

◆本报记者陈媛媛

2015年4月,“水十条”出炉,黑臭水体整治引入了公众参与机制。哪条河该治理,要听老百姓的;治理效果好不好,老百姓说了算。

今年2月18日,住房和城乡建设部联合推出了“全国城市黑臭水体整治信息发布”平台。同步开通的“城市水环境公众参与”微信公众号,公示全国黑臭水体名单和每周监督举报统计。

微信公众号运行5个多月以来,共收到多少条黑臭水体监督举报?办结情况如何?近日,“全国城市黑臭水体整治信息发布”平台每周公示黑臭水体监督举报统计显示,累计收到1846件投诉,办结1727件。

为推动更多公众参与黑臭水体治理,北京、山东、河南、湖北和广东等省市的部分地区环保社会组织通过实地调研,盘点了各地黑臭水体名单更新情况、治理计划和进度完成状况。

# 治理黑臭水体正需众人拾柴

## 用「晒晒」功能举报污染情况,以实地调研监督治理效果



深圳市绿源环保志愿者协会积极开展布吉河下游水质检测。除了水质检测外,河流调研组的志愿者们还记录了整条河流的现状,沿途标记所有的排水口、垃圾堆放点等污染源以及河水的状况、污泥的状况等。

深圳市绿源环保志愿者协会供图

## 成立党员志愿服务队 向大气污染宣战 新郑万名党员 助力环保

本报讯 为激发广大党员履行义务、服务群众、奉献社会的自觉意识,发挥好党员的先锋模范作用,打好大气污染防治、扬尘治理、污水治理攻坚战,河南省新郑市组建党员志愿服务队,依托网格,深入一线,积极开展“万名党员助环保”专项行动。

新郑市在下发的《“万名党员助环保”专项行动实施方案》中要求,广大党员志愿者和各级网格员要踊跃参加到大气污染防治、扬尘治理、污水治理等工作中,当好宣传员、信息员、劝导员、监督员。

根据方案安排,广大党员志愿者将走村入户,利用宣传横幅、宣传单等多种方式加强对大气污染防治、扬尘治理、污水治理的宣传;深入一线寻找每一处可能引起大气污染、扬尘污染、污水排放的点位,做好污染源的排查和上报工作;针对焚烧垃圾、秸秆等污染行为进行劝导,积极引导广大村民(居民)自觉维护环境卫生,养成良好的生活卫生习惯;定期进行明察暗访,积极排查污染源,力争把苗头性、倾向性问题及时化解在萌芽状态,并做好对污染源处置过程进行督促,对污染源治理情况进行监督反馈等工作。

姚佩

## 公众发现黑臭水体可微信举报

“黑臭水体”就是一个让人感觉很不舒服的词汇,人们会很快联想到一些黑乎乎、脏兮兮的臭水沟。普通居民是城市黑臭水体的最大受害者,他们对河流污染有着切肤之痛。

互联网高度发展,让公众可以用更快速高效的方式监督污染。发现黑臭水体以后,公众可以拿起手机拍照,通过“城市水环境公众参与”微信公众号提交线索。公众进入这个公众微信号,可以

看到“监督黑臭”一项。点击进入页面后,会先确定用户所在位置;再点击“监督当前位置水体”,公众就可从气味、颜色、垃圾、污水这4个方面,对监督范围内的黑臭水体进行描述,然后提交上传。

近日,公众又增加一个举报黑臭水体的渠道,由公众环境研究中心开发的“蔚蓝地图”APP推出了3.1版本(安卓版),在这里不仅能看到黑臭水体地图,更添加了黑臭水体举报功能,并直通两部委举报

平台。

如果你发现附近的黑臭水体没有被列入政府发布的黑臭水体清单里,经核实黑臭水体,将有可能纳入相关治理计划。据环保社会组织北京乐水行相关负责人介绍,他们举报了河南省新乡市卫河前辛庄段黑臭,得到新乡市住建委核实,并最终进入新乡市黑臭水体清单。目前,全国黑臭水体已由2月份官方公布的1861个增加到1945个。

