

积极探索环境群体性事件治理路径

鲁长安

近年来,环境群体性事件多发,一些重大项目都经历了“政府拍板——民众抗议——项目搁浅”的反应过程。这不仅消耗了大量社会资源,还付出了高昂的政治成本,包括社会资本的消耗、干群关系的疏离、政府公信力的削弱等,并且威胁到我国的生态安全。

为了摆脱这种困局,笔者认为,应从以下路径着手,加强生态治理,维护我国的生态安全。

加强政府治理和社会自我调节、公民自治良性互动

生态治理是全社会的共同行为。要加强党的领导,充分发挥政府的主导作用,积极鼓励和大力支持社会力量参与,由传统社会管理转变为当代社会治理。

一要充分发 挥政府治理的主导作用。政府要力求保护环境与经济增长并重,环境保护与经济发展同步推进,综合运用法律、经济、技术和必要的行政办法解决环境问题。加强《环境保护法》的落实工作,全面推进环境保护法律法规、政策制度和环境标准建设。

二要增强社会自我调节功能。在建立公众参与机制的同时,着力加强对群众的环境教育和科普知识宣传,

培育公众理性参与公共决策的氛围。针对群众关心的各种环境污染问题,利用各种媒体手段开展广泛的环保科普知识宣传,及时给群众以正确的解答和引导,大力倡导节能环保、珍爱自然、生态消费的社会风尚。依托各种基层群众自治组织和社会组织,开展形式多样、方法灵活的平等对话、相互协商、彼此谈判、规劝疏导,化解各种环境权益冲突。推进社会规范建设,通过自律、他律、互律使公民、法人和其他组织的行为符合社会共同行为准则,从而有效预防环境群体性事件的发生。

三要深化居民自治。深入开展基层居民在保护环境方面的民主决策实践、民主自治实践和民主监督实践,依法保证居民对基层生态治理和环境保护的知情权、参与权、决策权和监督权。发挥居民在基层生态治理中的主体作用,促进政府治理与居民自治良性互动,努力营造政府行为主导下的政府、企业、居民三方博弈和生产、生活、生态的共赢格局,防范环境群体性事件,维护我国的生态安全。

支持社会组织参与生态治理

社会组织是生态治理的重要主体。我国应加大鼓励、扶持、发展和完善民间环保组织的力度,扩大群众性环保组织活动的空间,使其在倡导节能减排、发动公众生态维护参与、表达公众环保诉求、沟通民众与政府和企业之间的环保交流方面起到重要的纽带作用。近年来的环

境公众动员引人瞩目的变化在于,推动了可持续的自发组织和民间结社。然而,国内环保组织在日益活跃的环境公众动员中的缺位与失声同样值得注意。

因此,我们要从源头上预防环境群体性事件,建立完善生态风险评估评价机制,高度重视非政府组织的相对优势,积极鼓励并大力支持社会力量依法开展丰富多彩的生态环保行动,确立社会组织在环境监督中的地位。这对于激发社会活力、巩固党的执政基础具有重要作用。

当前,政府应尽快改革和完善民间环保组织制度,积极支持民间环保组织实施部分环境公共服务职能。环保类公益组织是环境教育和社会动员方面的正能量,能够增强社会的自我调节功能。

建立健全防范和化解环境群体性事件的机制

党的十八届三中全会首次确立了生态文明制度体系,明确了“源头严防、过程严管、后果严惩”的生态治理基本思路。生态治理要以解放和发展生产力、保障和改善民生为治本之策,从源头上防范和化解环境群体性事件。

因此,我们必须建立以下应对机制:一是建立畅通有序的诉求表达机制,依法按照政策及时妥善处理群众合理的环保诉求,并及时反馈

维护新闻传播公信力 严防虚假新闻报道

作者单位:中共湖北省委党校

虚假失实报道举报电话

010-67112039

选派一些执法人员参加上级组织的各种培训工作。依托远程网络教育、聘专家等开展形式多样、务实高效、针对性强的培训工作。同时,要抓好以老带新,提升能力。考虑到一些工业污染源类型差异大、污染因子不一,化工行业进园多的实际情况,要抓好实践中执法的以老带新;针对行业门类较多的实际,在开展“双随机”执法工作上,注重合理调配人员,不断在实践中强化能力的提升。

第三,要解决环境监察执法装备保障跟不上“双随机”执法需要的问题。要用好用足现有执法车辆,着力保障“双随机”执法工作的开展。同时,创造条件做好便携式手持移动执法终端的使用,通过挖潜利用好的环境执法装备,不断增强“双随机”执法工作的效果。此外,要勇于创新,全力做好环境监察执法的保障工 作。在制定“双随机”执法工作计划上,必要时可以与公安督察开展联动执法,有效运用公安的装备,提升“双随机”执法的科学性,从而不断提升环境执法的效能。

