

# 环保如何点燃民间投资热情?



## 新闻分析

◆本报记者张楠

国家发展改革委近日发布《关于加快推进国家“十三五”规划(纲要)重大工程项目实施工作的意见》,将以实施165个重点项目为抓手,为民间资本提供更多市场机会。

值得注意的是,在165个项目中,多个项目涉及环境治理与保护,包括污染治理和生态修复等,可以预期,环境保护将成为带动民间投资的重要领域。

国家发展改革委副主任胡祖才表示,环境保护重大工程中有资源综合利用、循环利用和大气、水、土壤等污染治理项目,为环保产业发展带来了很大的市场机遇,在环保产业中无论是提供设备还是提供技术服务,民间资本都大有可为。

### ■环境保护有助于刺激民间投资,完善投资结构

今年以来,民间投资增速明显放缓趋势,引起广泛关注。来自国家统计局的统计数据显示,今年1月~7月民间固定资产投资191495亿元,同比增长2.1%,而在去年底这一数据

还是10.1%。与之形成对比的是,生态保护和环境治理业投资高速增长。数据显示,1月~7月,生态保护和环境治理业投资增长32.4%,增速比上半年提高5.2个百分点,比全部投资高24.3个百分点。

基于此,如果民间投资能够在环保领域率先强势反弹,对于扭转民间投资下滑的局面,可能将会起到很大的促进作用。

事实上,这样的作用已经在呈现。根据统计,今年1月~7月,民间固定资产投资到水利、环境和公共设施管理领域的投资同比增长7%。

可见,绿色发展正在成为投资的新焦点,在民间投资整体低迷的情况下,生态环保领域的民间投资可谓“一枝独秀”。

今后,这一作用仍有很大的提升空间。2016年全国两会上,政府工作报告进一步明确,要大力发展节能环保产业,将其培育成我国发展的一大支柱产业。

尽管近年“大气十条”“水十条”等政策扶持力度加大,推动了环保产业市场化、规模化扩容,但环保产业作为战略性新兴产业之一,仍处于发展初期,要成为国民经济的支柱产业还有相当差距。

据预测,到2020年,我国环保产业(不含环境友好产品)产值将达到3.7万亿元,环境服务业务的营业收入将达到1.3万亿元。

可见,环境保护前景广阔,环保产业发展迅猛,对于带动民间投资

增长、完善投资结构具有重要意义。

### ■环境保护投入巨大,需要民间资本参与

根据国际经验,污染治理投资占GDP的比例达2%~3%时,环境质量才能得到明显改善。

以2014年为例,按全年国内生产总值(GDP)643974亿元计算,需要1.29万亿元~1.93万亿元投资到污染防治领域。而根据国家统计局的数据,2014年全社会污染治理投资总额只有9575.50亿元,缺口明显。

建成全面小康,必须补齐生态环境短板。据测算,“十三五”期间,我国环保投入至少在6万亿元以上,而如果国家支持力度持续加大,这一数据则有可能在10万亿元以上。

如此巨大的资金投入仅靠政府财政远远不够,必须创新投资方式,引导民间资本进入。

国务院发展研究中心资源与环境政策研究所副所长李佐军也表示,这笔钱最终会由中央、地方政府投入和社会资本3个主要部分组成。

对于社会资本的占比,专家们基本都认为,社会资本将会成为其中的“大头”,占比1/3~1/2。

就民间资本参与的方式而言,各地应当因地制宜,适合购买服务的,就尽可能采取政府购买服务的形式,发挥民间资本的作用;适合采取PPP的,就可以采用PPP的模式,广泛吸纳民间投资。

### ■吸引民间资本,需遵循市场机制

此前,根据国家发展改革委的统计,“十一五”以来,环保产业年均增速超过15%,2015年末,产值已达4.5万亿元。

一旦大规模的民间资本被激活,环保产业发展将注入巨大活力,产值有望呈几何级增加。

然而,相较于一些与经济发展直接相关的项目,许多环境保护项目属于公共服务领域,直接盈利的能力不足。

对此,专家表示,要引导民间投资进入环境保护等公共服务领域,政府应当鼓励其创新经营模式,给予其相关产业链的经营许可。

这样做,一方面企业有利可图,可以吸引更多民间资本参与到公共服务中来;另一方面,民间资本的进入可以有效缓解政府投入的不足,解决公共服务滞后的问题。

据了解,近年来,多家大型国有企业涉足环保领域。例如,中国中车集团将环保产业纳入公司新兴产业的范畴,进军农村污水处理,中国石化、中信集团、中国铁建等国企也纷纷进入环保领域。

