

中国环境报

主管:中华人民共和国环境保护部

6854期 今日8版

2016年8月 星期五 26 农历丙申年七月廿四



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085 邮发代号:1-59 中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN

河南省省长陈润儿督查大气污染防治工作

提高治理能力 改善大气环境

本报记者邵丽华 刘俊超报道 河南省省长陈润儿近日在新乡市主持召开豫北地区大气污染防治座谈会,听取新乡、鹤壁、濮阳、安阳4市主要负责人有关工作汇报。陈润儿指出,各级党委、政府一定要站在转变政府治理理念、完善政府治理体系、提高政府治理能力的高度,不断丰富完善大气污染防治体制机制和方法手段,持续发力,久久为功,坚决打好大气污染防治攻坚战、持久战。

陈润儿强调,全省大气污染防治攻坚战打响以来,治理工作全面推进,监测指标全面改善,优良天数全面增加。同时也要看到,各地工作进展并不平衡,突出表现在污染源头底数不清、领导责任落实不到位、依法治理手段不过硬。这些问题的存在,源于发展理念滞后、发展方式粗放,归根结底是政府治理能力不适应形势要求、落后于发展实践。

陈润儿要求,要完善治理体系,要上下联动、相互配合,建立“党政同责”、齐抓共管的责任体系,落实好环境保护主体责任。建立专群结合、全面覆盖的监督体系,从根本上解决当前治理工作中存在的死角、盲区和短板问题。建立定性定量、治标与治本、远期与近期相结合的考核体系,对环保工作不力、环境质量不达标的地方和干部,坚决予以问责。

要突出治理重点,当前要按照省委、省政府明确的工作重点,着力抓好“六控”,推进全省大气质量持续好转。各地要针对工作中的薄弱环节,准确把握污染源,突出解决好“污染围城”问题,重点针对“垃圾围城”“堆料围城”“废品围城”“冶炼围城”“喷涂围城”,开展地毯式排查,摸清底数,重点治理。同时要严格按照标准要求,全面完成年度燃煤机组超低排放改造任务。

要健全治理机制,按照定期排查、全面排查、专项排查的要求,健全问题排查机制,做到全方位、全过程、全覆盖排查,确保监督到位。建立跟踪督查机制,把执法检查、社会监督、定期监督和专项监督有机结合起来,做到问题发现一起严肃查处一起。建立奖惩激励机制,引导公众积极参与,对违法企业要严肃处理、公开曝光,对自觉履行治污责任、环保达标企业,要给予正面宣传、公开褒奖。

要强化治理手段,坚持按照依法办事、铁腕治污的原则,用好行政手段,行政监督机关要依法大胆履行职

责,敢于负责、敢于担当、敢于碰硬;用好法律手段,依法处理污染企业,依法追究环境违法和失职行为;用好经济手段,按照“谁污染谁治理、谁污染谁赔偿”原则,追究环境污染主体的经济责任。

又讯 河南省省长陈润儿近日率队赴焦作市督查大气污染防治工作进展情况,先后对焦煤集团干业水泥有限公司位于北山的石子厂、九里山瓦斯发电厂进行督查。并特意深入蒙牛乳业(焦作)有限公司、多氟多化工股份有限公司等行业龙头企业,一一问询、实地察看环保措施,勉励企业通过持续的环保技改与科技创新,为产业发展提供绿色支撑。

陈润儿强调,要依法彻底清除“污染围城”现象,促进大气质量持续改善,走出一条环境友好、绿色发展之路。“治理大气污染不是一阵风,而是持久战。”不能采取取巧方式,必须整改落实到位。

陈润儿强调,要把大气污染防治作为有力抓手,牢固树立绿色发展理念,提升政府治理能力和转变经济发展方式。

党政“一把手”抓环保

青海实行党政领导干部生态环境损害责任终身追究制

确定4类责任主体32种追责情形

本报记者安世远 通讯员张继生 夏连琪西宁报道 记者从中共青海省委组织部了解到,《青海省党政领导干部生态环境损害责任追究实施细则(试行)》(以下简称《细则》)日前正式印发实施。这意味着青海党政领导干部在生态环境有关的工作中,如果造成严重后果和恶劣影响,无论是否已调离、提拔或退休都将被追责。

《细则》规定,青海省乡(镇、街道)以上党委、政府及其有关部门的领导成员以及有关部门有关机构领导人员,如果未能贯彻落实中央和青海省委关于生态文明建设的决策部署,违背自然生态规律和科学发展要求,违反有关生态环境和资源保护政策、法律法规,

