

## 让水清河晏成为百姓心中的印记

—辽阳市贯彻落实《水污染防治行动计划》纪实

◆本报通讯员张利军 记者丁冬

“我们一定要建设美丽辽阳。绿色环保是永续发展的必要条件,从点点滴滴抓起,推进生态文明建设,功在当代,利在千秋。‘先污染,后治理’的错误发展理念带来的沉痛教训,令人刻骨铭心。如果一味地拼资源消耗、靠粗放增量扩张,产业和产品结构势必处于‘微笑曲线’低端,发展就会走上弯路、岔路,甚至是回头路。只有把目光放在绿色环保上,建设美丽辽阳,我们才能既有金山银山,又有绿水青山,才能为子孙后代留下天蓝、地绿、

水清的生产生活环境,才能走出一条生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。”——摘自《中共辽阳市委十一届十次全会报告》

辽宁省辽阳市在贯彻落实国务院《水污染防治行动计划》中,以对大自然无比尊重和敬畏的精神,铁腕关闭高耗能、高污染企业并创历史新高;以超常规的力度,快速建设污水处理设施并确保达标排放;以子孙后代留下一池清水的历史责任感,把碧水蓝天的画面定格在古城的天地之间,让水清河晏成为辽阳百姓心中永远不变的印记。

建设和农村安全饮用水工程及小流域综合治理等重点项目,这一区的安平乡和汤河镇均被环保部评为国家级生态乡镇。目前,弓长岭区已先后荣获中国生态旅游百强区、中国温泉之城、中国矿泉水之乡、全国最佳休闲旅游区等一系列“国字号”荣誉。

辽阳市的辽阳县柳壕河湿地工程,是省政府对太子河水污染治理的重点项目之一。经过几年的建设,现在7万平方米的湿地里,芦苇成片、荷花满塘,鱼虾畅游、鸟语花香,并成为集环境治理和休闲观光于一体的百姓度假之所。另外,随着柳壕河湿地、北沙河湿地、汤河湿地和葛西河

湿地等工程的建成,总面积达25万平方米的湿地,对改善辽阳境内的支流河水质起到了一定的作用。

辽阳市还建立了环保和公安部门之间的联合机制、重大案件日常会商机制、规范案件移送机制。在去年初的一次环保和公安联合执法行动中,就查处9起企业违法排污的环境违法案例,主要是废水直排,除罚款外,有5家涉案企业责任人被公安机关予以行政拘留,这也是新《环保法》实施后,辽阳市首批进入司法程序的环境案件。同时,市环保局还集体约谈了在环境违法行为的39家企业负责人,也是新《环保法》实施后,辽阳市环保部门首次对企业集中约谈警示。

阶段性改善,饮用水安全保障水平持续提升,汤河水源地水质多年来一直保持II类水质以上;地下水污染加剧趋势得到初步遏制,太子河流域干流辽阳段水质在轻度污染的基础上得到进一步改善,流域水生态系统功能初步恢复。到2030年,全市水环境质量明显改善,水生态系统功能明显恢复,生态系统基本实现良性循环。到21世纪中叶,全市生态环境质量全面改善,生态系统实现良性循环。

为确保近期目标的如期实现,辽阳市加大综合治理力度,全面控制污染物排放。

**狠抓工业污染防治。**2016年底前,全部取缔不符合国家产业政策和行业准入条件的小型造纸、制革、印染、染料、炼油、农药等严重污染环境的行业。2017年底前,造纸行业力争完成纸浆无元素氯漂白改造或采取其他低污染制浆技术,钢铁企业焦炉完成干熄焦技术改造,印染行业实施低排水染整工艺改造,制药(抗生素、维生素)行业实施绿色酶法生产技术改造,制革行业实施铬减量化和

巩固太子河辽阳段治理成果,全面提升河流水质。

今年初,辽阳市环保局提出,以建设“美丽辽阳”为统领,以落实新《环保法》为抓手,以改善环境质量为核心,坚决打好环保五大战役。其中,在打好水污染防治战役中,明确从今年起,定期向社会公布未达标的水体,并公布环保“黄牌”和“红牌”涉水企业名单。

辽阳市委书记王凤波在全市生态市规划专项研讨会议上着重强调,要继续强化环评前置、环境准入,把环境承载力作为城市规划和项目审批的重要前置条件。要更加注重生态优先战略,坚持尊重自然、生态优先,达到城市、人、环境、发展的有机融合,实现“天人合一”,努力建设智慧文明美丽幸福新辽阳的目标。多年来,在辽阳市委常委会和市长办公会上,专题研究生态建设和环境保护工作已成惯例。

