

四川省省委出台《推进绿色发展建设美丽四川的决定》

# 五年基本解决突出环境问题

到二〇二〇年,基本消除劣V类和黑臭水体

◆本报记者王小玲 通讯员魏旭东

中国共产党四川省第十届委员会第八次全体会议日前审议通过了《中共四川省委关于推进绿色发展建设美丽四川的决定》(以下简称《决定》)。目前,《决定》正式公开。

## 如何推进绿色发展?

开展“一个行动”,打好“三大战役”,建成“四大体系”

《决定》明确,坚持建设长江上游生态屏障目标不动摇,把推进绿色发展融入实施“三大发展战略”、推进“两个跨越”的各方面和全过程。

依据当前发展的突出问题,从现实最紧迫问题入手,《方案》提出“一个行动”,即开展大规模绿色四川行动;“三大战役”,即抓好大气、水、土壤污染防治工作;“四大体系”,即构建绿色发展空间体系、绿色低碳产业体系、新型城乡体系、绿色发展制度体系。

《方案》提出,到2020年,资源节约型、环境友好型社会建设取得重大进展,生态环境质量明显改善,绿色、循环、低碳发展方式基本形成。发展空间格局更加优化,环境质量全面提升,自然生态系统服务功能明显增强,经济绿色化程度大幅提高,城乡生活环境显著优化,绿色发展体制机制基本建立。

其中,大气、水、土壤污染防治取得阶段性成果,主要污染物排放总量明显减少,全省细颗粒物(PM<sub>2.5</sub>)年均浓度比2015年下降20%以上,地表水优良水质断面比例达到82%以上,饮用水安全水平持续提升,环境风险得到有效控制,重要流域成为全省生态优先、绿色发展先行区。

## 开展绿色四川行动

构筑长江上游生态屏障

《决定》明确,四川是长江重要的水源涵养地,必须树立“山水林田湖是一个生命共同体”的理念,把保护修复生态环境摆在压倒性位置,以大规模绿化四川行动为重点,全面增强自然生态系统服务功能,为保护长江母亲河、维护国家生态安全作出更大贡献。

通过扎实推进造林增绿、大力推进身边增绿、加强森林资源保护和合理利用、推进江河湿地修复治理、加强草原生态保护建设、加强脆弱地区生态治理、加强生物多样性保护等方式,筑牢长江上游生态屏障。

严守资源消耗上限,实行能源消耗总量和强度双控行动。在重点生态功能区、生态环境脆弱区和敏感区等区域划定生态保护红线,严格自然生态空间(5)用管理。实行动态评估退出制度,建立不符合生态保护要求的企业有序退出机制。

以川滇、秦巴、大小凉山等重点生态功能区为主战场,加快实现宜林荒山、荒坡、荒丘、荒滩造林全覆盖。全面保护所有自然湿地,开发提升人工湿地生态功能。增强灾害预警能力,有序推进灾区生态修复。

## 抓好污染防治“三大战役”

加快改善环境质量

《决定》指出,要以保障人民健康为目的,重拳出击、铁腕治污,集中打好大气、水、土壤污染防治攻坚战,用5年时间基本解决突出环境污染问题,让人民群众呼吸上新鲜空气、喝上干净水、吃上放心食品,在优美的环境中工作生活。

打好大气污染防治攻坚战。建立健全“协同治污、联合执法、应急联动、公众参与”的区域大气污染联防联控机制,实行空气质量改善财政激励机制,以成都平原、川南、川东北城市群为重点,持续开展大气污染防治攻坚,确保尚未达标的地级城市空气质量逐年改善、已达标的地级城市空气质量持续优化。

打好水污染防治攻坚战。以强力控制和削减总磷、氨氮、化学需氧量污染物为主攻方向,以岷江、沱江和嘉陵江流域为重点整治区域,全面改善水环境质量。到2020年,城乡生活污水处理规模达到1000万吨/日,岷江、沱江、嘉陵江干流及其一级支流基本消除劣V类水体,县级以上饮用水水源水质全面达标,市(州)政府所在地城市建成区全部消除黑臭水体。