作者单位:辽宁省沈阳市环保局

开展“双随机”执法要解决三大难题

◆范士纯

近日,随着一些省《“双随机”抽查机制实施方案》的出台,环境执法开始告别“固定频率、固定企业”监管方式,进入到“人员随机、企业随机”抽查模式。此前,国务院办公厅《关于推广随机抽查规范事中事后监管的通知》明确要求,要大力推广随机抽查监管,并提出了“双随机”抽查要做到全程留痕,实现责任可溯。

要落实“双随机”要求,环境监察部门需从整体推进,但目前还存在着“双随机”环境执法理念有待转变、执法能力有待加强和环境执法装备保障有待适应等问题,这些问题制约了“双随机”执法工作效果。为此,要做好“双随机”环境执

法工作,笔者认为,以下3方面难题亟待破解。

首先,要解决环境执法人员的观念跟不上“双随机”执法理念变化的问题。要注重抓好环境监察执法人员教育引导工作,重点解决认识不到位和思想观念僵化的问题。采取集中式教育等方式,不断引导环境监察人员提升“双随机”工作认识,着力实现思想上的统一、认识上的统一、行动上的统一,进一步推动“双随机”执法工作制度化、规范化。在建章立制规范“双随机”执法工作上,要充分明晰随机抽查的比例,合理制定“双随机”抽查频次。例如,在制定抽查比例上,市级环保部门每季度至少对区域内5%的重点监管企业进行抽查,区(县)环保部门每季度至少对区域内25%的重点监

管企业进行抽查,年度对辖区所有重点企业进行一遍巡查。同时,市级至少按照1:5的比例确定年度一般监管企业的抽查数量;区(县)至少按照1:10的比例确定重点监管企业抽查数量。

其次,要解决环境监察执法人员的素质跟不上“双随机”执法需要的问题。“双随机”对环境监察执法人员要求较高。比如,过去环境监察人员只需掌握网格内的监管企业的行业特点,了解 and 熟悉针对性执法工作。而“双随机”是随机生成监察人员,随机生成监察的企业,可能面对的是不了解的企业、不懂的行业。因此,要结合自身业务素质的实际,通过抓好岗位自学补短,才能适应“双随机”执法工作的需要。可

环境宣教要利用好新媒体

◆廖清州 夏杨

过去“桌子摆一摆,条幅拉一拉,册子发一发,收工走人”的宣传方式,现在已很难走进群众的心坎,反而造成环境污染和资源浪费,而新媒体作为时代的宣传利器,更贴近大众的需求。微信、微博等平台的兴起,带领我们走进了一个便捷、多彩的新媒体时代,人们可以利用其零碎的休息时间便捷地获得所需信息。

新媒体以其传播速度快、覆盖面广、互动性强的特点受到了社会大众,特别是年轻一代的广泛青睐。近两年,各地环保机构纷纷抓住机遇,开通微信、微博,努力扩宽环保宣教的方式与途径。但同时,我们也看到新媒体的不足。譬如,由于新媒体信息量大,往往容易造成人们出现选择困难,甚至产生

厌恶、拒绝的抵抗心理;再如,新媒体的管理机制还未完善,容易出现一些错误信息和谣言等。

因此,如何搭上新媒体这一趟顺风车做好环保宣教工作,是一件十分讲究策略又极具意义的事情。一是及时更新,点对点服务受众。新媒体打破了编辑、发行的地点限制,在传播的灵活性上远远领先于电视、平面等传统媒体。环保机构可以利用微信、微博等平台将重大紧急的环境新闻在第一时间,点对点地送达受众面前。

二是正面宣传,凝聚环保正能量。生态文明建设不是一朝一夕的事情,尤其是许多环境治理工程规模宏大、程序复杂,难免会给外界造成停滞不前的感觉。面对我国当前环保事件频发、环保话题敏感的新形势,环境宣教的重点应放在努力提升群众对各类环境问题的科学认识能力上来。新媒

体可多关注环境建设的点滴成绩,并定期推送一些科普知识,培养更多支持环保事业、具有一定认知水平的民众,壮大环保力量。

三是加强互动,提升受众参与度。充分利用新媒体互动性的特点,通过有奖举报、摄影比赛、明星互动、意见评论、环保红黑榜、环保知识竞答、项目审批公示等方式,提升广大受众的参与度,从而进一步吸引更多受众关注环保。