## 政府回复公众举报办结情况

“全国城市黑臭水体整治信息发布”平台每周公示黑臭水体监督举报统计显示,“城市水环境公众参与”于2016年2月18日正式开始运营以来,截至2016年7月31日,累计收到1846件投诉,办结1727件。

每条投诉规定在7个工作日内办结,河北、内蒙古、辽宁、吉林、湖北、贵州、云南等省(自治区)有逾期未处理的投诉,逾期率最高的是辽宁,10条投诉全部逾期,逾期率100%,其次是湖北,64条投诉有53条逾期,逾期率82.8%。北京收到的投诉数量远超其他省市,自

2月29日有统计以来每周保持零逾期。统计显示,北京群众最热心,共有576件投诉;其次为湖南省有302件;第三梯队是广东有164件,山东有137件,福建有108件,安徽有104件。这6个省市的总投诉量就占了全国的75.4%。其中,北京独占31.2%,西藏自治区、青海、宁夏回族自治区尚未有黑臭水体投诉。这3个地区中,青海有25个、宁夏回族自治区有5个黑臭水体被列入整治名单,西藏自治区没有发现黑臭水体。

投诉高峰出现在3月14日~3月20日那一周,因为恰逢“世界水日”,一些地方组织了走访黑臭水体的活动。往后投诉量总体呈下降趋势。这说明对黑臭水体投诉平台需要持续宣传,拓宽投诉渠道,让更多人了解和利用。

数据显示,黑臭水体投诉量较大的省市,都是环保社会组织和志愿者活跃度高的地区,而投诉量和政府认定的黑臭水体的数量增长在部分省、市、自治区似乎呈现正相关关系,例如湖南,累计投诉量高居全国第二,政府认定的黑臭水体增长量也在前列。这意味着当地政府已经积极响应公众意见。

## 社会组织“验收”黑臭水体治理

城市治理黑臭水体的成果,一定要以居民满意为最终标准,最终结果也一定要由居民来“验收”。

近日,阿拉善SEE基金会、北京乐水行、绿色江南、绿水守护者、绿行齐鲁、绿色中原、绿色汉江、绿色潇湘、深圳绿源、淮卫士、公众环境研究中心联合发布黑臭水体治理观察系列简报,盘点各地黑臭水体名单更新情况、治理计划和进度完成状况。

黑臭水体治理进展多数地方缺乏信息公开。简报显示,截至7月19日,所有计划2016年内完成治理的56个城市中,只有天津和重庆部分区正式发布了整治进度半年报,其他城市的治理进展未详细公开。

近期,山东、河南、湖北和广东部分地区环保社会组织积极行动,实地调研了黑臭水体治理情况。

广东省深圳市绿源环保志愿者协会

对广东省多个城市的黑臭水体开展实地调研和监督,首先对深圳市已认定的黑臭水体进行了实地走访。他们在新浪微博上发布了黑臭水体调研情况。

山东绿行齐鲁在济南、青岛、威海、潍坊、菏泽等多地开展黑臭水体寻访,发现在政府治理名单之外,还有一些黑臭水体需要治理。

国家公布的第一批和第二批黑臭水体名单中都没有郑州的水体,但当地环保组织绿色中原发现了应该被治理的河段;河南周口的淮卫士发现,周口市已认定黑臭水体都在主城区,所辖项城市也有黑臭水体,其中有两段已经动工整治,还有3段亟待治理。

湖北绿色汉江对已认定的黑臭水体进行了实地复核,并在王家大沟和清河、溱河发现了新的黑臭水体。

截至7月26日,湖南绿色潇湘共发动全省86位志愿者参与了各地黑臭水

体的监督工作,湖南在册公示的129个黑臭水体,绿色潇湘已全部核实完毕,并且做了详细记录。绿色潇湘的监督工作同样也得到了职能部门的及时反馈和支持,如志愿者对长沙市金竹河的监督信息得到了长沙市开福区环保局回应,同时邀请志愿者和绿色潇湘工作人员共同到现场进行核查。长沙市开福区环保局监测站的工作人员逐一登记发现的黑臭水体位置,取样化验,对发现的污染源马上联系主管部门提出处理意见,并根据公众参与的意见和检测结果,起草了金竹河调研和治理报告。

