



◆本报记者刘蔚

**中国环境报:**贵阳是最早探索生态文明建设的城市之一,曾提出建设康洁城市的构想。请您谈谈贵阳市生态文明建设委员会是如何履行全面从严治党的“两个责任”、推进生态文明建设的?

**孙华忠:**自2012年正式挂牌成立以来,贵阳市生态文明建设委员会始终高度重视党风廉政建设和反腐败工作,紧紧围绕全市生态文明建设中心工作,以领导班子建设、队伍建设、重点工作推进为抓手,聚焦担责、明责、履责、尽责、问责,推进“五个深化”,以重点责任的落实带动全面责任的落实,党风廉政建设助推了生态文明建设各项工作。

着力政治担责,深化党风廉政建设形势剖析。由于生态文明委是多部门组建、多机构融合、多成分并存的单位,工作类别多、跨度大,人员身份杂、困难多,个体素质参差不齐、思想不尽相同,既有组建后出现的新情况、新问题、新矛盾,又有原单位遗留的历史问题。因此,着力严格落实全面从严治党主体责任,突出整治党风廉政建



## 党风廉政建设

专栏 第116期

### 落实“两个责任”访谈录

# 模范带头树清风正气

——访贵阳市生态文明建设委员会党委书记、主任孙华忠

设存在的问题。

着力细化明责,深化“两个责任”落实。紧密围绕“党委负主体责任,纪委负监督责任”的要求,成立工作领导小组,研究制定《党委主体责任落实方案》和《纪委监督责任落实方案》,切实把反腐倡廉建设各项任务落到实处。

着力主动履职,深化党员干部作风建设。在深入贯彻中央八项、贵州省委十项规定和贵阳市委二十九条实施细则的基础上,结合生态文明建设委员会实际,提出“依靠一个保障(负面清单试点工作为监督保障)、注重两个作用(党组织的思想引领作用、制度笼子的约束监督作用)、强化三个意识(大局意识、和谐意识、廉洁意识)、弘扬四字风气(正、干、真、学)”作风建设新思路,以作风转变推动工作开展。

着力认真尽责,深化行业权力规范运行。结合党建“阳光工程”和“数据铁笼”建设,深入开展行政权力梳理,推进“三清单一流程”,进一步加大权力公开力度。开展岗位风险点排查,推进廉政风险防控体系建设。

着力严肃问责,深化监督执纪。始终坚持“教育+研判”,着力整治不作为;坚持“纠错+惩处”,着力整治乱作为;对违纪相对集中的7家单位班子8名干部进行了问责,共立案15件,其中涉及环保5件9人次。

**中国环境报:**贵阳市生态文明建设委员会包括环保局、林业局、园林局

3个单位,是比较特殊的组织架构。在党风廉政建设方面,有怎样独到的经验和体会?

**孙华忠:**最重要的体会是要紧紧抓住领导班子建设这个核心,着力解决合心合力的问题。领导班子和领导干部是一个单位党风廉政建设工作的重点和核心,决定一个单位的风气和方向。尤其像生态文明建设委员会这样由多部门、多单位、多专业融合成的“联合舰队”,领导干部的示范、带动作用发挥尤为重要。为此,特别注重领导干部以身作则,以公开促公平,以透明促清廉,以公正促稳定,模范带头树清风正气。委领导严格执行各项规定制度,带头报告个人住房、收入等事项,带头不直接参与工程项目建设,带头不插手经费使用。从主要领导开始,对每一项工程、每一笔开支、每一项物资采购决不打招呼、不递条子、不设条件、不具体过程。目前全委上下已把党务、政务、财务全部纳入公开范围,把公开内容按月细化到具体的人、事和项目。

