

中国环境报

主管:中华人民共和国环境保护部

6843期 今日12版

2016年8月 星期四 农历丙申年七月初九

11



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085 邮发代号:1-59 中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN

宁夏致力于筑牢西北地区重要生态安全屏障

打造丝绸之路经济带绿色明珠

本报见习记者张平 记者崔万杰 银川报道 中共宁夏回族自治区第十一届委员会第八次全体会议近日召开,审议通过了《关于落实绿色发展理念 加快美丽宁夏建设的意见》(以下简称《意见》)。

久地推进美丽宁夏建设,筑牢西北地区重要生态安全屏障,打造丝绸之路经济带绿色明珠,绘就美丽中国“宁夏画卷”。

西部前列,建成一批全国生态文明先行示范市、县。

防范履职风险 接受社会监督

湖北印发领导干部环保行为警示

本报讯 湖北省全面深化改革领导小组日前印发《湖北省党政领导干部保护自然资源和生态环境行为警示》(以下简称《警示》),供全省各级党政领导干部学习,防范履职风险,接受社会监督。

《警示》共5篇,包括综合篇、环境保护篇、国土资源篇、水资源篇和森林资源篇,列举了党政领导干部在保护自然资源和生态环境中或被迫追究相关责任的情形。

根据《警示》,全省各级党政领导干部若存在贯彻落实中央和省关于生态文明建设决策部署不力,导致本地区自然资源和生态环境问题突出;执行自然资源和生态环境保护法律法规、政策不力,限制、干扰、阻碍自然资源和生态环境监管执法;在保护自然资源和生态环境工作方面推诿扯皮,不担当、不作为,造成严重后果;未完成国家和省大气、水、土壤污染防治工作年度考核任务或辖区环境质量下降等情况,都将被追究相关责任。

据介绍,《警示》充分体现了党政领导干部在保护自然资源和生态环境中容易出现的不作为、不作为、不依法依纪依规决策、干扰执法以及不作为等行为的特征。同时,与《湖北省贯彻〈党政领导干部生态环境损害责任追究办法(试行)〉实施细则》相衔接,形成警示、查处和追责的链条效应。

熊争妍 李征



江苏省连云港市海绵城市示范区建设近日全面启动,优先考虑把雨水保留下来,自然积存、自然渗透、自然净化,或用于公园湖水补给、园林绿化灌溉等。图为工人在郁洲公园项目现场进行排水系统和透水砖改造。

耿玉和摄

海南强化环境应急管理

要求完善预案防控风险

本报讯 海南省政府近日印发《关于加强环境应急管理工作的意见》(以下简称《意见》),提出到2020年,全省环境应急管理体制和机制基本健全,环境应急预案体系、环境监测预警体系、环境风险防控体系基本完善。

《意见》提出,海南要加强突发环境事件应急管理,着力提高预案的规范性、针对性和可操作性,注重预案之间的有机衔接,2017年6月底前,各市县要完成本级政府突发环境事件应急预案修订工作。

在环境风险防控方面,积极开展本行业、本企业和重点企业的风险评估,定期组织环境风险隐患排查治理,提高环境风险防控能力。海南将重点对洋浦经济开发区、东方工业园区、澄迈老城经济开发区、昌江核电站等区域和石油化工、危险化学品、核电等重点行业和尾矿库以及重要节假日、重大集体活动等重点时段开展环境风险防控。

《意见》还对环境应急管理的执法监督、环境监测预警能力、环境应急联动机制、突发环境事件应急处置和善后、环境应急资金和物资保障、信息发布和舆论引导等工作进行部署。

周海燕

浙江平阳从源头入手重拳治理水污染

鳌江口水质实现四连跳



本报记者刘树国 晏利扬温州报道 “经过处理后从这里排出的水,COD含量和氨氮含量分别稳定在100毫克和25毫克以下,低于制革及毛皮加工工业水污染物国家排放标准。”在浙江平阳县水头镇和佳污水处理有限公司,县环保局总工程师殷星指着排放出口告诉记者。顺着殷总工程师手指的方向,只见几尾金鱼在出水口旁边的水池中游来游去。

对鳌江口国家监测断面水质进行的最新检测分析结果表明,其指标已经达到了水功能区Ⅲ类水指标。而曾几何时,这条浙江八大水系之一的重要河流,因为位于上游的水头镇制革业发展盛极一时而被污染为劣Ⅴ类水,是

浙江八大水系中污染最严重的河流。2003年,水头制革基地污染案曾列为全国十大环境违法典型案例,鳌江口断面水质居浙江省末尾。

制革业是平阳的传统产业和曾经的支柱产业,最兴盛时,仅水头镇就有制革企业1000多家,猪皮产量占全国1/4,被称为中国皮都。全县整个制革产业链年产值近80亿元,是全县财政收入的主要来源和40万群众的主要收入来源。但制革的前道工序环节不仅耗水量大,而且使用大量化学药剂,导致氨氮等水污染物排放量巨大。由于工艺落后,水处理设施跟不上,不仅水头镇和相关区域群众曾经很长时间内生活在污水横流、臭气熏天的恶劣环境中,而且严重污染了鳌江水系,给下游地区环境安全造成威胁。

