

# 聚焦“十三五”开局 推动环境质量持续改善

重庆:去除无效供给,增加有效供给,补齐生态短板

## 环保发力 为供给侧改革注入“绿色能量”

◆本报记者聂廷勇 通讯员徐松

在推进供给侧结构性改革过程中,重庆市坚持把环境保护纳入供给

侧结构性改革总体要求,把绿色作为发展本底,在“去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板”各方面,充分发挥环保作用,为助力全市供给侧结构性改革“添砖加瓦”,取得显著成效。

### 清理无效供给,对“过剩产能”说不!

空气中刺鼻的味道,周边水塘变成了“五彩池”,这是电镀厂曾给人的不好景象。

今年初,一家位于重庆市南岸区的电镀厂便因为“产能落后”而被当地环保部门实施了关停。

据了解,这间石龙电镀有限责任公司(以下简称石龙公司),曾是一家占地20余亩的电镀作业和通用零部件加工企业,通过厂区内的招租模式,形成了大大小小的24个生产单元。

“石龙公司虽建有污水处理站,但由于厂房地基是回填土方形成,加之近年雨水较多,地形沉降变化较大,且厂区未进行雨污分流,废水跑冒滴漏也时有发生。”南岸区环保局有关负责人介绍,为了去除落后产能、彻底消除区域环境风险,这一区通过加强现场监管频次、加大对企业环境违法行为的处罚力度和实现污染物稳定达标排放的一系列措施层层推进,于今年一月,对石龙公司实现了平稳关停。

而这样的例子,在重庆市还有很多。来自重庆市环保局的统计数据表示,近年来,重庆市累计关闭搬迁了256家重污染企业,主城区实现“四个没有”(没有钢铁厂、燃煤电厂、化工厂、燃煤锅炉)。这一举措,不仅顺利推进了产业结构的调整,还大幅削减了污染物的排放并为城区发展腾出空间。

在此基础上,按照市委、市政府的相关计划,2016年,重庆市还将深入推进此项工作。

目前,纳入今年搬迁任务的19

家主城区污染企业已完成两家,纳入取缔任务的13家“十一小”企业基本完成10家。

“‘十一小’企业通常装备水平低、环保设施差、污染严重且治污成本高于企业自身承受能力。”据重庆市环保局有关负责人介绍,除了“十一小”企业,随着供给侧结构性改革的逐步深入,全市还将结合实际情况,对其他行业污染严重、达标无望的小企业,依法实施取缔。

当然,除了对一些已建成的落后产能进行淘汰、关迁,对于一些试图“上马”的过剩产能,重庆市环保部门也同样亮出了刚毅果决的态度:严禁新增过剩产能!在五大功能区域差异化环保政策的背景下,重庆市环保部门严格执行产业禁投清单,对不符合禁投清单的产业项目不予审批。

“环评俗称产业发展的‘调节阀’,是环保管理的‘杀手锏’。”负责人表示,经济新形势下,重庆将继续利用好这个“阀”,并严格按照国家和全市的产业政策和各项准入规定,把好准入关口。

此外,针对市民最为关心的空气质量问题,重庆市环保部门则通过加大交通污染防治力度,在改善空气质量和去除无效供给中实现了事半功倍。

据悉,重庆市主城区PM<sub>2.5</sub>污染源中,交通污染占比最高,接近3成。

因此,截至去年年底,重庆市已累计淘汰黄标车6.3万辆,占总数的60%。今年,重庆市环保局还将会同公安、交通、财政等部门,加强淘汰工作,目前已完成淘汰2.21万辆,超过全年任务的一半。

### 在环保规则下,寻找满足经济增长的有效供给

除了去除无效供给,通过增加有效供给,促进新增产能布局、结构更优,是重庆市环保部门促进供给侧结构性改革的另一项重要任务。

为了鼓励发展优质产能,重庆市环保局对产品升级换代、工艺技术改造、社会事业项目、基础设施项目、十大新兴产业项目等开辟绿色通道,下放审批权限,简化审批程序,缩短审批周期,支持项目加快落地。

同时,重庆市日益壮大的环保产业也为绿色发展注入新的力量。

近年来,越来越多的重庆市环保企业在国内环保产业界崭露头角,新中天环保股份有限公司(以下简称新中天环保)便是其中的一个。

据了解,作为国家环保产业骨干企业,以危险废物处置为核心业务的新中天环保,经过引进、消化、吸收、再创新后,已拥有41项危险废物焚烧相关专利技术,其独

立承担的《危险废物熔渣回转窑焚烧成套设备技术》项目获国家科技进步奖,开发的危险废物熔渣回转窑焚烧成套设备获国家重点新产品称号。

“目前,我们不仅成了法国苏伊士环境集团在中国的唯一危险废物焚烧处置成套设备提供商,所承建的南通项目,更是国内处理能力最大、设备等级最高、排放指标最严的工程项目。”新中天环保有关技术专家透露,国家级危废处置工程技术中心在全国仅有3家,作为民营企业的新中天环保之所以能够申请成功,主要得益于重庆市政府和环保系统对产业和企业发展的支持。

事实上,不仅是新中天环保,重庆对环保产业的投入已连续10年超过当年地区生产总值的2%。在这之中,有14家环保企业被中国环保产业协会评为国家环保产业骨干企业,占全国同类



沿江春色

企业的9%,全市环保产业产值近1200亿元。

“加快发展环保产业,是调整经济结构、转变经济发展方式的内在要求。”重庆市环保局有关负责人指出,从供给侧结构性改革的角度来讲,环保产业稳健发展,是重庆市在环保领域增加有效供给的一项具体体现。

