

中国环境报

主管:中华人民共和国环境保护部

6857 期
今日8版2016年8月
星期三
农历丙申年七月廿九

主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085
邮发代号:1-59
中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN

福建省常委会议研究贯彻国家生态文明试验区(福建)实施方案 合理确定任务分工 大胆先行先试

本报讯 福建省委近日召开常委会议,研究《福建省贯彻落实〈国家生态文明试验区(福建)实施方案〉任务分工方案》。

中办、国办近期印发了《关于设立统一规范的国家生态文明试验区的意见》及《国家生态文明试验区(福建)实施方案》(以下简称《方案》),将福建省确定为全国首个国家生态文明试验区,在福建省开展生态文明体制改革综合

试验,这是福建省生态文明建设的重要里程碑。多年来,福建省深入实施生态省战略,加快生态文明先行示范区建设,形成了一批较成熟的工作体系和制度机制。

会议指出,中央正式印发的《方案》,聚焦生态文明体制改革重点难点问题,提出了试验区建设的战略定位、主要目标、重点任务,以及今后三年要探索形成的38项改革成果,时间

紧、任务重、要求高。全省各级各部门要高度重视,切实把思想和行动统一到中央决策部署上来,进一步增强紧迫感和责任感,全面对照《方案》,合理确定任务分工,明确年度改革成果,大胆先行先试,全力抓好试验区建设和《方案》的贯彻落实,努力为全国生态文明体制改革探索路径、积累经验。

曾咏发

习近平主持召开中央全面深化改革领导小组第二十七次会议强调 强化基础注重集成完善机制严格督察 按照时间表路线图推进改革

会议审议通过了《关于构建绿色金融体系的指导意见》、《重点生态功能区产业准入负面清单编制实施办法》、《生态文明建设目标评价考核办法》、《关于在部分省份开展生态环境损害赔偿制度改革试点的报告》等

据新华社北京8月30日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革领导小组组长习近平8月30日上午主持召开中央全面深化改革领导小组第二十七次会议并发表重要讲话。他强调,当前和今后一个时期,是全面深化改革的攻坚期,抓谋划、抓统筹、抓落实的任务依然艰巨繁重。要按照既定的时间表、路线图,更加注重发挥经济体制改革改革的牵引作用,更加有针

对性解决各领域各环节的矛盾和问题,强化基础支撑,注重系统集成,完善工作机制,严格督察落实,不断提高改革精准化、精细化水平,坚定不移把全面深化改革推向纵深。

中共中央政治局常委、中央全面深化改革领导小组副组长李克强、刘云山、张高丽出席会议。

会议审议通过了《关于构建绿色金融体系的指导意见》、《重点生态功能区产业准入负面清单编制实施办法》、《生态文明建设

目标评价考核办法》、《关于在部分省份开展生态环境损害赔偿制度改革试点的报告》等。

会议指出,发展绿色金融,是实现绿色发展的重要措施,也是供给侧结构性改革的重要内容。要通过创新性金融制度安排,引导和激励更多社会资本投入绿色产业,同时有效抑制污染性投资。要利用绿色信贷、绿色债券、绿色股票指数和相关产品、绿色发展基金、绿色保险、碳金融等金融工具和相关政策为绿色发展服务。要加强对绿色金融业务和产

品的监管协调,完善有关监管规则和标准。

会议强调,编制重点生态功能区产业准入负面清单,对严格管制各类开发活动、减少对自然生态系统的干扰、维护生态系统的稳定性和完整性,意义重大。要按照县市制定、省级统筹、国家衔接、对外公布的机制,严格编制实施程序、规范要求、技术审核要求,因地制宜制定限制和禁止发展的产业目录,形成更具针对性的负面清单。要强化省级党委和政府生态文明建

设主体责任,重点评价各地区生态文明建设进展总体情况,考核国民经济和社会发展规划纲要中确定的资源环境约束性目标,以及生态文明建设重大目标任务完成情况。会议同意在吉林、江苏、山东、湖南、重庆、贵州、云南7省市开展生态环境损害赔偿制度改革试点。

会议指出,党的十八届三中全会召开至今快3年了。从评估的情况看,全面深化改革实施进展顺利,各领域标志性、支柱性改革任务基本上已经推出,重要领

域和关键环节改革取得突破性进展,全面深化改革、全面依法治国的主体框架正在逐步确立。改革真刀真枪、大刀阔斧,涉险滩、动奶酪、啃硬骨头,突破了一些过去认为不可能突破的关口,也解决了一些多年来想解决但一直没有很好解决的问题,不断夯实基础、厚积成势,为下一步深化改革创造了良好条件。