从2003年开始,平阳县从源头入手,重拳治理制革污染,投入大量人力、物力、财力,先后实施了三轮治理行动。经过整治,

平阳县制革企业数量由最多时的1290家减少到目前的12家,其中水头镇制革企业从1000多家减少到目前的8家。制革转鼓数量由3300多只减少到377只,水头基地的转鼓总数由524只减少到223只。同时全面淘汰铬鞣工序和开皮机生产,对排放污水进行深度达标治理,这些措施使污染物排放大幅削减,使环境质量得到明显改善。

2013年,鳌江流域四个省控监测断面氨氮浓度均值比2012年全部明显下降,其中曾经在浙江评为最差的江口出境断面氨氮浓度均值为0.942毫克/升,比上年下降12.1%,被浙江省政府考核为优秀。而到2014年,这一指标又下降到0.682毫克/升,比2013年下降28.3%。从过去的劣Ⅴ类,到如今稳定达到Ⅲ类水功能区指标,2012年~2015年四年间,鳌江水质成功实现四连跳,同时水头制革基地溪流环境质量和空气质量明显好转。“以前因为受不了水头镇环境脏,在外

乡工作的水头人都不愿意回来,有不少人还搬离了水头。现在大不一样了,搬走的人又陆续回来了。”家族世代居住在水头的平阳县环保局宣教中心主任林珺告诉记者。

记者在位于水头镇的和佳污水处理有限公司了解到,该公司由在完成第三轮整治后经过重组形成的八家制革企业合资组建。目前这八家企业均已进入在水头镇设立的皮革工业园。每家企业排放的污水均统一由和佳公司处理,处理费用根据每家企业排放的污水氨氮浓度而定,氨氮浓度越低,处理费用越少。因此,入园后的这八家企业都很重视清洁生产,纷纷和高校科研院所合作,尽量让自己企业排放污水的氨氮浓度不断下降。

在水头镇皮革产业园,记者采访了浙江宝瑞皮业有限公司周来杰。作为一个从事皮革行业20多年的过来人,他见证了水头制革业的兴盛变迁,痛感落后的生产工艺对当地环境曾经带来的严重损害。入园后他已经投入一亿多元用于现代厂房和环保技术改造,

科技创新,实行无铬鞣清洁生产,通过国际BLC认证,而在政府的引导下,他和园区内的企业伙伴们正在延伸皮革全产业链,做成宠物用品、胶鞋等原材料,产品附加值明显提高。“以前年产值仅3000多万元,现在年产值可突破一亿元。”周来杰对记者说。

据水头镇分管工业的副镇长徐彩前介绍,水头镇已经从单纯的重污染制革生产逐步转向多元的轻污染皮件生产。目前该镇正全力打造浙江省宠物特色小镇。经过制革业三轮整治后,水头镇拆除了大量原先用于低水平制革的违章建筑,一下子多出了3000多亩土地,利用这些土地,他们规划宠物小镇的建设,并已经成为世界犬业联盟唯一授权的中国合作伙伴。未来,水头镇皮革业的产值将达到100亿元,宠物用品的产值就将占70%,而制革的产值正在逐步下降,曾经的中国皮都在涅槃重生后将走上一条绿色发展之路。

“越是酷暑监察越不能停”



◆本报记者周雁凌 季英德 董若义

8月的齐鲁大地,正值盛夏,酷暑难消。

8日上午,记者赶到山东省邹平县环保局时,局长王骥正在安排当日工作。按照计划,监察执法、监测人员将兵分5路开展钢铁行业联合检查和环境问题整改专项督导行动。记者跟随其中一组走企业看现场。

第一站是山东西王特钢有限公司。检查组进入企业厂区后直奔烧结机排放高炉烟囱。按照上级要求,邹平县环保局每周要完成至少两条钢铁生产线外排废气的人工监测。

在烟囱下,记者抬头张望,只见爬梯曲折而上,直通悬挂于60米高空处的采样平台。对于邹平县环境监测站站长张鹏飞和他的同事来说,攀爬烟囱已经是“家常便饭”,短短几分钟,他们就提着几十斤重的设备爬了上去。

记者随后也爬了上去。炉体散发着60余度的高温,尽管当日阴雨阵阵,依然止不住汗流浹背。在监测平台上,记者看到张鹏飞挥汗如雨,正和同事们娴熟地开展采样监测。

王骥向记者介绍,邹平县废气排放企业种类多、数量大,废气检测平台大多位于40~60米高空,每次检测时,需要监测人员携带设备攀爬,一套程序走下来,要在平台上站立近两小时。对监测人员来讲,每次开展人工监测,都是一次体力和毅力的考验。