当然,增加有效供给不仅要有政策的支持,更要“接地气”,让更多的社会资本涌入其中。

“随着公众对环保问题关注度的提高,单独依靠政府和环保部门来实现环境保护,是不符合环保发展实际的。”负责人表示,为了主动引导社会资本参与环境保护,重庆市成立的全国首支由政府主导的环保产业股权投资基金,是重庆市通过环保工作,增加有效供给的又一体现。

据介绍,这支资金规模10亿元的

重庆市环保产业股权投资基金,按照“政府引导、市场运作、科学决策、防范风险”的模式进行管理,主要偏向于生态环保类企业,重点投向三峡库区成长性较好的生态环保类企业和重大环保基础设施项目,从而产生良好的社会效益、经济效益和生态效益。目前,这一基金筹集到位3.2亿元,储备节能环保项目近40个。

此外,重庆市在全国率先将垃圾纳入排污权交易,实现了全市统一的污水、垃圾、废气排污权指标交易。自2010年开展排污权交易试点以来,截至今年6月底,重庆市已累计完成排污权交易8800余次,交易金额3.5亿元,基本建成了较为规范的排污权交易市场,促进了环境资源和资本在城乡之间、五大功能区域之间有序流动,逐步实现市场化方式补偿生态环保资金。

### 补齐生态短板,让城市处处是风景

据了解,华岩湖是重庆市主城56个重点湖库之一,属于小II型水库。

过去,由于湖底淤泥沉积、初期雨水直接入湖,市政雨污分流不彻底等原因,使得该湖水水质受到影响,湖水也变得越来越差。

为此,2014年起,九龙坡区通过“内外兼治”,对华岩湖进行综合整治。其中,在外源污染整治方面,这一区实施了上游雨污分流改造和初期雨水截流两项工程,在内源污染整治方面,则实施了前置库预处理、湖库清淤、湖湾生态景观3项工程。

“截至去年底,以上5项整治工程已全部完成。”九龙坡区环保局有关负责人表示,经过一系列的综合整治,华岩湖水水质和环境已得到明显改善,昔日一潭黑水臭水也变成了水清岸绿、美景怡人的公园景点。

而华岩湖的整治成功,正是重庆市立足

环境保护、实施民生实事的真实写照。

不仅如此,与当地环保工作相关的3件民生实事,也都在稳步推进中。

具体来说,湖库整治方面,在完成主城区56个湖库整治的基础上,今年,重庆将全面推进这56个湖库的水质提升工程,预计年底完成其中20个目标任务。

农村连片整治方面,截至今年上半年,重庆已累计完成了1600个村的环境连片整治,按照进度,预计到今年底提前一年完成2000个村的整治任务,惠及700余万群众。

乡镇污水处理设施建设方面,重庆环投公司通过PPP模式,已建成乡镇污水处理设施809座,占规划总量1584座的一半以上。今年,重庆市还将新建乡镇污水处理设施226座,力争到2017年实现所有乡镇全覆盖。

“供给侧结构性改革虽是经济结构的一次重大调整,但最终都落在解决与群众密切相关的利益问题上,从这点上讲,与我市大力推行的民生实事如出一辙。”重庆市环保局有关负责人解释说,抓好民生实事,将在一定程度上提升供给侧结构性改革的质量和效益。

在全市环保民生实事顺利推进的同时,重庆在深入推进污染物总量减排、守住环境质量底线,同样交出了一张漂亮

的“成绩单”。

据介绍,重庆市超额完成国家下达的“十二五”主要污染物总量减排任务。2016年还将深入推进污染物总量减排,并通过分解下达全年年度减排任务,促使各项减排工作顺利进行。

为保障环境安全,重庆市各级环保部门严格执法,严厉打击环境违法行为。今年1-6月,重庆市环保系统共发出行政处罚决定书951件,罚款金额7113万元;全市污染环境犯罪刑事案件公安立案64件。

没经过处理废酸,就想偷偷排入下水道,这样的事刚一发生,就被当地环保部门抓了个“现行”。

今年3月,南岸区环保局执法人员接到通知称,位于这一区的一化工企业试图将收集的废酸倒进该厂厕所进行直排后,即赶赴现场调查取证。

“执法队员赶到时,他们正把装有废酸的桶往厕所里搬。”据南岸区环保局有关负责人介绍,现场采样分析证实,这些废酸的确属于危险废物,在对所有废酸实行查封处置后,南岸区环保局将企业负责人移交至公安机关,依法追责。自此,一起可能引发环境安全的案件暂告一段落。

与此同时,为了将环保监管“触角”延伸到更为基层的乡镇,重庆还在全市1020个乡镇(街道)全部设立了环保机构,专兼职环保员从2012年的169人增加到3327人,形成横向到边、纵向到底的监管网络,不仅大幅增强了环境安全执法力度,还打通了环保监管的最后一公里。

重庆环保供给侧结构性改革取得显著成效,截至今年7月31日,主城区空气质量优良天数为172天,比去年同期增加了15天。全市地表水水质良好,长江干流水质为优,集中式饮用水源地水质安全,三峡库区水环境质量保持稳定。全市土壤环境总体安全,声环境、辐射环境质量保持稳定。

重庆市将继续深入推进“五大环保行动”,积极稳步推进市委市政府下达的生态文明建设年度任务,进一步补齐生态环境短板,推动供给侧结构性改革。

重庆市丰都县通过“全力推进责任落实,突出抓好环境准入、着力改善环境质量、积极推动社会共治、持续加强能力建设、切实保障环境安全”6件大事,补齐生态环保短板,努力推进生态建设,取得显著成效。