在辽阳市年初召开的环保建设项目建设清理整顿工作会议上,市长裴伟东强调,要借此良机,彻底地、一劳

### ■ 举全市之力,加大水污染防治力度

辽阳市古称襄平,是座有着2300多年历史的古城,也是我国古典小说巅峰之作《红楼梦》作者曹雪芹的故乡,还曾出现过“压倒三江”的才子王尔烈。但作为以重化工为主导产业的城市,环境污染的形势也是很严峻的。在辽河“摘帽”前,辽河流域属重度污染流域,是国务院“三河三湖”治理的重点工程之一。辽阳市作为辽河流域主要干流之一的太子河3座城市之一,水环境污染的压力巨大。

自2007年以来,辽阳市委、市政府就下决心加大治理力度。尤其是2012年,辽宁省政府向国家及全省人民做出承诺:到2012年底前摘掉辽河流域重度污染的帽子,退出全国“三河三湖”重点治理名单。辽阳举全市之力,安排治理资金8.98亿元,共建设18个重点水污染治理项目,分布于太子河“一干五支”流域范围,覆盖43个主要排污口,范围涵盖市中心区和3个新城、4个新市镇。随着18个项目当年如期完工投入运行,使辽阳市区生活污水处理率达到100%,太子河辽阳段全面消灭劣V水体,为年底前的辽河流域“摘帽”立下了事关成败之功。此后,辽阳市又在巩固和提升太子河水质上,进行了一系列有效努力。

以超常规的力度,快速建设城镇污水处理设施并确保达标排放。2007年,全市城镇污水处理厂仅有两家,实际处理能力不足10万吨/日,污水集中处理率不足42%。截至今年6月,全市建成城镇污水处理厂12座,污水总处理能力达41万吨/日,城区污水处理厂出水水质均达到一级A标准,能够完全满足当前乃至2020年前的污水处理需要。

以铁的手腕,创下关闭高污染涉水企业的历史新高。在太子河流域水污染防治中,辽阳市实施重点整治和

源头治理,仅近年就先后关停造纸、印染、选矿、化工等高耗能和重污染企业242家,实现每天减少污水排放量达20万吨的目标。使太子河干流水质逐年好转趋势,基本达到省考考核的IV类水质标准。

农村污染综合整治全面启动。针对农村面源和畜禽养殖业日益突出的污染问题,辽阳市结合省农村污染连片治理工作,编制完成全市33个小城镇总体规划,编制完成272个行政村和144个自然村村庄建设和整治规划,以农村养殖业整治为重点,科学合理规划建设规模化养殖业布局,强化畜禽养殖粪便污染管理。取缔了汤河水源地保护区内23家规模化养殖场和40家非法采矿企业。鼓励和引导农民调整产业结构,进行种植业结构调整与布局优化,从过去以畜禽养殖业为主开始向种植业发展。

过去,在太子河辽阳段有个叫“东京陵”的地方,曾是清太祖努尔哈齐定都之所,也是清初关外3个都城之一。多年里,东京陵地区的居民饮用水中一直含有“苦杏仁”味,经检测其中含有硝基化合物,对人体危害较大。近年来,在辽阳市及各级环保部门的督办下,辽阳庆化公司投资2.54亿元,完成了15万吨废酸真空浓缩工程,不仅使单位废酸废水量由22吨降至0.6吨,实现减排废酸492万吨/年,还减排硫酸500余吨/年,减排化学需氧量200余吨/年,减排硝基化合物100吨/年,更彻底解决了困扰当地70多年的硝基化合物污染难题。2014年,庆化公司再投7000万元,将废液排放口绕过肖夹河饮用水水源地移到太子河下游,彻底消除了辽阳市地下水水质的安全隐患。

辽阳市的弓长岭区,共投资56.09亿元用于生态环境建设,大手笔地实施了辽风线绿化、大汤河湿地公园建

### ■ 省人大视察组评价:辽阳工作抓得实

2015年,记者随辽宁省人大视察组到辽阳市,所到的4个点可谓是一个比一个精彩,并让人心情愉悦。省人大视察组对辽阳市的工作给予较高评价:辽阳工作抓得实,许多水污染防治工程一步到位,生态环境变化大,生态治理和社会效益显著。

总投资近1.4亿元的辽阳市、辽阳县污水处理厂,现实际处理水量为每日3万吨并实现达标排放。2009年一期工程的出水标准为一类B,2012年二期工程便提标到一级A,由新加坡联合环境处理有限公司托管运营。

灯塔市是辽阳市所辖的县级市,穿城而过的是葛西河。在过去相当长的时期里,葛西河就是地道的排污沟、垃圾堆,夏季里蚊蝇肆虐、臭气熏天,河两侧垃圾遍布,当地群众形象地称为“龙须沟”。从2010年始,灯塔市委、市政府实施对葛西河生态走廊项目建设。到2014年竣工时,共整治河道长4.5公里,环境整治面积105万平方米。其中,水域面积35万平方米,绿化面积55万平方米,硬化面积15万平方米。如今,城市规划区内的葛西河已成为生态绿色长廊、休闲健身长廊和历史文化长廊,成为市民休闲健身的主要场所,也是灯塔打造“城水相依、水绿交融”生态市的重要举措,更是房地产商们集中开发的热点。