四是增进趣味性,提高平台关注度。当前各类媒体平台简直就是数以万计、层出不穷。如果不能吸引眼球,无法保持关注度,再好的新媒体也将成为一个空壳,失去群众基础,宣教职能也就无从谈起。笔者认为,一个能留得住人的新媒体必须是有趣的,应努力做到内容鲜活、形式新颖、图文并茂、文笔风

“十三五”时期是全面建成小康社会的决胜阶段,环境保护处于既大有作为又负重前行的关键期,也是实现环境质量总体改善的攻坚期。环境质量改善是坚持以人为本、增进人民福祉的重要体现,是生态环境保护的根本目标,也是评判一切工作的最终标尺。改善环境质量、补齐环保短板,需要凝心聚力、开拓前行、共同作为,需要问需于民、问政于民、问计于民。

“我为改善环境质量献一策”征文启事

为此,本报从今年2月起启动“我为改善环境质量献一策”征文活动,面向环保系统和社会各界广大读者征集可以复制和推广的改善环境质量的好思路、好方法、好措施、好经验。内容可涉及深化污

染治理、强化预防措施、严格执法监管、推进改革创新等方面,可以是具体的案例实践,也可以是可操作性强的对策建议。欢迎广大读者积极投稿至 gshjzlw@163.com。 征文要求:见解独到,富有新

处理结果,避免社会冲突。二是建立心理危机干预预警机制,防范和降低环境群体性事件。三是完善矛盾调处机制,充分发挥多种调解联动工作体系的作用,及时有效地把环保矛盾化解在基层。四是健全应急管理机制,对于环境群体性事件,各地政府应该有相应级别的应急预案,包括环境群体性事件的级别划分、预防预警、应急组织、应急响应、应急保障与后期处理等。五是健全群众生态权益保障机制,建立和完善公众参与环评机制,充分听取民众意见和诉求,使环评过程公开化、透明化、合理化,在制度上增强民众参与的广泛性和合法性。凡是与群众切身利益密切相关、影响面广或容易引发社会不稳定的重大环保决策事项,都要充分听取、吸纳民意,做好解释宣传工作,使环境问题得到及时解决。

作者单位:中共湖北省委党校

虚假失实报道举报电话

010-67112039

维护新闻传播公信力

严防虚假新闻报道

虚假失实报道举报电话

010-67112039

趣。新媒体平台可以不时上传一些微电影、漫画等视频,以生动多样的形式宣传环保。

五是立足生活,丰富平台实用性。环保工作具有一定专业性,新媒体如果“就事论事”大谈深奥的治污技术,受众群一定会逐渐缩小,最后仅剩系统内人员。其实环保的覆盖面包罗万象,大都与公众生活息息相关。笔者认为,可以跳出“专业圈”,尽力提升微信内容的实用性,例如“室内除甲醛技巧”、“汽车省油妙招”都是不错的题材。

六是加强协调,树立窗口权威性。要建立环境宣传教育部门与其他环保业务部门之间的衔接与联动机制,舆情报送机制,使有决策权和处置权的机构能在第一时间内做出反应,避免环保宣教部门和执行部门出现“两张皮”现象,确保新媒体宣教窗口的可靠性和权威性。

目前,我国新媒体受众仅微信一家用户已超过3亿,利用好这些新平台进行环境宣教,能有效促进环保事业的发展,促进资源节约型、环境友好型社会的营造,促进社会全面、可持续发展。

作者单位:广西壮族自治区柳州市环保局

如何有效开展大气污染防治的科学治污?河北省廊坊市通过对大气污染防治问题的调查、分析研判,提出了解决这一问题的具体思路,其中专家引路是一个非常有益的探索。

专家驻市,持续跟踪开展源解析。2013年京津冀大气污染防治行动开始后,为摸清污染源头,廊坊市人民政府与中组部千人计划海创智库PM_{2.5}防治专家小组签定框架协议,共同共污。几年来,专家组持续不断地开展污染源调查分析,有计划、有目标地协助廊坊市制定污染防治方案、论证开展防治工程、由点到面总结推广成功经验。来自国内的20多位知名专家,分阶段、分任务、分课题,先后20余次召开专项论证会,为廊坊科学治污、精准治霾开方抓药,实施了有力指导,提高了廊坊市治霾行动的精准性。

利用“互联网+大数据+廊坊实际+专家智慧”模式,开展“挂图作战”和实战应急响应。廊坊市先后投资6000余万元,支持专家小组建立大气污染防治管控平台。利用互联网+科技优势,在专家指导下每周开展重点防治任务“挂图作战”行动,对各项防治工程进度、质量和要求实施持续推动。同时,依据互联网+大数据的分析成果,在重雾、潮湿等不利于污染物扩散的天气来临前,实施5日超前预报,提出应急响应方案,最大限度地用“人努力”克服“天不利”。通过提前预知、提前启动应急响应和有效控制各种污染排放,严控重污染天气出现,有效减轻污染对公众的伤害。

