

只有小河净,才有大河清

福建治水瞄准小流域补齐短板

精细化整治贯穿治水全过程,到2020年,Ⅲ类以上水质比例要达到90%以上

◆魏然

小水净才有大河清。虽然福建省水质总体为优,但有部分小流域存在污染,并影响到干流的水质。

福建省政府近日印发的《福建省小流域及农村水环境综合整治计划(2016~2020年)》(以下简称《计划》),是福建在环境质量高位运行的基础上不断自加压力,增强忧患意识、补齐短板的重要举措。

这份含金量十足的《计划》,是对福建“水十条”的细化和延伸,不仅详细解答了小流域治理的出路,还将推动福建水系治理向纵深、向源头、向治本全面推进。多位专家表示,福建省单独将小流域列为主要整治对象,且系统地规划整治目标、任务及措施,这在全国实属首创。

找出病因,推动精准施治

夏日的阳光洒在福州桂湖溪面,水光潋滟,依稀可见鱼儿畅游。时间回放到2013年夏天,桂湖溪溪水黑臭,路人掩鼻而过。“2013年为劣V类水质,全年水质达标率为0。”宦溪镇环保站长吴财铮回忆,经过一年多的整治,从2014年9月至今,桂湖溪流域水质全部达到流域功能区划要求,部分时段水质达到Ⅱ类水质要求,达标率为100%。

桂湖溪是福州市小流域治理的一个样板。对不少地方来说,小流域治理是陌生的,污染的成因,水质的现状,如何治理,怎么分工。整治工作需要科学依据,而不是摸着石头过河。

福建省委、省政府高度重视小流域水环境保护,要求排查造成每片小流域污染的具体原因,有的放矢、对症下药,根据问题逐片定方案,这个断面提目标,逐个问题出措施。“小流域水环境治理是‘十三五’期间福建环保工作的重点。”省长于伟国表示。

在《计划》起草过程中,福建省环保厅对全省小流域开展了专项督查,全面了解小流域水质状况、存在的问题和原因,为整治工作提供科学依据。“农村地区小流域受畜禽养殖、农村生活、农业面源、工业生产等污染及开发建设造成的生态影响,加上小流域监测能力和农村地区执法监管力量不足,导致水质的下降。”福建省环保厅相关负责人坦言。

“一年打基础,三年见成效,五年大变化。到2020年,全省小流域Ⅲ类以上水质比例达到90%以上。”这就是福建目标。

记者看到,《计划》每一项措施后面



清静小溪水,绕村入江流。福建省闽侯县通过整治小流域,让百姓找到了乡愁。
王敬摄

都括号加注,明确时限和责任单位。这样的做法,之前只在政府内部文件中使用,在公开文件中很罕见。

福建省环保厅相关负责人解释说,《计划》明确了整治路径、目标和时间节点,逐年确定分流域、分区域、分行业的重点任务和年度目标。

此外,《计划》突出属地管理责任,坚持实施“一河一策”,强调治理中的保护和修复。针对小流域整治中的短板,让基层明白做什么、该怎么做。精细化整治将贯穿小流域及农村水环境综合整治的全过程。

福建省环保厅还起草了《福建省小流域水环境质量监测网络拓展实施方案》,作为《计划》的配套措施。“力争3年实现小流域监测全覆盖。”这位负责人表示。

抓牛鼻子,构建长效机制

经过综合整治,武平县象洞溪流域水质明显好转。如今在直排象洞溪最为严重的养殖场内,大片的猪舍已经拆除。为保障象洞溪水水质,象洞镇还建设了一座日处理能力1000吨的地理式污水处理站、两个分级处理站、3个生态湿地,满足全镇1.7万人生活污水的净化处理,杜绝污水直排。

象洞养殖污染治理,确实是下了狠心,洋贝村将成为无猪村。象洞镇党委书记王德贵说:“农户已经习惯了这种致富方式,让他们全面退出生猪养殖阻

力很大,在整治中曾困难重重。这也是不少地方的共同感受,工作举步维艰,一直处于拉锯战,多龙治水不如一龙独大。”

小流域虽然姓“小”,却是一项不折不扣的综合性系统工程,涉及农业、住建、水利、环保等多个部门;同时也涉及行政区域、时间跨度问题。省环保厅相关负责人表示,关键是要紧紧抓住治理“牛鼻子”,构建上下游、左右岸紧密协作、责任共担、问题共商、目标共治的联防联控格局。