“今天虽然有点闷热,但毕竟多了几天点雨,比前几天舒服多了。天晴的时候,太阳火辣辣的,晒得栏杆都烫手,汗水滋滋地冒,眼都睁不开。”张鹏飞说。

按照年度监测计划,张鹏飞和同事们每年要攀爬烟囱450余次,垂直距离近22500米,如若配合其他专项监测等执法行动,工作量还会增加。

接近午时,检查组完成采样监测工作,这才从平台上下来。

与此同时,邹平县环境监察大队副大队长赵萌等对西王特钢在线监测设施运行情况、物料使用和监测数据记录台账等进行了执法检查,未发现环境违法行为。

雨势渐大。14时左右,检查组在邹平县环保局副局长耿洪海带领下,冒雨赶到韩店镇督导环境问题整改行动。

耿洪海告诉记者,自2016年全省环保专项行动开展以来,邹平县对照上级检查发现的环境问题,逐个镇街列出详细的问题清单。

记者看到,环境问题清单包括区域源问题、企业具体问题、环境信访问题三大类,每一类都详细列出了具体问题、整改要求、完成时限和责任人。

在韩店镇政府,检查组与镇街负责人和当地环保所所长就问题清单整改进展逐项核实了解,详细分析环保形势和政策,要求加快环境问题整改进度。

随后,检查组一行赶赴顶峰热电有限公司,明达热电有限公司等企业,了解超低排放技术改造等治污工程进展情况,督促企业加快工程进度,确保早日建成运行、发挥效益。同时,对部分企业存在的扬尘治理设施不到位等面源污染问题,要求企业对问题整改清单,加快封闭设施、防风抑尘网等防尘设施建设,确保按时完成整改任务。

当日下午,检查组还赶到开河村等多个村庄,调查处理环境信访问题。与此同时,另外几组人马也奔波在各个镇街和污染点源,督导解决环境问题。

“越是酷暑严寒、风雪雨雾等极端天气,或者春节国庆等节假日,监察监测越不能停,因为在这些时段,有的企业心存侥幸心理,存在偷排偷放等环境隐患。这是工作常态,也是我们的职责所在。”王骥说。



图为监测人员在高空平台上开展采样监测。

董若义摄

不能让环保为不当作为背书

谢佳滨

近期,有几个地方以生态环保之名出台的政策,不但引起了当地民众的“吐槽”,而且引起了舆论的广泛关注。如河南省商丘市为治理餐饮油烟关停多家餐馆,为治理扬尘用水泥封树根,河北省衡水市在配套基础设施不完善的情况下强推新能源出租车,山西蒲县为封山禁牧让农民限期卖羊,等等。这些做法推出之后,立即招来了大量的质疑和批评。随后,一些地方又对出台的政策作了修正,有的还对责任人作出了严肃处理。

舆论虽然已经平息,但相关问题却值得反思。地方政府出台政策措施治理环境问题、改善环境质量本是好事,初衷是好的,为何会引发民众质疑?

仔细分析不难看出,有的地方出台政策措施的时候,没有综合考量,忽略了可能带来的负面影响。关停餐馆治理餐饮油烟,却影响了群众吃饭问题。让农民限期卖羊,更影响了农民的切身利益。有的地方出台的措施并不具备推行的条件。例如强推新能源出租车,却没有相应的充电桩等基础设施。有的地方出台的政策措施更是违背科学常识。以水泥封住树根看似有助于治理扬尘,但是被封住树根的大树能活多久,如何发挥抑尘作用?这些政策措施或许能解决环境问题,但因为在实施过程中引发其他问题而付出巨大的社会成本。

一叶知秋,管中窥豹。当前,一些地方政府在管理上仍旧粗放,决策的不科学、程序的不严密、“拍脑袋”、“一刀切”的情况并不少见。他们解决问题的决心很迫切,想以简单、易行的措施来解决复杂的环境问题,结果往往顾此失彼。有的政策措施缺乏调研论证,忽视民情民意;有的背离实际情况,违背发展规律;有的则是急功近利,追求短期政绩。这些问题的背后,体现的是一种不务实的形式主义、敷衍塞责的官僚主义。这样的作为,一定程度上是一种乱作为,比不作为为害更甚,必然引发公众质疑,政策也难以执行,最终会导致政府朝令夕改,政府公信力受损。

解决环境问题、改善环境质量的出发点和落脚点都是为了改善民生,但如果出台的政策措施反过来严重影响了民生,这无异于给环保抹黑,让环保背上骂名,为环保制造了更多困难和障碍。

各地积极出台政策措施解决环境问题,改善环境质量有着无可置疑的正当性,但是这种正当性不能以影响民生为代价。在加强环保工作过程中,草率、随意、不负责任地决策,让群众利益受损,也会消解环保的正能量,使其丧失群众基础。而没有群众基础的环保,也将举步维艰。正因如此,环境保护不能也不应为一些地方政府的乱作为背上恶名。

总而言之,各地改善环境质量的迫切心情可以理解,但不能把出台政策措施当作一种政绩,“拍脑袋”、“想当然”,把主观愿望当成客观实际。政策措施必须符合科学、符合实际,具有可操作性。否则,出发点再怎么好,也只会事与愿违,甚至为工作开展人为制造障碍。