利用专家组第三方服务,做好防治工作巡查和考核讲评。廊坊市采用引进第三方服务的方式,花钱购买专家组两项服务。一是对防治工程开展巡查服务。专家组每天对防治工程任务进行不间断现场巡查,对所查到情况,通过管控平台发短信、微信的方式,向指挥部和有关单位反馈问题、指出问题、

奖励方式:活动结束后本报将对刊登稿件进行评选,设一等奖三名、二等奖五名、三等奖十名,并颁发奖品和证书。

征文截止时间:2016年9月30日

本报编辑部

探索与思考

应建立全国土壤质量数据库

◆夏金华

2016年5月28日国务院印发《土壤污染防治行动计划》(以下简称“土十条”),要求深入开展土壤环境质量调查,提升土壤环境信息化管理水平。土壤质量很大程度上影响着粮食的安全和居住环境的安全,建立全国范围内的土壤质量数据库,科学地利用好土壤质量数据,不仅是发展现代生态农业的重要支撑,更是守住生态安全防线和保障人居环境、保护战略生态资源、实现可持续发展的重要举措。

当前,耕地、工业用地、建设用地的不同类型、多目标区域地球化学调查、土地利用现状调查和土壤环境质量调查等多部门、多源数据缺乏有效融合,急需开展基于不同尺度数据融合的耕地土壤质量、工业场地与建设用地的土壤质量深入调查,形成典型地区、核心地区县一乡尺度耕地综合质量数据库。对此,笔者建议,有关部门应设立专门机构,把这些信息进行集中汇总并整合到数据管理中心。根据需要公布部分相关数据,并提供给有关决策部门、职能部门和机构进行参考和有限使用。

土壤质量数据库的建立,能够帮助公众和相关单位了解到身边的土壤污染问题。但土壤质量数据资源的网络化也可能被滥用和误读。因此,保障土壤质量数据的安全十分重要。国外的相关经验值得借鉴。

美国农业部土壤保持局(US-DA-SCS)在20世纪80年代初基于土壤普查及土壤系统分类的基础上,建立了包括土壤工作数据库、土壤解释数据库、土壤地理数据库的州级及国家级地理数据库系统,可用于土壤信息制图,具有强大的空间数据处理功能。这些数据库的建立与应用极大地提高了土壤资源管理水平,为国家土壤资源的评价、利用提供了科学依据。为了确保土壤数据库的安全,美国建立了完善的政策法规来强化数据应用过程中对数据安全及个人隐私的保障,为海量数据整合中所涉及的安全风险提供了管理实践指导。

欧洲一些国家在土壤数据安全方面也有成功的管理经验。一是根据土地的用途,如森林用地、绿化用地、耕地、工业用地、居住用地以及特殊用地等,对土壤进行监测。对土壤的生物、物理、化学特性以及有害物质含量等进

行描述。目的是随时了解土壤特性的变化信息,同时观察土壤发展趋势,评估治理措施是否有效。二是对有污染嫌疑的地块进行排查、筛选,对所有怀疑可能受污染的地块进行登记注册,根据调查结果对污染场地进行风险评估,确定有没有必要采取措施排除危害。然后通过情景模拟,开展土壤修复研究,制定技术方案并实施。三是对各地污染土地建立数据库,所有与土壤保护相关的政府部门都可以申请使用这个数据库,查找污染场地情况。通过这个数据库,可以对全部土壤保护进行有效的动态管理。

目前,我国土壤质量数据库建立尚处在初级阶段。2014年发布的《全国土壤污染状况调查公报》调查周期从2005年到2013年,实际调查面积约630万平方公里。随着全国各地在落实“土十条”过程中,会产生各种海量的土壤质量数据。为此,笔者建议,有关部门应进一步加强对土壤质量数据的安全管理。

首先,通过专门的机构对土壤质量大数据分析,对各类数据轨迹进行全覆盖,推动各类异构、异构数据的大融合。提升分析数据内在规律和发展趋势的大智慧,为土壤污染防治工作和服务经济发展提供有力支撑。建立数据管理平台,为政府相关部门决策提供有效信息,帮助相关企业事业单位科学落实和执行具体工作。