**中国环境报:**今年是建党95周年。落实从严治党“两个责任”,以后将采取怎样的思路和措施?

**孙华忠:**下一步将紧紧围绕守底线、走新路、打造生态贵阳升级版总体要求,以纯洁党风、政风、行风为目的,以开展“两学一做”学习教育为契机,以强化纪律审查和纠正“四风”为重点,强力推进生态文明建设系统党风廉政建设和反腐败工作,为推进“千园

之城”建设和生态文明建设各项工作提供坚强纪律保证。

进一步落实“两个责任”,以踏石留印的劲头抓好党风廉政建设。坚持把主体责任扛稳抓牢,瞄准薄弱环节,盯住关键时段,抓住重点人群开展工作。坚持把监督责任做深做实,解决“不想监督、不会监督、不敢监督”的问题。坚持把“一岗双责”落到实处,在责任考核上动真格、在责任追究上出实招,深化落实督查、考核工作,深入推进“三述”工作。

进一步加强宣传教育,把纪律建设摆在更加突出的位置。采取召开支部会、开展知识竞赛等形式,组织党员干部原原本本地学习党内法规。加强案例警示教育,促使党员干部坚守道德标准,把牢纪律底线。以政治、组织、廉洁、群众、工作、生活六大纪律为重点,有针对性地开展监督检查。

进一步推进作风建设,彻底纠正机关干部“庸懒散浮拖”行为。彻底纠正机关干部为民服务不作为、慢作为、乱作为等行为,彻底解决党员干部工作纪律差、法纪观念淡薄等问题。

进一步强化监督检查,做到监督不松劲、检查不停顿、问责不手软。一是加强作风督查,紧盯“四风”问题,有的放矢开展监督检查,严防问题反弹。二是运用好“四种形态”,把顶风违纪列为纪律审查的重点,公开曝光典型案例。三是持续建章立制,形成用制度管人、管事、管财、管物的氛围。

### 新闻速递

## 邯郸组织党员干部学习《问责条例》

**本报讯** 中共中央印发《中国共产党问责条例》后不久,河北省邯郸市环保局召开党组中心组学习扩大会议,组织领导干部原原本本、逐字逐条学习,并围绕明确责

任、强化担当等开展热烈讨论,将有关责任担当、失责必追究的强音传递给全体党员干部。

通过学习,党员干部领会了党中央制定《中国共产党问责条例》的意

图、内涵和重要意义,纷纷表示要牢记党的宗旨和入党誓词,牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,自觉与党中央保持高度一致,不忘初心,继续前行。纪检监察干部通过学习则表示,要带头学习好、宣传好、贯彻执行好《中国共产党问责条例》,认真履责,敢于较真碰硬,让失责必问、问责必严成为常态。

颜秀娟 唐亚龙

### 探索与思考

◆李学辉 余红林 方爱琼

湖北长江三峡库区(以下简称库区)是指受三峡工程建设影响,生态环境、社会经济等状况发生变化的鄂西峡谷地区,主要包含湖北省恩施州的巴东县和宜昌市的夷陵区、兴山县、秭归县。长江干流库区段长约102公里,共有13条一级支流及其众多次级河流。库区承担着当地及长江中下游社会经济可持续发展的重任,支撑着长江经济带绿色健康发展。因此,库区环境保护特别是水环境保护非常重要。

#### 库区水环境问题逐渐凸显

在国家的大力支持下,各级党委、政府始终把保护库区一泓清水摆在生态环保工作的前面,积极防治水环境污染,取得了有目共睹的成绩。但也应清醒地认识到,伴随着库区河段水文情变化和社会经济快速发展,出现了一些影响库区发展的水环境保护问题,如长江干流库区部分河段水质已由三峡大坝蓄水初期的地表水Ⅱ类逐渐变化为现在的Ⅲ类,神农溪、香溪河等库区一级支流回水河段多次出现水体富营养化,个别次级河流水质急剧恶化等。库区水环境保护问题凸显是多种原因造成的,主要有以下几个方面:

一是水污染防治设施缺乏,不能完全覆盖库区(乡)镇。据了解,库区仅在县城(区)和重点乡(镇)所在地

建设了生活污水处理厂和生活垃圾填埋场,其他自然集(村)镇和部分乡(镇)所在地未建设任何水污染防治设施。同时,配套管网不完善,部分水污染防治设施闲置。库区污水处理厂实际处理负荷率、城(乡)镇污(废)水实际处理率、生活垃圾实际收集处置率难以达到国家要求。库区农村环境未进行实质性整治,面源水污染物产生量较大。