不履行或不正确履行职责,造成环境污染、生态破坏等严重后果和恶劣影响的,责任人不论是否调离、提拔或退休,都必须按照干部管理权限严格追责。

《细则》明晰了责任主体,细化了追责情形。针对党委政府及其相关部门在决策、执行、监管中可能出现的不作为、乱作为而造成生态环境损害的突出问题,确定了4类责任主体的32种具体责任追究情形。

《细则》同时明确了追责形式并规范了追责程序。追责形式包括诫勉,责令公开道歉,组织调整或组织处理,党纪政纪处分,追究对象涉嫌犯罪的移送司法机关依法处理。

《细则》规定,党委及其组织部在

地方党政领导班子成员选拔任用工作中,要将资源消耗、环境保护、生态效益等情况作为年度目标责任考核、领导干部综合研判和领导干部离任审计的重要内容,对在生态环境和资源方面造成严重后果负有责任的干部,不得提拔使用或者转任重要职务。



福建在完善生态文明制度体系方面探索路径、积累经验

既要『生态美』

又要『百姓富』

◆本报通讯员林祥聪

中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发《国家生态文明试验区(福建)实施方案》,福建作为首个国家生态文明试验区,将成为国家生态文明体制改革创新试验的综合性平台。

近年来,福建省前瞻性地设计并不断完善一系列生态文明建设的体制机制,在完善生态文明制度体系方面探索路径、积累经验。并以此作为蓝图,大力推进生态建设,在水、大气、生态环境质量全优

■做好顶层设计,引领绿色崛起

当前,优越的生态环境已成为福建最具竞争力的发展优势。如何在经济中高速发展的同时,持续保持环境质量全国领先,已成为福建发展的时代命题。

聚焦生态文明建设的重点难点问题,做好顶层设计,福建历来敢为天下先:

率先在全国成立以省委书记为组长、省长为常务副组长的生态文明建设领导小组;

率先在全国建立党政领导生态环境保护目标责任制,将市长环保目标责任书升格为党政领导生态环境保护目标责任书;

率先在全省经济运行分析会上把环境保护作为重要内容,统筹经济发展与环境保护,让环保工作不得力的地方“脸红”“出汗”……

同时,福建省还通过加快修订《福建省环境保护条例》等一批环境保护地方法规和规章,让环境保护更具刚性约束力并且能够有效实施。

推进国家生态文明试验区建设的前瞻性顶层设计不仅写在纸面上,更写在八闽

■机制创新,探索可复制的环保新模式

把增进人民群众的生态福祉作为绿色崛起的根本目的,福建始终坚持经济社会发展一定要守住“清新”,确保绿色生命线不能逾越。

福建省环保厅以大气、水、土壤污染防治为重点,大力推进环境保护体制机制创新,努力探索符合省情、可复制、可推广的环境保护新模式。

对各县(市、区)出境断面实施双月考核,考核结果与流域生态补偿资金和省级流域专项资金分配挂钩;

定期发布9个设区市空气质量日报与预报,公布23个城市空气质量排名,对空气质量持续下降的城市进行约谈和重点督查,形成倒逼机制;

生态的理念充分体现在机制上,以问题为导向,今年福建省启动了环境保护督察工作,通过奖励并举,弥补环保短板,倒逼环境质量改善。

去年开展的“清水蓝天”专项执法行动,前两季度共查处了976起环境违法案件,一大批群众反映强烈、影响较大、久拖不决、污染严重的突出问题得到有效解决。

■环保结硕果,群众享福利

环境的改善,绝不仅仅是环境监测数据上的变化,更让群众有切身感受。

福建省把“环境质量只能更好,不能变坏”作为各级党委政府环保责任底线,一批群众看得见、摸得着、能受益的治理成果,满足了群众既要温饱也要环保,既要小康也要健康的新期待。

长汀县从水土流失严重的“火焰山”变为一碧千里的“花果山”,被誉为南方水土流失治理的典范,“长汀经验”在全国推广;

泉州市以“赛水质”为推手,用创新的环保举措助力民生改善,不仅赛出了小流域良好的水质,更开启了小流域周边群众的新生活;

永泰县坚守无污染企业的底线,当地大樟溪水质达到Ⅱ类标准,成为闽江“北水南调”的水源地,不仅让水可以卖钱,优越的生态也让当地的旅游产业红



的前提下,经济持续保持中高速增长,生动地诠释了既要“生态美”、又要“百姓富”的深刻内涵。

大地上:

打破“九龙治水”的制度缺陷。2014年福建开始实行“河长制”,省内闽江、九龙江、敖江流域分别由一位副省长担任“河长”,推动行政资源的调配整合,使治水的保障力度空前加大。

瞄准问题的源头,以小河水净促大河流清。今年,福建专门出台了《福建省小流域及农村水环境综合整治计划(2016年~2020年)》,推动全省水系治理向纵深、向源头、向治本全面迈进。

宁可项目少一点,也要好一点、环保一点。坚持保护优先,将接近48%的国土面积纳入红线范围进行保护;实行环境质量和减排总量双控管理制度,实施比国家更严的大气污染物排放标准,淘汰落后产能淘汰标准……

顶层设计推动福建在绿色中崛起。“十二五”期间,福建省在财政收入翻番的同时,化学需氧量等主要污染物排放实现五年连降,全面超额完成国家下达的减排硬任务,万元GDP排放强度为全国平均值的一半。

不仅敢于“堵”,更善于“疏”。

福建省积极借助价格、信贷、补偿、金融等经济杠杆,让企业主动承担环境保护责任,强化生态环保工作。企业排污指标由免费改为有偿使用,治理污染腾出的排污指标可以交易获利。此举大大增强了企业减排治污的内生动力,倒逼企业由“要我减排”为“我要减排”。

严格落实好机制催生好生态。

2015年,福建省12条主要河流整体水质为优,Ⅰ类~Ⅲ类水质比全国平均水平高出近30个百分点。23个城市空气质量均达到或优于国家环境空气质量二级标准,优良天数比例平均为99.5%。森林覆盖率达65.95%,是全国水、大气、生态环境质量全优的省份之一。

今年上半年,12条主要河流水质继续保持为优,Ⅰ类~Ⅲ类水质占比95.1%,比上年同期提高1.8个百分点;其中Ⅰ类~Ⅱ类优质水占比47.6%,比上年同期提高21.7个百分点;9个设区市环境空气质量达标天数达97.7%。

火起来……

良好的生态,绝不意味着经济的落后。坚持走经济发展与生态保护良性互动、环境优美与群众致富共赢的可持续发展之路,“十二五”期间,福建全省地区生产总值年均增长10.7%,人均生产总值达10915美元,主要经济指标增速高于全国平均水平。

福建省环保厅相关负责人表示,下一步,福建将按照建设国家生态文明试验区的目标,在建立最严格的源头保护制度、健全自然资源产权、完善资源有偿使用和生态补偿机制等方面大胆探索,改革创新,走出一条有别于先污染后治理传统模式,保护与发展并重的新路子。

青山为伴,绿水相依,绿色福利,全民共享。当前,福建正以国家生态文明试验区建设为契机,书写“清新福建”的新篇章。

施期间办理了淘汰手续,特别是2015年~2016年,老旧车报废的补助标准提高之后,有报废车辆需求的车主十分踊跃。

据北京博瑞联汽车循环利用科技有限公司相关负责人介绍,截至7月底,公司接收报废车共1.6万余辆,比去年同期增长了5000多辆,其中国一车约占总量的20%,国二车占到了40%。

北京市环保局机动车排放管理处的田野告诉记者,淘汰20.9万辆老旧机动车,可以减少机动车排放的一氧化碳、氮氧化物、碳氢、颗粒物共2.8万吨,其中氮氧化物2210吨、碳氢2856吨。她说:“2011年至今,全市已累计淘汰老旧机动车204万余辆,减少一氧化碳、氮氧化物、碳氢化合物和颗粒物排放共57.8万吨。”

前七月北京淘汰老旧车20.9万辆

可减排一氧化碳、氮氧化物、碳氢、颗粒物共2.8万吨

本报通讯员王欢迪北京报道 记者日前获悉,随着广大市民环境意识的不断增强,以及老旧车淘汰鼓励政策的持续实施,今年1月~7月北京市共有20.9万辆车加入了到了淘汰老旧车、减少机动车排放污染的行列,提前完成淘汰20万辆老旧机动车的年度任务。

张先生是一位私家车主,他的小型面包车已经驾驶多年。记者在北京

一家报废车场,见到正在办理老旧车报废相关手续的张先生。他说:“我这辆车开了7年多,行驶了10万多公里,现在也达不到国家排放标准了,比较污染环境。现在国家有政策补贴,我这辆车报废,国家给了8500元钱的补贴,还比较合适,挺实惠的。”