对于民间资本来说,面对国有企业尤其是央企“巨无霸”时,可能面临的不公平竞争,成为其投资环保领域的潜在顾虑。

“这里面最重要的就是要在最大程度上放开市场准入,使民营投资能够公平参与。”胡祖才说。

## 合肥市委书记在水环境整治考核调度会上强调 抓关键环节推进重点项目

本报记者潘睿 通讯员周家林合肥报道 安徽省合肥市近日召开全市水环境专项整治考核调度会,安徽省委常委、合肥市委书记吴存荣在会上强调,水环境是合肥生态环境的灵魂,良好的水环境对合肥打造“大湖名城、创新高地”、建设长三角世界级城市群副中心城市具有特殊重要的意义。

吴存荣说,合肥市以前所未有的力度加大对水污染治理的投入,工作进展很快,成效比较明显。但必须清醒地看到,与省委省政府要求、与人民群众期盼、与合肥城市地位相比,还有不足和差距,必须进一步深化思想认识、增强行动自觉,紧盯问题不放,抓好水环境整治工作。

吴存荣强调,要突出工作重点,抓

住关键环节加强调度,发现问题及时督办解决。要加强队伍建设,壮大专业人才队伍力量,不断提升治理能力和水平。要加快推进重点项目,及时通报工程进度,在确保工程质量的前提下,能快则快。要系统谋划、分类实施,当前要加快推进雨污分流管网、污水处理厂、蓄水池的建设和排污口的整治;强力推进南淝河、派河、十五里河、双桥河等重点河道治理工作;巩固提高黑臭水体治理成效,继续加大生活区封闭水体排查和整治力度;加快推进巢湖周边农业结构调整,加强养殖场、化粪池、水生植物等清理,做好巢湖蓝藻防控;试点推进小流域综合治理,加强区域水循环系统建设,尽快形成立体有效的水循环系统。

### 用条目形式进行细化明确

## 宜昌推行生态环保责任清单

本报讯 湖北省委常委、宜昌市委书记黄楚平近日主持召开市委常委会,深入贯彻落实党中央、国务院《关于加快推进生态文明建设的意见》和省委省政府关于加强生态环保的系列决策部署,会议讨论通过了《关于实行生态环保责任清单制度的通知》,并就制度落实进行部署。

会议强调,各级党委、政府要提高思想认识,对落实情况实行目标管理,按照“党政同责、一岗双责、失职问责、终身追责”的要求,层层压实责任,全面加强环保督查,强化督促问责,确保将环保工作责任落实到位。各级各部门要把落实责任清单与三峡生态经济合作区生态治理“宜昌试验”、自然资源资产负债表编制、领导干部自然资源资产

离任审计等结合起来,有效实施生态环保综合监管,确保取得实效。继续把三峡生态经济合作区生态治理“宜昌试验”作为“一把手”工程来抓,以一流的标准、担当的精神、改革的办法推进,力争创出“宜昌经验”,面向全国推广。

据了解,《关于实行生态环保责任清单制度的通知》由总体要求和清单具体内容两部分组成,其中,具体内容包括责任主体和责任内容。责任主体为县市区党委、县市区政府(含宜昌高新区管委会)和39个负有生态环保责任的市直部门。责任内容要根据相关法律法规、规范性文件及有关部门“三定”中规定的职责,用条目的形式进行了细化明确。

余桃晶 雷鹏程 王晶晶

## 中国—东盟环境合作论坛9月举办

本报通讯员梁玉桥 蓝皓璟 南宁报道 由环境保护部和广西壮族自治区人民政府主办的“2016中国—东盟环境合作论坛”将于9月10日~11日在南宁市举办,今年论坛的主题为绿色发展与城市可持续转型。