二是水污染防治设施处理工艺落后,衍生污染物未得到安全处理。库区已建运行的生活污水处理厂大多是小微处理厂,处理工艺为二级生化处理工艺(或改良型二级生化处理工艺),不能大量、深度处理生活污水,且还需接纳处理库区企(事)业单位的大部分废水,致使其无法大幅降低污染物浓度和减小排污总量。

三是水污染防治设施运行管理不完善,监督管理未到位。库区已建并运行的生活污水处理厂和生活垃圾填埋场,大多由自来水公司、环保(卫)部门等经营和管理。由于专业技术、运营管理、环境意识、运行费用欠缺等原因,导致水污染防治设施经常闲置,部分设备损坏,不能稳定运行。

#### 推动库区水环境保护的建议

为推动库区水环境保护,实现绿

色发展,笔者有如下建议:

一是成立市级或者省级环保部门管理的特许经营权公司,负责库区城(乡)镇水污染防治设施“投、建、管、运”一体化运营。公司接管已建的生活污水处理厂和生活垃圾填埋场的资产和债权。库区县(区)政府支付处理服务费,以保证公司水污染防治设施正常运行。公司负责在建或新建乡(镇)水污染防治设施建设的投融资、建设、运行等,按时建设生活污水处理厂和生活垃圾填埋场及其配套设施,确保库区城(乡)镇水污染防治设施全覆盖,水污染物处理率达到国家相关规定要求。这一方面可释放环保市场活力,解决县(区)财政建设投资经费不足的问题。另一方面,可提高管理水平,解决水污染物处理专业化水平低、处理技术良莠不齐、运维成本高等问题,推动库区水污染物处理产业向规模化、集约化经营方向发展。

二是加强库区水污染防治设施建设,达到国家相关法律法规要求。通过PPP、BOT等模式筹措资金,采用先进技术工艺新建库区水污染防治设施,对现有水污染防治设施进行提标改造。完善生活污水收集管网,增建污水水量水质调节池(或应急池),收集、调节处理污(废)水。新建或改造

处置污泥设施(或场所),科学处理或综合利用污泥。新建生活垃圾渗滤液处理设施,自行安全、卫生处理渗滤液。全面处理库区城(乡)镇水污染物,落实国家法律法规要求,实现达标排放。与此同时,多方争取资金,提高面源污染防治水平。因地制宜建设农村污水、垃圾收集、处理设施,有效防治水污染。加大国土保护和整治力度,采取工程、生物和管理措施防治水土流失。

三是突出库区重点生态保护功能,加强环境监管。要按照“共抓大保护,不搞大开发”原则,因地制宜发展不影响生态环境的产业。加大库区生态环境整治,保护库区宝贵水资源。落实党委、政府环保责任,对领导干部任期内水生态环境质量提高或恶化的情况进行考核评价。对不顺水生态环境盲目决策导致库区水质严重污染的,要实行严格追责。健全监督管理机制,明确环保部门、水利部门及其他相关部门职责。强化环境执法与刑事司法的有效衔接,严厉打击破坏库区水生态环境的违法行为。推进土壤、大气、气候等环境要素治理,加强山体、森林、水土等环境资源保护。

作者单位:湖北省巴东县环境监测站

◆许大明

环境宣教作为环境保护事业的重要组成部分,必须始终坚持正确的方向,从而引领环保事业不断发展。笔者认为,基层环境宣教必须紧跟形势、紧扣中心、紧贴实际,不断提升宣教效果。

紧跟形势。一是善于识势而谋。就是要通过观察、分析和思考,充分认识和把握环保事业发展的特点和规律,科学预测由此带来的新情况、新问题、新要求,并按照全局性、前瞻性、针对性的要求,思考和谋划宣传教育工作。二是善于顺势而上。就是使宣传教育工作紧跟环保事业发展的总趋势和总要求,做到同步思考、同步筹划、同步落实。三是善于顺势而为。就是要遵循环境保护客观规律,顺应形势发展要求,创新理念、思路与举措,不断推动环保事业发展。