其次,加强土壤质量大数据安全管理,防止基础性、战略性数据安全出现隐患。要提高安全意识,做好安全评估,制定合理完善的安全策略。要从前端土壤调查、信息整理,数据库平台建设开始,打造本土品牌,将大数据、地理信息等掌握在可控范围。

第三,要加强对土壤数据的有效管理和保护,利用互联网优势,进行土壤标本信息的监管和数据共享。在土壤数据系统健全和保证国家安全的基础上,对关乎公民切身利益的土壤数据适时、适度公开,并且接受监督和反馈。

随着“土十条”的落实,第二轮全国土壤状况摸底调查工作的开展,土壤数据安全保护工作也备受重视。相关部门应平衡好公众对土壤质量情况的需求和土壤数据安全的关系,建立和规范健全土壤质量数据库和标准体系。

作者系江苏省苏州市中科慧盛生态环境研究所所长

专家引路推进科学治污

◆李春元

如何有效开展大气污染防治的科学治污?河北省廊坊市通过对大气污染防治问题的调查、分析研判,提出了解决这一问题的具体思路,其中专家引路是一个非常有益的探索。

专家驻市,持续跟踪开展源解析。2013年京津冀大气污染防治行动开始后,为摸清污染源头,廊坊市人民政府与中组部千人计划海创智库PM_{2.5}防治专家小组签定框架协议,共同共污。几年来,专家组持续不断地开展污染源调查分析,有计划、有目标地协助廊坊市制定污染防治方案、论证开展防治工程、由点到面总结推广成功经验。来自国内的20多位知名专家,分阶段、分任务、分课题,先后20余次召开专项论证会,为廊坊科学治污、精准治霾开方抓药,实施了有力指导,提高了廊坊市治霾行动的精准性。

利用“互联网+大数据+廊坊实际+专家智慧”模式,开展“挂图作战”和实战应急响应。廊坊市先后投资6000余万元,支持专家小组建立大气污染防治管控平台。利用互联网+科技优势,在专家指导下每周开展重点防治任务“挂图作战”行动,对各项防治工程进度、质量和要求实施持续推动。同时,依据互联网+大数据的分析成果,在重雾、潮湿等不利于污染物扩散的天气来临前,实施5日超前预报,提出应急响应方案,最大限度地用“人努力”克服“天不利”。通过提前预知、提前启动应急响应和有效控制各种污染排放,严控重污染天气出现,有效减轻污染对公众的伤害。

利用专家组第三方服务,做好防治工作巡查和考核讲评。廊坊市采用引进第三方服务的方式,花钱购买专家组两项服务。一是对防治工程开展巡查服务。专家组每天对防治工程任务进行不间断现场巡查,对所查到情况,通过管控平台发短信、微信的方式,向指挥部和有关单位反馈问题、指出问题、

提出方案、解决问题。二是利用专家组监督市直部门的工作落实。由于部门的工作不好量化、细化,成绩不好讲评、问题不好理清、面子不好掰开,有时会出现放任和忽视部门责任的落实和追究。因此,在抓污染防治上存在对县级政府落实责任要求严,对本级政府相关部门落实责任和责任追究落实软的现象。引进PM_{2.5}专家小组第三方服务后,按照工作措施和实施方案的要求,由专家对牵头部门、配合部门和推动部门所承担工作的履职尽责情况进行细化、量化。并随机抽查抽检,达不到时间进度要求和规定标准的,由专家组提供依据,由相关部门进行精准问责,从而有效激发相关部门落实责任的积极性、主动性。

支持专家组细化和扩大治污成果,探索发展新路。通过防霾治污,专家组对廊坊市经济社会情况有了广泛、纵深的深度了解。在此基础上,廊坊市政府经过科学论证,邀请专家组参与廊坊市生态城市、智慧城市建设;从资金、用地等方面支持专家组在廊坊建立生态产业研究院,孵化和扩大已有成果。吸引更多环保产业落户廊坊,实现防霾治污科技产业、科技研发、科技智能、科技产品、科技成果产业化发展等,为持续治污夯实基础。

利用专家组良好信誉和科技平台落实公开监督。专家组作为第三方服务主体,在公众中不具有不讲面子、不造假、不怕得罪人的良好信誉。利用专家组良好的社会信誉和科技平台,廊坊市将确定的污染防治各项工作任务,目标要求、责任主体,通过专家组的平台向社会公开,接受社会监督和支持。同时,还随时曝光各类失职、渎职等问题,鼓励公众随时向专家组举报各种违法排污行为,引导公众履行打击违法排污的监督责任。对群众举报的污染问题,一旦核实后,专家组将向举报人发放奖金和奖品,以奖促管,更好地鼓励公众参与。

作者单位:河北省廊坊市环保局