“牛鼻子”即落实党政同责和一岗双责,强化属地管理责任。

为此,福建将小流域水质及提升情况纳入党政生态环境保护目标责任书,实行最严格水质考核,并作为环保督察的重要内容,考核结果作为各地党政领导干部综合评价的重要依据。对流域整治不力、未完成年度整治目标任务的地方,采取媒体曝光、通报预警、约谈及限批等措施;对水质持续恶化、不升反降的,按照《党政领导生态环境损害责任追究办法》予以追责。抓住牛鼻子,倒逼责任的落实,促进环境质量的改善。

福建将建立多部门协调联动机制和信息通报制度,上下游市、县(区)实行联合监测,联合通报,联合执法,形成治理的强大合力,构建长效机制。同时完善网格化环境监管体系,打通监管最后一公里,推动环境执法力量向农村基层延伸,相关工作列入地方党政领导综治(平安建设)责任书。

以奖促治,引导全民参与

福建省小流域及农村水环境综合整治必须一任接着一任干,如何激活各地治水积极性,探索出更多可推广的经验?

最近,泉州台商区山内村迎来了一拨拨客人。村委会主任苏强强说:“全是被山内溪吸引来的记者。”徜徉在穿村而过的山内溪边,只见溪水从村旁的东楼水库蜿蜒而下,库区白鹭翔集,远处群山逶迤,与湖水相映成趣。从昔日的臭水沟到如今的景观河,山内溪的巨大得益于泉州的“赛水质”。

“泉州通过赛水质,让小水更清,大河更净。”市环保局副局长郑天助说,参赛的每条小流域先行补助10万元作为启动资金,考核成绩前18名的还将分别给予5万~30万元的奖励。在两江上游补偿金和市级环保资金的安排上,也对“赛水质”项目予以重点倾斜。

福建省发挥资金、项目的“四两拨千斤”作用。省财政将设立小流域“以奖促治”专项资金,2016年~2020年每年安排3亿~5亿元,对水质类别达到考核要求、水质提升的市县予以奖励,奖励资金由市、县统筹用于小流域水环境治理。

同时,福建省还鼓励社会资本通过各种方式积极参与小流域及农村水环境治理;鼓励各地探索建立生态环境公益基金,村民自建模式,试行众筹等新方式来推进水环境治理工作。

决战黑臭水体

乌鲁木齐

采取控源截污、清淤疏浚等措施

加紧推进两处黑臭水体治理

本报记者杨涛利乌鲁木齐报道 记者近日从新疆维吾尔自治区住房和城乡建设部门了解到,目前乌鲁木齐市新市区两处黑臭水体治理工作正在有序推进。

这两处黑臭水体为乌鲁木齐市乌昌快速与王家沟大桥交汇处至哈族新村段、迎宾路泄洪渠铁路桥段,此前已列入全国黑臭水体清单。这两处黑臭水体的形成原因,都是由于上游居民小区生活污水偷排泄洪渠所致,水质均未轻度污染。为此,乌鲁木齐市相关部门制定《黑臭水体治理实施方案》,推进黑臭水体治理。

乌鲁木齐市迎宾路泄洪渠铁路桥段黑臭水体治理已于2016年5月开始实施,对泄洪渠黑臭水体及污泥全面清理,新建排水管道将沿线污水截流并引入城市排水管网,目前已完成前期工作,预计今年10月底前全

部完工。同时,乌昌快速与王家沟大桥交汇处至哈族新村段黑臭水体治理也在加紧推进。

自治区住房和城乡建设部门有关工作人员表示,下一步,将督促相关责任部门对已产生的黑臭水体加快推进治理,对流经城区的河道、湖泊等水体质量进行长期监管并定期检测,争取全区无黑臭水体发生。

据了解,今年发布并实施的《新疆维吾尔自治区水污染防治工作方案》中提出,到2020年,城市建成区黑臭水体总体控制在10%以内的目标要求。2016年上半年要调查确定全区城市黑臭水体,编制完成各城市黑臭水体整治方案,并将任务项目化、项目清单化,公布黑臭水体名称、责任人及达标期限。采取控源截污、垃圾清理、清淤疏浚、生态修复等措施,加大黑臭水体治理力度,每半年向社会公布治理情况。