紧扣中心。当前和今后一个时期,环保工作的中心任务就是改善环境质量。只有紧扣这个中心,才能找准工作主线,理清工作脉络,掌握工作主动权。一是紧扣年度目标任务。要根据年初上级下达的环境保护工作及生态文明建设各项任务及可预见的进展情况,统筹谋划全年宣教工作,做到年有规划、季有计划、月有安排、周有活动。在宣教实践中,建议每年都要根据不同任务、工作类别、对象层次、时序要求等情况,制定年度宣教工作开展图,以增强工作的计划性,确保各项任务有条不紊地落实。二是紧扣阶段性目标任务。环保工作任务繁

多,通常不同阶段有不同的工作目标。宣教工作必须高度关注并紧紧围绕这些目标任务,有针对性地制定具体方案,有序开展。三是紧扣临时或应急任务。如在上级督察考核、重大环境事故发生时,制定、完善、落实好宣教工作方案或预案,切实增强舆论引导工作的针对性、可操作性和有效性。

紧贴实际。一是紧贴环保工作实际。宣教教育作为环保事业的重要组成部分,其基本职责就是传播环保理念、宣传环保动态、解读政策法规、弘扬环保业绩、普及环保知识、宣传先进典型等。环境宣教工作者必须全面了解、掌握这些基本内容,认真履行职

责。二是紧贴社会公众的环保需求。提升社会公众的环境意识是宣教工作的根本任务。应通过各种途径及时地了解社会公众的环境意识状况,特别是对环保的关注度、支持度和参与度,对环境的意愿、要求等相关信息,掌握其在环境意识方面的问题,从而有针对性地探索提升环境意识的方法与途径。三是紧贴宣教工作实际。根据机构建设、力量建设及宣教工作者工作态度、能力素质、发展潜力等方面实际情况,用足用好相关优势,不断加强能力建设,创新平台和机制,从而为完成各项宣教任务提供有力支撑。

作者单位:江苏省宜兴市环保局

### 廉政故事

◆李承峰

公元前1300年,车辚马嘶,萧萧马鸣。浩浩荡荡的队伍,离离西行奔向殷地。长途跋涉,坎坷颠簸,日晒雨淋,风餐露宿,无论贵族与平民,都有无可躲避的艰辛。在共同的跋涉中,官僚贵族帮着平民赶猪撵羊,平民百姓也帮着官僚贵族推车喂马,在一个锅里吃饭,在一个棚里睡觉。艰苦的迁徙拉近了官僚贵族与平民的关系。终于在殷地停了下来,开荒辟地重建新首都。并在“殷室”建立,在夏后之世的警示下,使商朝又延续了300年。这就是历史上著名的“盘庚迁殷”。

盘庚为什么要迁殷呢?因为在商朝经历了300多年后,出现了严重的阶级分化,官僚贵族开始骄奢淫逸、腐化堕落,忘记了当年打天下建立国家的初衷,脱离了人民,给社会造成了极大的不安定。盘庚是商朝的第二十代君王,也是一个有作为的君王,他为了国家的长治久安决心要重塑官民关系,于是决定将商朝的首都由奄地(现在的山东曲阜)迁移到更远的殷地(现在的河南安阳小屯村)。有宅、有地、有妻妾的官僚贵族早已习惯了安逸舒适的生活,哪里肯愿意搬迁?但作为君王的盘庚力排众议,于是就出现了文章开头时的画面。更为重要的是,盘庚在迁徙和重建首都的过程中,通过发现新人、考察使用新人,把一支沉迷于聚敛财富、争权夺利、骄

奢淫逸的贵族官僚队伍,改造更新成为一支有利于维护国家政治、有利于人民安居乐业的官员队伍,使商朝重新焕发生机和活力。除典型的青铜器等外,数学、教育、文艺、医药,乃至百工制造等很多影响深远的成就,都是在盘庚迁殷后的殷时代完成的。现代汉语中的“殷实”、“殷富”都来源于此。

