

编者按

根据国务院办公厅《关于推进城市地下综合管廊建设的指导意见》要求,到2020年,要建成一批具有国际先进水平的地下综合管廊并投入运营,反复开挖地面的“马路拉链”问题将明显改善,管

线安全水平和防灾抗灾能力将明显提升,逐步消除主要街道蜘蛛网状架空线,城市地面景观明显好转。

2015年开始,海口、厦门、十堰、沈阳、长沙等全国首批10个地

下综合管廊试点城市陆续开始大规模建设。今年8月,全国第一批地下综合管廊试点城市项目迎来“周年考试”。

针对海南省海口市地下综合管廊城市建设一年来的变化,本报记

者进行了深入采访。目前,全国类似的地下综合管廊项目建设正如如火如荼地开展。通过对海口市的相关分析,希望可以为投资方、进驻业主、城市管理者提供一个思考维度。

我国加快森林城市建设 增添绿色元素,提升居民获得感

据新华社电 来自国家林业局的显示,我国将全面推进森林城市建设,到2020年基本形成类型丰富、特色鲜明的森林城市发展格局。

据悉,森林城市建设将围绕增加城市绿色元素开展。同时,保护城市周边的森林和湿地资源,构建环城生态屏障;开展村镇绿化美化,打造乡风浓郁的山水田园。

此外,围绕增强居民对森林城市建设的获得感,将建设遍及城乡的生态服务设施,方便公众进入森林、享用森林。

依托森林发展种植、养殖、游憩等生态产业,促进农民增收致富。依托各类生态资源,因地制宜建立生态科普教育基地、场馆,设立参与式、体验式的生态课堂。

我国还将开展森林城市群建设。加强京津冀、长三角、珠三角等城市群生态空间的连接,构建互联互通的森林生态网络体系,扩大城市群的生态涵养空间。

刘羊咏

绿色成为西安主打色 “空中花园”面积突破百万平米

本报记者肖颖 通讯员傅博报道 记者从陕西省西安市城市管理局获悉,西安市目前已实施立体绿化475处,“空中花园”面积突破100万平方米。2011年以来,西安市屋顶绿化面积以每年10万平方米的速度在递增。

据介绍,屋顶种植的植被在夏天可以阻挡热量,在冬天可以为楼体保温,“空中花园”无疑成为一个天然的温度调节器。不仅如此,屋顶绿化还可以有效保护建筑免受紫外线、雨水侵蚀损伤,有利于延长建筑寿命,软化城市生硬的建筑景观。

记者了解到,在创建国家森林城市的过程中,西安市不断细化实施方案,推进屋顶绿化工作,在工程建设、辅助物的抗腐蚀性、荷载,以及防水、承重等方面制定了相关技术规范。

此外,西安市政府在资金上也给予了强有力的支持。目前,西安市屋顶绿化的补助分为3个档次:花园式每平方米补助285元,组合式每平方米补助220元,草坪式每平方米补助180元。

临沂努力打造海绵城市

旨在解决“城市病”,改善生态环境

本报讯 为促进雨水资源综合利用、改善城市生态环境,山东省临沂市日前组织召开海绵城市建设专家讨论会,邀请来自国内外的专家为海绵城市建设出谋划策。

会上,美国专家介绍了其团队曾经完成的西雅图市、镇江市等地的海绵城市建设工程,对海绵城市建设的技术措施与经验等内容做了讲解,并回答了有关投资的问题。

与会专家认为,临沂市水系发达,按照海绵城市的理念和标准规划、建设,是解决水污染、城市内涝等“城市病”的有效措施。

据了解,临沂市将不断加大海绵城市建设力度,推广海绵城市理念。其中,特别要求各相关单位及时更新城市建设发展观念,认清海绵城市建设对城市发展的意义,主动将海绵城市建设理念融入城市规划建设,特别是新项目建设全过程。

王文硕 孙贵东

为市政管线“集中安家”,有效破解“马路拉链”难题

海口推动地下综合管廊建设

◆本报记者孙秀英

在不少城市中,标注了电网、市政、通信、有线电视等不同名称的井盖密集分布,正是因为这些地下管道不断进行修补,马路常常被“开膛破肚”,市民形象地称之为“马路拉

链”。这让市民头疼,也让管理部门纠结。

如今,海南省海口市正在建设的地下综合管廊工程,为市政管线“集中安家”。那么,海口地下管廊项目推进力度如何?还面临哪些难题?日前,记者进行了调查采访。

首条地下管廊主体完工,有望终结“马路拉链”问题

炎炎夏日,阵阵热浪掠过地面。记者在海口市天翔路地下综合管廊项目施工现场看到,管廊主体结构已经完成,地面部分的通风口、投料口以及人员出入口正在进行景观化装饰;在管廊内部,数米高的宽敞空间可供多种管线在此设置。工人正在管廊内部进行照明灯光、通风机等设施的调试,率先入廊的水务、燃气两家单位也已着手安装管道。