会议强调,改革关头勇者胜,气可鼓而不可泄。要抓难点、补短板,尚未推出的改革要加快突破推进,已经推出的改革要加快

落实落地。要抓试点、求突破,加强试点工作统筹,及时评估试点的成效、经验和做法,要及时推广应用。要抓督察、促落实,落实督察责任,严格督察工作要求,提高督察工作权威性和执行力。要抓宣传、聚共识,加强思想政治工作,及时了解群众利益诉求,尊重基层首创精神,发现基层创新典型,及时宣传总结推广。

中央全面深化改革领导小组成员出席,中央和国家有关部门负责同志列席会议。

环境执法大练兵

本报记者谢佳涵8月30日北京报道 环境保护部近日发出通知,用9月~11月三个月时间在全国范围内开展环境执法大练兵活动。如何看待环境保护部首次组织大练兵活动?此次大练兵活动中有哪些值得关注的地方?本报记者就此采访了环境保护部环境监察局局长田为勇。

“开展大练兵活动并非突发奇想。”田为勇介绍,事实上,环境保护部从今年全国两会期间就开始酝酿此次活动。“陈吉宁部长亲自部署组织,翟青副部长先后两次召开部长专题会讨论这项工作。此外,我们还广泛听取了相关高校、科研院所专家学者的意见,目的都是想把这项工作做好做实。”

为何将大练兵落在环境执法领域?“执法工作本质上是落实法律。近年来,环境保护领域出台了越来越多的法律法规,这就要求我们的执法队伍应该与时俱进,尽快熟练掌握运用这些法律武器。但从基层实际情况来看,我们的执法队伍、执法工作还有很大的提升空间。此外,执法工作是环保工作的重要内容之一,很多环境管理工作要靠执法来落实。”田为勇说,“基于上述原因,环境保护部将大练兵活动定位在环境执法领域。”

“目前,全国环保系统有20多万人,其中环境执法人员近7万人,占比约1/3。”田为勇表示,大练兵的直接目的,是为了推进全国环境执法队伍建设,切实提高整个执法队伍规范执法的意识和能力,调动整个队伍加强环境执法的积极性、学习法律法规和研究执法技能的主动性,树立环境执法队伍新形象,提高社会对环境执法的支持程度。

田为勇继续解释:“大练兵的根本目的,是为了推动当前及今后一段时期环境保护领域的几项重点工作。一是推动新环保法的深入实施。二是推动党的十八届五中全会确定的工业污染源全面达标排放行动计划。三是实现与全面建成小康社会相适应的环境质量。这些工作是环保领域今后一段时期面临的大仗、硬仗。开展大练兵,从根本上说就是为打赢这几场仗做好思想、组织、能力等方面的准备。”

“此外,我们还希望通过大练兵,能探索形成一些行之有效的

机制制度,能提出一些环保领域法律法规的立法建议,让这些顶层设计反过来为环境执法提供更多保障。”田为勇说,“今年9月~11月可以算作大练兵活动的初步试验,今后几年内,大练兵会保持常态化。”

为了确保大练兵活动取得实效,环境保护部将对各地大练兵期间工作数量、质量和成效进行评估。“针对地方环境执法机构,我们设置了环境执法案卷质量、查处违法案件数量、执法公众满意度三项评价指标,另设环境质量变化指标为‘一票否决’指标。”田为勇解释。

环境执法案卷质量指标评价各地在行政处罚、案件移送移送、申请法院强制执行、环境监察稽查等环境执法活动中形成的相关案卷的质量。环境保护部将委托相关法律专家作为第三方参与评审工作。

查处违法案件数量指标评价2016年9月~11月行政区域内各级环保部门查处各类环境违法案件数量,罚款金额、查封扣押、停产限产、按日连续处罚、涉嫌环境污染犯罪或适用行政拘留移送公安机关等重大案件办理数量,相关数据将来源于环保部门内部工作系统。

执法公众满意度指标评价群众对环境执法工作的满意程度。环境保护部将在《中国环境报》公开各地提供案件基本情况,并设置公开投票通道,评选公众满意的处罚和移送公安机关案件。“这为公众提供了参与大练兵的渠道。群众满意不满意是地方工作好不好的重要标准。”田为勇认为。

此外,环境质量变化指标以空气和地表水污染物不降反升为标准,作为评选优秀的“一票否决”指标。田为勇指出:“环境质量如果不达标,且存在明显的下降回升的情况,其他指标分数再高也将被‘一票否决’,丧失评优资格。”

环境保护部提出,严禁将大练兵活动办成“运动式”执法,突击执法,严禁以大练兵为由,违法对企业实施处罚。如何防止地方可能出现的问题?