要实施严重污染水体整治工程,加强水质超标控制单元的流域污染防治,制定水环境质量限期达标方案并向社会公布。实施最严格水环境监管制度,制定岷江、沱江等流域水污染物特别排放限值标准,对府河、南河、釜溪河、思蒙河等严重污染水体实行挂牌整治。对安宁河流域等矿冶资源集中开发地区实施水体重金属污染治理。开展城市黑臭水体排查,建立整治清单。实施良好水体保护工程。

打好土壤污染防治攻坚战。严控新增污染,逐步减少存量污染。到2020年,重点区域土壤污染加重趋势得到有效遏制,土壤环境质量总体保持稳定。实施土壤环境监测预警基础工程。加强土壤环境质量监测,建立统一的土壤环境质量监测网络,动态监控土壤环境质量。以农用地和重点行业企业用地为重点,开展土壤污染状况详查,建立土壤环境基础数据库。实施土壤污染分类管控、土壤污染治理与修复工程。

同时,加强环境风险防控。建立环境风险防控责任制,健全省、市、县和企业环境风险防控体系。加快建立环境风险预警机制,建设全省统一的涵盖大气、水、土壤、噪声、辐射、自然生态等要素的生态环境质量监测网络,开展重污染天气预警预报。加强环境风险隐患排查,定期评估重点领域环境风险管控。建立全省环保数据监测网络,建设环保数据库。

## 构建“四大体系”

绘制美丽四川新画卷

《决定》要求,要构建绿色发展空间体系,优化国土空间开发格局。严守资源环境生态红线,实行能源消耗总量和强度双控行动,实行最严格的水资源管理制度。严守环境质量底线,将环境质量“只能更好、不能变坏”作为党委、政府环保责任红线,实施重点控制区大气污染物和重点区域水污染物排放限值管理,科学合理确定不同地区污染物排放总量。

构建绿色低碳产业体系,加快产业转型升级。要围绕推进绿色、循环、低碳发展,深入实施创新驱动发展战略,大力推进供给侧结构性改革,着力做好增强新动能和淘汰落后产能减法,建设先进制造业强省、清洁能源示范省和绿色经济强省。加快推动生产方式绿色化,构建科技含量高、资源消耗低、环境污染少的产业结构,走出一条经济发展与生态环境改善共赢之路。实施“互联网+服务”,发展生态环境修复、碳资产管理、环境污染责任保险等新兴服务业。

构建新型城乡体系,创造良好生活环境。《决定》要求,要优化城镇规划设计,合理确定城市形态,尽量减少对自然环境的干扰和损害。

构建绿色发展制度体系,强化建设美丽四川制度保障。《决定》指出,要鼓励各类投资进入绿色产业市场,积极探索流域上下游、地区间、行业间、用户间的水权交易,建立自然资源资产产权制度,完善生态补偿机制,建立生态补偿标准体系。

此外,《决定》还明确,要健全监督考核及责任追究制度。完善绿色发展评价指标体系,增加资源消耗、环境损害、生态效益等考核权重。建立地方党委、政府领导班子成员生态文明建设“一岗双责”制度。开展领导干部自然资源资产和环境责任离任审计。完善生态环境损害责任追究制度,对违背科学发展要求、造成生态环境严重破坏的,要记录在案、严肃问责,已经调离的也要追责。



今年以来,北京市积极组织实施《清洁空气行动计划》重点任务。上半年,全市空气质量改善趋势明显,4项主要污染物浓度均同比下降,其中PM<sub>2.5</sub>累计浓度为64微克/立方米,同比下降17.9%。图为游客在新开放的奥林匹克塔上观赏北京城市风貌。 本报记者邓佳摄

## 西安下达环境整治任务

涉及496家企业,共514个突出问题

本报记者王双瑾 西安报道 陕西省西安市政府日前印发了《西安市2016年突出环境问题整改工作实施方案》(以下简称《方案》),要求514个突出环境问题10月底整改到位。