据了解,天翔路项目是海口市首条主体完工的地下综合管廊。2015年,海口市开工建设首批地下综合管廊工程,包括长滨路、海秀西路、长秀大道、长滨十七街、海秀路及天翔路6个项目,总长11.10公里,总投资10.43亿元。施工涉及新建地下综合管廊、监控中心及配套建设供电系统等附属工程。

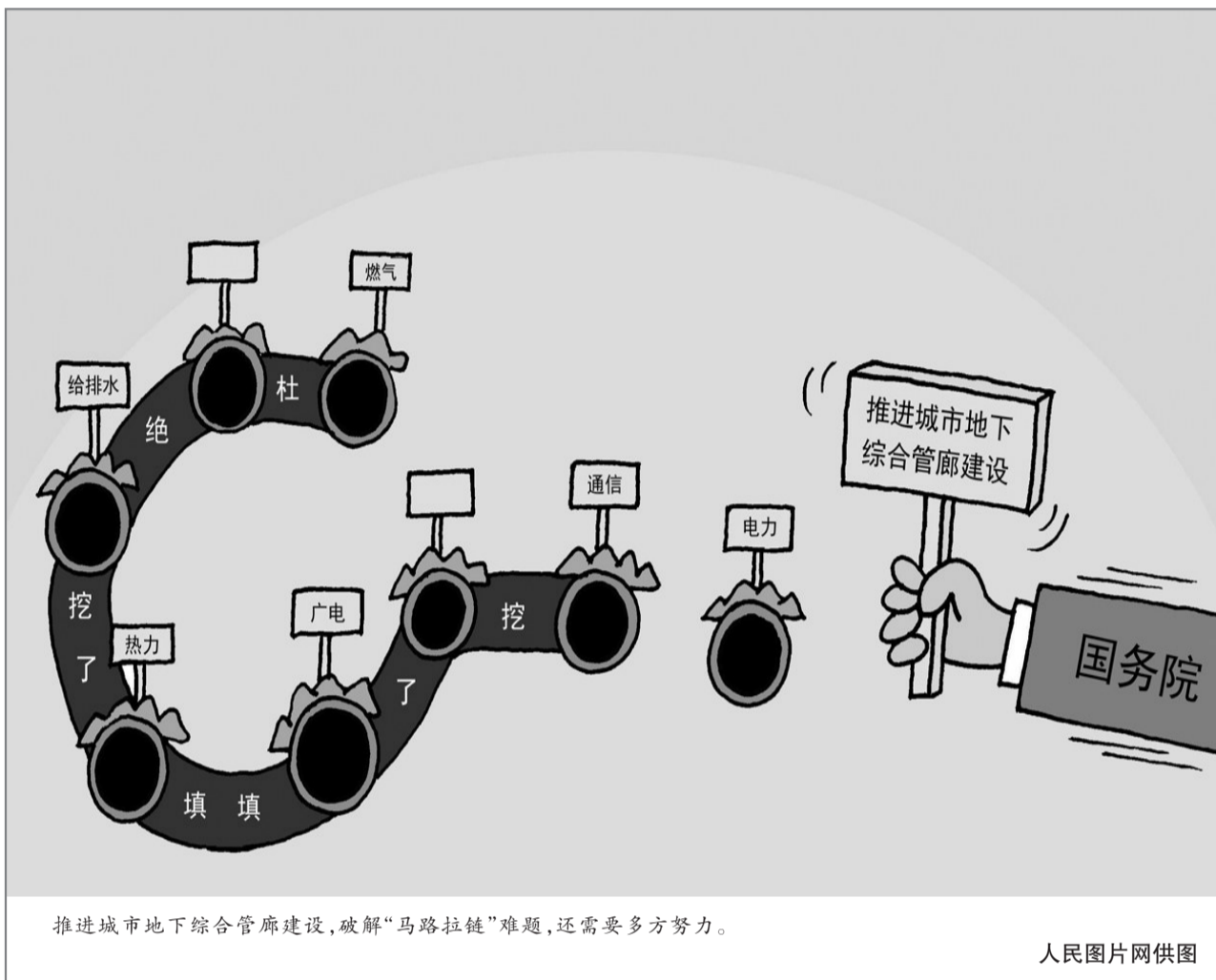
海口地下综合管廊投资管理有限公司工程部经理姚迅表示,截至今年7月,海口市累计完成投资额4.88