“在大练兵活动中,该干的事要做到位,不该干的事绝对不能干。”田为勇表示:“环境保护部有严格的内部管理制度,一旦发现地方环保部门借大练兵之名乱作为,将启动稽查程序,对相关责任人依法依规进行处理。欢迎社会各界对大练兵活动中各级环保部门进行监督,推动活动依法依规开展,取得实效。”

不久前,环境保护部公布了2016年上半年环境执法总体情况,查处案件数等多项关键数据都有不同幅度上涨。“下半年,在大练兵活动的推动下,预计执法领域一些关键数据还会稳步增长。”田为勇说。



首所环境类 本科院校迎新

位于河北省秦皇岛市的河北环境工程学院今年招收的700名本科生近日陆续报到,成为学院的首届本科生。据介绍,河北环境工程学院是我国第一所环境类本科院校,今年4月经教育部批准在中国环境管理干部学院基础上组建。第一届本科生就读环境科学、环境工程、环境生态工程、环境设计、物流管理5个专业。图为一名新生展示录取通知书。

新华社供图

环境保护部发布五项污染物排放新标准

本报记者王昆婷8月30日北京报道 为贯彻落实国务院《大气污染防治行动计划》和《水污染防治行动计划》,通过制定、修订重点行业排放标准“倒逼”产业转型升级,环境保护部会同国家质检总局制定了《船舶发动机排气污染物排放限值及测量方法(中国第一、二阶段)》(GB 15581—2016)、《摩托车污染物排放限值及测量方法(中国第四阶段)》(GB 14622—2016)、《轻便摩托车污染物排放限值及测量方法(中国第四阶段)》(GB 18176—2016)、《轻型混合动力电动汽车污染物排放控制要求和测量方法》(GB 19755—2016)和《烧碱、聚氯乙烯工业污染物排放标准》(GB 15581—2016)等五项国家污染物排放标准。(详细解读见今日3版)

环境保护部科技标准司司长邹首民表示,实施这五项标准可以大幅削减颗粒物(PM)、氮氧化物(NOx)、二氧化硫(SO₂)污染,有效促进行业技术进步和环境质量改善。

邹首民说,我国是一个内河航运资源比较丰富的国家,船舶运输所带来的环境污染问题日益突出,特别是在港口城市、江河沿岸城市。鉴于我国港口和船舶大气污染防治的紧迫形势,环境保护部制定了船舶发动机排放标准,加强船舶污染物排放控制,真

补船舶大气污染物排放标准空白。

新标准适用于具有中国国籍在我国水域航行或作业的船舶(如内河船、沿海船、江海直达船、海峡[渡]船和各类渔船)装用的额定净功率大于37千瓦、新生产船用发动机的环境管理,不适用于远洋船舶、远洋运输船舶执行国际公约的相关规定。另外,标准还规定了船舶使用燃料的要求以及船舶和船机实施大修后的排放要求。新标准实施后,船舶发动机的污染物排放水平将明显降低,按照每年新增船舶1000万千瓦,寿命期为25年计算,实施第一阶段标准3年,所制造投入使用的船舶在全寿命期内将减排NO_x约140万吨,PM约40万吨;若实施第二阶段标准3年,装用这些船舶的船舶在其寿命期内将进一步减排NO_x约115万吨,PM约6万吨。若所有内河、沿海及渔业船舶都能符合该标准规定的燃料要求,污染减排效果将更为显著。

邹首民说,我国摩托车行业产量增长迅速,截至2015年底,摩托车保有量达9514万辆。据测算,2015年摩托车污染物排放量占全国机动车排放量的比例为:一氧化碳(CO)占12.7%,碳氢化合物(HC)占13.5%,NO_x占1.6%。我国虽然是摩托车生产和使用大国,但摩托车的整体技术

水平与国际先进水平仍有明显差距。为有效控制摩托车污染,促进相关行业技术进步和结构优化,环境保护部制定了摩托车和轻便摩托车国四标准。

与现行的第三阶段标准相比,主要修订了五个方面的内容:一是扩大标准适用范围,新增柴油三轮摩托车的排放控制要求;二是新增污染物项目,对柴油三轮摩托车新增了颗粒物的控制要求;三是污染物限值进一步加严;四是进一步提升了排放控制耐久性要求;五是提出更加完善的环境管理和技术要求。

邹首民说,自2019年7月1日起,所有新销售和注册登记的摩托车和轻便摩托车应满足新标准要求。以国四标准实施3年估算,这期间新生产的全部摩托车在其整个使用寿命内将比实施国三标准减少CO排放约650万吨,HC排放约200万吨,NO_x排放约30万吨。

邹首民表示,近年来国家积极鼓励发展混合动力电动汽车在内的节能与新能源汽车,并且随着技术不断发展和成熟,混合动力汽车在节能减排方面优势明显,我国混合动力汽车产销量将大幅提升,且随着我国汽车油耗和排放标准的不断升级,这类汽车的产销量仍将保持增长。由于有电能的辅助,传统汽车的测量方法无法准确评判混合动力电动汽车的污染物排

为何要大练兵?环境保护部环监局局长田为勇接受本报专访认为:

就是为了打大仗、打硬仗、打胜仗