呼和浩特

投资42亿元整治大黑河

主体工程计划10月1日前完成

本报讯 内蒙古自治区呼和浩特市今年投资42亿元对大黑河进行综合整治,计划10月1日前将完成河道、堤防、挡水堰等主体工程,实现河道碧波荡漾。

大黑河城区部分河段为典型的黑臭水体,污染严重,是近年来生活在其周边群众反映的突出问题。按照呼和浩特市环境综合整治任务要求,呼和浩特市积极推进污水管网建设进度,采取分段处理的方式,集中解决金桥区域和小黑河沿线收水管网建设滞后问题,从源头上解决大小黑河污水直排问题,全面改善大小黑河周边环境。

依据截污优先、治理为本,开源节流、生态恢复、系统治理的原则,从源头上整治黑臭水体,建立长效监管机制实现有效控制,抓紧推进黑臭水

体整治工作,呼和浩特市将积极采取以下措施:

一是尽快完成市区污水处理厂提标改、扩建工程;二是加快城区污水截污管网和雨污分流工程建设;三是有效治理工业废水超标排放,全面整治工业废水直接入河排污口,限期整改企业废水排放,达标后接入市政管网;四是实施城区河道综合整治工程,启动实施哈拉更、古路板防洪系统连通大黑河工程等;五是切实提高再生水利用水平,到2016年底呼和浩特市污水处理能力将达到48万吨,再生水已成为重要资源。

污水处理能力的升级,居民用水的保障,大黑河综合治理,呼和浩特市用一系列的行动保障着城市的水环境。

杨爱群 王小娜

邢台

9名市领导分包17条河流

强化河流污染治理和责任落实

本报讯 河北省邢台市进一步完善河长制、河段长制,明确了9名市领导分包17条河流,强化河流污染治理和责任落实。

同时,对市区黑臭水体开展集中整治行动,目前重点水域小黄河和围寨河下游示范段建设工程设计方案已完成,属地政府将加快征地拆迁进度。牛尾河、茶棚沟两条河段正在办理招投标前期手续。

据了解,邢台市今年将持续推进工业园区污水处理厂建设。把园区污水处理厂建设作为重点工程推进,督导相关县(市、区)加快工作进度。

加快重点河流治理,加快推进任县牛尾河沿线村庄垃圾治理、宁晋县汪洋沟专项整治、任县经济开发区污水处理、桥东区高氨氮河流塘等环保项目。同时,对城镇污水处理厂进行升级改造,围寨河污水处理厂和南小汪污水处理厂升级改造后,日处理能力1.3万吨,排水达到一级A标准。

此外,邢台市将加大对涉水企业监督检查力度,开展化工、重金属专项排查整治,严查非法排污、超标排污,改善水环境质量。

张铭贤 贾立飞

海口



海南省海口市正在加强城镇内河黑臭水体治理。图为工人正在琼山区红城湖西南角的生活污水排放口附近铺设沙袋,对污水进行截流、清淤,再通过泵站将污水提升到市政污水管网进入环保处理。
孙秀英摄

宁舍金山一座,也要清水美河

新乡治水再加马力

投资80亿元开建水系连通工程

◆刘俊超

8月,河南省新乡市酷暑难耐。新乡市委书记舒庆对西孟姜女河全段水污染防治工作进行现场督导。在获嘉县韩小营村,听到村民说这条河20天以前还是臭水时,舒庆说:“再也不能让群众生活这样的环境里了。”

新乡“治水”,已经十年有余。虽然有所改善,但历史欠账和基础设施薄弱,水质一直饱受各界质疑。

2015年后半年,环境保护部对新乡市全域施行水上的区域限批,更让新乡市委、市政府认识到,不加快水治理和完善设施,水将困住未来绿色发展的路。

抓源头出重拳

多年来,新乡打击违法排污企业不手软,尤其是2015年以来,新乡市认真学习新环保法,用好每一条法律法规,做好服务的同时,更把新法作为利剑,高悬在每家涉水企业头上。新乡开展多年的“环保风暴”日渐强劲,市政府对辖区内涉及偷排、超排的违法企业零容忍,一批违法排放企业被关停整改,不符合产业政策的企业依法取缔。

据新乡市环保局局长胡建森介绍,今年新乡市环保局组织9个异地交叉执法组,进驻各县(市、区)开展环境执法。从3月1日开始,市环保局与市检察院、市公安局联合开展“春季环境保护执法大检查”活动,对全市所有涉水企业展开地毯式排查。1月~3月,全市共立案环境行政处罚案件45起,按照新法、新规、新标准办案26起,下达行政处罚款311万元,向司法机关移送案件9起。