“盘庚迁殷”其实也是一个关于作风建设的警示故事。全心全意为人民服务是我们党的宗旨,脱离群众是我们党执政的最大危险。所以习近平总书记

在纪念建党95周年大会上的讲话中指出:“要永远保持对人民的赤子之心,一切向前走,都不要忘记走过的路,走得再远、走到再光辉的未来,也不能忘记走过的过去,不能忘记为什么出发。面向未来,面对挑战,全党同志一定要不忘初心,继续前进。”

作者单位:中华环境保护基金会

## 廉政小故事征稿启事

廉政文化具有思想引导的作用,在党风廉政建设和反腐败工作中不可或缺。为增强中国环境报党风廉政建设专栏的可读性和趣味性,中央纪委驻环境保护部纪检组和中国环境报社将开设“廉政故事”栏目,即日起面向环保系统公开征集廉政小故事。

- 1、文章需原创,具有警示效果。
- 2、文字力求可读性、趣味性。
- 3、字数:500-1000字。
- 4、邮件主题须标明文章题目、作者单位和姓名,以Word附件形式发送。

投稿邮箱:hjblzll@163.com  
联系人:黄婷婷  
联系电话:010-67118620

## 从严从实推进大气治理

◆山东省莱芜市环境保护局 李斌祥



本栏目由  
聚光科技  
特约刊登

山东省莱芜市是一座以钢铁、煤炭、电力等为主导产业的重工业城市,产业发展历史悠久,大气污染问题突出。近年来,莱芜市以坐不住的责任感、等不来的紧迫感、慢不得的危机感,从严从实、真抓实干、攻坚克难,积极推进大气污染治理。

突出抓好结构调整这一根本,严把关口,标本兼治,促进产业、能源结构优化升级。一是大力淘汰落后产能,减少了污染物排放,优化了产业结构。同时,积极支持新能源及节能环保产业和高新技术产业发展,新上新能源及节能环保企业30多家,高新技术产业产值占全部规模以上工业总产值的19.7%。二是全面淘汰禁燃区、建成区内燃煤锅炉。划定高污染燃料禁燃区77.1平方公里,占建成区面积的80.3%。三是大力推进清洁能源利用。全市清洁能源公交车占到全部公交车的85%以上,出租车全部改为油气两用。市区管道燃气普及率达到80%以上,集中供热普及率达到60%以上。

突出抓好执法监管这一保障,重拳出击,铁腕治污,严厉打击环境违法行为。一是抓工程促提标。加大执法力度,以严格的标准倒逼企业提标改造。二是抓重点难点。针对群众反映强烈、长期得不到解决的“老大难”问题,对全市十大片区开展重点区域环境集中整治,按照“领导包片、分工负责、一抓到底”的原则,将片区的问题一一列出,一项一项明确责任人员、完成时限和整改措施,限期治理,取得了明显

成效。三是建平台促和谐。依托12369环保投诉专线,构建“环保110”指挥中枢,快速反应与处置、公检法联动三大体系,实现高效指挥、快速处置、联动执法,严厉打击环境违法行为。

突出抓好改革创新这一动力,创新思路,激发活力,推动大气污染防治科学化、长效化。一是完善组织保障机制。成立了由市委书记、市长任双指挥长,市人大、市政府、市政协有关领导任副指挥长,各级各部门主要负责人为成员的高规格的大气污染防治指挥部,并成立11个专门工作组,为大气污染防治提供了有力支撑。二是创新污染治理机制。建立“四控两提一平台”大气污染治理体系,控制燃煤总量、控制烟(粉)尘及扬尘污染、控制异味及机动车尾气污染、控制秸秆焚烧;提高治理标准、提高监管能力,建设环境监管信息平台,抓住了全市大气污染防治的根本和要害。三是实施网格化管理机制。投资2500多万元,在各区、工业较发达的镇(街道)、重点企业及具有代表性的区域建设网格化空气自动监测站17个、水质自动监测站9个、监控中心3个和系统支持实验室1套。在全市33家重点排污企业安装在线监测监控设施67台(套),在29家重点排污企业安装视频监控设施51台(套),实现了对重点区域、重点企业的全天候、全过程实时监控。结合网格化管理,建立完善了空气质量生态补偿、约谈督察、信息公开等机制,提高了大气污染防治的针对性和实效性。