### ■ 抓住契机,让水环境质量明显改善

《水污染防治行动计划》是辽阳市开展水环境集中治理的又一契机,对此,辽阳市委、市政府日前出台了《辽阳市水污

太子河因战国时期的燕国太子丹曾在此避难而得名,随着河东新城的快速开发建设,如今的太子河已成为辽阳市的内河。通过实施河道清淤、排污口封闭、橡胶坝建设、景观路建设和绿化美化,总投资超过1.3亿元实施的太子河城市段生态恢复工程,如今全长8公里的太子河风光带已成为辽阳这座历史古城的一道靓丽风景,正在申报国家4A级风景区。一个“以水为魂魄,以河道为形态,以和谐为特征”的现代化滨水新区已呈现在世人面前。

中国石油辽阳石化公司是座特大型石油化工联合生产企业,其污水处理系统共有3个污水处理车间、四套污水处理装置,总处理能力为每天8万吨。为确保污水排放达到辽宁省地方污水排放标准(高于国家标准)和部分中水回用,这家公司还投资近亿元,在原总排站附近建设日处理8000吨的深度处理装置。从2013年10月以来,辽阳石化公司已连续实现废水排放合格率100%,这也是该公司多年践行“环保优先”理念的结果。相关负责人介绍说,保护环境、达标排放是国企应该承担的责任和义务,也是企业实现持续发展的前提。近10年公司用于保护环境方面的投入高达10亿元,同时还完成了电厂的脱硫脱硝和其他环保设施的建设。

污染防治工作方案》,提出了该市近、中、远期目标:到2020年,全市产业结构布局得到优化调整,全市水环境质量得到阶



辽阳市中心污水处理厂。

封闭循环利用技术改造。

**集中治理工业聚集区水污染。**2017年底前,除可依托城镇污水处理厂以外的工业聚集区,应全部建成污水集中处理设施并安装自动在线监控装置。逾期未完成的,一律暂停审批和核准其增加水污染物排放的建设项目,并依照有关规定撤销其园区资格。

**强化城镇生活污水治理。**2017年底前,全市城镇污水处理厂应全面达到一级A排放标准,现有尚未达到要求的城镇污水处理厂要进行提标改造,增加脱氮、除磷处理工艺。到2017年底,辽阳市区、县城污水处理率分别达到90%、80%以上;到2020年底,辽阳市区、县城污水处理率分别达到95%、85%以上。到2020年底,该市的刘二堡镇、寒岭镇、佟二堡镇等3个重点镇全部具备污水收集处理能力,无污水收集处理设施的辽阳县寒岭镇要建设完成污水收集处理设施。另外,城市雨污分流比例达到40%以上,全市城市建成区污水基本实现全收集和全处理。到2020年全市污泥无害化处置率达到90%以上。

**推进农业农村污染治理。**2017年底前,依法全部关闭或搬迁禁养区内的畜禽养殖场(小区)和养殖专业户。2016年底前实施种植业面源污染综合治理方案。到2020年,力争实现主要农作物化肥使用总量零增长,力争实现农药使用总量零增长,全面控制农村面源污染。

**加快农村环境综合整治。**推进实施“百千万宜居乡村创建工程”,到2017年,全市创建4个“宜居示范乡”、140个“宜居示范村”(美丽乡村)、532个“宜居达标村”,通过典型示范,带动宜居乡村建设。到2020年,建成一批“环境整治、设施完善、生态优良、传承历史、富庶文明”的宜居乡村,完成国家和省下达的农村环境综合整治任务。

此外,还要在加快调整产业结构和优化空间布局,加强资源管理和节约保护水资源,深化饮用水源保护和保障群众饮水安全,加强能力建设和提升环境管理水平等方面下功夫。尤其要全面

务求实效,辽阳市政府已将全市饮用水水源地水质保护纳入工作考核目标中,凡整治工作不力或本地饮用水水源地水质无明显改善的地方,年终工作考核执行“一票否决”。

辽阳市环保局局长刘凤威表示,下一步,要以落实“水十条”为契机,以《辽阳市水污染防治工作方案》为目标,全面推动“河长制”运行机制,层层传导压力,让市长、县(区)长共同承担起保护水环境的历史责任,抓好碧水工程项目的后续监管工作,重点河流治理和污水处理厂的稳定运行达标排放。

如今,辽阳市正实践着由老工业城市向生态新城的华丽转身,“四个辽阳”建设也进入项目化管理、工程化推进的实质阶段,天蓝地绿、水清河晏,将成为180万辽阳人心中永远不变的印记。



葛西河生态走廊。