设责任制,健全政绩考核制度。《意见》要求,建立体现生态文明建设要求的目标体系、考核办法、奖惩机制。把资源消耗、环境损害、生态效益等指标纳入地区经济社会发展综合评价体系,大幅增加考核权重,强化指标约束,不唯经济增长论英雄。按照中央部署,完善政绩考核办法,根据区域主体功能定位,实行差别化的考核制度。对违背科学发展要求,造成资源环境生态严重破坏的要记录在案,实行终身追责,不得转任重要职务或提拔使用,已经调离的也要问责。



近年来,江苏省连云港市大力实施城市河流综合整治,加快打造生态河道,逐步实现了清流绕城。图为东盐河上的生态浮岛。 中国日报图片网供图

宁波镇海重化工区 走生态化转型之路

本报记者郭薇宁波报道 浙江省宁波市镇海区近年来坚持走重化工区生态化转型之路,把生态环境整治作为第一大战略来实施。5年时间,镇海区从环境问题严重、环境冲突集中的重化工区转变为生态文明示范区建设的典范,实现了经济快速发展、经济结构优化升级以及区域生态环境的全面改善。

强化应急值守 妥处突发事件

——环保部门落实汛期环境安全保障工作系列报道之三

◆本报记者吕望舒

在汛期,防范环境风险,加强应急管理工作,责任重大。各级环保部门按照环境保护部要求部署,进一步强化应急值守,及时调度核实相关信息,督促指导各地加强环境风险防范,妥善处置突发环境事件,全力保障汛期环境安全。

做好应急值守和信息报告

按照环境保护部部署,各省均加大应急值守力度,落实应急值守制度,完善环保部门和社化环境应急物资及专业队伍网络化、信息化、规范化建设,确保突发环境事件得到及时有效处置。

今年江苏省入汛早、持续时间长,雷电暴雨、龙卷风、冰雹等极端天气频发,对全省环境安全构成极大威胁。根据中央、环境保护部和江苏省政府的决策部署,江苏省环保厅带领全省各级环保部门,牢牢坚持防范胜于救灾理念,提前部署预警预防,时刻保持高压应急态势和应急战备状态,妥善积极应对突发环境事件,全力保障全省环境安全。

卷风、台风“尼伯特”影响期间,江苏省环保厅应急中心着重强化环境应急值守,安排每日值班人员,编制值班人员联系表。环保厅有关领导亲自查岗、不定期调度。环保厅应急中心领导班亲自主班、带班、备班,确保值班人员全天24小时不间断,带班人员24小时通讯畅通,一旦发生突发环境事件,能第一时间报告和调度。

在做好人员值守的同时,各地还注重强化了突发环境事件现场视频传输系统的使用,并做好环境应急监测仪器设备、应急车辆和救援物资的准备工作,始终保持环境应急处于战备待命状态,一旦接报突发环境事件信息能第一时间赶赴现场开展应急处置工作,有效避免因时间耽误导致事态进一步扩大和升级。

妥善应对各类突发环境事件

6月21日,江苏省扬泰交界地区河流发生一起非法土炼油船事故,部分油品泄漏至当地河流水体。根据天气预报,当晚及第二天当地即有强降雨过程。接报情况后,江苏省环保厅立即派员到达现场协调交界两地政府,现场制定协同处置方案,坚持属地原则,组织打

捞沉船和转移、拆除附近非法加工船,并调集围油栏、吸油毡对泄漏入水体的溢油进行了打捞回收。最终,赶在大雨来临之前妥善处置了此次事故,有效避免了溢油污染的大范围扩散。

江西省防总信息显示,江西省受多次强降雨影响,部分地区出现洪涝灾害,江河湖库水位偏高,土壤水分饱和度高,再遭雨极易引发泥石流、滑坡等地质灾害,防汛形势严峻。截至7月19日,全省共上报突发环境事件3起。事件发生后,江西省环保厅第一时间赶赴现场,积极指导协助当地环保部门开展应急处置工作。以上3起事件均得到及时妥善处置。

6月23日,江苏省盐城阜宁、射阳等地出现短时强雷电、冰雹、龙卷风等极端天气,造成严重人员伤亡和财产损失,同时也对环境安全造成一定威胁。

当地一家太阳能组件制造企业的危化品存储厂房顶棚被掀翻,危化品存在泄漏可能。江苏省环保厅厅长陈蒙高度重视,连夜安排部署环境应急、监测人员赶赴现场指导开展应急处置工作,并配合消防、安监部门,及时清点封存了危化品,封堵公司雨排口,消除环境隐患,同时做好周边水体及水源地的监测工作。

7月上旬,湖南省桃源江灰山港镇的卫星加油站因连日暴雨发生油品泄漏事件,威胁下游益阳城区饮用水安全。湖南省环保厅接报后,第一时间会同环境保护部华南环保督查中心赶赴现场调查处理,指导、督促当地政府及有关部门进一步采取应急处置措施。由于处置机制、措施得当,事件未对下游益阳城区自来水厂取水造成影响。

中央环保督察组对内蒙古、黑龙江等8地的督察进驻时间已过大半,舆论对此批督察呈现出的亮点给予了高度关注。综合来看,面对督察,各地高度重视、主动配合、立行立改、边查边改,强力问责、加强处罚,确保了第一批督察工作更有力、更有序、更有效地开展。同时,也形成了各级党委政府以及社会各界抓好环保、关心环保、参与环保的良好氛围。

从相继公开的信息来看,各地对中央环保督察的重视程度普遍很高。第一批接受督察的8省区,均将中央环保督察作为一项重要政治任务,高度重视,周密安排。8省区党政“一把手”,以及各地市党政“一把手”亲自动员,亲自部署,积极落实。有的多次批示,有的多次听取汇报,有的亲自督促整改。各地党委、政府也先后下发通知,要求切实做好督察组转办的环境问题整改落实工作,力争尽快见到成效。同时,各地公开案件信息,积极发动群众举报环境违法行为。对于督察组转办的重点案件,各地主动作为、认真查处。

在此批督察中,各地对于检查中发现的问题均立行立改,边查边改,一些群众反映强烈的突出问题得到了解决。以此次督察为契机,8省区进一步加大了查处整改力度,一方面对于督察组转办的事项不回避、不耽搁,做到边查边改,及时办结。另一方面,开展省级环保督察和专项检查,确保中央环保督察组转办的问题得到解决。例如,宁夏就组成联合督查组,赴银川等五市就督察组转办事项查办整改情况进行督查。目前,8省区均已办结一批群众举报案件,广西办结案件数量最大,879件群众举报环境问题已办结519件。

督察还未结束,问责已动了真格。通过督察,8省区已对存在突出问题的地方和单位分别采取了责令立即改正、限期整改、停产整改、立案处罚、查封扣押、取缔关停、立案侦查、约谈、问责等措施,一些相关责任人受到记过、免职、通报批评等处分,环保党政问责、一岗双责制度得到了落实。据不完全统计,8省区先后有近千人因环境问题被问责,其中,河南省被问责人员最多,目前已超过450人。强力问责形成了强大的震慑力,将促使各级党政领导更加重视环保,确保国家环保政策法规和决策部署得到落实。

目前,中央环保督察取得了阶段性成效,督察制度已经显示出了它的威力。环保督察对于促进地方落实环保党政问责、一岗双责起到了积极作用,使各地党政领导绷紧环保这根弦,环保压力层层传导,从而形成了更强大的环保合力,为解决突出环境问题、实现绿色发展提供了推动力。

环保督察制度初显威力

史小静