据了解,陕西省通过开展突出环境问题整改,不断强化各级政府环境保护主体责任和各相关部门督察责任,建立健全环境监管执法长效机制,解决今年以来上级通报指出的一批突出问题,做好重特大环境污染事件防范工作,促进城市生态环境质量持续改善。

截至目前,西安市未完成整改突出环境问题涉及496家企业,共514个问题,其中违法违规建设项目问题459个,违法排污问题26个,水源地问题8个,自然生态问题20个,污水处理能力不足问题1个。

为进一步夯实各级环境保护主体责任,扎实抓好突出问题整改工作,西安市成立了突出问题整改督查领导小组,组长由分管副市长担任,成员单位包括环保、发改、国土、工信、水务、秦

岭办、水务集团等。《方案》要求各区政府、各开发区管委会要对违法建设项目问题,按照“淘汰关闭一批,整顿规范一批,完善备案一批”的原则开展清理工作,确保今年10月底前完成所有突出环境问题整改工作。

《方案》明确了责任分工,按照“属地管理、各负其责”原则,由突出环境问题所属地区县政府、开发区管委会负主体责任,对突出问题整改督查领导小组,组长由分管副市长担任,成员单位包括环保、发改、国土、工信、水务、秦

## 海口多措并举防治水污染

打击取缔非法采砂场146个

本报记者孙秀英 通讯员王贞海口报道 记者日前从海南省海口市生态环保局获悉,海口通过严格执法、联防联控等措施防治水污染,在河道非法采砂、水体垃圾和农业污染整治等方面取得成效。

今年以来,海口市在南渡江龙泉镇、新坡镇等打击取缔非法采砂场(点)146个,清理管控河道“三无”采砂船139艘及抽砂平台63个。严打非法运砂车,严格日常管理,各级政府组织巡查队伍坚持24小时巡查。

海口与澄迈、定安县水务部门及公安部门多次联合组织打击非法盗采河砂行动,共捣毁跨界非法采砂船13艘,炸沉非法采砂船11艘,清理抽砂平台15个。

同时,海口采用PPP模式,实施完善排水管网、河道清淤等治理工程,逐步提升水质质量。此外,海口全面筛选和推广低毒、低残留农药,大力推广测土配方施肥技术和易降解农膜产品,实施秸秆还田,推进增施有机肥。

## 山东打响散煤清洁化治理攻坚战

到2020年农村地区禁销劣质散煤

◆本报记者周雁凌 季英德

散煤燃烧,无任何治理措施,而且低空排放,对重污染天贡献巨大。散煤清洁化治理,已成为大气污染防治的关键。

山东省政府办公厅日前印发了《全省散煤清洁化治理工作方案》(以下简称《方案》),要求按照全面整治、重点突破、疏堵结合、标本兼治的原则,坚持统一部署与分级负责、政府推动与市场运作、以点带面与连片推进相结合,全面开展城市核心区、城乡接合部和小城镇、农村地区等散煤治理,减少煤炭散烧直排,全省用3年左右的时间打一场攻坚战,实现空气质量明显好转,促进生态山东和美丽山东建设。

《方案》确定,山东省将加快现有燃煤集中供热机组(锅炉)超低排放和节能改造,加快集中供热热源和供热管网建设进度;划定城市高污染燃料禁燃区,逐步将禁燃区范围由城市建成区扩展到近郊;引导鼓励城乡接合部和小城镇居民生活、商业活动、机关企事业单位逐步燃用洁净型煤,优先使用煤气、电、沼气等清洁能源替代;积极引导农业生产和农民生活逐步减少使

用散煤。

到2017年,全省集中供热普及率达到70%以上,所有市、县(市、区)城区及工业园区基本实现集中供热。对集中供热暂时难以覆盖的建成区内分散燃煤锅炉,积极推进煤改气、煤改电或更换为新型高效节能环保锅炉。到2018年,全省单台10蒸吨/小时及以上燃煤锅炉全部达到燃气锅炉排放标准限值;以城乡接合部为重点,大力推行农村地区小型燃煤锅炉(炉具)环保改造。