本次论坛由主论坛、两个分论坛和中国东盟环保产品与技术展示3部分组成。论坛将通过高层政策对话,为中国—东盟环境合作提供指导意见,通过知识和经验分享,提高双方环境保护能力,促进区域绿色发展;启动中国—东盟生态友好城市发展伙伴关系,推进双方在生态城市领域的合作;发布《中国—东盟环境展望报告》,分享合作研究成果;推动中国环保企业“走出去”,促进中国—东盟环保产业合作。

## 2016东北亚国际环保博览会将办

本报记者丁冬 沈阳报道 2016东北亚(沈阳)国际环保博览会暨北方环境论坛将于9月在沈阳市举办。

本届博览会旨在打造东北亚环境科技及环保产业发展展示平台,加快环保新技术、新产品、新工艺在辽宁省的大力推广应用。

据悉,博览会将设立蓝天工程、碧水工程、沃土工程、青山工程、环保服务业、绿色金融及日/韩国际等展区,集中展示大气污染治理、水污染治理、固体废物处理处置、土壤污染治理与修复、环境监测、生态修复与生态保护、资源综合利用、环境服务、农村环境连片整治、绿色金融等领域的先进装备与技术,并就社会关注的PM<sub>2.5</sub>、VOCs、水污染治理、污泥处置等热点问题研讨。

此外,博览会同期还将举办“北方环境论坛暨第三届东北三省环境学术研讨会”,致力于推进政、产、学、研一站式环境技术深度交流。



江西省会昌县大力实施城乡公共交通一体化改造工程,近日第三批新购置的12辆新能源纯电动公交车首次投入到农村客运班线,初步实现城乡客运全通达、零排放、高效率。目前,会昌县共有34辆新能源纯电动公交车,是江西省赣州市拥有新能源纯电动公交车数量最多的县。 人民图片网供图

## 河北钢铁为何产能减少产量增加?

◆新华社记者王民

根据来自河北省冶金行业协会的最新统计数据,今年上半年,全国第一钢铁大省河北生产生铁9306.41万吨、粗钢9989.64万吨,同比分别增长2.24%、2.05%。与此同时,全国的生铁、粗钢产量同比分别下降2.1%、1.1%。

对此,不少人发出疑问:为什么全国的钢铁产量在下降,河北却在增长?为什么河北近年来压减了数千万吨钢铁产能,产量却降不下来?进而,还有人质疑河北的产能是否真的去了。针对这些质疑,河北省钢铁行业一位资深专家表示,目前钢铁产量降不下来,说明产能压得还不够多。

据悉,从2013年开始压减过剩产能,到2015年底,河北省已累计压减3391万吨炼铁、4106万吨炼钢产能。今年,河北省要压减1726万吨炼铁、1422万吨炼钢产能,目前,经过两次集中压减行动,已经拆掉9座高炉、9座转炉。河北省目前的钢铁产能约为3亿吨,到2020年要控制在两亿吨左右。这意味着,河北要压减近1亿吨产能,已经完成的压减量与1亿吨的任务相比,超过了1/3。同时,2014年、2015年,河北的粗钢产量均超过1.8亿吨,同比微增。有业内人士表示,河北压掉1亿吨产能,还剩下两亿吨,指望钢铁产量在短期内出现明显下降,不太可能。那么,河北省已经压减的产能是否

彻底退出生产,是否还有企业在偷偷生产?今年,国家有关部门和河北省曾组织多轮明察暗访,对2013年~2015年列入压减计划的21家企业封停的21座高炉、19座转炉逐个进行不间断检查,均未发现复产情况。河北省还专门下发通知,坚决禁止违规新建钢铁产能和已封停钢铁设备复产,否则,所在地党政“一把手”将先免职,再调查处理。

此外,河北钢铁产量不仅在增加,而且效益也不差。今年上半年,受钢价上涨等因素影响,河北钢铁行业经济效益大幅提高,销售利润率达到3.02%,实现利润150.06亿元,同比增长181.3%。

## 昆明提高清洁能源利用比重

2020年天然气供气能力不低于300万立方米/日

本报记者蒋朝晖昆明报道 日前出台的《昆明市“十三五”能源发展规划》(以下简称《规划》)提出,“十三五”期间,昆明市将充分考虑并合理安排电源、电网、油气管网等能源基础设施的布局,提高清洁能源利用比重。