亿元,形成廊体约4.92公里。首批6条管廊中,除天翔路主体完工外,其他5条计划9月完成所有主体工程,12月底完成入廊工作,明年开始正式运营。

姚迅介绍说,地下综合管廊是用于集中敷设电力、通信、广播电视等市政管线的公共隧道。管廊建成后,所有管线不再分别进行道路开挖,可有效解决由于体制分割造成的城市道路反复开挖问题,逐步消除长期困扰百姓的“马路拉链”问题。

“同时,海口地下综合管廊建设已走在全国前列,燃气入廊在全国来说是第一家。”姚迅介绍说,为了安全起见,燃气管道被单独设在独立的小隔间中。

海口是全国首批10个地下综合管廊试点城市之一。“十三五”期间,海口计划建成地下综合管廊96.47公里,总投资76.28亿元;其中3年试点项目总长43.24公里,总投资38.47亿元。



推进城市地下综合管廊建设,破解“马路拉链”难题,还需要多方努力。

人民图片网供图

每公里成本近亿元,成本回收仍是难题

目前,海口正在加快推进地下综合管廊建设。根据《海口市地下综合管廊试点实施计划》,试点项目计划分3年实施(2015年~2017年),总长43.24公里,总投资38.47亿元,平均每公里花费约0.89亿元。

今年6月,海南省出台的《推进城市地下综合管廊建设的实施意见》也明确,从2016年起,海口市要结合旧城更新、棚户区改造、道路改造、河道治理、地下空间开发等,因地制宜、统筹安排地下综合管廊建设或缆线沟。到2020年,海口市建成具有示范引领作用的地下综合管廊,并投入运营。

诚然,建设地下综合管廊对城市的发展大有裨益,但正如硬币的两面一样,由于综合管廊建设具有投资大、维护管理复杂等特点,回收成本高、时间长等问题也让业内人士担忧。

记者在海口地下综合管廊投资管理有限公司获悉,海口首批6条管廊将于今年12月底完成入廊工作,明年开始正式运营。有关负责人表示,现在的主要难点在于,地下管廊的收费标准如何确定。

平均每公里花费近亿元的造价成本,目前尚没有城市解决了成本回收问题。

按照国际惯例,入廊收费是根据管廊中的流量收费,越是大城市,各种管线流量越大,收费也就越多,而小城市则需要更长时间回收成本。

业内人士认为,这是一个博弈的过程。入廊收费标准高了,管廊业主不愿意出;收费标准低了,又没办法回收成本,仅仅依靠财政负担也是不可持续的。

为促进地下综合管廊可持续发展,海南省目前正积极加大政策和资金支持力度。

《海南省推进城市地下综合管廊建设的实施意见》明确,要创新投融资模式,推广运用政府和社会资本合作(PPP)模式,通过特许经营、投资补贴、贷款贴息等形式,鼓励社会资本组建项目公司,参与城市地下综合管廊建设和运营管理,确保项目回报的合理稳定。

相关报道

加快地下综合管廊建设,补齐城市防洪排涝短板

“入廊收费”成为吸引资本关键

◆本报记者刘秀凤

住房和城乡建设部日前印发《关于提高城市排水防涝能力推进城市地下综合管廊建设的通知》(以下简称《通知》),要求加快城市地下综合管廊建设、补齐城市防洪排涝能力不足短板。同时,提出要尊重规律,统筹规划;因地制宜,科学建设;创新模式,完善机制。

《通知》指出,各地要做好城市排水防涝设施建设工程规划,城市地下综合管廊工程规划、城市工程管线综合规划等的相互衔接,切实提高各类规划的科学性、系统性和可实施性,实现地下空间的统筹协调利用,合理安排城市地下综合管廊和排水防涝设施,科学确定近期建设工程。

严格按照国家标准《室外排水设计规范》确定的内涝防治标准,将城市排水防涝与城市地下综合管廊、海绵城市建设协同推进,坚持自然与人工相结合、地上与地下相结合,发挥“渗、滞、蓄、净、用、排”的作用,构建以“源头减排系统、排水管网系统、排涝除险系统、超标应急