简报建议,各地政府尽快发布黑臭水体整治进展情况报告,尤其对于不能如期完成治理的河段,需要做出详细说明。同时,环保组织联合倡议各地环保组织和市民志愿者对本地黑臭水体治理进展状况进行确认,并通过多种渠道分享信息。

## 新闻链接

## 福建招募民间黑臭水体监督员

本报讯 福建省环保志愿者协会近日招募“百姓河长”、黑臭水体监督员,发动民间、社会力量参与水环境治理与监督,进一步将黑臭水体的治理延伸到基层。

据福建省环保志愿者协会相关负责人介绍,他们将建立起治理省内河流监督网络和档案,形成多个主体共同参与治水、相互协调、相互配合的长效机制。

组建河流监管网络。福建省环保志愿者协会将从居住在河流周边、热心环保的居民中招募黑臭水体监督员,按照水域将监督员进行分组,然后交由各“百姓河长”负责带队指导。

组织专业化培训。福建省环保志愿者协会将定期组织开展黑臭水体的识别与应对、黑臭水体信息的采集、黑臭水体的案例分析、研读环保法等主题培训活动,让黑臭水体监督员能够更加科学全面地收集更多关于河流的信息,对官方的河流治理措施形成积极有效的反馈。

发动公众参与。福建省环保志愿者协会将定期开展“百姓河长”溪游记和“百姓河长”交流会等线下活动,让黑臭水体监督员以邻居的身份,邀请身边的更多居民参与到河流保护中,以更加亲和的方式开展河流保护的宣传教育工作。

严格团队管理。黑臭水体监督员为福建省“百姓河长”项目所聘请的志愿者,其权益保护在项目章程规定范畴内,对于发现的黑臭水体问题应及时向所在流域“百姓河长”汇报,并由“百姓河长”证实情况后,由协会统一对外发布。

建立奖励机制。福建省环保志愿者协会将联合省内爱心企业设立黑臭水体监督治理基金,并对各地“百姓河长”及黑臭水体监督员的工作进行考核,视“百姓河长”、监督员工作情况酌情给予一定的补贴或奖励。

李良 吴喜达 黄厚新

## 我们要为治理地膜污染做点事

### ——陕西省环保志愿者联合会暑期调研白色污染纪实

产基地重点村之一,这个村有耕地1490亩,全部种植蔬菜。时任北沟村村长的梁海涛告诉志愿者,地膜污染是众所周知的,政府也有一些政策鼓励农民进行地膜回收,但是处理方式主要是填埋,目前没有其他更好的方法。少数村民有很强的环保意识,会将废弃地膜放在垃圾回收处,而多数村民都会选择将地膜随意丢弃在路边,或是直接填埋、焚烧。

对于白色污染的治理,“我们农民自己的力量太小了,还要合作社和政府帮我们解决问题。”太白县捋里村菜农刘老伯说。

### 可降解地膜亟待普及

说到可降解地膜无需翻犁,环保又省力时,村民们的眼中充满了对高科技的期待。“要是能把地膜保护好,种了地也不用再揭的地膜,不伤土,我们都愿意用。”可见,质量好、价格优的可降解地膜是众望所归。

在农村,多数村民采用直接翻地的方式,简单处理残留的地膜。残留的地膜会使土壤结块,影响土壤肥力以及蔬菜生长,村民需要轮种玉米、莴笋等其他农作物来改善结块状况。

随后,志愿者实践团以快闪宣讲的方式在村里为村民讲解白色污染的



焚烧、丢弃、直接翻入耕地是当前一些农民处理地膜最常见的方式,而这些不合理的处理方法加重了土地污染,使农作物减产,直接降低了农民的收入。

韩丽荣摄

危害,提升村民垃圾分类处理的环境意识,引导他们从生活中的点点滴滴减轻白色污染。

“心靈实践团”负责人臧晓辉告诉记者,实践团不仅要当地土壤进行收

集,后期进入实验室进行土样检测,分析土壤成分,还将收集废旧地膜,重铸再造,制成其他可降解物品,免费返还农户,送福到家,让“福地膜”降伏“不可降解地膜”,促进土地回归“纯净”。