《规划》提出,通过风能、光伏发电、垃圾焚烧发电等,使昆明新能源发电的总装机容量在2020年达到320万千瓦。在主城5区核心区域、政府集中办公区域、教育院校集中区域和重点风景名胜区域增加电网供电能力,保证新能

源汽车积极、有效推广和应用。大力推广天然气利用,到2020年,全市天然气供给量约为12.8亿立方米/年。

此外,《规划》对提高清洁能源利用比重提出了明确的目标。2017年全面完成天然气对煤气的置换工作,到2020年,天然气供气能力不低于300万立方米/日;大幅度推进全市公共交通用车实现纯电动、天然气、电力对汽柴油的替换,合理布局全面推进充电桩、充电站和LNG、CNG加气站的建设,鼓励加油、加气站合建;扩大对全市有条件的建筑物太阳能热水器集热使用的覆盖面。

## 重庆全面推进资源税改革

从价定率计征与从量定额计征相结合

本报见习记者阎杰重庆报道 记者日前从重庆市财政局获悉,经市政府批准,重庆市已全面推进资源税改革,对铁矿等金属矿实行从价定率计征,对黏土等非金属矿实行从量定额计征,将全部资源品目矿产资源补偿费率降为零,并停止征收价格调节基金。

根据重庆市财政局、市地税局公布的《重庆市资源税目、税率表》,铁矿、铝土矿、铅锌矿、锰矿、锑矿、高岭土、萤石、石灰石、井矿盐、煤层(成)气和其他未列名金属矿实行从价定率计征,资源

税应纳税额以应税产品的销售额乘以比例税率计算,金属矿税率为1%~7%不等;黏土、砂石、石英砂、重晶石、毒重石、白云岩、石膏、矿泉水、地热和其他未列名的非金属矿实行从量定额计征,资源税应纳税额以应税产品的销售数量乘以从量税率计算,非金属矿税率为每吨(立方米)1.5元~5元不等。

据了解,为保持现行财政体制的延续性,重庆市将改革后的资源税在过渡期内作为区县级收入,过渡期暂定2年~3年。

## 山东曝光99家油质不达标加油站

硫含量项目不合格为主要原因

本报讯 山东省工商局近日公开曝光150个不合格汽、柴油样品,涉及99家加油站,15个市存在抽检不合格加油站,其中烟台抽检加油站不合格样品最多,占全省17.3%。

据山东省工商局市场规范管理处处长王玉增介绍,本次抽检不合格项目的具体情况为:在79个不合格汽油(含车用汽油、车用乙醇汽油)样品中,硫含量项目不合格的为77项,占汽油不合格项目总数的97.5%;抗爆指数(研究法辛烷值)、其他有机含氧化合物、乙醇含量、苯含量项目不合格的分别为4、3、1、1项。在71个不合格柴油(含车用柴油、普通柴油)样品中,硫含量项目不合格的为65项,占柴油不合格项目总数的91.5%;闪点(闭口)项目不合格的

为11项,占柴油不合格项目总数的15.5%;氧化安定性、冷滤点、多环芳烃项目不合格的分别为2、1、1项。根据不合格样品数据分析,硫含量项目不合格的共142项,占不合格样品总数的94.7%,仍然是导致油品不合格的最主要因素。

目前,已有79个加油站案件处理完毕,案值共计97.21万元,罚没金额为110.36万元;另有两个案件已移送公安机关,其他案件正在处理中。同时,山东省工商局已将抽检情况通报环保、经信、质监等部门,以促进源头治理。

今年上半年,山东省工商系统已查办经营不合格成品油案件251起,案值246.65万元,罚没金额299.34万元,向公安机关移送案件两起。凌凌 孙贵东



安徽省合肥市蜀山区稻香村街道计生办近日组织辖区志愿者和留守儿童,开展“井美美容活环保”活动。活动中,志愿者和留守儿童来到辖区太湖路上,在井盖盖上画卡通漫画形象,并附上爱护环境、文明微笑等宣传语,在美化街道路面的同时,倡议居民自觉爱护环境,共建美好家园。 人民图片网供图