对全市各县(市、区)环保措施落实不力的39个乡镇(局)负责人集体约谈。

同时,市委、市政府加大责任追究,继去年对环保工作落实不力的60名责任人进行党纪政纪处理之后,今年以来,又有147名干部被问责。关停企业可能给经济指标带来压力,但市委、市政府态度明确而坚定:再也不能以牺牲环境来换取GDP了。

7月,新乡市加大督查排查力度,对51家涉嫌环境违法企业进行立案调查。目前,已依法处理到位13家,另外38家环境违法企业正在调查处理中。

违法成本的不断加大,也让各企业体会到做不到达标排放,企业将无路可走。

加快基础设施建设

2007年,新乡市除了市区两个污水处理厂,新乡8个县都有了污水处理厂,当时在全国尚属首例。全市污水处理能力大大提高,河流水质得到明显改善。

但随着城市的发展,新城区面积扩展较快,受气候和水环境因素影响,企业执行的行业标准和国家考核断面指标有冲突等因素影响,新乡的主要河流都出现水质变差的窘迫。

面对新问题,新乡再次奋起直追,几年来,在对原有污水处理厂进行提标改造和扩建的基础上,相继新建了9个污水处理厂,延津县、获嘉县、封丘县、经开区的产业聚集区也都有了各自的污水处理厂。但截至目前,这些污水处理厂依然不能满足城市发展的需要,每天仍有污水得不到有效处理而溢流入河,成为导致全市河流出境断面达标率偏低的“难点”。

为了能够彻底解决面临的新问题,从去年开始,新乡市委、市政府顶着经济

下行的巨大压力,投入巨资开工建设铁西北部、亢村、泰山和大块污水处理厂及相关截污工程。

目前,这些工程正在加紧建设中,预计很快将相继投入使用。市区东部污水处理厂及大召营、翟坡、凤泉区等多个污水处理厂提标改造项目即将开工建设。

最让市民期待的是,新乡市委、市政府从2015年决定投资80亿元开建水系连通工程,根据设计目标,建成后的水系连通工程,5湖4河两渠将实现河湖相连,景观绿化长廊将绿水绕城。

规划水系发展蓝图

碧水绕城,河湖相连。这幅水系连通美丽画卷勾起人们对鸟语花香、水岸生活的无限向往。

为了早日实现这个目标,新乡市规划出适合新乡水系发展的蓝图。按照市委、市政府要求,首先要确保新乡的母亲河卫河的全面治理。根据规划,卫河治理第一步要做到达标排放,2016年第四季度必须实现稳定达标排放;第二步要提升污水处理标准,2018年年底实现水质的根本改变;第三步到2020年实现变清,污水处理率达到劣Ⅳ类以上,辅引生态引水和严格直排入渠水控制,真正实现河水变清。

近期,新乡市强力开展新一轮对排污企业的综合整治,以超常措施重点整治卫河流域周边的酒精、橡胶、化肥等工业企业。以中心城区水系连通工程建设为契机,加快推进污水直排整治、雨污分流等工作,切实改变新乡市地面水质环境。加快推进污水处理设施建设,限期完成市区及县城8座现有污水处理厂升级改造和管网配套工程建设,全面提高污水处理能力。

高起点规划 不间断整治 临沂提升水环境质量

本报记者季英德 通讯员王峰

临沂报道 山东省临沂市把水环境综合整治作为城市建设的重要内容,围绕“河畅、水清、岸绿”目标,坚持“一河一策”、“一河一景”,高起点规划、大手笔投入、不间断整治,城市水环境明显改善。

首先,拓宽清淤,提升河道行洪能力。临沂市投资4.9亿元,实施陷泥河下游段、孝河、柳青河支流疏浚工程。在沂河、沭河、青龙河、陷泥河等河流域区段,累计建设、改造截污闸坝58座。在解放路、书圣路、开源路、水田路建设了4个大型泵站,大大提高了东风东关片区、北城新区等区域的排水能力。

其次,截污治污,全力整治黑臭水体。建设污水处理工程,完成大学城污水处理厂扩建工程,开工建设青龙河、陷泥河、柳青河上游3座污水处理厂,项目完工后,市区污水处理厂将达到13座,日处理污水规模达到70万吨。在污水处理厂下游沿河河道建设人工湿地,进一步削减COD、氨氮、总磷等污染物。

再次,绿化美化,打造滨水生态景观。积极开展绿化、硬化、亮化,力争把每一条河流都打造成“生态河”和“景观河”。目前,在沂河、涑河、李公河等建设绿化带42.66千米,沿河骑行绿道20公里,完成跨河桥梁亮化20余座。