## 《中国民间水环境保护组织发展调查报告及案例访谈》发布 全国水环保组织超110家

本报记者王琳琳北京报道 环保社会组织合一绿学院近日发布的《中国民间水环境保护组织发展调查报告及案例访谈》显示,水环保组织处于成长大发展阶段,总量超过110家,尤其是从2011年起进入发展最快的时期,大批新的民间组织进入到水环保领域。

许多水环境保护组织走过了起步阶段,出现许多大型组织,筹资过百万元的组织近10家,甚至出现筹资过500万元的水环境保护组织,8家组织员工数量超过8人,当然,仍有70%的组织年筹资少于50万元。

建构政府、企业、专家、媒体社区等多方利益协作机制保护水环境成为趋势,合作而非对抗共同保护人们赖以生存的水环境,水环保组织与政府环保部门形成了有效协作。

在具体水环保议题的关注上,水环保组织以关注工业污水为主,占到一半,且相互间协作较多,对农业面源污染较少受关注,只有5%的组织关注于此。这是由于工业污染治理议题专业有效的路径相对成熟,农业污染治理公众参与的有效方法尚需探索。

水环保组织的专业化趋势明显,大量水环境专业人士加入,装备上也大量引入专业监测设备、无人机、车船等利器,环境信息公开、环评、公益诉讼等专业化方法得到普遍应用,并开始探索绿色信贷和绿色供应链等推动手段。

此次调查研究历时大半年,研究团队对全国49个参与水环境保护的民间组织进行了问卷调查,通过鲜活的案例经验尝试为从事水环保的组织、涉环保领域的公益人士呈现行业发展现状,也希望能够为热心水环保的普通公众和污染受害者提供了解水环保组织的视角。

## 公众热情参与 大连环保大集

### 用农药瓶换化肥 积极保护水源地

本报讯 辽宁省大连市环保志愿者协会近日在庄河市蓉花山镇东义村、源发村、仙人洞镇夹皮沟村,举办保护水源地农药瓶回收示范项目暨以物换物兑换回收农药瓶环保大集公益活动,受到了广大村民的欢迎,村民们积极响应应用平日积攒的农药瓶换取洗衣粉及农用化肥等物品,当日志愿者共回收了6万余个废旧农药瓶。

据介绍,大连市目前饮用水80%来自碧流河水库,20%来自英那河水库,水源地生态环境的好坏,直接影响饮用水的安全。但是,目前,饮用水水源地上游农村存在农药瓶无序乱丢和乱焚烧农药瓶的现象,威胁水源地生态环境,并严重危害城市饮用水水源地水质安全。

大连市环保志愿者协会与ADM大连公司合作,从去年开始,实施大连市保护饮用水水源地农药瓶回收示范项目,旨在保护大连市饮用水水源地生态环境,引导居民逐步改变目前农药瓶无序乱丢的现象,这一项目计划实施5年。

记者了解到,去年的环保大集公益活动在庄河市蓉花山镇源发村、仙人洞镇夹皮沟村两个村共回收了两万余个废旧农药瓶,而今年活动增加了一个村,回收的废旧农药瓶增加了两倍。

蓉花山镇源发村书记于洋说:“我们村去年就参加了农药瓶兑换回收活动,村民们都有了经验了,今年春天种地时就把农药瓶积攒下来,我们村3千多人,1千多户,在我们村看到一个废弃农药瓶是很难的。”

当天,志愿者将兑换回收的废旧农药瓶,委托东泰产业废弃物处理公司出动危险废弃物专用车辆装车运走,统一进行集中无害化处理。

赵冬梅 陈江宁