自2011年北京市开始实施老旧机动车淘汰更新政策以来,很多像张先生这样符合条件的老旧车主,都在政策实



近年来,重庆市酉阳土家族苗族自治县投入资金建设亚洲最大的千年金丝楠木群落旅游扶贫开发项目,将精准扶贫、发展生态旅游和生物多样性保护工作有机结合,取得了良好效果。 人民图片网供图

千里荒漠变林海

陕北榆林从“沙进人退”到“绿进沙固”

◆巩军 都红刚

随着全市860万亩流动沙丘全部得以固定和半固定,陕北榆林,这座曾经饱受沙漠化危害的塞上名城,历经几代人几十年坚持不懈的奋斗,如今实现了从“沙进人退”到“绿进沙固”的历史性转变,曾经的千里荒漠已变为郁郁葱葱的林海。

风沙肆虐 温饱成大事

位于毛乌素沙漠南缘的陕北榆林市是我国土地荒漠化和沙化危害严重地区之一,解放初期,全市4.36万平方公里中沙区面积约占48%。

榆林市林业局局长吕学斌说,当时,榆林市天然林仅存60万亩,林木覆盖率仅有0.9%,沙漠南侵越过长城沿线50多公里,吞没农田牧场120万亩,压埋村庄400多个,年输入黄河的泥沙量占到黄河中上游地区的1/3。

提起当初的生活,位于沙区的榆阳区小纪汗乡本滩村村委书记描述说:“每年秋冬季节,漫天飞舞的黄沙似乎永远刮不到头,就连喝的水、吃的饭里都是沙子。”

从上世纪50年代末开始,榆林就对沙漠进行长期不间断治理。尤其改革开放以后,随着国家“三北”防护林、

退耕还林(草)、天然林保护工程以及陕西省全面治理荒沙行动的实施,榆林沙区走上了“向荒漠要绿色”的发展之路。

矢志不移 荒漠披绿装

夏末初秋,记者走进位于榆林城北的榆阳区小纪汗林场,映入眼帘的满是郁郁葱葱的林草,车辆穿行其间,不时惊起林中的山鸡、兔子,树上栖息的小鸟也扑腾着翅膀鸣叫着向远处的树林飞去。

小纪汗林场副场长罗向军告诉记者,始建于1958年的小纪汗林场,成立之初是荒沙一片,几乎看不到一棵草。当时我们采取的办法就是飞播造林和人工造林相结合,种植以沙柳、沙柳为主的灌木,目的是把流动的沙丘固定和半固定。经过几代人几十年的奋斗,现在林场36.6万亩的流沙面积基本得到固定。

“从1990年开始,随着国家加大对林业的资金投入,我们便开始栽植以樟子松为主的针叶树种,当年一个春季就栽植樟子松2.3万亩。目前林场的樟子松营造面积达到18万亩。最高的树已经长到了5米,林木保存率达到95%以上。”罗向军说。

据了解,截至目前,榆林沙区造林保存面积达到1364万亩,林草覆盖率提高到43.5%,860万亩流沙全部得到

固定和半固定,建成总长1500公里、造林11.7公顷的长城、环山、灵榆4条防风固沙林带,沙漠腹地营造万亩以上成片林165块,恢复改良草场229.5万亩,初步形成带片网、乔灌草结合的区域性防护林体系,实现了由“沙进人退”到“绿进沙固”的历史性转变。

陕西省治沙研究所高级工程师党兵说,目前,治沙工作已进入提质增效阶段,他们正持续引进植物治沙新品种,以改变榆林樟子松一木独大的局面,提升优化生物多样性、林分的质量和稳定性。

绿色发展 铺就致富路

沙区生态环境的改善,为沙区农业和农村经济发展提供了生态屏障,促进了农业增效、农民增收。

家住横山县的农民申世成2011年开始来到小纪汗林场附近,依托当地丰富的林业资源,租用100亩土地办起种植、养殖场。效益最好的年份,申世成饲养的1800只羊一年收入就达到200多万元。眼下他的养殖场不仅吸收当地20多人实现就业,也带动周围200多户村民脱贫。

“目前,榆林沙区红枣、长柄扁桃等经济林面积已达60万亩,绿豆等特色小杂粮和优质马铃薯面积近1000万亩,沙区90%的养殖户实行了‘林牧一体化’,牛、羊等饲养量突破1000万头(只)。2015年,榆林沙区农民人均纯收入已达9730元。”吕学斌说,“十三五”期间,榆林以身边增绿、农民增收为重点,将全力实施生态建设5年大提升,力争建设成一个天蓝地绿、林茂粮丰的塞外江南。