系统”为主要内容的城市排水防涝工程体系,并与城市防洪规划做好衔接。

同时,各地要结合本地实际情况,有序推进城市地下综合管廊和排水防涝设施建设,科学合理利用地下空间,充分发挥管廊对降雨的收排、适度调蓄功能,做到尊重科学、保障安全。依据城市地下综合管廊工程规划确定的管廊建设区域,要结合地形坡度、管线路由等实际情况,因地制宜确定雨水管道入廊的敷设方式。

《通知》明确,各地要放宽市场准入,鼓励社会资本积极参与城市地下综合管廊和排水防涝设施建设。严格落实管廊入廊制度,已建成城市地下综合管廊的主次干路,规划管廊必须入廊,不得再开挖敷设管线。

严格实施城市地下综合管廊有偿使用制度,建立合理的收费机制。鼓励社会资本积极创新模式,通过雨水资源化利用等方式获取额外收益,弥补社会资本的合理回报。

此前,住房和城乡建设部在福建省厦门市召开“部分省市推进地下管

廊建设工作座谈会”,副部长倪虹在会上表示,各地要研究破解管廊入廊收费问题,这是吸引社会资本进入的前提。同时,要完善管廊建设标准体系,住房和城乡建设部将和有关省市一道,重点推进特殊管廊建设规范以及管廊运行维护和安全技术标准制修订工作,进一步完善标准规范。

倪虹强调,今年“开工建设地下综合管廊2000公里以上”的目标任务,必须完成。目前,全国总体进展顺利,但各地进展不平衡,各省市要采取积极措施,保质保量完成今年的建设任务。

中联重科 www.zoomlion.com 集环境装备制造、投资、运营为一体的全产业链产业集团。 免费热线: 400-887-0178

实现管线集中化管理,提升基础设施质量

由于历史发展原因,海南省大部分城市的地下市政管线路分布没有整体设计规划,管线建设单位互不隶属、各自为政。因为管线铺设或维修等原因,马路频繁被“开膛破肚”,带来交通拥堵等问题。

“如果建设地下综合管廊,水管、燃气管、通信管、电力管、雨水管等都会在管廊内有序排放;一旦有管线需要维修更换,维修车辆可直接开入隧道进行工作。”海口市地下综合管廊投资管理有限公司负责人王俊刚介绍说。

“将重要的、需要经常维护保养的管线纳入综合管廊,提高了市政管运行的安全性,城市基础设施安全运营得到保障。同时,还能避免了道路二次开挖对城市交通的影响,提高城市运转能力。”海口市住建局一位负责人说。

根据业内人士的测算,综合管廊与直埋占用道路地下空间比为1:4,比采用架空线入地的方式平均每公里可节省用地75亩,是一种现代

化、集约化的城市基础设施。

海南省住房和城乡建设厅副厅长陈孝京认为,有了地下综合管廊,通过集中敷设可以让市政管线全部集中安家,从而实现基础设施的集中化管理。

负责海口地下综合管廊项目规划的上海市市政工程设计院院长许世梁认为,地下综合管廊的建设,可有效提高一座城市的基础设施质量和管理水平。海南是热带省份,台风、暴雨等天气相对较为频繁,通过建设综合管廊,把市政管线集中化管理,可提升城市基础设施的防灾减灾能力。

实际上,建设地下综合管廊的好处还不止于此。目前,市政管线的寿命一般为20年左右,建设综合管廊后,管线设备不易老化,使用寿命将大大延长。

此外,综合管廊的设计结合了城市总体规划,统一修建、改造,规划手续一次办理,建设一次性施工,大大提高了管理效率。

知识链接

★什么是地下综合管廊?

在城市地下用于集中敷设电力、通信、广播电视、给水、排水、热力、燃气等市政管线的公共隧道。

★推进地下综合管廊建设的基本原则

坚持立足实际,加强顶层设计,积极有序推进,切实提高建设和管理水平。坚持规划先行,明确质量标准,完善技术规范,满足基本公共服务功能。坚持政府主导,加大政策支持,发挥市场作用,吸引社会资本广泛参与。

★如何实现有偿使用?

入廊管线单位应向地下综合管廊建设运营单位缴纳入廊费和日常维护费,具体收费标准要统筹考虑建设和运营、成本和收益的关系,由地下综合管廊建设运营单位与入廊管线单位根据市场化原则共同协商确定。

入廊费根据地下综合管廊本体及附属设施建设成本,以及各入廊管线单独建设和更新改造成本确定。日常维护费主要根据地下综合管廊本体及附属设施维修、更新等维护成本,以及管线占用地下综合管廊空间比例、对附属设施使用强度等因素综合确定。

——根据国务院办公厅《关于推进城市地下综合管廊建设的指导意见》整理