山东省明确,到2017年,设区城市的高污染燃料禁燃区面积达到城市建成区面积80%以上;其中省会城市群7个设区城市的建成区全部划为高污染燃料禁燃区。到2016年年底前,高污染燃料禁燃区内严禁燃烧散煤;到2017年年底,高污染燃料禁燃区内严禁燃烧高污染燃料。到2017年,城乡接合部和小城镇范围禁止销售散煤。鼓励使用低硫低灰并添加固硫剂的洁净型煤;加大节能环保炉具推广使用,有条件的地区鼓励使用电、气等清洁能源替代。到2020年,农村地区禁止销售质量达不到标准的劣质散煤。

## 严格煤炭质量管理,加强煤炭市场监管

《方案》共确定了8项工作任



辽宁省鞍钢矿山公司近日采取喷淋方式削减尾矿库粉尘。 本报记者丁冬摄

## 南宁实行环保

## “一岗双责”考评制度 考评结果将与评优绩效挂钩

本报记者昌苗苗 南宁报道 广西壮族自治区南宁市日前印发《环境保护“一岗双责”目标责任制考评管理办法(试行)》(以下简称《办法》),开始实行严格的考评制度。

《办法》对各县(区)政府、开发区管委会的考评内容主要包括环境质量改善、环境管理及公众参与评价三方面:环境质量改善包括辖区大气、水(包括饮用水水源)、土壤等环境质量的改善情况及主要控制指标的完成情况;环境管理主要包括履行环境保护职责,组织协调、统筹推进环境保护各项工作情况;公众参与评价主要包括辖区公众参与环境保护工作情况、公众对辖区内环境投诉的处理情况以及公众对辖区环境保护和治理情况的满意度。

《办法》采取年度总考评和阶段性考评相结合的方式考评环境保护“一岗双责”目标责任制落实情况。要求各县委(区)党委、政府,开发区党工委、管委会,年度主要责任单位须在每年7月10日、10月10日前报送目标任务阶段性进展情况、存在问题、下一步推进措施计划等。

《办法》规定,环境保护“一岗双责”目标责任制考评的结果分为优秀、合格和不合格3个等次,实施“一票否决”制度。考评结果将与评优、绩效挂钩。年度考评结果为不合格的,各县(区)党委、政府、开发区党工委、市委有关部门主要领导要向市委作出书面检讨,各县(区)政府、开发区管委会、市有关部门主要领导要向市政府作出书面检讨,提出限期整改方案,并由市环委办公室对其整改情况进行跟踪督办。

## 加大对散煤清洁化治理工作资金扶持力度

《方案》强调,要落实职责分工,完善优惠政策,严格督导考核,强化宣传引导。山东省煤炭清洁高效利用和散煤清洁化治理工作协调小组各成员单位要按照任务分工,制定和完善配套政策措施,做好散煤清洁化治理工作。试点地区要加大力度、积极探索,及时总结推广经验。

要严格落实国家关于煤炭清洁利用、燃煤机组改造、燃煤锅炉节能环保综合提升、新能源利用等方面的扶持政策。各地政府要加大散煤清洁化治理工作的资金扶持力度,对试点地区和列入实施方案的散煤替代项目以及对按时完成散煤治理任务、环境空气质量改善显著的城市,应重点支持。要拓宽融资渠道,创新项目建设模式,鼓励引导金融机构加大对散煤替代项目的信贷支持,积极支持各类投资主体和社会资金进入散煤清洁化治理领域。

此外,《方案》要求,大力宣传散煤清洁化治理工作的重要性,引导各级各部门、相关企业和广大人民群众理解支持散煤清洁化治理工作。政府机关和企事业单位要率先垂范,树立行业标杆,发挥示范作用,形成全社会共同推进散煤清洁化治理的整体合力。